Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Чувашская республика
(Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² [1]

Численность населения. 144096870 чел.[2]

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD[3]

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59[4].

Политический режим по оценкам Freedom House[5]:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

[1] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[2] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[3] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[4] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[5] Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwkR (accessed: 26.01.2017).

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности[6].

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

[6] Государственный совет. URL: http://www.kremlin.ru/structure/state-council (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. ***Распределение полномочий*** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
2) предметы совместного ведения;
3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения,* так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов* РФ в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11,ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключающие для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
3) высший исполнительный орган государственной власти;
4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа[7]:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

[7] Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: http://docs.cntd.ru/document/420313105 (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общефедеральной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общефедеральная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получат мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации[8].

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий[9]. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система *с доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	**Получено мест в Думе**
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

[8] Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html (дата обращения: 26.01.2017).

[9] Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL: http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849&region=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233 (дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

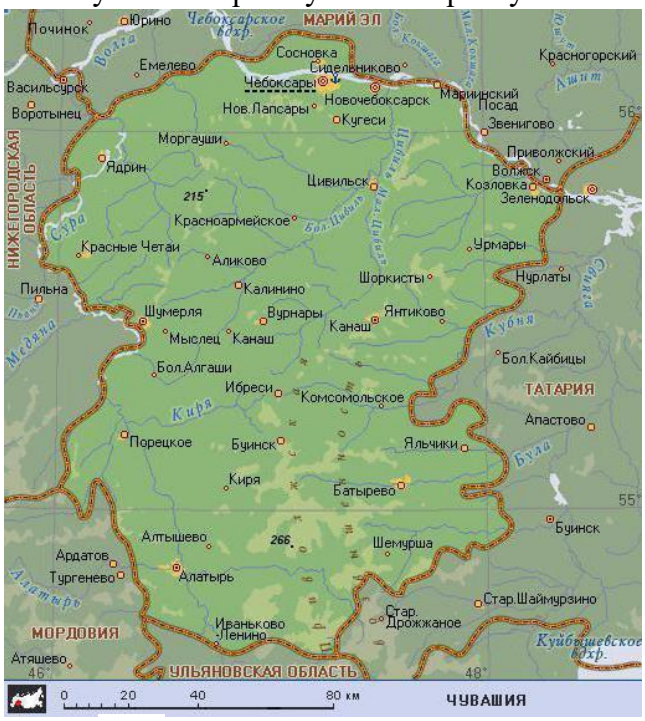
Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»[10]. Таким образом, согласно данному закону, в России *не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.*

[10] О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: http://docs.cntd.ru/document/901792270 (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Чувашская Республика располагается в центре европейской части России - Волго-Вятском регионе. На западе граничит с Нижегородской областью, на севере - с Республикой Марий Эл, на востоке - с Республикой Татарстан, на юге с Мордовской Республикой и Ульяновской областью. Столица республики - город Чебоксары.

Рисунок 1. Карта Чувашской республики



Источник: Карта Чувашии. URL: http://www.pyatigorsk-rf.ru/maps/chuvashskaja-respublika/ (дата обращения: 23.05.2017)

Первые люди на территории современной Чувашии появились около 80 тыс. лет назад, в межледниковый период[11]. Археологами вдоль рек Чувашии открыты стоянки мезолита и неолита. Древние предки чувашей (из тюркоязычных племен хунну) пришли из Центральной Азии, в IX в. они образовали государство Волжская Булгария. В результате смешения с местным финно-угорским населением к концу XV в. сформировалась чувашская народность с синкретизированной культурой суваро-болгарского и финно-угорского компонентов.

Поселение городского типа на месте современных Чебоксар возникло на рубеже XIII-XIV веков. В русских летописях под 1469 годом рассказывается, что русская военная флотилия в ночь с 19 на 20 мая провела «на Чебоксари». После вхождения Чувашии в состав Русского государства в 1551 году в Чебоксарах были размещены русские полки. 23-24 июля 1555 года архиепископ Казанский и Свияжский

[11] Цит по: Краткая история Чувашской Республики. URL: http://21.mchs.gov.ru/document/1643615 (дата обращения: 23.05.2017)

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Гурий по пути в Казань остановился в Чебоксарах и по поручению Ивана IV, в присутствии чебоксарских воевод и горожан, освятил место и окропил границы будущего кремля. На месте будущего кафедрального Введенского собора была установлена полотняная церковь. В том же году деревянный город-крепость был возведен.

В XVI-XVII веках территория Чувашии управлялась Приказом Казанского дворца, в начале XVIII века она была включена в состав Казанской и Нижегородской губерний, по административной реформе 1775 года вошла в Казанскую и Симбирскую губернии. Чуваши участвовали во всех крупных выступлениях народных масс в Среднем Поволжье в XVI-XIX веков.

В развитии просвещения среди чувашей большая заслуга принадлежит инспектору чувашских школ Казанского учебного округа И.Я.Яковлеву (1848-1930), который основал в 1868 году Симбирскую чувашскую учительскую школу, подготовившую за время своего существования около тысячи учителей. Он разработал алфавит и на основе русской графики создал новую чувашскую письменность. На рубеже XIX-XX веков чуваши консолидировались в нацию. В 1906 году вышла первая чувашская газета "Хыпар" ("Вести"), демократическая по своему содержанию.

24 июня 1920 года декретом ВЦИК и Совнаркома РСФСР была образована Чувашская автономная область, а 21 апреля 1925 года постановлением президиума ВЦИК она преобразована в Чувашскую АССР.

В годы Великой Отечественной войны Чувашия отправила на фронт 208 тысяч человек, половина из которых не вернулись домой. В период войны из западных и центральных районов страны в Чувашию было перебазировано более 20 промышленных предприятий.

В 50-60-е годы Чувашия из аграрно-индустриальной стала индустриально-аграрной республикой. В советские годы на её территории были построены многочисленные промышленные предприятия - агрегатный и тракторный заводы, хлопчатобумажный и химический комбинаты, гидроэлектростанция волжского каскада. В 1970 году было начато строительство Чебоксарской ГЭС. 1972 год ознаменован началом строительства Чебоксарского завода промышленных тракторов – самого крупного в России.

В 1990 году Верховным Советом Чувашии принята Декларация о государственном суверенитете, в этом же году принят Закон «О языках Чувашской Республики», а Чувашская ССР преобразована в Чувашскую Республику.

В декабре 1993 года в Чувашской Республике впервые проведены выборы Президента, победу на них одержал Н.В. Федоров.

24 июня 1995 года был учрежден День Чувашской государственности и состоялось его первое празднование.

