

## Федерация Боснии и Герцеговины (Босния и Герцеговина)

### 1. Страновые характеристики

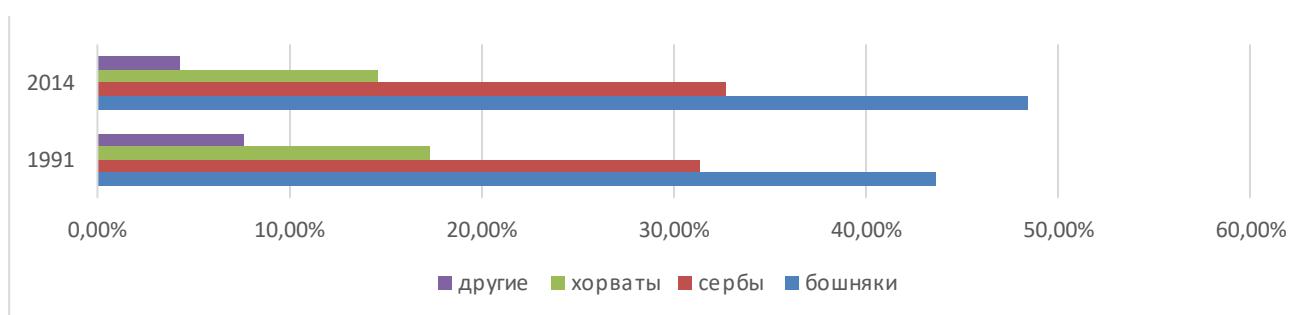
**Площадь территории Боснии и Герцеговины** составляет 51197 км<sup>2</sup><sup>1</sup>. Столица — г. Сараево (около 800 тыс. чел.). Крупные города — Тузла, Баня-Лука, Мостар, Зеница, Бихач, Травник.

**Численность населения.** По данным национальной переписи в 2013 г. в БиГ проживало 3791622 чел.<sup>2</sup>. По данным Мирового Банка (WDI) на протяжении последних трех лет страна показывает нулевой прирост численности населения, равно как и не изменяется плотность населения, оставаясь на отметке 75 чел. на 1 км<sup>2</sup>. Страна занимает 123/128 место в мире по численности населения по разным данным. До начала боевых действий (по переписи 1991 года) в стране проживало 4,337 млн человек<sup>3</sup>. Таким образом, за более чем 20 лет численность населения в этой стране сократилась почти на 600 тыс. человек.

**Этническая структура населения.** Согласно переписи 1991 г. на территории БиГ проживали представители нескольких этнических групп, среди которых доминировали: бошняки<sup>4</sup> — 43,7 %, сербы — 31,4 %, хорваты — 17,3 %.

По данным CIA World Factbook в 2014 г. в БиГ бошняки составляют 48.4%, сербы — 32.7%, хорваты — 14.6%, другие — 4.3%.

**Рисунок 1.** Изменения в этнической структуре населения БиГ, 1991 / 2014 гг.



Источник: Перепись 1991; CIA World Factbook, 2014

<sup>1</sup> ERAD. База данных. URL: [http://identityworld.ru/index/atlas\\_era/0-4](http://identityworld.ru/index/atlas_era/0-4) (дата обращения: 28.09.2016)

<sup>2</sup> About BiH. URL: [http://www.bhas.ba/?option=com\\_content&view=article&id=52&itemid=80&lang=en](http://www.bhas.ba/?option=com_content&view=article&id=52&itemid=80&lang=en) (дата обращения: 18.08.2015)

<sup>3</sup> Marko J. Bosnia and Herzegovina – Multi-Ethnic or Multinational? In: European Commission for Democracy through Law (ed.), Societies in Conflict: the Contribution of Law and Democracy in Conflict Resolution (Council of Europe, Strasbourg, 2000), 92-118.

<sup>4</sup> Лингвист Б. Тошович указывает на то, что что бошняки — это «южнославянский народ мусульманского вероисповедания» другим этнонимом для бошняков выступает *боснийские мусульмане* или *мусульманы*. Тошович настаивает на различении этнонаима бошняк (Bošnjak) и обозначением принадлежности к Боснии и Герцеговине - босниец (Bosanac). (Более подробнее см.: Тошович Б. Особенности боснийского/бошняцкого языка по отношению к сербскому и хорватскому. (Электронный документ) URL: [https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25\\_ses/contents.html](https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25_ses/contents.html) (дата обращения: 11.08.2015)).

Тенденция на увеличение в структуре населения БиГ бошняков продолжилась после принятия Дейтоновских соглашений. При этом рост, хотя и меньший, продемонстрировали и сербы, а вот численность хорватов значительно сократилась, преимущественно, за счет навернувшихся в условиях Боснийской войны беженцев.

Преобладающие в БиГ религии: ислам, православие, католицизм. Число католиков за период Боснийской войны снизилось сильнее, чем число мусульман или православных: многие беженцы-хорваты так и остались в Хорватии. Приверженность к религии определяется, как правило, этнической принадлежностью: сербы исповедуют православие (31 %), хорваты — католицизм (15 %), бошняки – ислам (40 %). Эксперты отмечают, что «религия играет ключевую роль в этнической идентификации трех основных этнических групп»<sup>5</sup>.

Официальные языки БиГ: бошняцкий (боснийский), сербский, хорватский. Ситуация с языками является одним из маркеров сложившихся крайне конфликтных отношений между этническими группами, энтитетами БиГ, и объясняет характер фракционализации. Лингвисты выделяют т.н. южнославянскую лингвистическую языковую подгруппу, в которую входят сербский и хорватский наряду с болгарским, македонским, словенским, черногорским языками. В справочной лингвистической литературе чаще всего указывается, что боснийский язык - это наддиалектное образование, включающее сербский и хорватский языки с вкраплениями тюрканизмов и ориентализмов. Ранее при характеристике лингвистической структуры общества СФРЮ и вплоть до ее распада в 1991 г. использовалось сочетание "сербохорватский язык"<sup>6</sup>. Интересно то, что в территориях с компактным проживанием сербов использовался глоттоним «сербохорватский», а в территориях преимущественно хорватских – «хорватосербский»<sup>7</sup>. Вероятно, его использование как во времена СФРЮ, так и в предшествующий период было обусловлено задачами государственного строительства (nation state-building).

Равно как и распад Югославии, последовавшее за этим не просто выделение БиГ, но формирование ее как федерации с сильными (с точки зрения политической автономии) энтитетами обусловили тренд на изменение статуса боснийского языка, его политизации. «Мусульмане Боснии и Герцеговины, которые в 1990-х годах приняли самоназвание бошняки, в 1992 г. объявили о существовании боснийского языка (*bosanski jezik*), но хорваты и сербы выступили против этого глоттонима, основываясь на том, что язык, который нормируется на мононациональной (бошняцкой) основе, должен получить название по национальному признаку (бошняцкий – *bošnjački*), а не

<sup>5</sup> Kivimäki T., Kramer M., Pasch P. The Dynamics of Conflict in the Multi-ethnic State of Bosnia and Herzegovina. Sarajevo, 2012. P. 16. URL: [http://www.fes.de/gpol/en/publ\\_conflictprev.php](http://www.fes.de/gpol/en/publ_conflictprev.php) (дата обращения: 11.08.2015).

<sup>6</sup> Кречмер А. Г., Невекловский Г. Сербохорватский язык (сербский, хорватский, боснийский, черногорский языки) / Языки мира. М., 2005. С.59. Там же. С.59.

<sup>7</sup> Тошович Б. Особенности боснийского/бошняцкого языка по отношению к сербскому и хорватскому. (Электронный документ) URL: [https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25\\_ses/contents.html](https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25_ses/contents.html) (дата обращения: 11.08.2015)

по территориальному (боснийский – bosanski). <...> хотя и оно оказывается территориально неполноценным потому, что в нем не упоминается Герцеговина»<sup>8</sup>. Таким образом, для сербов, хорватов, бошняков - граждан БиГ – хорватский, сербский и боснийский являются отдельными языками, что, как минимум видно на официальных сайтах органов госвласти: они все имеют одновременно четыре версии: на боснийском (латиница), хорватском (латиница), сербском (кириллица и латиница), и английском языках. Само право называть свой язык по этнониму для сербов и хорватов связано с их претензией на сохранение особого статуса и преференций. При том для бошняков важным оказалось установление этнонаима и самоидентификация в начале 1990-х гг. как «бошняки», а в случае с глottонимом бошняки предпочли идентифицироваться территориально, настаивая на том, что язык их открыт для всех народов БиГ. Лингвист Б.Тошович указывает на то, что «с одной стороны, бошнякам не нравится, что оспаривается их суверенное право называть язык так, как они хотят. С другой стороны, из того, что (1) бошняки настаивают на том, чтобы сербы и хорваты называли этот язык как они это делают, что (2) этим проводится скрытая (подспудная) синонимизация и идентификация: боснийский язык – это язык Боснии и Герцеговины, грозящие в конечном результате (3)нейтрализацией и даже исчезновением других двух языков Боснии и Герцеговины (HR и SR), у значительной части сербов и хорватов наблюдается стремление отталкиваться от понятия «боснийский», даже в ситуациях, вовсе не связанных с языковым вопросом»<sup>9</sup>.

