

Чукотский автономный округ (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmS wkR> (accessed: 26.01.2017).

условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной измене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции

РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключющие для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить

всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общефедеральной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общефедеральная часть в списке кандидатов, выдвинутых по-

литической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, которой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на выборах в региональные парламенты. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система с доминирующей партией, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
--------	----------------------

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

«Единая Россия»	343
КПРФ	42
ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL: http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

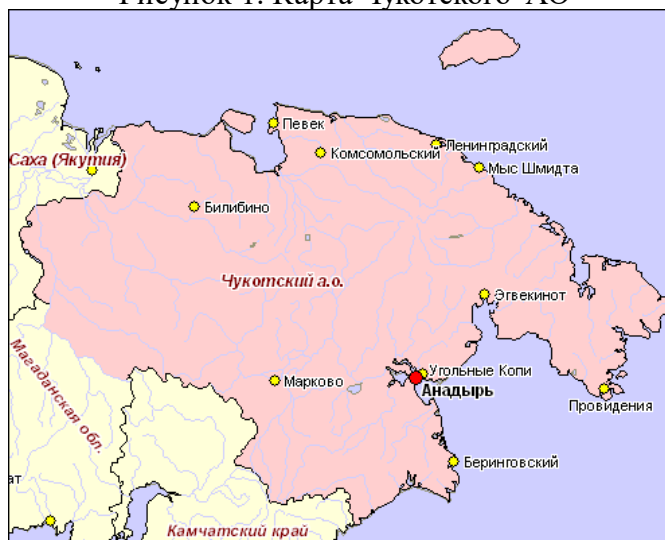
Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Чукотский автономный округ располагается в Дальневосточном федеральном округе, граничит с Якутией, Магаданской областью и Камчатским краем. На востоке имеет морскую границу с США. Вся территория Чукотского автономного округа относится к районам Крайнего Севера. Административный центр – город Анадырь.

Рисунок 1. Карта Чукотского АО



Источник: Карты Чукотского автономного округа. URL: <http://test.hge-pro.ru/mapgis/subekt/4yotka/4yotka.html> (дата обращения: 21.08.2017)

В древности через Чукотку осуществлялось многократное заселение людьми Америки. Наиболее ранними стоянками на Чукотке являются Ананайвеем (ок. 8,4 тыс. л. н.) на реке Ананайвеем и Коолень IV (ок. 6 тыс. л. н.) на озере Коолень недалеко от посёлка Уэлен¹¹. Важную роль в возвышении чукчей сыграло оленеводство. Первое столкновение чукчей с русскими произошло в 1641 году к западу от современной Чукотки на реке Яна. Собственно Чукотку (Заколымье) русские открыли в 1648 году во время экспедиции Семёна Дежнёва. Первым русским поселением стал основанный в 1649 году Анадырский острог. В эпоху русской колонизации Чукотка принадлежала Якутскому воеводству. В 1778 г. заключается официальный мирный договор с чукчами, а уже первая ярмарка проводится в 1788 г на реке Большой Анюй, близ устья его притока — реки Ангарка.

Чукотский национальный округ был образован постановлением ВЦИК от 10 декабря 1930 года «Об организации национальных объединений в районах расселения малых народностей Севера» в составе Дальневосточного края¹². При районировании

¹¹ Цит. по: Чукотка в древности / Портал государственных органов Чукотского автономного округа. URL: http://xn--80atarud1a.xn--p1ai/region/history/old_chukotka/ (дата обращения: 21.08.2017)

¹² Советская Чукотка / Портал государственных органов Чукотского автономного округа. URL: http://xn--80atarud1a.xn--p1ai/region/history/soviet_chukotka/ (дата обращения: 21.08.2017)

края в октябре-ноябре 1932 года оставлен «в прежних границах как самостоятельный национальный округ, непосредственно подчинённый краю».

22 июля 1934 года ВЦИК постановил включить в состав Камчатской области Чукотский и Корякский национальные округа. Однако такое подчинение носило достаточно формальный характер, поскольку с 1939—1940 годов территория округа находилась в ведении «Дальстроя», осуществлявшего в полной мере административное и хозяйственное управление на подчинённых ему территориях.

С 28 мая 1951 года решением Президиума ВС СССР округ был выделен в непосредственное подчинение Хабаровскому краю.

С 3 декабря 1953 года находился в составе Магаданской области.

В 1980 году после принятия закона РСФСР «Об автономных округах РСФСР» в соответствии с Конституцией СССР 1977 года Чукотский национальный округ стал автономным.

16 июля 1992 года Чукотский автономный округ вышел из состава Магаданской области и получил статус субъекта Российской Федерации.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса округ – один из 4 округов РФ. В настоящее время является единственным автономным округом, не входящим в состав другого субъекта Российской Федерации. Публично-правовой статус закреплён конституционно.

KIN-states и kin-groups. У округа нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность чукчей в России составила человек 15 908 (0,01 %). Помимо Чукотского автономного округа проживают в основном в Камчатском крае (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры чукчей в регионах РФ

	2002	2010
Россия	15 767	15 908
Чукотский автономный округ	12 622	12 772
Камчатский край	1 487	1 469
Республика Саха - Якутия	602	670
Магаданская область	248	285

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_ito_gil612.htm

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 721481 км² (6 место, 4,22 % территории страны).

Численность населения. 50157 (84 место; 2016 г.)¹³ = (0,03% населения страны).