В ноябре 2000 года Государственным Советом Чувашской Республики принята Конституция Чувашской Республики.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Чувашская Республика – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплен конституционно.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность чувашей в России составила человек 1 435 872 (1,01 % от всего населения). Помимо Чувашской Республики проживают в основном в регионах Поволжья[12] (см. табл. 3).

Таблица 3. Чувашские диаспоры в регионах РФ

Субъект Российской Федерации	**Численность чуваш, человек**		*2010 в процентах к 2002*	*Удельный вес чуваш среди лиц, указавших национальную принадлежность, в %*	
	2002	*2010*		*2002*	*2010*
Российская Федерация	**1637094**	**1435872**	**87,7**	**1,14**	**1,05**
Чувашская Республика	***889268***	***814750***	***91,6***	***67,9***	***67,7***
Республика Татарстан	126532	116252	91,9	3,3	3,1
Республика Башкортостан	117317	107450	91,6	2,9	2,7
Ульяновская область	111316	94970	85,3	8,1	7,7
Самарская область	101358	84105	83,0	3,2	2,7
Тюменская область	30205	25690	85,1	0,9	0,8
г. Москва	16011	14313	89,4	0,2	0,1
Оренбургская область	17211	12492	72,6	0,8	0,6
Московская область	12530	12466	99,5	0,2	0,2
Саратовская область	15956	12261	76,8	0,6	0,5
Красноярский край	16859	11036	65,5	0,6	0,4
Нижегородская область	11364	9765	85,9	0,3	0,3
Кемеровская область	15480	9301	60,1	0,5	0,3
Свердловская область	11510	8304	72,1	0,3	0,2
Республика Марий-Эл	7418	6025	81,2	1,0	0,9
Волгоградская область	8439	5851	69,3	0,3	0,2
Пензенская область	6738	5614	83,3	0,5	0,4
Республика Коми	7529	5077	67,4	0,7	0,6
Пермский край	7033	4715	67,0	0,3	0,2
Иркутская область	7295	4589	62,9	0,3	0,2
Томская область	5881	3997	68,0	0,6	0,4

Источник: Численность чуваш по территориям их преимущественного проживания в Российской Федерации (по данным переписей населения). URL: http://www.chuvash.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/chuvash/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 23.05.2017)

В других странах:

Казахстан: 7 301 (перепись 2009)[13],

Украина: 10 593 (перепись 2001)[14],

[12] История диаспоры / Официальный портал органов власти Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/hierarhy_cap.asp?page=./2167/2263 (дата обращения: 23.05.2017)

[13] Агентство Республики Казахстан по статистике. Перепись 2009. Национальный состав населения. URL: http://www.stat.kz/p_perepis/Documents/%D0%9D%D0%B0%D1%86 (дата обращения: 23.05.2017)

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Узбекистан: 12000[15],
Туркмения: 3800[16].

[14] Всеукраїнський перепис населення 2001. Русская версия. Результаты. Национальность и родной язык. URL: http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality_population/ (дата обращения: 23.05.2017)
[15] The Chuvash people group is reported in 11 countries. URL: https://joshuaproject.net/people_groups/11382 (дата обращения: 23.05.2017)
[16] The Chuvash people group is reported in 11 countries. URL: https://joshuaproject.net/people_groups/11382

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 18 343 км² (75 место, 0,11 % территории страны)

Численность населения. 1236628 (41 место; 2016 г.) [17] = (0,84%населения страны).

ВРП на душу населения: 83700 USD (2014)[18] или 189736,4 руб. (47 место в РФ) (см. табл. 4).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 235088,8 млн. руб. (2014).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: ttp://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#; Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

[17] Предварительная оценка численности постоянного населения на на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

[18] Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Экономика Чувашской Республики по уровню экономического развития среди субъектов РФ находится во второй половине регионов по доле ВРП. Душевой ВРП составляет менее 50 % от среднероссийского. В экономике Чувашии доля сельской отрасли в структуре ВРП в два раза выше средней по РФ, 31 % ВРП дает промышленность. Основные отрасли сельского хозяйства - производство зерна, картофелеводство, хмелеводство, мясомолочное скотоводство, свиноводство, птицеводство и пчеловодство[19].

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в Республике чувашское население является наиболее многочисленным (814,8 тыс. человек) и составляет 67,7% общей численности населения республики. Его доля в общей численности населения республики снижается: в 1989 году она составляла 67,8%, в 2002 году – 67,9%. Второе место по численности населения в республике традиционно занимают русские, численность которых составляет 323,3 тыс. человек, или 26,9%. Численность татар, которые занимают третье место по численности населения составила 34,2 тыс. человек. Четвертое место в республике занимает мордва. Их численность сократилась за 2002-2010 годы на 3,0 тыс. человек, или на 18,6%. Численность украинцев снизилась на 1,7 тыс. человек, или на 26,7% (см. табл. 5 и 6).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов (от указавших национальность, указаны группы более 100 чел.)

Чувашская Республика - все население	**1251619**	
Лица, указавшие национальную принадлежность	1203550	**100,0**
Чуваши	814750	67,7
Русские	323274	26,9
Татары	34214	2,8
Мордва	13014	1,1
Украинцы	4707	0,4
Марийцы	3648	0,3
Другие национальности (не перечисленные выше)	9943	0,8
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	48069	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 30.05.2017)

[19] Закон Чувашской Республики «О стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2020 года» (в ред. Законов от 25 сентября 2008 г., 27 февраля 2010 г., 5 декабря 2011 г., 30 декабря 2013 г., 16 августа 2016 г.) / Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=24&id=309805 (дата обращения: 23.05.2017)

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Таблица 5. Национальный состав по данным переписей 1989, 2002, 2010[20]

	Человек		
	1989 г.	2002 г.	2010 г.
Все население	1338023	1313754	1251619
Указавшие национальную принадлежность	1338012	1310300	1203550
из них:			
Чуваши	906922	889268	814750
Русские	357120	348515	323274
Татары	35689	36379	34214
Мордва	18686	15993	13014
Украинцы	7302	6422	4707
Марийцы	3799	3542	3648

Источник: Национальный состав и владение языками, гражданство. Брошюра по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года. Чебоксары, 2013. URL: http://chuvash.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/chuvash/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 23.05.2017)

Согласно Конституции Чувашии и Закону «Об административно-территориальном устройстве Чувашской Республики», субъект РФ включает 5 городов республиканского значения (Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Чебоксары, Шумерля) и 21 район[21] (рис. 2).