Такое соотношение этнической, лингвистической и религиозной структуры населения БиГ обуславливает фракционализацию, уровень которой, по данным Alesina (1991), достаточно высок: этническая – 0,63; лингвистическая – 0,6751; религиозная – 0,6851. Мы видим, что религиозная и лингвистическая фракционализация выше этнической.

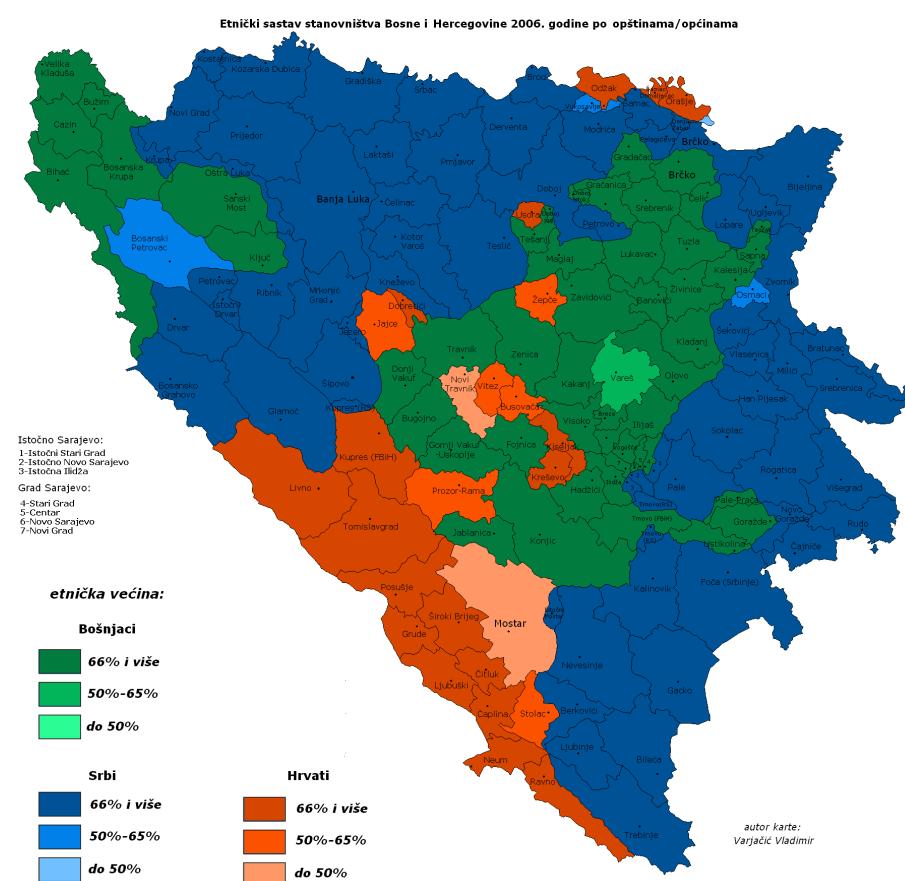
В территориальном отношении этническая структура БиГ имеет сложный характер, что нашло отражение в административно-территориальном делении БиГ (см. рис.2).

---

<sup>8</sup> Тошович Б. Особенности боснийского/бошняцкого языка по отношению к сербскому и хорватскому. (Электронный документ) URL: [https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25\\_ses/contents.html](https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25_ses/contents.html) (дата обращения: 11.08.2015)

<sup>9</sup> Тошович Б. Особенности боснийского/бошняцкого языка по отношению к сербскому и хорватскому. (Электронный документ) URL: [https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25\\_ses/contents.html](https://src-h.slav.hokudai.ac.jp/coe21/publish/no25_ses/contents.html) (дата обращения: 11.08.2015).

Рисунок 1. Этническая структура и административно-территориальное деление БиГ.



Источник: Этнический состав БиГ.

URL: <http://static.newworldencyclopedia.org/9/98/DemoBIH2006.PNG>

Территории с компактным и доминирующим (более 60% в структуре населения) проживанием сербов в основном составляют Республику Сербскую (сербы в РС составляют 88%), а то время как территории с доминирующими в структуре населения этно-религиозными группами бошняков, хорватов и частично сербов образуют Федерацию Боснии и Герцоговины (боснийцы составляют 73%). Это нашло отражение в институциональном устройстве БиГ и составляющих ее двух этнитетов (Республики Сербской и Федерации Боснии и Герцоговины), а также Самоуправляемого округа Брчко<sup>10</sup>. Округ образован решением суда в 1999 г. и включает спорные территории. Округ формально управляет напрямую из центра (Сараево), сформированы номинальные органы МСУ – мэр и окружная ассамблея, однако де-факто является

<sup>10</sup> Самоуправляемый Округ Брчко располагается на северо-востоке страны территориально входит в ФБиГ и РС, находясь под международным наблюдением миротворческих сил НАТО и СЕС. Площадь округа 493 км<sup>2</sup> (0,96 территории БиГ). В округе проживает порядка 93028 человек<sup>10</sup> (2,45 населения БиГ). Имеет следующую этническую структуру населения: 40% - сербы, 39% - боснийцы, 20% - хорваты

областью международного управления – Верховного Представителя. Появление в административно-территориально структуре БиГ Округа Брчко «привело к территориальному разделению Республики Сербской на две части»<sup>11</sup>.

**ВВП на душу населения:** 4249,33 USD<sup>12</sup>.

**Индекс неравенства** (Джини, 2015) составляет 33,83<sup>13</sup>.

**Политический режим.** По данным Cheibub et al. (2010) а также Svolik (2012) БиГ не может быть отнесена к демократическим режимам. По данным Freedom House по уровню защиты гражданских прав (3) и политических свобод (3) БиГ также не может быть охарактеризована как демократия.

**Конституционный дизайн.** По своим конституционным параметрам БиГ является парламентской республикой с элементами формально институционализированной системы сдержек и противовесов. У исполнительной власти отсутствует конституционно закрепленное за право вето в отношении законов, принятых парламентом. Конституционно закреплено за законодательной властью право останавливать действие решений исполнительной власти и отправлять в отставку кабинет министров. Одновременно у исполнительной власти есть конституционно закрепленное право распускать парламент. Исполнительная власть не имеет права изменять налоги без одобрения парламента.

Согласно конституции (Дейтонская Конституция 1995 г.) – БиГ маркируется экспертами как «мягкая» конфедерация, члены которой (энтитеты) – Республика Сербская и Федерация Боснии и Герцеговины – имеют относительно высокий уровень автономии в политической, экономической и других областях жизни.

Высший законодательный орган БиГ называется Парламентская Скупщина Боснии и Герцеговины и является бикамеральным. Верхняя палата - Палата народов - включает по 5 представителей от каждой государствообразующей этнической группы (общины): 5 сербов от РС; 5 хорватов и 5 бошняков от ФБиГ. Верхняя палата формируется путем косвенных выборов: хорватские и боснийские депутаты избираются соответственно хорватскими и боснийскими депутатами Палаты народов Парламента Федерации Боснии и Герцеговины, а депутаты от Республики Сербской – Национальной скупщиной Республики Сербской (Народна скупштина Републике Српске) не позднее 30 дней со дня проведения соответствующих выборов (пункт «а» части 1 статьи IV Конституции БиГ, статьи 9.12b, 9.12a Избирательного кодекса Боснии и Герцеговины)<sup>14</sup>. Кандидаты выдвигаются парламентскими избирательными объединениями (кокусами, фракциями) и/или посредством самовыдвижения (ст. 9.12e Избирательного кодекса БиГ). Исследователи пишут, что «фактически, в БиГ имеет место

<sup>11</sup> Потоцкая Т.И. Геополитические конфликты в Европе. URL: [http://np-aaii.ru/files/potockaya\\_konflikty\\_v\\_europе.pdf](http://np-aaii.ru/files/potockaya_konflikty_v_europе.pdf) (дата обращения: 11.08.2015).

<sup>12</sup> ERAD. База данных. URL: [http://identityworld.ru/index/atlas\\_era/0-4](http://identityworld.ru/index/atlas_era/0-4) (дата обращения: 28.09.2016)

<sup>13</sup> ERAD. База данных. URL: [http://identityworld.ru/index/atlas\\_era/0-4](http://identityworld.ru/index/atlas_era/0-4) (дата обращения: 28.09.2016)

<sup>14</sup> Митин Г. Выборы с отложенным результатом: конституционный кризис в Боснии и Герцеговине 2011 г. // Журнал о выборах. 2012. №2. С.52

национальный ценз: чтобы быть избранным, цыган или венгр должен называться хорватом, сербом или мусульманином»<sup>15</sup>.

Нижняя палата - Палата представителей (42 депутата) - формируется по пропорциональной избирательной системе посредством всеобщих прямых выборов: для каждой из основных этнических групп определены равные квоты: 14 бошняков и 14 хорватов от ФБиГ, 14 сербов от РС). Депутаты нижней палаты Парламентской Скупщины выбираются на 4 года.