ВРП на душу населения: 49353 USD (2014)¹⁴ или 268310,6 руб.

Валовой региональный продукт в 2015 г. (валовая добавленная стоимость в основных ценах) составил 269 343,9 руб. (78 место в РФ) (см. табл. 4).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам, автономным округам и автономной области в 2015 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	65 166 840,3	445 110,5
Республика Адыгея	82 583,7	183 386,5
Республика Алтай	41 776,8	194 825,4
Республика Башкортостан	1 317 431,4	323 572,0
Республика Бурятия	204 156,2	208 239,8
Республика Дагестан	559 673,1	186 370,4
Республика Ингушетия	54 330,4	116 007,9
Кабардино-Балкарская Республика	125 393,1	145 555,1
Карачаево-Черкесская Республика	67 355,2	143 789,5
Республика Калмыкия	47 291,7	169 111,1
Республика Карелия	211 133,6	334 493,5
Республика Коми	523 211,2	607 941,9
Республика Крым	248 280,1	130 569,9
Республика Марий Эл	165 531,0	241 070,5
Республика Мордовия	187 397,3	231 878,3
Республика Саха (Якутия)	749 987,5	782 629,4
Республика Северная Осетия-Алания	127 543,9	181 039,9
Республика Татарстан	1 833 214,5	474 694,5
Республика Тыва	47 287,3	150 258,3
Удмуртская Республика	497 685,0	328 003,1
Республика Хакасия	171 663,9	320 095,8
Чеченская Республика	160 503,2	116 119,8
Чувашская Республика	250 408,9	202 375,2
Еврейская автономная область	44 873,3	268 310,6
Ненецкий автономный округ	217 605,3	4 990 259,7
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	3 136 831,9	1 937 015,5
Чукотский автономный округ	63 910,2	1 269 343,9
Ямало-Ненецкий автономный округ	1 813 393,2	3 376 613,1

¹³ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

¹⁴ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

Источник: Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat.
http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017);

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации.

(xls). http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

В 1990-ые годы население округа сильно сократилось до 53,8 тыс. человек, а сам округ находился в глубоко депрессивном состоянии. Являясь высокдотационным субъектом Российской Федерации, Чукотский автономный округ не обеспечивал собственными доходами исполнение принятых бюджетных обязательств. Правительство Чукотки во главе с Р.А.Абрамовичем в 2001 году приняло целый ряд первоочередных антикризисных мер, благодаря чему произошла стабилизация социальной обстановки в округе в целом. В последующие годы объём валового регионального продукта имел в Чукотском автономном округе устойчивую тенденцию роста¹⁵.

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в Чукотском автономном округе большинство населения составляют русские (52,5%). Коренными народами Чукотки являются чукчи, чуванцы, эскимосы, эвены и юкагиры. Наибольшую долю из коренных народов имеют чукчи – 26,7% (см. табл. 5).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов

Чукотский автономный округ - все население	50526	
Лица, указавшие национальную принадлежность	47756	100,0
Русские	25068	52,5
Чукчи	12772	26,7
Украинцы	2869	6,0
Эскимосы	1529	3,2
Эвены	1392	2,9
Чуванцы	897	1,9
Юкагиры	198	0,4
Коряки	69	0,2
Кереки	1	0,002
Другие национальности (не перечисленные выше)	2961	6,2
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	2770	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 23.08.2017)

Согласно Закону «Об административно-территориальном устройстве Чукотского автономного округа», субъект РФ включает следующие административно-территориальные образования¹⁶: 1 город окружного значения Анадырь, 6 районов (см. рис. 2.).

¹⁵ Социально-экономическое развитие Чукотского АО / Дума Чукотского автономного округа. URL: http://duma.chukotka.ru/index.php?catid=10&id=65%3Asotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-chukotskogo-ao&Itemid=123&option=com_content&view=article (дата обращения: 21.08.2017)

¹⁶ Закон Чукотского автономного округа от 30 июня 1998 года N 33-ОЗ Об административно-территориальном устройстве Чукотского автономного округа <http://docs.cntd.ru/document/805043956> (дата обращения: 21.08.2017)

Рисунок 2. Административная карта Чукотского АО

Районы (муниципальные образования):

1. Анадырский район (Анадырский муниципальный район),
2. Билибинский район (Билибинский муниципальный район),
3. Иультинский район (городской округ Эгвекинот),
4. Провиденский район (Провиденский городской округ),
5. Чаунский район (городской округ Певек),
6. Чукотский район (Чукотский муниципальный район).

Источник: Чукотский автономный округ. Карта. URL: <http://gk170.ru/61/hukotskii-avtonomnii-okrug-karta-1503.html> (дата обращения: 21.08.2017)

По данным Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, чукчи живут во всех населенных пунктах округа совместно с русскими, эскимосами, эвенками, чуванцами и другими народами. Чисто чукотских поселений нет, но в большинстве сел чукчи преобладают¹⁷. Эвенки концентрируются в Билибинском и Анадырском районах — соответственно 807 и 448 человек¹⁸.

Чукчи – самоназвание чаучу, чавчу «имеющие оленей». Другое самоназвание лыгьорвэтян в русской огласовке луораветлан – «настоящие люди».

Антропологически чукчи, наряду с эскимосами, коряками и ительменами, включаются в материковую группу популяций арктической расы, генетически связанную с тихоокеанскими монголоидами.