Рисунок 2. Административно-территориальное деление Республики Чувашия

Источник: Административно-территориальное деление Чувашии. URL: http://rossiya.takustroenmir.ru/m_administrativno-territorialnoe-delenie-chuvashii.htm (дата обращения: 23.05.2017)

[20] Национальный состав и владение языками, гражданство. Брошюра по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года. Чебоксары, 2013. URL: http://chuvash.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/chuvash/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 23.05.2017)

[21] Закон Чувашской Республики от 19 декабря 1997 года N 28 «Об административно-территориальном устройстве Чувашской республики». URL: http://docs.cntd.ru/document/804959283 (дата обращения: 23.05.2017)

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года чувашское население преобладает практически во всех территориях, за исключением Алатырского и Шумерлинского городских округов, Алатырского и Порецкого муниципальных округов, где большинство составляют русские. Можно отметить места компактного проживания татарского населения: Батыревский МО (10512 чел.), Комсомольский МО (7370 чел.), Шемуршинский МО (1601 чел.) и Чебоксарский ГО (4775 чел.). Мордва более всего проживают в: Алатырский МО (2299 чел.), Порецкий МО (3172 чел.), Чебоксарский ГО (1639 чел.).

Сводные данные представлены в таблице 6.

Таблица 6. Национальный состав по районам (2010).

	Все	Русские	Чуваши
Чувашская Республика	1 203 550	323 274	814 750
Чебоксарский ГО	435 351	146 462	272 652
Алатырский ГО	36 642	31 619	1116
Канашский ГО	43 591	14 528	24 181
Новочебоксарский ГО	115 613	48 195	62 237
Шумерлинский ГО	29 720	20 830	6955
Алатырский МО	16 928	10 467	3801
Аликовский МО	18 226	322	17 834
Батыревский МО	38 493	613	27 212
Вурнарский МО	35 599	2883	32 365
Ибресинский МО	26 082	2766	22 096
Канашский МО	38 772	1387	37 134
Козловский МО	21 570	5426	14 560
Комсомольский МО	26 877	1201	18 152
Красноармейский МО	15 635	445	15 074
Красночетайский МО	16 872	384	16 422
Мариинско-Посадский МО	23 528	5106	18 069
Моргаушский МО	34 719	1016	33 474
Порецкий МО	13 908	9951	641
Урмарский МО	24 844	839	23 817
Цивильский МО	36 667	4800	31 003
Чебоксарский МО	62 474	5049	56 437
Шемуршинский МО	14 722	953	11 819
Шумерлинский МО	10 569	1685	8 730
Ядринский МО	29 487	4707	24 441
Яльчикский МО	20 388	196	19 814
Янтиковский МО	16 273	1444	14 714

Источник: Национальный состав и владение языками, гражданство населения Республики Башкортостан по данным Всероссийской переписи населения 2010 года: статистический сборник. В 2 ч. Ч.1 – Уфа: Башкортостанстат, 2013. http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 30.05.2017)

Чуваши (чаваш) — тюркоязычный народ суваро-булгарского происхождения. Чуваши делятся на две основные субэтнические группы в соответствии с течением Волги: верховые (вирьял, тури) на западе и северо-западе Чувашии, низовые (анатари) — на юге, кроме них в центре республики выделяют группу средненизовых (анат енчи). В прошлом эти группы различались по бытовому укладу и материальной культуре. Теперь различия все больше сглаживаются. С антропологической точки зрения большинство чувашей относится к европеоидному типу с некоторой долей монголоидности[22].

Чувашский язык является представителем болгарской группы тюркских языков, имеет два диалекта: верховой (окающий говор) и низовой (укающий). Является единственным живым языком этой группы.

Процент населения, говорящего на языке. В Чувашской Республике в 2010 году владение русским языком указало 1191,8 тыс. человек (98,5% из числа ответивших на вопрос о владении языками), в 2002 году – 1267,5 тыс. человек (96,9%). Владение чувашским языком указало 683,5 тыс. человек (56,5% из числа ответивших на вопрос о владении языками), в 2002 году – 797,2 тыс. человек (60,9%). Среди горожан владели чувашским языком 253,4 тыс. человек (36,4%), а среди сельского населения – 430,1 тыс. человек (83,9%)[23].

Ментальность. Как отмечает Никитина Э.В., чуваши - это самобытный древний народ с богатой монолитной этнической культурой. Они являются прямыми наследниками Великой Болгарии и позже - Волжской Болгарии. Основу чувашской многовековой этнической ментальности, по ее мнению, составляют несколько опорных элементов: 1) «учение предков» (этнорелигия сардаш), 2) мифологическое миропонимание, 3) символьный («читаемый») орнамент вышивки, 4) коллективизм (общинность) в быту и повседневной жизни, 5) почтительное отношение к родоначальникам, преклонение перед материнством, 6) авторитет родного языка, 7) верность отчизне, присяге и долгу перед родиной, 8) любовь к земле, природе, животному миру. Важными особенностями традиционной картины мира чувашей являются признание чувашскими старейшинами справедливою месть через один из видов суицида «типшар» и культ девственности, которые отличали в прошлом и до сих пор отличают чувашей от других, даже соседних народов. Основными чертами менталитета современных чувашей, по мнению исследовательницы, являются: развитое чувство патриотизма, доверие к своим сородичам, признание равенства всех перед законом, приверженность к традициям, неконфликтность и миролюбие[24].

---

[22] Чуваши: история и традиции народа. Уникальный язык и необычное происхождение чувашей / Национальный акцент. URL: http://nazaccent.ru/content/21860-narod-chuvashi-istoriya-i-tradicii.html (дата обращения: 23.05.2017)

[23] Национальный состав и владение языками, гражданство. Брошюра по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года. Чебоксары, 2013. URL: http://chuvash.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/chuvash/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 23.05.2017)

[24] Никитина Э.В. Этноменталитет чувашей / Электронная база данных «Национальные менталитеты: их изучение в контексте глобализации и взаимодействия культур». URL: http://national-

Религия. Основное вероисповедание религиозной части чувашей - православное христианство, есть приверженцы традиционных верований и мусульмане.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Конституция Чувашской Республики — основной закон Чувашской Республики, была принята Государственным Советом Чувашской Республики 30 ноября 2000 года. Государственная власть в Чувашской Республике основывается на принципе разделения единой государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную и их взаимодействие в целях обеспечения сбалансированности полномочий, исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица. Государственную власть в Чувашской Республике осуществляют Глава Чувашской Республики, Государственный Совет Чувашской Республики, Кабинет Министров Чувашской Республики, суды (Ст.3)[25].

Исполнительная власть. Глава Чувашской Республики является высшим должностным лицом и главой исполнительной власти Чувашской Республики (Ст. 68). Согласно ст.1. Закона «О Главе Чувашской Республики», Глава представляет Чувашскую Республику в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также при осуществлении внешнеэкономических и международных связей, при этом подписывает договора и соглашения от имени Чувашской Республики[26].