Конституционный суд БиГ состоит из коллегии, в которую входят 9 судей: 4 избираются нижней палатой парламента ФБиГ (2 хорвата и 2 бошняка), 2 – парламентом РС, 3 члена-небоснийца назначаются председателем Европейского суда по правам человека после консультаций с Президиумом БиГ. Конституционный суд полномочен рассматривать: обращения по установлению конституционности законов, принимаемых на государственном уровне, апелляции, направляемые из энтитетов. В каждый из энтитетов имеет свой Верховный суд и суды нижестоящих инстанций (в ФБиГ – 10 кантональных судов и муниципальные суды; в РС – 5 муниципальных судов).

Высший орган исполнительной власти БиГ – Президиум БиГ. Президиум является коллективным президентом БиГ, поскольку согласно ст. V ДК «Президиум Боснии и Герцеговины состоит из трех членов: одного боснийца и одного хорвата, каждый из которых избирается непосредственно от территории Федерации, и одного серба, избираемого непосредственно от территории Республики Сербской». Пункт 1(а) этой же статьи гласит: «Члены Президиума избираются непосредственно в каждом Энтитете (при этом каждый избиратель голосует для заполнения одного места в Президиуме) в соответствии с законом о выборах, принятым Парламентской ассамблей. <...> Каждое вакантное место в Президиуме заполняется представителем от соответствующего Энтитета согласно закону, принятому Парламентской ассамблей». Таким образом, электоральное законодательство БиГ «устанавливает жесткую привязку кандидатов в члены Президиума к национальности и территории: хорваты и боснийцы не могут баллотироваться в Республике Сербской, как и сербы в Федерации Боснии и Герцеговины»<sup>16</sup>. Члены президиума избираются на четыре года (только первый состав Президиума согласно Соглашениям в Дейтоне проработал 2 года). Президентом (председательствующим) Президиума становится тот, кто набрал на выборах наибольшее количество голосов, однако ротация председательствующего происходит каждые 8 месяцев. ДК установила, что «Президиум стремится принимать все свои решения консенсусом (то есть решения по вопросам, связанным со статьей III (1) (а) - (е))<sup>17</sup>. Если все усилия по достижению консенсуса не имеют успеха, то такие

<sup>15</sup> Митин Г. Выборы с отложенным результатом: конституционный кризис в Боснии и Герцеговине 2011 г. // Журнал о выборах. 2012. №2. С.53.

<sup>16</sup> Митин Г.Н. Лицо другой национальности: дискриминационный ценз на выборах Президиума Боснии и Герцеговины. URL: [http://www.juristlib.ru/book\\_8698.html](http://www.juristlib.ru/book_8698.html) (дата обращения: 12.08.2015)

<sup>17</sup> В соответствии со статьей III, пунктом 1 ДК за государственным (национальным) уровнем управления закреплены следующие функции: 1) внешняя политика; 2) внешнеторговая и таможенная политика; 3) монетарная политика; 4) финансовое обеспечение деятельности институтов и реализации

решения могут тем не менее приниматься двумя членами». Пункт 2 (d) ДК предусматривает процедуры защиты позиции несогласной стороны: «Несогласный с решением член Президиума может объявить такое решение Президиума наносящим ущерб жизненным интересам Энтитета, от территории которого он был избран, при условии, что он сделает это в течение трех дней с момента принятия этого решения. Такое решение незамедлительно передается в Национальную ассамблею Республики Сербской, если это заявление делается членом от этой территории; боснийским депутатам Палаты народов Федерации, если это заявление делается боснийским членом, или хорватским депутатом этого органа, если заявление сделано хорватским членом. Если это заявление подтверждается двумя третьими голосов легислатуры в течение десяти дней с момента передачи, то оспариваемое решение Президиума в силу не вступает».

В сферу компетенции Президиума входит: а) проведение внешней политики БиГ; б) назначение послов и других международных представителей БиГ, не более двух третей которых может быть отобрано от территории ФБиГ; с) представительство БиГ в международных и европейских организациях и учреждениях и вступление в такие организации и учреждения, членом которых БиГ не является; д) проведение переговоров, денонсация и, с согласия Парламентской Скупщины, ратификация договоров Боснии и Герцеговины; е) выполнение решений Парламентской Скупщины; ф) представление Парламентской Скупщине по рекомендации Совета министров годового бюджета; г) представление Парламентской Скупщине по ее просьбе, но не реже одного раза в год доклада о расходах Президиума; х) координация, по мере необходимости, деятельности с международными и неправительственными организациями в БиГ; і) выполнение других функций, которые могут понадобиться для выполнения его обязанностей, которые могут быть возложены на него Парламентской Скупщиной или которые могут быть согласованы с Энтитетами.

В соответствии с пунктом 4 ст. V ДК Президиум назначает Председателя Совета министров, которого утверждает Палата представителей парламентской Скупщины. Парламентская Скупщина обладает правом вынесения вотума Совету министров. В этом случае правительство уходит в отставку. Совет министров, который состоит из 9 министерств: МИД, министерство безопасности, министерство обороны, Минфин, министерство внешней торговли и экономических связей, Министерство транспорта и связи, Министерство по гражданским делам, Министерство по правам человека и делам беженцев, Минюст.

Председатель Совета Министров назначает министров, которых также утверждает Палата представителей. При этом, персональный состав Совета Министров должен быть таковым, что не более не более 2/3 его членов должны быть представители ФБиГ, а 1/3 – РС. Из числа министров назначаются два зама премьера, национальность которых не должна быть той же, что и у него. Таким образом, если премьер-

международных обязательств БиГ; 5) миграционная политика; 6) поддержание и обеспечение правопорядка, в т ч. Организация сотрудничества с Интерполом; 7) транспортная политика, в т.ч. управление воздушным движением. Вместе с тем, Конституция (ст. III, пункт 2) позволяет энтитетам устанавливать внешнеполитические и внешнеэкономические отношения другими странами.

серб, то его замы – хорват и бошняк. Председатель Совета министров обладает правом назначения заместителей министров, которые не должны принадлежать к той же этнической группе, что и министры. Например, министр-бошняк не может иметь в качестве заместителя бошняка, а только – хорвата или серба. Утверждает кандидатуры заместителей министров также нижняя Палата Парламентской Скупщины. Заседания правительства проходят в Сараево или в его предместье, но на территории РС. Е. Пономарева считает, что «организация управления БиГ в определенной степени является примером попытки решения проблемы многосоставности с помощью консociативного государственного устройства (А.Лейпхарт)»<sup>18</sup>.

Поскольку фактически формирование состава правительства зависит от решений нижней палаты Парламентской Скупщины, то учитываются интересы партий, которые в ней представлены. Поскольку в БиГ многопартийная система, костяк которой составляют этнические партии, правительство сохраняет партийном отношении коалиционный характер.

**Партийная система.** Е. Пономарева, ссылаясь на других исследователей<sup>19</sup>, отмечает, что «современное политическое устройство (БиГ) отражает и одновременно поддерживает главный на пост-югославском пространстве конфликт центр-периферия, обусловленный историческими, культурно-религиозными, геополитическими, социально-экономическими особенностями развития этого региона. Поэтому и партийная система остается достаточно сложной и конфликтной»<sup>20</sup>.

Е. Пономарева, ссылаясь на других исследователей<sup>21</sup>, отмечает, что «современное политическое устройство (БиГ) отражает и одновременно поддерживает главный на пост-югославском пространстве конфликт центр-периферия, обусловленный историческими, культурно-религиозными, геополитическими, социально-экономическими особенностями развития этого региона. Поэтому и партийная система остается достаточно сложной и конфликтной»<sup>22</sup>. Наибольший электоральный успех на территории ФБиГ среди бошняков получает Партия демократического действия (Stranka Demokratske Akcije, SDA; среди хорватов – Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины (Hrvatska Demokratska Zajednica Bosne i Hercegovine, HDZ BiH), которая имела тесные связи с долго пребывавшим на своем посту президентом Хорватии Франьо Туджманом. На территории РС наиболее популярной и влиятельной является основанная Радованом Караджичем Сербская демократическая партия (Srpska Demokratska Stranka, SDS). Кроме того, электоральную поддержку получают: боснийская умеренная этнонациональная Партия за Боснию и Герцеговину (Stranka

<sup>18</sup> Пономарева Е.Г. Политическое развитие пост-югославского пространства (внутренние и внешние факторы). М.: МГИМО(У), 2007. С. 68

<sup>19</sup> Birači I demokracija – Zagreb, 1998; Slavujić Z., Mihailović S. Dva ogleda o legititetu – Beograd, 1999; Никифоров К. Между Кремлем и Республикой Сербской – М., 1999. 69

<sup>20</sup> Пономарева Е.Г. Политическое развитие пост-югославского пространства (внутренние и внешние факторы). М.: МГИМО(У), 2007. С. 69

<sup>21</sup> Birači I demokracija – Zagreb, 1998; Slavujić Z., Mihailović S. Dva ogleda o legititetu – Beograd, 1999; Никифоров К. Между Кремлем и Республикой Сербской – М., 1999. 69

<sup>22</sup> Пономарева Е.Г. Политическое развитие пост-югославского пространства (внутренние и внешние факторы). М.: МГИМО(У), 2007. С. 69

za Bosnu i Hercegovinu, SBiH); достаточно радикальный Сербский Союз независимых социал-демократов (Savez Nezavisnih Socijaldemokrata, SNSD) и Сербская радикальная партия (Srpska Radikalna Stranka Republike Srbske, SRS), тесно связанная с одноименной партией Воислава Шешеля и Томислава Николича в kin-state – Сербии.