Чукотский язык входит в чукотско-корякскую группу/семью палеоазиатских языков. Письменность была создана на основе русской графики в 30-е гг. XX в¹⁹.

Процент населения, говорящего на языке. По данным переписи 2010 года, 5095 указали, что владеют чукотским языком²⁰.

¹⁷ Чукчи. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. URL: <http://www.rairon.info/peoples/chukchi/chukchi.php> (дата обращения: 12.08.2017)

¹⁸ Эвенки. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. URL: <http://www.rairon.info/peoples/evens/evens.php> (дата обращения: 12.08.2017)

¹⁹ Источник: Этнонациональные общности России. Электронная библиотека. Чукчи. URL: <http://www.ethnology.ru/lib/data/152.html> (дата обращения: 12.08.2017)

²⁰ Перепись населения 2010 года. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/per-itog/tab6.xls (дата обращения: 22.05.2017)

Ментальность. Как отмечает Ю.В. Соколова, у представителей чукотского этноса сформировались следующие национально-психологические особенности:

- «Под влиянием географического положения территории - ограниченность широты мировоззрения, преобладание образного мышления, равнодушие, непритязательность, простота, неприхотливость, отсутствие целеустремленности, скрытность, наивность;

- Под влиянием климатических и природных условий проживания чукотского этноса - высокий уровень адаптивности к внешним проявлениям, т. е. умение выживать в труднейших условиях для жизни, способность переносить большие трудности, умение довольствоваться малым, трудолюбие, работоспособность, знание природы и специфики природопользования, простота, выносливость, ловкость, сила, упрямство, независимость, смекалка, хитрость, наблюдательность, находчивость, внимательность, волевая активность;

- Под влиянием общественной организации, социально-экономических отношений и общественного строя, принятых во внутриэтнической среде чукчей - преобладание коллективистической направленности, основанной на родственных взаимосвязях, высокая значимость семьи (имеется в виду большая семья, включающая в себя различные уровни родства), высокий уровень групповой сплоченности, взаимоуважение между всеми членами группы, независимо от пола и возраста, мобильность, простота, отсутствие зависти;

- Под влиянием обычаев и традиций, принятых в обществе, а также его культурной составляющей - самостоятельность, наивность, взаимоуважение между молодежью и старшими поколениями, равноправие всех членов группы, почитание женщины, матери, доверчивость, добродушие, скромность;

- Под влиянием исторического периода проведения захватнических войн с соседними племенами – выносливость, ловкость, сила, хитрость, бесстрашие, решительность, свободолюбие, агрессивность, жесткость, чувство единой национальной принадлежности;

- Под влиянием прихода русских на Чукотку в середине XVII в., включения Чукотки в состав Российской империи – любопытство, любознательность, открытость, лень, иждивенчество, исполнительность, зависимость, предприимчивость, деловитость, волевая пассивность»²¹.

Особенностью регионального образа является восприятие психологических особенностей населения чукотского архипелага через анекдот²². Помимо этого, общественное восприятие Чукотки завязано также на образах белого медведя, северного

²¹ Соколова Ю.В. Национально-психологические особенности представителей чукотского этноса Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата психологических наук Курск – 2004. URL: <http://kursk-psychol.narod.ru/gazetka/avt-soko.htm> (дата обращения: 21.08.2017)

²² См. подробнее: Бурькин А.А. Анекдоты о чукчах как социокультурное явление (заметки специалиста) // Анекдот как феномен культуры. Материалы круглого стола 16 ноября 2002 г. СПб., 2002. С.64-70

сияния и оленеводства. Как крайний регион Заполярья или самый крайний север, регион рисуется местом, где живут «люди на краю земли» у «кромки морского льда», занятые морским зверобойным промыслом²³.

Религия. Чукчи сохранили дохристианские верования (анимизм). Однако процесс христианизации, начавшийся в конце XIX — начале XX вв., привел к распространению среди чукчей элементов православия²⁴.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Устав Чукотского автономного округа от 28 ноября 1997 г. закрепляет, что государственная власть в Чукотском автономном округе осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Государственную власть в Чукотском автономном округе осуществляют: Губернатор Чукотского автономного округа - высшее должностное лицо Чукотского автономного округа; Дума Чукотского автономного округа - законодательный (представительный) орган государственной власти Чукотского автономного округа; Правительство Чукотского автономного - высший исполнительный орган государственной власти Чукотского автономного округа²⁵.

Исполнительная власть (глава V Устава). В автономном округе устанавливается система органов исполнительной власти во главе с Правительством автономного округа, являющимся высшим исполнительным органом государственной власти автономного округа (ст. 40). Структура органов исполнительной власти автономного округа определяется Губернатором автономного округа.

Губернатор автономного округа

Губернатор автономного округа избирается сроком на пять лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд. Срок полномочий Губернатора автономного округа исчисляется со дня его вступления в должность (ст. 42).

Полномочия Губернатора автономного округа (ст.43):

1) представляет автономный округ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени автономного округа;

2) обнародует Устав, законы автономного округа, удостоверяя обнародование путем их подписания, либо отклоняет законы автономного округа, принятые Думой автономного округа;

3) формирует Правительство автономного округа в соответствии с Уставом и законом автономного округа и принимает решение об отставке Правительства автономного округа;

²³ Люди на краю земли // «Эксперт Сибирь» №48(190), 24 декабря 2007

²⁴ Этнонациональные общности России. Электронная библиотека. Чукчи. Указ. Соч.