Глава Чувашской Республики избирается сроком на пять лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд (Ст. 69)[27]. Главой Чувашской Республики может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

Полномочия Главы Чувашской Республики (Статья 72):

1) формирует Кабинет Министров Чувашской Республики;

2) определяет структуру органов исполнительной власти Чувашской Республики;

3) представляет для одобрения в Государственный Совет Чувашской Республики проекты договоров и подписывает договоры с федеральными органами государ-

---

mentalities.ru/diversity/nacionalnopsihologicheskie_osobennosti_etnosov_rossii/povolzhe/etnomentalitet_chuvashej (дата обращения: 23.05.2017)

[25] Конституция Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=83&id=1584790 (дата обращения: 23.05.2017)

[26] Закон "О Главе Чувашской Республики" (в ред. Законов ЧР от 10.10.2005 N 31, от 31.03.2009 N 20, от 28.05.2010 N 18, от 20.12.2010 N 66, от 30.07.2012 N 50). URL: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=875883&gov_id=712 (дата обращения: 23.05.2017)

[27] Конституция Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=83&id=1584790 (дата обращения: 23.05.2017)

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

ственной власти о разграничении предметов ведения и полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики;

4) подписывает соглашения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Чувашской Республики о передаче осуществления части своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики;

4.1) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики с иными органами государственной власти Чувашской Республики, в соответствии с законодательством Российской Федерации организовывает взаимодействие органов исполнительной власти Чувашской Республики с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

5) назначает с согласия Государственного Совета Чувашской Республики Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики, если Глава Чувашской Республики не совмещает свою должность с должностью Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики;

6) назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики, министров и руководителей иных органов исполнительной власти Чувашской Республики;

7) принимает решение об отставке Кабинета Министров Чувашской Республики;

8) формирует Администрацию Главы Чувашской Республики и далее по Конституции.

Главы Чувашской Республики. С января 1994 года по июль 2010 Президентом Чувашской Республики являлся Федоров Николай Васильевич. Чуваш[28]. 8 сентября 2010 года на сессии Госсовета Чувашской Республики он был утверждён в качестве члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ - представителя от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

21 июля 2010 года Игнатьев Михаил Васильевич был выдвинут Президентом РФ Д.Медведевым на пост Президента Чувашской Республики. 28 июля 2010 года на заседании внеочередной тридцатой сессии Госсовета Чувашии наделён полномочиями Президента Чувашской Республики. Со 2 сентября 2011 года должность стала именоваться «Глава Чувашской Республики». 9 июня 2015 года Президент России Владимир Путин принял отставку Михаила Игнатьева и назначил его временно исполняющим обязанности Главы Чувашской Республики «до вступления в должность лица, избранного Главой Чувашской Республики». 13 сентября 2015 года победил на выборах главы Чувашии с 65, 54 % голосов (всего более 300 000). Чуваш по нацио-

[28] Федоров Николай Васильевич. URL: https://lenta.ru/lib/14189767/ URL: http://comnarcon.com/738 (дата обращения: 23.05.2017)

нальности[29].

Кабинет Министров Чувашской Республики является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Чувашской Республики. Кабинет Министров Чувашской Республики обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Конституции Чувашской Республики, законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики. Председатель Кабинета Министров Чувашской Республики назначается Главой Чувашской Республики с согласия Государственного Совета Чувашской Республики (Ст. 87)

Кабинет Министров Чувашской Республики (Ст. 88):

1) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Чувашской Республики;

2) обеспечивает проведение единой государственной политики в области финансов, науки, образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, социальной защиты, экологии и природопользования в пределах своих полномочий;

3) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

4) разрабатывает для представления Главой Чувашской Республики в Государственный Совет Чувашской Республики проекты республиканского бюджета Чувашской Республики, проекты программ социально-экономического развития Чувашской Республики;

5) обеспечивает исполнение республиканского бюджета Чувашской Республики, представляет Главе Чувашской Республики для внесения в Государственный Совет Чувашской Республики отчет об исполнении республиканского бюджета Чувашской Республики, отчеты о выполнении программ социально-экономического развития Чувашской Республики;

6) управляет и распоряжается государственной собственностью Чувашской Республики в соответствии с законами Чувашской Республики, а также управляет федеральной собственностью, переданной Чувашской Республике в управление в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и т.д. по Конституции.

30 сентября 2015 г. Указом Главы Чувашской Республики № 133 Моторин Иван Борисович назначен Председателем Кабинета Министров Чувашской Республики[30].

Законодательная власть. Государственный Совет Чувашской Республики является постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Чувашской Республики. Государ-

---

[29] Игнатьев Михаил Васильевич (Биография). // Трибуна, 13.02.2015. URL: http://newtribuna.ru/news/2015/02/13/61127/ (дата обращения: 23.05.2017)

[30] Моторин Иван Борисович, Председатель Кабинета Министров Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/Person.aspx?gov_id=17&id=6690 (дата обращения: 23.05.2017)

ственный Совет состоит из 44 депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании[31].

К ведению Государственного Совета Чувашской Республики относятся (Ст. 80 Конституции):

1) принятие Конституции Чувашской Республики, внесение в нее изменений и дополнений;

2) принятие законов Чувашской Республики, постановлений, внесение в них изменений и дополнений;

3) толкование Конституции Чувашской Республики и законов Чувашской Республики;

4) установление административно-территориального устройства Чувашской Республики и порядка его изменения;

5) рассмотрение вопросов об изменении границ Чувашской Республики;

6) утверждение республиканского бюджета Чувашской Республики и отчета о его исполнении, представленных Главой Чувашской Республики;

7) утверждение программ социально-экономического развития Чувашской Республики;

8) назначение выборов Главы Чувашской Республики и голосования по отзыву Главы Чувашской Республики;

8.1) заслушивание послания Главы Чувашской Республики об основных направлениях государственной и т.д. по Конституции.

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.[32]: 13.03.1994 (довыборы 2.06.1994; Государственный совет первого созыва), 12.07.1998 (Государственный совет второго созыва), 21.07.2002 (Государственный совет третьего созыва).

Выборы Государственного совета Чувашской Республики четвертого созыва 8 октября 2006 года. Избирательная система: В ходе избирательной реформы численность Государственного совета Чувашии была сокращена до 44 человек, т.е. одномандатных округов стало всего 22 вместо 73, что означало увеличение размеров избирательных округов, а значит и усложнения организации избирательной кампании по ним более чем в 3 раза. 22 депутата избирались по пропорциональной системе с 7% барьером. Списки должны были быть разбиты на региональные группы кандидатов, соответствующие территориям двух одномандатных округов. Групп должно быть не менее 7, не менее 2 кандидатов в каждой. Общереспубликанская часть списка кандидатов могла включать в себя не более трех кандидатов. Общее число кандидатов, в списке не могло превышать 36 человек.