Умеренные партии, выступающие декларативно на полиэтнических позициях: Социал-демократическая партия Боснии и Герцеговины (Socijaldemokratska Partija Bosne i Hercegovine, SDP); Народная партия «Труд к процветанию» (Narodna Stranka Radom za Boljatik), сербская Партия демократического прогресса (Partija Demokratskog Progresa Republike Srpske, PDP-RS) и Хорватский демократический союз 1990 (отколовшийся от Хорватского демократического союза Боснии и Герцеговины).

Доминирующими в политике БиГ и ее энтитетов являются этнические партии, в то время как общенациональные партии либо не получают сопоставимой электоральной поддержки, либо оказываются фактически квази-этническими партиями, поскольку преимущественную поддержку получают на территории боснийских кантонов ФБиГ (см. табл. 1-3).

**Таблица 1.** Партии БиГ и их представленность в Парламентской Скупщине

№	Название партии	Представлены в нижней палате	Представлены в верхней палате
1.	Патриотическая партия БиГ (BPS)	+	
2.	Хорватский ХРИСТИАНСКО-демократический союз (HKDU BiH)	+	
3.	Хорватский демократический союз (HDZ-BiH)	+	+
4.	Хорватская партия правых (HSP)	+	
5.	Хорватская крестьянская партия Боснии и Герцеговины (HSS-BiH)	+	+
6.	Партия демократического действия (SDA)	+	+
7.	Демократический народный альянс (DNS)	+	+
8.	Демократическая партия пенсионеров (DSP)		
9.	Демократическая партия Республики Сербской (DSRS)		
10.	Демократический народный союз (DNZ)		
11.	Демократическая социалистическая партия (DSP)		
12.	Либеральная демократическая партия (LDS)		
13.	Новая хорватская инициатива (NHI)		
14.	Партия демократического прогресса (PDP)		
15.	Партия независимых социал-демократов (SNSD)	+	+
16.	Партия пенсионеров федерации Босния и Герцеговина (PPFBiH)		
17.	Партия пенсионеров Республики Сербской (PP)		
18.	Сербская демократическая партия («Сербские земли») (SDS)	+	+
19.	Сербский национальный альянс (SNS)		
20.	Социал-демократическая партия Боснии и Герцеговины (SDP-BiH)	+	
21.	Социалистическая партия Республики Сербской (SPRS)		
22.	Союз за большое будущее БиГ (SBB)	+	+
23.	Хорватский демократический союз – 1999 (HDZ-1999)	+	
24.	Демократический народный союз (DNZ)	+	+

25.	Демократический фронт Željko Komšić	+	+
26.	Сербская радикальная партия РС (SRS RS)		

*Источник:* Официальный сайт Парламентской Скупщины БиГ. URL: [https://www.parlament.ba/sadrzaj/domovi/default.aspx?id=20428&pril=b&template\\_id=5&langTag=en-US](https://www.parlament.ba/sadrzaj/domovi/default.aspx?id=20428&pril=b&template_id=5&langTag=en-US)

**Таблица 2.** Партийная структура Палаты представителей Парламентской Скупщины (2014-2018)

Избирательный блок и/или партия	Этническая характеристика <sup>23</sup>	ФБиГ	РС	Всего
<b>всего</b>		28	14	42
SDA - Партия демократического действия	Б	9	1	10
SNSD Партия независимых социал-демократов	С	-	6	6
Демократический фронт Željko Komšić	преимущественно Б	5	-	5
SDS - Сербская демократическая партия	С	-	5	5
SBB – Союз за большое будущее БиГ	преимущественно Б	4	-	4
Альянс HDZ BiH, HSS, HKDU BiH, HSP BiH	X	4	-	4
SDPBiH – Социал-демократическая партия БиГ	преимущественно Б	3	-	3
HDZ-1999 - Хорватский демократический союз – 1999	X	1	-	1
BPS – Патриотическая партия БиГ	преимущественно Б	1	-	1
A-SDA – Партия демократического действия	Б	1	-	1
PDP - NDP – Партия демократического прогресса – Народное демократическое движение	С	1	-	1
DNZ – Демократический народный союз	С	-	1	1

*Источник:* Официальный сайт Парламентской Скупщины БиГ. URL: [https://www.parlament.ba/sadrzaj/domovi/predstavnici\\_dom/default.aspx?id=20423&langTag=bs-BA&pril=b](https://www.parlament.ba/sadrzaj/domovi/predstavnici_dom/default.aspx?id=20423&langTag=bs-BA&pril=b)

**Таблица 3.** Партийная структура Палаты народов Парламентской Скупщины  
(по состоянию на август 2015 г.)

Партия	Боснийский кокус	Хорватский кокус	Сербский кокус
SDS - Сербская демократическая партия			2
SNSD Партия независимых социал-демократов			2
Демократический народный союз (DNZ)			1
Хорватский демократический союз (HDZ-BiH)		3	
Хорватский демократический союз – 1999 (HDZ-1999)		1	
Хорватская крестьянская партия Боснии и Герцеговины (HSS-BiH)		1	
Партия демократического действия (SDA)	3		
Союз за большое будущее БиГ (SBB)	1		

<sup>23</sup> Там, где есть информация

<b>Партия</b>	<b>Боснийский кокус</b>	<b>Хорватский кокус</b>	<b>Сербский кокус</b>
Демократический фронт Željko Komšić	1		
<b>Всего</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>

## 2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Суверенное Государство БиГ в своих современных территориальных границах возникло как одна из республик СФРЮ, однако будучи организованной не по этническому, а территориальному принципу, ее выделение в составе СФРЮ не учитывало этнолингвистические и этно-религиозные особенности БиГ. В 1991-1992 годах произошел распад СФРЮ, частью которого стало обострение конфликта боснийцев, хорватов и сербов, отличающихся не только этно-лингвистически, но и в этно-религиозном отношении. Сначала в октябре 1991 г. хорватские и мусульманские депутаты боснийского парламента приняли меморандум о суверенитете республики. Месяц спустя, в ноябре 1991 г. боснийские сербы, в свою очередь, организовали референдум по вопросу о создании совместно с Сербией (которая для них является фактически kin-state) нового югославского государства. Большинство высказались «за». В результате 9 января 1992 г. была провозглашена Республика Сербская Босния и Герцеговины, а 3 июля 1992 г. боснийскими хорватами было провозглашено хорватское государство Герцег-Босния (для последних, соответственно, kin-state – Хорватия).

Следует отметить, что распад СФРЮ, в частности, отделение от СФРЮ Хорватии и Словении было признано ЕС как легитимное. Формальное признание этого состоялось на Маастрихтском саммите ЕС в декабре 1992 года. Этот же саммит признал правомерность распада СФРЮ на отдельные государства в тех административных границах, которые были между республиками СФРЮ. Однако это признание не касалось ставшего реальностью раз渲ла БиГ: ЕС и его лидеры, прежде всего, Германия, отказались признать фактический развал Боснии и Герцеговины, ссылаясь на Хельсинские соглашения (1975), не принимая во внимание отказ боснийских сербов (православных) и боснийских хорватов (католиков) объединяться в новое государство под управлением боснийских мусульман. Позиция ЕС может быть охарактеризована, как двойственная: с одной стороны, ЕС признала распад СФРЮ как законный и реализующий право нации на самоопределение, а, с другой стороны, ЕС, опирая международным принципом нерушимости границ, не поддержал требования боснийских сербов и хорватов, выступив за сохранение Боснии и Герцеговины.

На фоне такой позиции ЕС в середине 1992 внутри БиГ резко обострились межэтнические противоречия, вылившиеся в кровопролитную Боснийскую войну (1992-1995 гг.), в которой погибло по разным оценкам порядка 100 тысяч человек; около полутора млн стали беженцами, причем в основном – католики и православные (хорваты и сербы, соответственно). В результате, доля мусульман в населении, например, столичного Сараево выросла с 50 % до 90 %. Поскольку война носила, прежде всего, межрелигиозный характер, то разрушению подверглись, преимущественно, здания и сооружения религиозного культа.

Разрешение конфликта происходило при активном участии третьих сторон - США, России, Германии, Великобритании, Франции и Италии. 21 ноября 1995 года в Дейтоне (США) были парафианы, а 14 декабря того же года в Париже были подписаны мирные соглашения по урегулированию боснийского конфликта. Согласно

этому документу было провозглашено создание государства с новым названием - **Босния и Герцеговина**. Мирный договор подписали Босния и Герцеговина, Югославия и Хорватия. Подписание боснийскими сербами и хорватами мирного соглашения означало, что они согласились на компромисс - стать частью БиГ при значимом для них условии - власть нового федерального правительства будет сведена к минимуму.