²⁵ Устав Чукотского автономного округа от 28 ноября 1997 г. N 26-ОЗ URL: http://xn--80atapud1a.xn--plai/power/government/deputy_governor/ (дата обращения: 21.08.2017)

3.1) представляет в Думу автономного округа ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства автономного округа, в том числе по вопросам, поставленным Думой автономного округа;

3.2) предоставляет населению автономного округа ежегодный доклад об экологической ситуации в автономном округе путем обнародования в средствах массовой информации, в том числе на официальном сайте Чукотского автономного округа;

4) назначает представителя от Правительства автономного округа в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

5) вправе требовать созыва внеочередного заседания Думы автономного округа, а также созывать вновь избранную Думу автономного округа на первое заседание ранее срока, установленного Уставом;

6) вправе участвовать в заседаниях Думы автономного округа с правом совещательного голоса;

7) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Чукотского автономного округа с иными органами государственной власти Чукотского автономного округа и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти Чукотского автономного округа с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями и далее по Уставу.

Губернаторы Чукотского автономного округа:

1991 — 2000 Назаров Александр Викторович. 11 ноября 1991 назначен главой администрации округа. 22 декабря 1996 на выборах вновь избран главой администрации Чукотского АО.

2000 — 2008 Абрамович Роман Аркадьевич. В декабре 2000 года избран на пост губернатора Чукотского автономного округа. 16 октября 2005 года Президент представил его кандидатуру к повторному назначению на губернаторский пост; 21 октября того же года Дума Чукотского автономного округа утвердила его в должности. 3 июля 2008 года президент Дмитрий Медведев досрочно прекратил его полномочия как губернатора с формулировкой «по собственному желанию»²⁶.

2008 — н.в. Копин Роман Валентинович - Губернатор - Председатель Правительства. 13 июля 2008 года единогласно утвержден в должности Губернатора Чукотского АО. 8 сентября 2013 года избран Губернатором Чукотского автономного округа. 24 сентября принял присягу и официально вступил в должность²⁷.

Правительство автономного округа является постоянно действующим органом исполнительной власти автономного округа (ст.41). Полномочия Правительства автономного округа (ст. 44):

²⁶ Отставка Романа Абрамовича. Подробности. URL: https://ria.ru/trend/abramovich_03072008/ (дата обращения: 21.08.2017)

²⁷ Копин Роман Валентинович - Губернатор - Председатель Правительства / Портал государственных органов Чукотского автономного округа. URL: <http://xn--80atapud1a.xn--p1ai/power/Gubernator/> (дата обращения: 21.08.2017)

1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью на территории автономного округа;

1.1) устанавливает порядок составления проектов окружного бюджета, бюджета Чукотского территориального фонда обязательного медицинского страхования;

2) разрабатывает для представления Губернатором автономного округа в Думу автономного округа проект окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

3) разрабатывает для представления Губернатором автономного округа в Думу автономного округа проекты программ социально-экономического развития автономного округа;

3.1) утверждает государственные программы автономного округа и далее по Уставу.

Законодательная власть. Законодательная власть в Чукотском автономном округе осуществляется Думой автономного округа, являющейся высшим и единственным органом законодательной власти автономного округа (ст. 27). Дума автономного округа состоит из 15 депутатов, избираемых населением автономного округа сроком на пять лет. Не менее 50 процентов депутатов Думы автономного округа избирается по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями. Основные полномочия Думы автономного округа (ст. 34):

1) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения автономного округа и предметам совместного ведения Российской Федерации и автономного округа в пределах полномочий автономного округа;

2) осуществляет право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, вносит на рассмотрение Президента и Правительства Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, принятие которых находится в их компетенции;

3) принимает решения об обращении в Конституционный Суд Российской Федерации, а также иные суды;

3.1) заслушивает ежегодные отчеты Губернатора Чукотского автономного округа (далее - Губернатор автономного округа) о результатах деятельности Правительства автономного округа, в том числе по вопросам, поставленным Думой автономного округа;

4) заслушивает информацию о деятельности должностных лиц органов государственной власти автономного округа по вопросам, относящимся к ее ведению;

4.1) организует и проводит публичные слушания по проекту окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, годовому отчету об исполнении окружного бюджета

4.2) участвует в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

4.3) образует в целях обеспечения внешнего государственного финансового контроля контрольно-счетный орган Чукотского автономного округа - Счетную палату Чукотского автономного округа

б) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, настоящим Уставом и законами автономного округа и далее по Уставу.

Выборы в Думу автономного округа

10.04.1994 (Дума первого созыва), срок полномочий депутатов - на два года. 22.12.1996 (Думы второго созыва), 24.12.2000 (Дума третьего созыва). Дума Чукотского автономного округа IV созыва приступила к работе 20 января 2006 года²⁸. Избирательная система: избиралось 12 депутатов – 6 по партийным спискам с 5% заградительным барьером (естественно, территориальных групп в списках не было) и 6 по трем двухмандатным округам²⁹.