Выборы Государственного совета Чувашской Республики пятого созыва 4 декабря 2011 года. Избирательная система[33]: Численность депутатов не изменилась –

---

[31] Закон Чувашской республики «О Государственном совете Чувашской Республики». Ст. 1. URL: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=83&id=92102 (дата обращения: 23.05.2017)

[32] Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Чувашская Республика – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 176

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

44 (22 по одномандатным округам, 22 по пропорциональной системе). Заградительный барьер сохранен в 7%, при этом партии, набравшие от 5% до 7%, получают по одному мандату. При распределении мандатов квота Хэйра заменена на метод делителей Империали в его максимально жестком виде. Обязательная общерегиональная часть списка – не более 3 кандидатов. Остальной список – из территориальных групп, соответствующих территориям 22 одномандатных округов (не менее 2 и не более 4 кандидатов в группе). Число территориальных групп списка кандидатов не может составлять менее трех (в 2006 должно было быть не менее 7 групп, соответствующих территориям двух одномандатных округов). При распределении мандатов между группами они сортируются в порядке убывания доли (процента) числа голосов избирателей, поданных за группы кандидатов, от общего числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании на соответствующей территории. Предельный размер расходов избирательного фонда составлял для кандидатов по мажоритарным округам 1,5 миллиона рублей, по спискам 30 миллионов рублей. Для регистрации требовалось собрать по 1% подписей от числа избирателей региона или избирательного округа требовалось для самовыдвиженцев и непарламентских партий.

Выборы Государственного совета Чувашской Республики шестого созыва состоялись 18 сентября 2016 года. В соответствии с Конституцией Чувашской Республики Государственный Совет Чувашской Республики избирается сроком на пять лет и состоит из 44 депутатов:

- 22 депутата Государственного Совета Чувашской Республики избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

- 22 депутата Государственного Совета Чувашской Республики избираются по мажоритарной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам, образуемым на всей территории Чувашской Республики на основе средней нормы представительства избирателей[34].

Постановлением Государственного Совета Чувашской Республики от 29 сентября 2016 года Филимонов Валерий Николаевич избран Председателем Государственного Совета Чувашской Республики[35]. Чуваш[36]

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии (см. табл. 7).

Таблица 7. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг. (голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016

[33] Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Чувашская Республика– М.:Центр «Панорама», 2014. С. 225

[34] Закон «О Выборах депутатов Государственного Совета Чувашской Республики» (с изменениями на: 25.09.2014). URL: http://docs.cntd.ru/document/411709434 (дата обращения: 23.05.2017)

[35] Филимонов Валерий Николаевич, Председатель. Государственный Совет Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/Person.aspx?id=13685&gov_id=83(дата обращения: 23.05.2017)

[36] Филимонов Валерий Николаевич / Партия «Единая Россия». URL: http://chuvash.er.ru/persons/708/ (дата обращения: 23.05.2017)

Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Чувашская республика	37,3%	62,27%	43,4 %	50,92 %

Источник: ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007,2011, 2016.

Данные по поддержке «Единой России» в Республике показывают более низкий чем в среднем по стране показатель голосования. Эксперты это связывают с низкой электоральной управляемостью, при одновременном росте поддержки оппозиционных партий. КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР, которые на выборах в Госдуму 6 созыва в общей сложности набрали около 50% проголосовавшего электората[37]. На выборах 2016 года «Единую Россию» поддержало почти 51% избирателей (КПРФ 13,42 %, ЛДПР 11,72 %, СР 10,69 %).

Выборы депутатов Государственного Совета Чувашской Республики шестого созыва 18 сентября 2016 года в целом повторяют итоги по выборам депутатов ГД РФ. По пропорциональному округу в Госсовет Чувашии шестого созыва прошли четыре партии: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия». Из 22 мандатов по спискам «ЕДИНАЯ РОССИЯ» получила 14. За счет одномандатных округов увеличено представительство партии до 36 депутатов (см. табл. 8).

Таблица 8. Выборы депутатов Государственного Совета Чувашской Республики шестого созыва 18.09.2016 по единому республиканскому избирательному округу

Политическая партия ЛДПР	**71300** / 12.84%
Политическая партия "Российская партия пенсионеров за справедливость"	**18107** / 3.26%
Всероссийская политическая партия "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	**281507** / 50.70%
Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	**69906** / 12.59%
Политическая партия КПРФ	**80304** / 14.46%
Политическая партия "ПАТРИОТЫ РОССИИ"	**5990** / 1.08%
Политическая партия "Российская объединенная демократическая партия "ЯБЛОКО"	**7300** / 1.31%

Источник: Выборы депутатов Государственного Совета Чувашской Республики шестого созыва. Сводная таблица результатов выборов по единому округу / Центральная избирательная комиссия Чувашской Республики. URL: http://www.chuvash.vybory.izbirkom.ru/region/chuvash?action=show&vrn=22120001076454&region=21&prver=0&pronetvd=0 (дата обращения: 23.05.2017)

На выборах Главы Республики победу одержал действующий Глава региона Михаил Игнатьев. При этом особенностью кампании было отсутствие конкуренции, но не в силу высокого авторитета Главы. В числе сильных сторон М.Игнатьева эксперты называли высокую лояльность региональной элиты (в том числе региональной контрэлиты, конфликтующей с Н.Федоровым), повышение инвестиционной привлекательности республики, выразившееся в присвоении ей стабильного кредитного рейтинга международными агентствами, и некоторые успехи в социально-

[37] Чувашия // Политком.ру, 04.03.2013. URL: http://politcom.ru/15421.html (дата обращения: 23.05.2017)

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

экономической сфере[38]. Эксперты, полагали, что главной проблемой для Игнатьева на предстоящих 13 сентября выборах были не соперники, а его собственный высокий антирейтинг и не исключали вероятности второго тура[39] (см. табл. 9).

Таблица 9. Сводная таблица результатов выборов Главы Чувашской Республики 13.09.2015.

Игнатьев Михаил Васильевич	362301 / 5.54%
Николаев Олег Алексеевич	81453 / 14.73%
Субботин Константин Сергеевич	18515 / 3.35%
Шурчанов Валентин Сергеевич	70553 / 12.76%

Источник: Выборы Главы Чувашской Республики / ЦИК Чувашской Республики. URL: http://www.chuvash.vybory.izbirkom.ru/region/chuvash?action=show&vrn=22120001015840&region=21&prver=0&pronetvd=null (дата обращения: 23.05.2017)

Всего в республике зарегистрировано 41 региональное отделение политических партий[40]. КПРФ и «Справедливая Россия» являются наиболее активными оппозиционными политическими силами в регионе.