Дейтонские соглашения формально решали вопрос о разделе (территориальном устройстве) БиГ, создавали основы политической и конституционной структуры БиГ и закрепили принцип военной оккупации страны. Е.Пономарева относит БиГ к т.н. «протекторатам», где значимую роль играют неограниченные полномочия институтов внешнего управления – Совет по выполнению Мирного соглашения (МС), организована жесткая военная структура по поддержанию мира (Силы по выполнению соглашения (НАТО) и Силы Европейского союза (СЕС)<sup>24</sup>. Кроме того, в соответствии с подписанными соглашениями была учреждена должность внешнего по отношению к БиГ *Верховного представителя* (далее – ВП), наделенного значительными полномочиями (ст.5 Дейтонских соглашений)<sup>25</sup>. В соответствии со статьей 5 (приложение 10 к соглашению) верховный представитель является высшей инстанцией в стране, имеющей право интерпретировать Дейтонские соглашения.

В конце 1995 г. в стране были размещены миротворцы НАТО, была создан боснийско-хорватский энтитет БиГ и РС. Особой зоной действий миротворческих сил НАТО и СЕС стал округ Брчко.

Формально основным государственным законом БиГ является т.н. «Дейтонская конституция» (ДК), которая является Приложения № IV к МС. Конституция сохранила принцип «составляющих народов», заложенный конституционной практикой СФРЮ. Но, пожалуй, главным стало то, ДК ввела двухуровневую систему управления страной с расширенными и даже доминирующими полномочиями и компетенциями «субфедерального» уровня, который составляют два энтитета: ФБиГ и РС. Каждый энтитет имеет собственную конституцию. РС имеет централизованную государственную администрацию. ФБиГ децентрализована и делится на десять кантонов, каждый из которых имеет свою конституцию, законодательное собрание, правительство и бюрократию. Эксперты отмечают, что «процесс принятия важных для БиГ решений, как правило, из-за особой позиции сербов по вопросу сохранения своей автономии, носит сложный и противоречивый характер... ни по одному вопросу, касающемуся будущего БиГ, представители основных сегментов государства не могут прийти к консенсусу»<sup>26</sup>. ДК учредила слабое центральное правительство, передав большинство власти в руки двух энтитетов. Вместе с тем, следует отметить, что, хотя «согласно Дейтонскому соглашению, этнические группы вынуждены принимать все значимые для БиГ решения вместе, хорваты и сербы часто намеренно блокируют или

<sup>24</sup> Пономарева Е.Г. Босния и Герцеговина: государство без государственности / Е.Г. Пономарева // Вестник МГИМО-Университета. - 2011. - № 1 (16). - С. 64-76.

<sup>25</sup> Office of High Representative. URL: <http://www.ohr.int> (accessed: 17.10.2017)

<sup>26</sup> Пономарева Е.Г. Босния и Герцеговина: государство без государственности / Е.Г. Пономарева // Вестник МГИМО-Университета. - 2011. - № 1 (16). - С. 64-76.

бойкотируют работу национальных институтов»<sup>27</sup>. Таким образом, БиГ как национальное государство в его нынешней конструкции является крайне неустойчивым. Е.Соколова, в свою очередь отмечает, что БиГ является «странным государством», суверенитет которого «размывается сразу на двух уровнях», поскольку высокий уровень фракционализации и институционально оформленной сегментации системы управления страной разрушают внутренний государственный суверенитет. В свою очередь «постоянное участие внешних сил в работе органов государственной власти БиГ делает ее фактически международным протекторатом»<sup>28</sup>.

**Kin-states & kin-groups.** ДК установила систему двойного гражданства, а также право энтитетов вести собственную внешнеполитическую деятельность и, тем самым, взаимодействовать с т.н. kin-states. В частности, ст. 1.7 ДК, посвященная гражданству, гласит: «Гражданство Боснии и Герцеговины, регулируемое Парламентской Скупщиной, и гражданство каждого Энтитета, регулируемое каждым Энтитетом, определяются следующими условиями: а) все граждане любого из Энтитетов являются в силу этого гражданами Боснии и Герцеговины <...>; б) никакое лицо не может быть произвольно лишено гражданства Боснии и Герцеговины или гражданства Энтитета, или оставлено без гражданства <...>; д) граждане Боснии и Герцеговины могут сохранить гражданство другого государства при условии, что между Боснией и Герцеговиной и соответствующим государством заключено двустороннее соглашение по этому вопросу, одобренное Парламентской Скупщиной в соответствии со статьей IV(4) (д). Лица, имеющие двойное гражданство, могут голосовать в Боснии и Герцеговине и Образованиях лишь в том случае, если Босния и Герцеговина является страной их постоянного проживания; е) гражданин Боснии и Герцеговины за границей находится под защитой Боснии и Герцеговины. Каждое Образование может выдавать паспорта Боснии и Герцеговины своим гражданам в соответствии с правилами, устанавливаемыми Парламентской ассамблей. Босния и Герцеговина может выдавать паспорта гражданам, не получившим паспорт Образования. Все паспорта, выданные Образованиями и Боснией и Герцеговиной, вносятся в Центральный реестр». ФБиГ подписала соглашение о двойном гражданстве «с Хорватией в 1998 году, а Республика Сербская - с Союзной Республикой Югославией в 2001 году»<sup>29</sup>. Эксперты отмечают, что, например, «РС активно использует эту возможность для сотрудничества с Сербией»<sup>30</sup>.

<sup>27</sup> Kivimäki T., Kramer M., Pasch P. The Dynamics of Conflict in the Multi-ethnic State of Bosnia and Herzegovina. Sarajevo, 2012. P. 16. URL: [http://www.fes.de/gpol/en/publ\\_conflictprev.php](http://www.fes.de/gpol/en/publ_conflictprev.php)

<sup>28</sup> Соколова Е. Босния и Герцеговина: опыт несуворенной демократии // Неприкосновенный запас. 2007 №6(56). URL: <http://magazines.russ.ru/nz/2007/6/so13.html> (дата обращения: 18.08.2015).

<sup>29</sup> Соколова Е. Босния и Герцеговина: опыт несуворенной демократии // Неприкосновенный запас. 2007 №6(56). URL: <http://magazines.russ.ru/nz/2007/6/so13.html> (дата обращения: 18.08.2015).

<sup>30</sup> Kivimäki T., Kramer M., Pasch P. The Dynamics of Conflict in the Multi-ethnic State of Bosnia and Herzegovina. Sarajevo, 2012. P. 18. URL: [http://www.fes.de/gpol/en/publ\\_conflictprev.php](http://www.fes.de/gpol/en/publ_conflictprev.php)

### 3. Общие характеристики ЭРА

**Площадь территории ЭРА** 26111 км<sup>2</sup> (50,98 % всей территории БиГ).

**Численность населения.** 2371603 человек<sup>31</sup> (около 62,55 % всего населения страны).

**ВРП на душу населения:** 3793 USD (2012)<sup>32</sup>

**Этнический состав населения ЭРА.** Доминирующей этнической группой являются бошняки, численность которых по данным национальной переписи за 2002 г. составляет 80% от общего числа проживающих на территории ФБиГ граждан. Хорваты составляют 14%, а сербы – 4,4%.

Официально, как это было показано в предыдущих разделах, на уровне БиГ и бошняки, и хорваты, и сербы имеют статус государствообразующих народов – основных и равноправных групп.

В основе формирования территории современной ФБиГ был положен еще в социалистическое время историко-культурный принцип, что нашло отражение и в названии территории – Босния и Герцеговина (как две культурно-исторические области). Этот принцип фактически не учитывал этническую, лингвистическую и религиозную структуру населения, проживающего на территории современной БиГ и ее энитетов, в т.ч, ФБиГ. Фактически в названии ФБиГ нет связи с этнонимами основных этнических групп, проживающих на ее территории – бошняками (муслуманами) и хорватами. Однако в последние годы все чаще в официальных документах, базах данных международных организаций и национальных статистических агентства для обозначения муслуман используется этноним бошняки, которые и доминируют в этно-религиозной структуре населения ФБиГ.

**Политико-институциональный дизайн и административно-территориальное устройство ЭРА.** Политико-институциональный дизайн энитета отличает предельная децентрализованность принятия решений и управления.

В составе ФБиГ из 10 кантонов: 5 бошняцких кантонов, 3 хорватских кантонов и два кантонов со смешанным в этническом отношении населением. Кантоны ФБиГ: Унско-Санский, Посавский, Тузланский, Зеницко-Добойский, Боснийско-Подринский, Среднебоснийский, Герцеговино-Неретвенский, Западногерцеговинский, Сараевский, Герцегбосански. Последний кантон какое-то время назывался Hercegbosanska županija, но Конституционный суд ФБиГ признал это название противоречащим ДК, поскольку оно содержит отсылки к существовавшей во время Боснийской войны Хорватской республике Герцег-Босне. Между тем, боснийские хорваты в обыденной речи для обозначения кантонов употребляет слово жупанији (županije), но в тексте конституции ФБиГ на хорватском языке используется только слово «kantoni». Следует отметить, что «некоторые хорваты не оставляют надежды в выделении третьего энитета»<sup>33</sup>, что бы удовлетворило хорватский национализм.