Выборы Думы Чукотского автономного округа пятого созыва 13 марта 2011 года. Избирательная система³⁰: Мажоритарная часть избиралась по двум трехмандатным округам. 6 депутатов по пропорциональной части избирались по «плоским» спискам с 5%-м заградительным барьером, при распределении применяется квота Хэйра. Несмотря на что распределяется всего 6 мандатов (то есть фактическая доля одного мандата от 100% голосов это 16,7% и теоретически заградительный барьер могло бы преодолеть даже 19 партсписков), в региональном законе отдельно прописаны гарантии представительства всех партийных списков, преодолевших барьер. В списках должно было быть от 6 до 13 кандидатов. Предельный размер расходов избирательного фонда для кандидата по мажоритарному округу составлял 2 миллиона рублей, для партсписков 13 миллионов рублей. Количество подписей, необходимое для регистрации списка кандидатов составляет 2% от общего числа избирателей автономного округа, для двухмандатных округов количество подписей, необходимое для регистрации, составляет 2% от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего многомандатного избирательного округа, поделенное на число депутатских мандатов (т.е. 1%).

Выборы Думы Чукотского автономного округа шестого созыва 18 сентября 2016. Дума избиралась согласно закону, принятому в 2015 году, согласно которому она состоит из 15 депутатов (ранее 12). Депутаты избирались по смешанной избира-

²⁸ Краткая история Думы Чукотского автономного округа / Дума Чукотского автономного округа. URL: http://duma.chukotka.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=42:kratkaya-istoriya-dumy-chukotskogo-avtonomnogo-okruga&catid=24&Itemid=197 (дата обращения: 21.08.2017)

²⁹ Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Чукотский автономный округ – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 490

³⁰ Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Чукотский автономный округ – М.: Центр «Панорама», 2014. С. 710-711

тельной системе, включающей мажоритарную относительного большинства и пропорциональную. 6 депутатов избирались по одномандатным округам, 9 — по единому избирательному округу³¹.

Председатель Думы Чукотского автономного округа - Маслов Александр Иванович³².

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии (см. табл. 6).

Таблица 6. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32%	54,20%
Чукотский автономный округ	54,4%	78,13%	70,3%	58,80%

Источник: Составлено на основании данных ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

В Чукотском АО позиции «Единой России» довольно сильны, что по оценке экспертов объясняется тем, что политическое пространство региона отличается крайней пассивностью и отсутствием конкуренции, «население волнуют не идеологические позиции кандидатов, а способность привлекать деньги в регион»³³.

Таблица 7. Выборы депутатов Думы Чукотского автономного округа шестого созыва 18.09.2016. по единому избирательному округу.

1. Всероссийская политическая партия "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	11392 61.66%
2. Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	1005 5.44%
3. Политическая партия "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"	1624 8.79%
4. Политическая партия ЛДПР - Либерально-демократическая партия России	3636 19.68%

Источник: Выборы депутатов Думы Чукотского автономного округа шестого созыва / Избирательная комиссия Чукотского АО. URL: <http://www.chukot.vybory.izbirkom.ru/region/chukot?action=show&vrn=2872000246480®ion=87&prver=1&pronetvd=1>

(дата обращения: 21.08.2017)

Особенностью политических процессов в округе был период губернаторства миллиардера Романа Абрамовича, с именем которого связывается существенные экономические улучшения. Экс-губернатор является основным региональным «культур-

³¹ Закон чукотского автономного округа от 17 декабря 2015 года N 122-ОЗ «О порядке проведения выборов депутатов Думы Чукотского автономного округа». URL: <http://docs.cntd.ru/document/432814258> (дата обращения: 21.08.2017)

³² Маслов Александр Иванович Председатель Думы Чукотского автономного округа / Дума Чукотского автономного округа. URL: http://duma.chukotka.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=18:rudchenko-valentina-vasilevna&catid=14&Itemid=130 (дата обращения: 21.08.2017)

³³ Чукотский АО / Политком.ру. URL: <http://politcom.ru/13839.html> (дата обращения: 21.08.2017)

ным героем», который обычно стоит в ряду упоминаний ассоциаций с чукотским регионом. «Шейх с Чукотки», «Что Абрамович сделал для Чукотки», «виновник чукотского чуда» - такими заголовками начинаются статьи о губернаторе, которые обычно демонстрируют каким образом после прихода к власти Р.Абрамовича, Чукотский автономный округ, находившийся на рубеже 2000 года в глубочайшем финансовом и экономическом кризисе, превратился в единственный на Дальнем Востоке бездотационный регион³⁴.

В 2008 году был реализован сценарий преемничества, согласно которому главой региона стал его заместитель Роман Копин. При этом Абрамович продолжал оказывать региону финансовую помощь (являлся Председателем Думы округа до 2013 года). Р.Абрамович по-прежнему оказывает значительное влияние на политический процесс в округе и является лидером общественного мнения.

Выборы губернатора прошли в 2012 году с минимальным уровнем политической конкуренции, с двумя техническими кандидатами, с predetermined победой действующего губернатора Романа Копина.

Таблица 8. Губернатора Чукотского автономного округа 08.09.2013. Сводная таблица результатов выборов.

Васина Ольга Васильевна	1911 9.80%
Копин Роман Валентинович	15563 79.84%
Черненький Петр Семенович	1449 7.43%

Источник: Выборы Губернатора Чукотского автономного округа / Избирательная комиссия Чукотского АО. URL: <http://www.chukot.vybory.izbirkom.ru/region/chukot?action=show&vrn=2872000197287®ion=87&prver=0&pronetvd=null> (дата обращения: 21.08.2017)

Всего в ЧАО зарегистрировано 5 региональных отделений политических партий³⁵. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, ЛДПР.