Значение этничности в региональной политике. В Чувашской Республике «титульная» этническая группа явно преобладает в составе населения, и ее представители устойчиво занимают позицию высшего должностного лица, а русские устойчиво занимают «второстепенные» позиции (председатель парламента / председатель правительства)[41]. Первый Президент Чувашии (1994-2010) Николай Федоров характеризуется как политик, не акцентировавший фактор национальности. Он много сделал для чувашского языка, традиций и культуры, однако не рассматривал этничность в качестве важного критерия при кадровой политике. Однако после того как Федоров стал министром сельского хозяйства при выборе потенциального преемника этнический компонент учитывался. В результате, чуваш М.Игнатьев был выбран вместо русского кандидата (в числе тройки претендентов была русская - председатель кабинета министров Чувашии Нина Суслонова). Эксперты отмечают, что силу того, что чуваши являются доминирующей группой, должность Главы Республики должна быть занята чувашем. Должность председателя парламента также характеризуется подобным образом; все, кто занимал этот пост - чуваши. В то же время

[38] Чувашия // Политком.ру, 04.03.2013. URL: http://politcom.ru/15421.html (дата обращения: 23.05.2017)

[39] Чувашские выборы: Игнатьев против собственного антирейтинга // Региональные комментарии, 10.09.2015. URL: http://www.regcomment.ru/events/chuvashskie-vybory-ignatev-protiv-sobstvennogo-antireytinga/ (дата обращения: 23.05.2017)

[40] Информация о региональных отделениях политических партий, зарегистрированных на территории Чувашской Республики (по состоянию на 28 февраля 2017 года) / Центральная избирательная комиссия Чувашской Республики. URL: http://www.chuvash.izbirkom.ru/politicheskie-partii/index.php (дата обращения: 23.05.2017)

[41] Панов П.В., Филиппова Е.Ю. Практики распределения властных позиций в российских «национальных республиках»: проблема межэтнического баланса // Вестник Пермского университета. Серия Политология. 2015. №3. С. 39

русские представлены широко на других важных постах: начиная с 2004 года, они занимали пост премьер-министра[42].

Среди национально-культурных объединений чувашей в России заметное место занимает Федеральная национально-культурная автономия чувашей России (председатель - депутат Государственной Думы Российской Федерации А. Г. Аксаков).

Все национально-культурные общества, союзы, автономии и иные формы объединений, действующие на территории Чувашской Республики, Российской Федерации, стран СНГ и мира объединяет Чувашский национальный конгресс[43].

[42] Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power sharing in Russian national republics // European politics and society. 2016. VOL. 17, NO. 3, P. 363-364

[43] Чувашский национальный конгресс / Официальный сайт МОО «ЧНК». URL: http://chnk.ru/ (дата обращения: 23.05.2017)

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории сформировано два одномандатных округа (№ 37,38). Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации. Государственная Дума Российской Федерации VII созыва представлена пятью депутатами от Чувашии. В состав Государственной Думы России входят представители трёх парламентских партий — по 2 от «Справедливой России» и «Единой России», а также один от КПРФ:

Аксаков Анатолий Геннадьевич, депутат Государственной думы Федерального Собрания РФ VII созыва. Фракция «Справедливая Россия». Избран по 37 Канашскому одномандатному избирательному округу. Чуваш[44].

Николаев Олег Алексеевич, депутат Государственной думы Федерального Собрания РФ VII созыва. Фракция «Справедливая Россия». Избран по региональной группе федерального партийного списка «Справедливой России».

Черкесов Леонид Ильич. Избран депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VII созыва по Чебоксарскому одномандатному избирательному округу № 38 (Республика Чувашия) от партии «Единая Россия». Чуваш[45].

Аршинова Алёна Игоревна. Избрана депутатом Государственной думы Российской Федерации VII созыва по федеральному списку от партии «Единая Россия» (№ 5 в региональной группе № 16, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Чувашская Республика — Чувашия, Нижегородская область).

Шурчанов Валентин Сергеевич. Избран в депутаты Госдумы РФ седьмого созыва по региональному списку КПРФ (Чувашия, Мордовия, Марий Эл). Чуваш[46].

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации[47]:

---

[44] Государственные и политические деятели: Аксаков Анатолий Геннадьевич. URL: http://nasledie.nbchr.ru/personalii/gos-dejateli/aksakov-anatolijj-gennadevich/. (дата обращения: 23.05.2017) Также данные Википедии.

[45] Черкесов Леонид Ильич. URL: http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1539420 (дата обращения: 23.05.2017)

[46] Шурчанов Валентин Сергеевич / People.SU. URL: http://www.people.su/126937 (дата обращения: 23.05.2017)

[47] Представители Чувашской республики в Совете Федерации Российской Федерации. URL: http://www.council.gov.ru/structure/persons/1240/ (дата обращения: 23.05.2017)

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Федоров Николай Васильевич Представитель от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики. Чуваш[48].

Николаев Вадим Иванович Представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Чувашской Республики. Чуваш [49].

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 10).

Таблица 10. Доходы консолидированного бюджета Чувашской республики в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего, в т.ч.:	15001,0	33193,4	37264,9	40116,0	43079,2	44382,2	44363,7
налог на прибыль организаций	1644,1	4316,2	5005,2	5257,7	5234,4	4953,5	5429,8
НДФЛ	3017,9	6969,8	7755,6	9236,8	10134,8	10853,3	10619,1
налоги на имущество	1261,0	2935,6	3048,2	3341,7	4284,8	4197,1	3925,0
безвозмездные поступления	5281,8	12943,0	14583,5	14540,4	15157,4	15677,6	15157,0

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2005, 2010-2015 гг.

Чувашская Республика является дотационным регионом. Размер дотаций из федерального центра составляет треть бюджета Республики.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Статья 8 Конституции определяет, что государственными языками Чувашской Республики являются чувашский и русский языки. Статья 2 базового закона «О языках в Чувашской Республике», принятого в 2003 году также закрепляет статус языков: «Государственными языками Чувашской Республики являются чувашский и русский языки. Статус чувашского и русского языков как государственных не ущемляет права других народов Российской Федерации, проживающих на территории Чувашской Республики, в использовании и развитии своих языков» (Статья 2. Государственные языки Чувашской Республики)[50]. Согласно данному Закону:

[48] Федоров Николай Васильевич. URL: https://lenta.ru/lib/14189767/ URL: http://comnarcon.com/738 (дата обращения: 23.05.2017)

[49] Николаев Вадим Иванович / Замполит. URL: http://zampolit.com/dossier/nikolaev-vadim-ivanovich/ (дата обращения: 23.05.2017)

[50] Закон Чувашской Республики от 25 ноября 2003 года N 36 «О языках в Чувашской Республике» (в редакции Законов Чувашской Республики от 27.06.2008 N 35, от 05.12.2011 N 95, от 27.03.2014

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

- Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Чувашской Республики, свободны в выборе и использовании языка общения (Статья 6. Право на выбор языка общения).