<sup>31</sup> По данным POPIS BIH 2013

<sup>32</sup> Gross domestic product. Statistical bulletin in Federation of Bosnia and Herzegovina. Sarajevo: Institute for statistics of FB&H, 2013. URL: <http://www.fzs.ba>

<sup>33</sup> Skoko, Božo 2011. Što Hrvati, Bošnjaci i Srbi misle jedni o drugima, a što o Bosni i Hercegovini? FES, Sarajevo. URL: [http://www.fes.ba/publikacije/2011-03-Skoko-Sto.hrvati.bosnjaci.i.srbi\\_per](http://www.fes.ba/publikacije/2011-03-Skoko-Sto.hrvati.bosnjaci.i.srbi_per)

Как это уже отмечалось выше, по ДК часть внешнеполитических полномочий переданы на уровень энтитетов. Таким образом, центр ФБиГ обладает исключительными полномочиями в области обороны и организации вооруженных сил на уровне отдельных национальных кантонов, что отражено в ее конституции<sup>34</sup>. Кроме того, в полномочия центрального правительства энтитета входит решение вопросов в области разработки и реализации экономической политики, фискальной и монетарной, а также энергетической политики. Собственно, политическое управление «сосредоточено на уровне кантонов, которые обладают собственной милицией, средствами массовой информации, осуществляют образовательную политику и так далее»<sup>35</sup>. В политico-институциональном отношении власть кантонов достаточно широка, как с точки зрения невмешательства со стороны центрального правительства ФБиГ, так и с точки зрения системы широкого контроля над муниципалитетами (общинами)<sup>36</sup>, «полномочия которых санкционируются кантонами»<sup>37</sup>. Соколова Е. пишет: «*проезжая по боснийским дорогам, вы без труда узнаете, в каком кантоне и муниципалитете находитесь -- в любом селении вас встретит хорватский, сербский или мусульманский флаг*»<sup>38</sup>.

Законодательная власть в ФБиГ представлена бикамеральным парламентом. Верхняя палата – Палата народов формируется согласно Конституции ФБиГ посредством косвенных выборов, которые проходят каждые четыре года. Депутаты верхней палаты избираются ассамблеями кантонов не позднее 20 дней со дня избрания последних (статьи 7, 10 Конституции ФБиГ). Число депутатских мандатов - 58, из которых 17 зарезервированы за бошняками, 17 – за хорватами, 17 – за сербами и 7 – за представителями других этнических групп (например, македонцы, евреи, цыгане и т.п.). Ст. 6 Конституции ФБиГ соотношение количества депутатов, которые избираются в каждом из 10 кантонов соответствует этнической структуре населения кантонов. Данное об этнической структуре получают в результате переписи (POPIS). Таким образом, «в пределах данной пропорции число депутатов Палаты народов от каждого кантонов приблизительно соответствует процентному соотношению депутатов

---

cent20.pdf (An English language summary is available at : [http://www.fes.ba/publikacije/2010-11BiH\\_sazetak\\_SKOKO\\_EnG.pdf](http://www.fes.ba/publikacije/2010-11BiH_sazetak_SKOKO_EnG.pdf)). Цит. по: Kivimäki T., Kramer M., Pasch P. The Dynamics of Conflict in the Multi-ethnic State of Bosnia and Herzegovina. Sarajevo, 2012. P. 16. URL: [http://www.fes.de/gpol/en/publ\\_conflictprev.php](http://www.fes.de/gpol/en/publ_conflictprev.php))

<sup>34</sup> Соколова Е. Босния и Герцеговина: опыт несуверенной демократии // Неприкосновенный запас. 2007 №6(56). URL: <http://magazines.russ.ru/nz/2007/6/so13.html> (дата обращения: 18.08.2015).

<sup>35</sup> Соколова Е. Босния и Герцеговина: опыт несуверенной демократии // Неприкосновенный запас. 2007 №6(56). URL: <http://magazines.russ.ru/nz/2007/6/so13.html> (дата обращения: 18.08.2015).

<sup>36</sup> Всего в составе 10 кантонов ФБиГ 79 общин.

<sup>37</sup> Соколова Е. Босния и Герцеговина: опыт несуверенной демократии // Неприкосновенный запас. 2007 №6(56). URL: <http://magazines.russ.ru/nz/2007/6/so13.html> (дата обращения: 18.08.2015).

<sup>38</sup> Соколова Е. Босния и Герцеговина: опыт несуверенной демократии // Неприкосновенный запас. 2007 №6(56). URL: <http://magazines.russ.ru/nz/2007/6/so13.html> (дата обращения: 18.08.2015).

различных национальностей в законодательном органе кантона»<sup>39</sup>. Г. Митин отмечает: «Наименьшее число представителей от кантона составляет один депутат-мусульманин, один депутат-хорват и один депутат-представитель иной нации. В соответствии с пунктом 2 статьи 10.12 Избирательного кодекса «в каждом кантоне число граждан, представляющих каждый из трех государствообразующих народов, а также иные нации, делится на последовательность 1, 3, 5, 7 и т.д. до тех пор, пока это необходимо для распределения. Полученные частные (*količnik*) располагаются в порядке убывания. Наибольшие частные, полученные по каждому кантону, вычеркиваются из списка. Затем в порядке убывания оставшиеся 28 избирательных частных соответствуют 28 депутатским мандатам соответствующих народов. В силу статьи 10.15 Избирательного кодекса каждый из государствообразующих народов по каждому кантону имеет по одному месту»<sup>40</sup>.

Нижняя палата – Палата представителей (98 депутатов) формируется посредством прямых всенародных выборов по пропорциональной системе сроком на 4 года.

Высшие органы исполнительной власти ФБиГ: президент и кабинет министров. Президент избирается сроком на четыре года. В соответствие с конституцией и избирательным кодексом ФБиГ на пост президента всегда избирают кандидатов – от трех основных этнических групп. Один становится президентом, два вторых – его заместителями. Через год происходит ротация. Кроме того, верхняя палата народов избирает одного хорвата, одного бошняка и одного серба для занятия должности председателя правительства энтитета и его заместителей – вице-премьеров правительства Федерации. Срок их полномочий ограничен сроком действия мандата депутатов верхней палаты. Как и в случае с президентом и вице-президентом, глава кабинета министров и его замы попеременно сменяют друг друга. Кроме того, этнические квоты пропорционально действуют в отношении правительства основных этнических групп в правительстве: Конституцией ФБиГ определено, что кабинет министров состоит из 16 министров, 8 из которых – бошняки, 5 – хорваты, 3 – сербы.

**Партийная система ЭРА.** По результатам последних парламентских выборов в составе Палаты представителей 11 партий сформировали 8 фракций: «Партия демократического действия БиГ (SDA BiH)», «Союз за большое будущее БиГ (SBB)», «Демократический фронт – Željko Komšić», «Альянс HDZ BiH, HSS, HKDU BiH, HSP BiH, HSP dr. Ante Starčević», «Социал демократическая партия БиГ (SDP BiH)», «Хорватский демократический союз (HDZ-1990)», «BPS - Sefer Halilović», «Партия за БиГ – S za BiH»<sup>41</sup>.

<sup>39</sup> Митин Г. Выборы с отложенным результатом: конституционный кризис в Боснии и Герцеговине 2011 г. // Журнал о выборах. 2012. №2. С.52

<sup>40</sup> Там же. С.52-53.

<sup>41</sup> Официальный сайт Палаты представителей Парламента ФБиГ. URL: <http://predstavnickidom-pfbih.gov.ba/bi/page.php?id=5>



#### **4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»**

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** Сложносоставной этнический характер БиГ отразился в политико-институциональном дизайне страны и принципах/ процедурах формирования органов власти.

Верхняя палата формируется путем косвенных выборов: хорватские и боснийские депутаты избираются соответственно хорватскими и боснийскими депутатами Палаты народов Парламента Федерации Боснии и Герцеговины, а депутаты от Республики Сербской – Национальной скупщиной Республики Сербской (Народна скупштина Републике Српске) не позднее 30 дней со дня проведения соответствующих выборов (пункт «а» части 1 статьи IV Конституции БиГ, статьи 9.12b, 9.12a Избирательного кодекса Боснии и Герцеговины)<sup>42</sup>. Кандидаты выдвигаются парламентскими избирательными объединениями (кокусами, фракциями) и/или посредством самовыдвижения (ст. 9.12e Избирательного кодекса БиГ). Исследователи пишут, что «фактически, в БиГ имеет место национальный ценз: чтобы быть избранным, цыган или венгр должен называться хорватом, сербом или мусульманином»<sup>43</sup>.

ФБиГ представлена в нижней палате (Палате представителей), состоящей из 42 депутатов 28 депутатами (14 бошняков и 14 хорватов).

Из 9 судей Конституционного суды БиГ 4 избираются нижней палатой парламента ФБиГ (2 хорвата и 2 бошняка).