Значение этничности в региональной политике. Устав округа закрепляет обязанность органов государственной власти Чукотского автономного округа осуществлять меры «по возрождению, сохранению самобытности и свободному развитию коренных малочисленных народов Севера, проживающих на его территории» (ст. 19). В этих целях:

1) при формировании проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривают бюджетные ассигнования на:

- поддержание и развитие народных промыслов и традиционного природопользования;

³⁴ Роман с Чукоткой продлили еще на пять лет // Независимая газета, 24.10.2005. URL: http://www.ng.ru/regions/2005-10-24/1_chukotka.html (дата обращения: 21.08.2017)

³⁵ Список. Политические партии, зарегистрированные на территории Чукотского автономного округа / Избирательная комиссия Чукотского АО. URL: <http://www.chukot.izbirkom.ru/politicheskie-partii/> (дата обращения: 21.08.2017)

- строительство жилья, объектов здравоохранения, культуры, образования и коммунально-бытового назначения в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера;

- возрождение, сохранение и развитие культуры, национального искусства, родного языка;

- целевую подготовку кадров из числа коренных малочисленных народов Севера для работы в государственных органах Чукотского автономного округа, органах местного самоуправления, в организациях, находящихся на территории традиционного проживания этих народов;

2) могут предоставлять субсидии, льготы по региональным налогам организациям, занимающимся традиционными видами деятельности коренных малочисленных народов Севера с преимущественным составом работающих из числа этих народов.

Устав наделяет правом законодательной инициативы общественное объединение народов в системе общественных объединений, находящихся на территории субъекта Российской Федерации (ст. 62): «Законопроекты, непосредственно затрагивающие права и интересы коренных малочисленных народов Севера, принимаются Думой автономного округа при участии в их рассмотрении Чукотской региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Такое рассмотрение является обязательным при подготовке проектов законов по вопросам, связанным: – с определением правового статуса родовых угодий, резервных территорий, национальных общин, национальных поселков, национальных сельских населенных пунктов; – с правовым регулированием традиционных промыслов и хозяйствования; утверждением правил сбора дикоросов, охраной памятников природы, культовых и обрядовых мест, древних захоронений; обеспечением социальной защиты коренных малочисленных народов Севера; – с организацией медико-санитарной помощи в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера» (ст. 63).

Региональная общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Чукотки» входит в Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации объединяет чукчей, чуванцев, эскимосов, эвенов, керексов, юкагиров. Президент – Отке Анна Ивановна³⁶, с 25 сентября 2013 года является Представитель от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа в СФ РФ. Чукчанка.

³⁶ Список общественных организаций – членов Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ / Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. URL: <http://www.raipon.info/about/regionalnye-podrazdelenija-i-predstavitelstva.php/> (дата обращения: 21.08.2017)

Думе ЧАО VI созыва вопросы коренных народов являются одним из направлений деятельности Комитета Думы Чукотского автономного округа по делам коренных малочисленных народов Чукотки и социальной политике³⁷. Возглавляет Комитет - В.Г. Келькут, с 2001 г. являвшаяся Советником Губернатора по проблемам малочисленных коренных народов Чукотки, начальником созданного Управления по делам малочисленных коренных народов Чукотки. Под ее руководством на основе подготовленных аналитических данных формировались предложения в нормативно-правовые акты регионального и федерального уровней по решению задач социально-экономического положения коренных народов Чукотки. В частности, по результатам проведенной Управлением по делам коренных малочисленных народов работы, вся территория Чукотского автономного округа на федеральном уровне признана местом проживания коренных малочисленных народов Чукотского АО. По инициативе Валентины Кеулькут были созданы Совет представителей коренных малочисленных народов Чукотки при Правительстве Чукотского АО на период полномочий экс-губернатора Абрамовича Р.А., Общественно-консультативный совет при Аппарате Губернатора и Правительства ЧАО³⁸.

³⁷ Комитет Думы Чукотского автономного округа по делам коренных малочисленных народов Чукотки и социальной политике / Дума Чукотского автономного округа. URL: http://duma.chukotka.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6:komitet-po-sotsialnoj-i-informatsionnoj-politike&catid=15&Itemid=131 (дата обращения: 21.08.2017)

³⁸ Кеулькут Валентина Григорьевна / Дума Чукотского автономного округа. URL: http://duma.chukotka.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=15:polovodova-elena-anatolevna&catid=14&Itemid=130 (дата обращения: 21.08.2017)

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории ЧАО сформирован один одномандатный округ 0224.

Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство округа в ГД Российской Федерации:

Рудченко Валентина Васильевна. Депутат Государственной Думы, избрана от избирательного округа 0224 (Чукотский – Чукотский автономный округ)³⁹.

Представительство округа в Совете Федерации Российской Федерации:

Отке Анна Ивановна. Представитель от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа⁴⁰. С 2011 г. - по настоящее время – Президент региональной общественной организации "Ассоциация коренных малочисленных народов Чукотки". Чукчанка⁴¹.

Даллакян Арамаис Джаганович. Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Чукотского автономного округа⁴².