- Каждый гражданин Российской Федерации, проживающий на территории Чувашской Республики, имеет право выбора языка воспитания и обучения в пределах возможностей, предоставляемых системой образования (Статья 7. Право на выбор языка образования). Граждане Российской Федерации имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики. Реализация указанных прав обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования.

- Чувашский и русский языки как государственные языки Чувашской Республики преподаются и изучаются в государственных и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Чувашской Республики. (Статья 7.1.)

- В органах государственной власти Чувашской Республики и органах местного самоуправления употребляются государственные языки Чувашской Республики (Статья 8).

Закон «Об образовании в Чувашской Республике» 2013 года также дублирует эти положения: «В Чувашской Республике обеспечивается создание условий для изучения и преподавания чувашского и русского языков как государственных языков Чувашской Республики, а также создаются условия для изучения и преподавания языков народов Российской Федерации, компактно проживающих в Чувашской Республике, в пределах возможностей, предоставляемых системой образования». (Статья 5. Язык образования)[51].

День языка. 25 апреля отмечается День чувашского языка. Праздник, утвержденный в 1992 году, приурочен ко дню рождения выдающегося просветителя чувашского народа, создателя современной чувашской письменности Ивана Яковлева[52].

Этнокультурная составляющая содержания образования. В настоящее время в Чувашской Республике функционируют 298 школ с чувашским (в начальных клас-

---

N 18, от 29.12.2015 N 88). URL: http://docs.cntd.ru/document/802015027 (дата обращения: 23.05.2017)

[51] Закон Чувашской Республики от 30 июля 2013 года N 50 «Об образовании в Чувашской Республике» (в редакции Законов Чувашской Республики от 27.03.2014 N 18, от 26.06.2014 N 38, от 01.11.2014 N 67, от 08.12.2014 N 77, от 22.06.2015 N 37). URL: http://docs.cntd.ru/document/428581568 (дата обращения: 23.05.2017)

[52] В Чувашии отмечают День чувашского языка ИА REGNUM, 25.04.2012. URL: https://regnum.ru/news/1524777.html (дата обращения: 23.05.2017)

сах), 163 русским, 16 татарским языком обучения, в 3 школах с русским языком обучения изучается мордовский язык. Во всех школах с русским языком обучения, а также в школах, где изучается татарский и мордовский языки, учащиеся 1–9 классов изучают чувашский язык как государственный, учащиеся 10–11 классов – чувашскую литературу на русском языке. При проведении занятий по чувашскому языку в школах с русским, татарским языками обучения и в школах, где изучается мордовский язык, при наполняемости класса более 20 человек в сельской местности, 25 и более человек в городской – осуществляется деление классов на группы[53].

По результатам масштабного исследования по проблемам этнокультурного образования в Чувашии в 2015 г., абсолютное большинство экспертов (77,5%), работающих в системе образования, посчитало, что в их школе нет значительных препятствий для преподавания родного языка[54].

Праздники.

25 апреля – День чувашского языка**.** Учрежден Постановлением Президиума Верховного Совета Чувашской Республики "Об учреждении Дня чувашского языка" от 9 апреля 1992 г.

29 апреля – День государственных символов Чувашской Республики. Это день утверждения Государственного флага Чувашской Республики, Государственного герба Чувашской Республики, Государственного гимна Чувашской Республики[55].

24 июня – День Республики. Как официальный праздник впервые был учрежден в 1995 году в ознаменование 75-летия со дня образования Чувашской автономной области. 4 мая 2000 года Президент Чувашской Республики, учитывая историческую значимость становления чувашской государственности, подписал Закон, в соответствии с которым 24 июня объявлен государственным праздником - Днем Республики[56].

Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (Чаваш Республикин Культура, национальноссен есесен тата архив есен министерстви)57 является органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим государственную политику в сферах культуры и искусства, сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), в том числе переданные

---

[53] Источник: Информация о реализации подпрограммы «О реализации Закона Чувашской Республики «О языках в Чувашской Республике» в 2015 году / Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=389427&gov_id=13(дата обращения: 23.05.2017)

[54] Для обучения на родном языке в Чувашии нет препятствий и заинтересованности // Правда ПФО, 24.02.2016. URL: http://pravdapfo.ru/articles/78178-dlya-obucheniya-na-rodnom-yazyke-v (дата обращения: 23.05.2017)

[55] Закон Чувашкой Республики от 19 апреля 2004 г. №1 «О Дне государственных символов Чувашской Республики». URL: http://www.cap.ru/page/?id=1519089 (дата обращения: 23.05.2017)

[56] День Республики. URL: http://www.cap.ru/page/?id=982442 (дата обращения: 23.05.2017)

[57] Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/Default.aspx?gov_id=12 (дата обращения: 23.05.2017)

Российской Федерацией полномочия в отношении объектов культурного наследия, кинематографии, межнациональных и межконфессиональных отношений, архивного дела, документационного обеспечения управления, национальной библиографии, образования и науки в сфере культуры и искусства, находящихся в ведении Чувашской Республики, туризма и гостиничного хозяйства в Чувашской Республике[58].

[58] Положение о Министерстве культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (в ред. Постановлений Кабинета Министров ЧР от 29.08.2013 N 340, от 28.11.2013 N 470, от 12.02.2014 N 36, от 27.11.2014 N 409, от 22.07.2015 N 269, от 11.05.2016 N 173). URL: http://gov.cap.ru/organization.aspx?unit=dopinfo&gov_id=12(дата обращения: 23.05.2017)

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. Как отмечают исследователи, взаимоотношения основных национальностей республики «не обременены каким-либо историческим конфликтогенным фактором»: «На характер межнациональных отношений в республике определяющее влияние оказывают взаимоотношения между чувашами и русскими, составляющими вместе 94,2% населения. Резко выраженные и устойчивые взаимные этнические предубеждения у них отсутствуют, что в значительной мере обусловлено общностью исторических судеб и конфессиональным единством»[59].