«Президиум Боснии и Герцеговины состоит из трех членов: одного боснийца и одного хорвата, каждый из которых избирается непосредственно от территории Федерации, и одного серба, избираемого непосредственно от территории Республики Сербской». Пункт 1(а) этой же статьи гласит: «Члены Президиума избираются непосредственно в каждом Энтитете (при этом каждый избиратель голосует для заполнения одного места в Президиуме) в соответствии с законом о выборах, принятым Парламентской ассамблей. <...> Каждое вакантное место в Президиуме заполняется представителем от соответствующего Энтитета согласно закону, принимаемому Парламентской ассамблей». Таким образом, электоральное законодательство БиГ «устанавливает жесткую привязку кандидатов в члены Президиума к национальности и территории: хорваты и боснийцы не могут баллотироваться в Республике Сербской, как и сербы в Федерации Боснии и Герцеговины»<sup>44</sup>. Вместе с тем, голосование за представителя хорватов и бошняков происходит в целом в кантонах ФБиГ, а не хорватских и бошняцких кантонах по-отдельности. В связи с этим были precedents, когда кандидат-хорват (по этнической принадлежности) получал поддержку преимущественно бошняков (в боснийских кантонах, которых больше, чем хорватских), в то время как избиратели-хорваты отдавали предпочтение тому кандидату, который не

<sup>42</sup> Митин Г. Выборы с отложенным результатом: конституционный кризис в Боснии и Герцеговине 2011 г. // Журнал о выборах. 2012. №2. С.52

<sup>43</sup> Там же. 53.

<sup>44</sup> Митин Г.Н. Лицо другой национальности: дискриминационный ценз на выборах Президиума Боснии и Герцеговины. URL: [http://www.juristlib.ru/book\\_8698.html](http://www.juristlib.ru/book_8698.html) (дата обращения: 12.08.2015)

побеждал. Это является еще одним основанием для сохранения в хорватской части БиГ требования выделения хорватского энтитета – Герцег-Босна.

**Самостоятельность ЭРА.** Конституция ФБиГ (Ч.1. ст. 1) гласит: «ФБиГ как один из двух энтитетов, составляющих БиГ, обладает всей полнотой власти, компетенциями, полномочиями и ответственностью, которые не относятся к исключительной компетенции БиГ».

.3 ст. 1 указывает: «ФБиГ имеет исключительную ответственность за: (а) заключение военных соглашений с воответствие с Конституций БиГ; взаимодействие с постоянно действующим комитетом по военным вопросам и Советом министров БиГ и другими государственными институциями, ответственными за вопросы военной и оборонной политики; (б) гражданство Федерации; (с) принятие и реализацию решений в области экономической политики, планирования и реорганизации, политики в области землепользования на федеральном уровне; (д) регулирование финансов, функционирование финансовых институтов Федерации, бюджетной политики Федерации; (е) меры по борьбе с терроризмом, правоохранительную деятельность на межрегиональном (интеркантональном) уровне, борьбу с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью; (ф) Распределение электронных частот для радио, ТВ и других целей, согласно Конституции ЧД; (г) энергетическую политику, включая вопросы распределения энергетических ресурсов между кантонаами, поддержание соответствующей инфраструктуры; (х) вопросы налогообложения, предоставления займов.

Федерация совместно с кантонаами ответственна за Ч.3 ст. 2: (а) гарантия и защита прав человека; (б) здоровье; (с) экологическая политика; (д) поддержание транспортной инфраструктуры в соответствии с ДК; (е) политика в области социального обеспечения; (ф) Реализации законов и нормативных актов, касающихся гражданства (г) Реализации законов и нормативных актов, касающихся гражданства и паспорта граждан БиГ, проживающих на территории Федерации, а также иностранцев; (х) туризм; (и) использование естественных ресурсов.

В соответствии с Ч.3, ст. 4 Федерация передает на уровень кантонаов следующие полномочия и компетенции: (а) организация и контроль за деятельностью полиции; форма полиции является универсальной для всех кантонаов, но может иметь кантональные знаки отличия; (б) реализация образовательной политики, включая решения в отношении регулирования и обеспечения системы образования; (с) разработка и реализация культурной политики; (д) разработка и реализация жилищной политики, включая решения относительно регулирования жилищных вопросов и обеспечения жильем; (е) регулирование и обеспечение предоставление государственных услуг; (ф) регулирование вопросов использование земли на местном уровне, включая вопросы зонирования; (г) регулирование и поддержка местного бизнеса и благотворительной деятельности; (х) регулирование и обеспечение энергоресурсами; (и) реализация политики в отношение радио и ТВ вещания; (ж) Осуществление политики социального обеспечения и предоставления услуг по социальному обеспечению; (к) развитие регионального туризма; (л) налоговая политика; монетарная политика.

**Ч.1. Ст.3 Конституции ФБиГ: Федерация самостоятельно определяет виды, величину и размер налогов.**

Уникальной характеристикой БиГ является децентрализованность ее фискальной системы. Существуют серьезные различия между уровнем власти, ответственным за определение налоговой политики, и уровнем власти, ответственным за ее реализацию и получение налоговых поступлений. БиГ отвечает за решение вопросов в области определения торговой политики и таможенной политики, в то время как вопросы определения видов, ставок и размеров налогов отнесено к компетенциям энтитетов. Таким образом, бюджет БиГ фактически зависит от трансфертов из энтитетов, которые имеют высокий уровень бюджетной автономии (см., например, табл. 5.)

**Таблица 4. Государственный бюджет - доходы, расходы, нетто за 2006-2010 гг.**

<b>Государственный бюджет (млн. км<sup>45</sup>)</b>					
	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010 г. *</b>
<b>Босния и Герцеговина</b>					
Поступления	801,8	885,0	981,0	1 086,6	1009,8
Расходы	713,3	753,9	876,0	975,5	996,4
Баланс	88,5	132,0	105,0	111,1	13,4
<b>Федерация Боснии и Герцеговины</b>					
Поступления	5 177,2	5 901,0	6 537,0	6 074,5	6 474,1
Расходы	4 590,0	5 512,1	6 605,0	6 292,4	6 324,5
Баланс	587,2	388,9	-68,0	217,9	149,6
<b>Республика Сербская</b>					
Поступления	2 525,6	2 919,1	3 265,0	3 080,2	3 234,6
Расходы	2 187,5	2 458,9	3 004,0	3 316,6	3 410,5
Баланс	338,1	460,2	261,0	- 236,4	175,9
<b>Брчко</b>					
Поступления	201,0	241,5	237,0	210,8	235,7
Расходы	174,3	197,5	187,0	189,8	200,4
Баланс	26,7	44,0	53,0	21,0	35,3

*Источник:* Босния и Герцеговина: финансовый сектор и налоговая система URL: <http://finance-romance.ru/cz/sti/bosna-a-hercegovina-financni-a-danovy-sektor/5/1001163/>

«Налоговая система БиГ формируется на основе налоговых поступлений из энтитетов: две трети из ФБиГ и одна треть - от РС. Собственно, налоги, собираемые БиГ, составляют лишь 8% ее бюджета. Налоговые системы энтитетов различаются: система ФБиГ является децентрализованной с очень незначительной вертикальной и горизонтальной кооперации между уровнями власти. В РС система более централизована: ряд налоговых и бюджетных полномочий делегированы с республиканского на местный уровень.

Энтитеты взимают и определяют размер таможенного, акцизного налога и налога на прибыль, в РС за республиканским уровнем закреплено право взимать и

<sup>45</sup> КМ - Konvertibilna marka

определять размер дорожного налога (ФБиГ – за кантонами). Налог с продаж и подоходный налог, упрочиваемый физическими лицами, являются наиболее важной частью налоговых сборов в энтитетах. В ФБиГ налог с продаж и подоходный налог полностью переданы кантонам, которые в соответствие с «Законом о распределении государственных доходов» часть из них передают муниципалитетам. Исключение составляет кантон Сараево, где муниципалитеты вынуждены рассчитывать на субвенции из кантонального бюджета. В зависимости от законодательства, действующего в некоторых кантонах, муниципалитеты в ФБиГ получают от 20% до 30% доходов от сбора этих налогов. В отличие от ФБиГ, муниципалитеты РС получают фиксировано 26% от общих налогов»<sup>46</sup>.

**«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.** На общенациональном уровне не регулируются (за исключением равного представительства трех основных народов). Как следствие – обращения в Конституционный суд (см. выше). Но конституцию не меняли.

«Избирательная система БиГ является смешанной, объединяющей принципы пропорциональной системы с правом единственного передаваемого голоса при выборах в представительные органы БиГ (система «компенсационных мандатов» для кандидатов победившей партии, не набравших достаточное количество голосов) и мажоритарной системы с простым большинством при выборах Президиума БиГ и президента РС, а также мэров городов. В законодательстве предусмотрены отдельные процентные квоты для каждого национального меньшинства на всех уровнях власти и система ротации представителей этнических групп при занятии должностей»<sup>47</sup>.

В ФБиГ предусмотрена возможность представительства интересов меньшинств в органах власти, что прописано в конституциях обоих энтитетов (см. выше).