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюд-

³⁹ Рудченко Валентина Васильевна / Депутат клуб. <http://www.deputat.club/deputies/6475> (дата обращения: 21.08.2017)

⁴⁰ Представитель от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа / Портал государственных органов Чукотского автономного округа. URL: <http://xn--80ata-pud1a.xn--p1ai/power/representative-federation-council/> (дата обращения: 21.08.2017)

⁴¹ Данные Заседания «Ассоциации коренных малочисленных народов Чукотки» от 18 января 2013 г. URL: <http://www.narodychukotki.ru/>

⁴² Представитель в Совете Федерации / Дума Чукотского автономного округа URL: http://duma.chukotka.ru/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=56&Itemid=170 (дата обращения: 21.08.2017)

жет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 9).

Таблица 9. Доходы консолидированного бюджета ЧАО в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	13150,4	13570,1	19937,3	16816,5	18327,3	21385,4	28053,5
налог на прибыль организаций	7023,0	3655,9	6215,9	4307,1	1815,6	3233,9	6614,2
налог на доходы физических лиц	1348,6	2557,7	3251,8	3496,6	4122,6	3948,8	3841,5
налоги на имущество	290,3	743,4	826,5	814,3	859,8	1000,5	1160,2
безвозмездные поступления	3965,1	4683,9	7493,4	5979,3	5405,0	10557,6	12364,4

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

Как показывают данные таблицы, собственные доходы Чукотки довольно небольшие и регион является дотационным. По итогам 2015 г., чуть меньше половины средств Чукотка получала за счет федеральных трансфертов.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. В округе разработан проект закона «О родных языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Чукотского автономного округа». Проект внесен депутатами Думы Чукотского автономного округа в 2017 году⁴³. Согласно Проекту, размещенному на сайте Думы, действие закона распространяется на правоотношения, связанные с созданием условий для сохранения, изучения и развития родных языков коренных малочисленных народов, проживающих на территории Чукотского автономного округа, - кереки, коряки, чуванцы, чукчи, эвены, эскимосы, юкагиры. Создание условий для сохранения, изучения и развития родных языков коренных малочисленных народов обеспечивается через: 1. Создание условий для сохранения, изучения и развития родных языков коренных малочисленных народов осуществляется посредством разработки и 3 реализации государственных и региональных целевых программ Чукотского автономного округа, содержащих мероприятия, направленные на сохранение, изучение и развитие родных языков коренных малочисленных народов⁴⁴.

⁴³ Депутаты думы Чукотского автономного округа разработали законопроект о родных языках // АКМНСС и ДВ РФ, 26.07.2017. URL: <http://www.raipon.info/info/news/2691/> (дата обращения: 21.08.2017)

⁴⁴ Проект закона «О родных языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Чукотского автономного округа». / Дума Чукотского автономного округа. URL: <http://duma.chukotka.ru/attachments/article/1190/%D0%9F%D0%97%20%D0%BE%20%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA%D0%B0%D1%85%20%D0%BA%D0%BE%D1%80.%20%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%B>

В настоящее время законопроект дорабатывается и будет вынесен на осеннюю сессию окружной думы.

День языка. 21 февраля — Международный день родного языка.

Этнокультурная составляющая содержания образования. В 2012 году школьники из семей коренных малочисленных народов Севера обучались в 43 общеобразовательных учебных заведениях, из которых языки КМНСиДВ преподавались как предмет. Чукотский язык в округе изучался в 28 общеобразовательных учреждениях⁴⁵. По официальным данным, в 2017 году 1771 человек в округе изучают родные языки. В 27 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности округа, изучается чукотский язык, в трёх — эскимосский язык, в двух школах — эвенский язык. 24% учащихся в общей численности изучают родные языки. 1534 человека изучают чукотский язык, 91 человек — эвенский язык, 84 человека — эскимосский язык. 43 учителя преподают родные языки, из них 36 — чукотский, пять эскимосский язык, двое — эвенский язык. Изучают родные языки на базе Чукотского многопрофильного колледжа, где действуют четыре учебные группы, в которых чукотский язык изучают 88 студентов, а в одной учебной группе из четырёх студентов изучают эскимосский язык⁴⁶. Чукотским институтом развития образования и повышения квалификации ведется мониторинг преподавания родного (чукотского, эскимосского, эвенского) языка (осуществляется в 30 образовательных организаций Чукотского автономного округа)⁴⁷.

19 мая 2014 года распоряжением №203-рп утверждена «Концепция по развитию родных языков коренных малочисленных народов ЧАО (чукотского, эскимосского, эвенского) на период 2014-2025 годы»⁴⁸. Цель Концепции заключается в создании условий для сохранения, полноценного развития и популяризации родных языков на территории Чукотского автономного округа. Для достижения цели в документе определены приоритетные направления по шести основным сферам: образование, наука,

E%D0%B2%20%D0%BD%D0%B0%20%D1%82%D0%B5%D1%80-
%D1%80%D0%B8%D0%B8%20%D0%A7%D0%90%D0%9E.pdf (дата обращения: 21.08.2017)

⁴⁵ Арефьев А.Л. Языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в системе образования: история и современность — М.: Центр социального прогнозирования и маркетинга, 2014. URL: <http://libed.ru/knigi-nauka/712276-9-yaziki-korennih-malochislennih-narodov-severa-sibiri-dalnego-vostoka-sisteme-obrazovaniya-istoriya-sovremennost.php> (дата обращения: 21.08.2017)

⁴⁶ Фестивалю родных языков - быть! / Дума ЧАО, 27.04.2017.
URL: http://duma.chukotka.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1134:festivalyu-rodnykh-yazykov-byt&catid=10&Itemid=123 (дата обращения: 21.08.2017)

⁴⁷ Основные итоги мониторинга качества обучения родному (чукотскому, эскимосскому, эвенскому) языку обучающихся в 4-х, 6-х классах образовательных организаций Чукотского автономного округа в 2017 году / Чукотский институт развития образования и повышения квалификации. URL: <http://chao.chiroipk.ru/index.php/2017-03-15-00-32-33/2017-03-15-00-52-47> (дата обращения: 21.08.2017)

⁴⁸ Концепция по развитию родных языков коренных малочисленных народов ЧАО (чукотского, эскимосского, эвенского) на период 2014-2025 годы

средства массовой информации, культура и искусство, книгоиздание, информационно-коммуникационные технологии.