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относится: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы (Комиссия по культуре, этноконфессиональным отношениям и информационной политике Общественной палаты Республики; Общественный совет при Министерстве культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики; Совет по делам национальностей Чувашской Республики; Совет по взаимодействию с религиозными объединениями).

Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики возглавляет Яковлев Константин Геннадиевич[60].

В рамках Министерства создан Отдел этноконфессиональных отношений[61], который является структурным подразделением Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, созданным в целях обеспечения государственной политики в сфере межнациональных, межрегиональных и межконфессиональных отношений в соответствии с действующим законодательством. Основными задачами отдела являются[62]:

- Проведение организационной и информационно-методической работы по реализации государственной национальной и конфессиональной политики Российской Федерации в Чувашской Республике.

- Взаимодействие с органами исполнительной власти, учреждениями культуры, национально-культурными объединениями и религиозными организациями респуб-

---

[59] Этнокультурный паспорт чувашского населения Чувашской республики. Чебоксары, 2012. URL: http://gov.cap.ru/UserFiles/orgs/GrvId_12/etnicheskij_pasport.pdf (дата обращения: 23.05.2017)

[60] Яковлев Константин Геннадиевич / Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/Person.aspx?id=67&gov_id=12 (дата обращения: 23.05.2017)

[61] Отдел этноконфессиональных отношений / Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/Structure.aspx?gov_id=12 (дата обращения: 23.05.2017)

[62] Положение об отделе этноконфессиональных отношений Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики. Утверждено приказом Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики от 21.09.2016 № 01-07/348. URL: http://gov.cap.ru/Structure.aspx?gov_id=12 (дата обращения: 23.05.2017)

лики по реализации государственной политики Российской Федерации в Чувашской Республике в сферах межнациональных и межконфессиональных отношений.

- Создание и совершенствование условий для сохранения самобытности и развития культуры чувашского народа, других народов, проживающих в Чувашской Республике.

- Оказание содействия чувашской диаспоре субъектов Российской Федерации и зарубежных стран в сохранении этнокультурной самобытности и развитии культуры чувашского народа.

- Развитие международных, межрегиональных и межнациональных связей, отнесенных к компетенции отдела.

- Рассмотрение вопросов, возникающих в сфере взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления республики с национально-культурными и религиозными объединениями по вопросам, отнесенным к компетенции отдела.

- Нормативно-правовое регулирование в сферах деятельности, отнесенных к компетенции отдела.

- Информационно-аналитическая работа по вопросам, отнесенным к компетенции отдела.

В Чувашской Республике принята Государственная программа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма»[63], в которой выделена Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Чувашской Республики» в 2016 - 2020 годах. Подпрограмма предусматривает реализацию семи основных мероприятий:

1. Сопровождение системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов

2. Реализация комплексной информационной кампании, направленной на сохранение и развитие межнационального согласия в Чувашской Республике, укрепление единства российской нации

3. Профилактика этнополитического и религиозно-политического экстремизма, ксенофобии

4. Оказание грантовой поддержки общественным инициативам в сфере укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений

5. Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики. Повышение квалификации государственных гражданских служащих Чувашской Республики и муниципальных служащих, в компетенции которых находятся вопросы в сфере общегражданского единства и гармонизации межнациональных отношений

6. Этнокультурное развитие народов Чувашской Республики, включая оказание

---

[63] Государственная программа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма», утвержденная постановлением Кабинета Министров ЧР от 31.12.2013 № 570 / Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=12&id=2441160&title=Programmi (дата обращения: 23.05.2017)

грантовой поддержки общественным инициативам

7. Реализация Закона Чувашской Республики "О языках в Чувашской Республике". Интенсификация научного изучения чувашского языка, литературы и фольклора. Мероприятие направлено на дальнейшее развитие чувашского языка и обеспечение его функционирования как государственного языка Чувашской Республики.

Совещательные органы:

- Общественный совет при Министерстве культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики[64] образован в целях содействия учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности Министерства и органов местного самоуправления. Совет обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных организаций с Министерством при формировании и реализации государственной политики в сферах культуры и искусства, сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), кинематографии, межнациональных и межконфессиональных отношений, архивного дела, документационного обеспечения управления, национальной библиографии, образования и науки в сфере культуры и искусства, находящихся в ведении Чувашской Республики, туризма и гостиничного хозяйства в Чувашской Республике[65].

- Совет по делам национальностей Чувашской Республики является постоянно действующим совещательным органом Кабинета Министров Чувашской Республики, образованным в целях рассмотрения вопросов, возникающих в сфере обеспечения межнационального согласия и сотрудничества, формирования толерантности, сохранения этнической самобытности и развития культур народов, проживающих в Чувашской Республике. Основными задачами Совета являются[66]:

- содействие органам государственной власти Чувашской Республики и органам местного самоуправления в реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации в Чувашской Республике, исполнении за-

---

[64] Общественный совет при Министерстве культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики / Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=12&id=1387892&title=Obschestvennij_sovet_pri_Ministerstve_kuljturi_po_delam_nacionaljnostej_i_arhivnogo_dela_Chuvashskoj_Respubliki (дата обращения: 23.05.2017)

[65] Приказ Минкультуры Чувашии от 26 сентября 2016 г. № 01-07/350 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики» / Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2261674&gov_id=12 (дата обращения: 23.05.2017)

[66] Совет по делам национальностей Чувашской Республики / Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=12&id=2447409&title=Sovet_po_delam_nacionaljnostej_Chuvashskoj_Respubliki (дата обращения: 23.05.2017)

конодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области межнациональных отношений;

- содействие согласованной деятельности органов государственной власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления и национально-культурных объединений в сфере межэтнических отношений;

- расширение возможностей участия в общественной жизни представителей различных национальностей, проживающих в Чувашской Республике;

- разработка предложений по гармонизации межнационального согласия, профилактике экстремизма, национализма и терроризма в Чувашской Республике;

- укрепление деловых связей с национально-культурными объединениями Чувашской Республики и чувашскими национально-культурными объединениями субъектов Российской Федерации и зарубежных стран.

- Совет по взаимодействию с религиозными объединениями является постоянно действующим совещательным органом Кабинета Министров Чувашской Республики, образованным в целях рассмотрения вопросов, возникающих в сфере взаимоотношений органов государственной власти Чувашской Республики и религиозных объединений, обеспечения межконфессионального согласия, формирования духовно-нравственных ценностей и толерантности в обществе[67].

[67] Положение о совете по взаимодействию с религиозными объединениями в Чувашской Республике (в ред. Постановлений Кабинета Министров ЧР от 28.12.2011 N 645, от 17.01.2013 N 3) / Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики. URL: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=12&id=565176 (дата обращения: 23.05.2017)