**Язык.** Языки нациеобразующих групп (бошняки, хорваты) обладают равным статусом официальных языков ФБиГ.

Языковая политика в современной Боснии и Герцеговине направлена не столько на создание условий, способствующих сохранению этнических меньшинств, сколько является символическим инструментом поддержания баланса для хорватов, сербов и бошняков. При этом последние стремятся изменить установленный Дейтонскими соглашениями 1995 г. и ратификацией Европейской Хартией региональных языков и языков меньшинств<sup>48</sup> [20; 22] баланс в пользу превращения боснийского языка в интегрирующий государствообразующий. В том случае, очевидно, происходит отказ от преференциальной языковой политики как механизма power-sharing.

<sup>46</sup> Velma T. Fiscal policy of Bosnian and Herzegovina. 2003. Pp. 4-5.

<sup>47</sup> Избирательная система Боснии и Герцеговины. Всеобщие выборы. URL: [http://www.cikrf.ru/international/bosnia\\_gercegovina.html](http://www.cikrf.ru/international/bosnia_gercegovina.html) (дата обращения 12.08.2015)

<sup>48</sup> Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств с пояснительным докладом (перевод на русский язык). Сайт Совета Европы. URL: [http://www.coe.int/t/dg4/education/minlang/textcharter/Charterexp1\\_rus.pdf](http://www.coe.int/t/dg4/education/minlang/textcharter/Charterexp1_rus.pdf) (дата обращения 12.08.2015); Полный список подписей и ратификации договора №148. Сайт Совета Европы. URL: [http://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/148/signatures?p\\_auth=VvN4ela5](http://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/148/signatures?p_auth=VvN4ela5) (дата обращения 12.08.2015).

Одним из результатов Дейтонских соглашений стало формирование сегрегированной системы образования в Боснии и Герцеговине. А. Паšalić-Kreso пишет: «на основании Конституции была установлена крайне децентрализованная, асимметричная система образования, которая подорвала единство политики в области образования, единые образовательные цели, ценности, возможность формировать позитивные и патриотические чувства к своей стране и родине»<sup>49</sup>. В Федерации Боснии и Герцеговины была институционализирована дуальная сегрегированная образовательная система. 10 кантона имеют широкие полномочия в области образовательной политики: в пяти бошняцких кантонах обучение ведется на бошняцком языке; в трех хорватских жупаниях – на хорватском, а два смешанных кантона сделали выбор в пользу разделенных школ – «две школы под одной крышей» («two schools under one roof»). Такие школы имеют различные входы для боснийских и хорватских детей; школьный двор разделен на две части.

---

<sup>49</sup> Pašalić-Kreso A. The War and Post-War Impact on the Educational System of Bosnia and Herzegovina // International Review of Education. 2009. №1-2. Vol. 55. pp. 67-88.

## 5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Особым периодом в новейшей истории БиГ стали события 2006 г., когда в условиях роста обращений граждан БиГ (чаще всего представителей этнических меньшинств, не имеющих институционализированных возможностей для представительства интересов в органах власти – венгры, евреи, цыгане и др.) в Конституционный Суд БиГ с требованием дать правовую оценку этническому принципу формирования органов госвласти в стране, была предпринята попытка провести конституционную реформу. Авторы заявлений ссылались на нормы европейского права, в частности, Европейской конвенции по правам человека, которую ст.2 §2 ДК считает как имеющую преимущественную силу в отношении иных норм права на территории БиГ. Однако «Конституционный суд БиГ в решении U5/ 04 от 31 марта 2006 г. и U13/05 26 мая 2006 года постановил, что Европейская конвенция по правам человека не имеет приоритет над Конституцией»<sup>50</sup>. Весной 2006 г. было инициировано обсуждение проекта конституционной реформы, целью которой было бы устранение дискриминации на выборах по этническому принципу. Фактически, речь шла о пересмотре политico-институциональной архитектуры БиГ, заложенной Дейтонскими соглашениями. Реформу реализовать не удалось: ДК осталась неизменной. Однако в ходе дискуссий этнические партии, имеющие представительство в парламентских структурах, продемонстрировали свои политические программы.

**Таблица 4.** Позиция партий по вопросу о проекте конституционной реформы (осень 2005 – весна 2006 гг.)

Партия	Глава государства и исполнительная власть	Территориально-государственное устройство	Законодательная власть	Отношения центра и интитутов
HDZ	Президиум из трех членов (Б+Х+С). Ротация. Избираются о единому избирательному округу в БиГ.	Децентрализация БиГ; 3 или более энтитета	Нижняя палата парламента формируется на уровне БиГ без участия в этом процессе легислатур энтитетов; нет голосования на уровне энтитетов	Усиление центра
SDA	Президент, назначаемый парламентом от одной этнической группы, Премьер-министр и спикер парламента - представители двух других	Отказ от выделения энтитетов В соответствие со стандартами ЕС выделение экономических зон (регионов)	Нет голосования на уровне энтитетов при формировании нижней палаты; Усиление полномочий и компетенций нижней палаты; Верхняя палата формируется на уровне БиГ	Усиление центра
SBiH	Избираемый на прямых всенародных выборах президент; Совет министров	Отказ от выделения энтитетов	Нет голосования на уровне энтитетов	Усиление центра

<sup>50</sup> Абашидзе А., Солнцев А. Балканы – ахиллесова пятая евроатлантической безопасности. К 15-летию Детонских соглашений. // Обозреватель-Observer. 2010. №8. С.60.

SDP	Президент с минимальными (ограниченными) полномочиями, избираемый парламентом Премьер-министр и президент не могут быть представителями одной этнической группы Совет министров – как правительство	Отказ от выделения энтитетов и кантонов В соответствие со стандартами ЕС выделение сообществ	Верхняя палата формируется на уровне БиГ	Усиление центра
SDS	Сохранение прежней системы формирования Президиума; Исполнительная власть на уровне именно исполнения решений – за советом министров	Сохранение статуса и позиций РС	Преимущественное голосование на уровне энтитетов; За верхней и нижней палатой сохраняются те же полномочия; готовы обсуждать реформу верхней палаты	Готовы к обсуждению предложений ЕС
SNSD	Сохранение прежней системы формирования Президиума; увеличение полномочий председательствующего члена Президиума; В СМ два новых министерства	БиГ как федерация, где РС один из субъектов	Преимущественное голосование на уровне энтитетов; За верхней и нижней палатой сохраняются те же полномочия; готовы обсуждать реформу верхней палаты Расширение полномочий легислатуры	Готовы к обсуждению предложений ЕС
PDP	Сохранение прежней системы формирования Президиума; Усиление позиций СМ (как правительства) В СМ два новых министерства	Сохранение статуса и позиций РС	Преимущественное голосование на уровне энтитетов; За верхней и нижней палатой сохраняются те же полномочия; готовы обсуждать реформу верхней палаты	Готовы к обсуждению предложений ЕС
Internationals	Президент с минимальными (ограниченными) полномочиями, избираемый парламентом Усиление позиций СМ (как правительства)	Публично позиция не озвучена	Представительство меньшинств; Усиление полномочий и компетенций нижней палаты	Усиление центра; кодификация его полномочий; Два новых министра; Интеграция в ЕС

Источник: Sebastiá S. Statebuilding in Divided Societies: The Reform of Dayton in Bosnia and Herzegovina // Journal of Intervention and Statebuilding. 2010. Vol. 4. No. 3. P.330-331

Избирательное законодательство и ДК фактически обеспечивают возможность для конфликта и институциональных кризисов. Например, периодически активизирующаяся конфликтная ситуация, связанная с требованиями со стороны хорватов выделения хорватского энтитета. В частности, для этого в 2001 г. хорватский политик Анте Елавич предложил создать Хорватскую Национальную Ассамблею. При этом деятельность Парламентской Скупщины БиГ оказалась затруднена: политические права граждан стали заложниками политических интересов хорватских политиков. Этнический принцип организации выборов привел к блокированию возможности их проведения: Избирательный кодекс БиГ вместо того, чтобы выступить как «адекват-

ное социальному конфликту правовое средство, имеющее очерченные границы своего применения», этому конфликту благоприятствовал. Механизм избрания Палаты народов не предусматривает выхода из данной ситуации: ни повторных или дополнительных выборов, например, ни вынужденного назначения представителей соответствующего народа до разрешения конфликта не намечается.

Поскольку на региональных выборах ФБиГ нет раздельного голосования по этническому принципу, то возможна ситуация, когда представитель хорватов в Президиуме, а равно и в Палате народов Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины, будет выдвинут политической партией, поддержанной большинством мусульман. Так, в 2006 году представитель Социал-демократической партии (которую поддерживают бошняки) хорват Желько Комшич (*Željko Komšić*) был избран в Президиум Боснии и Герцеговины как представитель хорватов с большим отрывом от кандидатов, выдвинутых традиционными хорватскими политическими партиями. Эта и подобные ей конфликтные ситуации привели к тому, что представители ведущих хорватских партий – HDZ и HDZ-1990 в апреле 2011 года сформировали Хорватскую национальную ассамблею. «Оппозионеры» планировали через эту институцию осуществлять межнациональное и межмуниципальное сотрудничество на территориях, где преобладает хорватское население.