Праздники. 9 августа - Международный День коренных народов мира. 10 декабря - День образования Чукотского автономного округа. Отмечаются также праздники коренных народов: первого теленка (Кильвэй) — май (второе или третье воскресенье). Праздник рыбака — второе воскресенье июля. Праздник молодого оленя — конец августа. Проводится в селах Анадырского и Иультинского районов. Праздник кита (Польа) — конец августа-сентябрь. Праздник Кереткуна отмечается чукчами и эскимосами (Кереткун, дух-хозяин моря и морских зверей)⁴⁹ и др.

Политика в сфере межнациональных отношений. В структуре Apparata губернатора и правительства создано Управление по делам коренных малочисленных народов Чукотки, основные задачи которого⁵⁰:

- подготовка предложений по обеспечению защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Чукотского автономного округа;

- участие в разработке и подготовке нормативных правовых актов, регулирующих жизнедеятельность коренных малочисленных народов;

- участие в обеспечении взаимодействия Губернатора и Правительства Чукотского автономного округа с центральными исполнительными органами государственной власти Чукотского автономного округа, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными и другими организациями по вопросам социально-экономического развития коренных малочисленных народов.

В ЧАО принята государственная программа «Укрепление единства российской нации, этнокультурное развитие народов России и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чукотском автономном округе на 2014 - 2020 годы»⁵¹. Цели данной программы: укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации) в Чукотском автономном округе; содействие деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на решение социальных проблем и развитие гражданского общества в Чукотском автономном округе. Задачи Государственной программы:

⁴⁹ Чукотский автономный округ. URL: <http://rossiy.panweb.com/chukotskiiiao87> (дата обращения: 21.08.2017)

⁵⁰ Управление по делам коренных малочисленных народов Чукотки. URL: http://xn--80ata-pud1a.xn--p1ai/power/administrative_setting/Apparat_gover/stryktyra_KMNS/, <http://geosfera.org/aziya/russia-aziya/2107-chukotskiy-avtonomnyy-okrug.html> (дата обращения: 21.08.2017)

⁵¹ Постановление от 20 декабря 2013 года N 516 «Об утверждении государственной программы «Укрепление единства российской нации, этнокультурное развитие народов России и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чукотском автономном округе на 2014 - 2020 годы». URL: <http://docs.cntd.ru/document/460216505> (дата обращения: 21.08.2017)

- Содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений;
- содействие этнокультурному многообразию народов России;
- совершенствование правовых и экономических условий деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;
- стимулирование социально значимых, приоритетных для развития автономного округа видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;
- объединение усилий органов государственной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций в решении общих задач социальной политики в Чукотском автономном округе.

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. В настоящее время на территории Чукотского автономного округа отмечается благоприятный климат межнациональных и межконфессиональных отношений между народами, исторически проживающими на этой территории⁵². По экспертным оценкам, в округе межнациональные отношения всегда «были нормальными и спокойными, между представителями различных северных национальностей, проживающих на Чукотке, конфликтов практически тоже никогда не возникало». Однако на развитие межэтнических отношений влияет высокий уровень социального и имущественного неравенства (в частности, разница между уровнем жизни сел, райцентров и Анадыря, социально-экономические проблемы кочевого образа жизни оленеводов и др.)⁵³.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы: Совет представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Чукотского автономного округа.

Консультативные органы:

Совет представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Чукотского автономного округа создан в целях обеспечения защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов Чукотского автономного округа, учета их мнения при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией законодательства Российской Федерации и Чукотского автономного округа в данной сфере. Совет является уполномоченным органом представителей коренных малочисленных народов Чукотки и способствует повышению эффективности взаимодействия уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Чукотки с органами государственной власти Чукотского автономного округа (далее - органы государственной власти), органами местного самоуправления Чукотского автономного округа (далее - органы местного самоуправления) и с хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Возглавляет Совет Губернатор Чукотского автономного округа. Основными задачами Совета являются⁵⁴:

⁵² Постановление от 20 декабря 2013 года N 516 «Об утверждении государственной программы «Укрепление единства российской нации, этнокультурное развитие народов России и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чукотском автономном округе на 2014 - 2020 годы». URL: <http://docs.cntd.ru/document/460216505> (дата обращения: 21.08.2017)

⁵³ Стабилизирующий фактор межнациональных отношений. URL: <http://www.ks87.ru/21/3340.html> (дата обращения: 21.08.2017)

⁵⁴ Постановление губернатора Чукотского автономного округа от 12 июля 2013 года N 53 «О Совете по делам коренных малочисленных народов при губернаторе Чукотского автономного округа» (в редакции Постановления Губернатора Чукотского автономного округа от 14.03.2016 N. 20). URL: <http://docs.cntd.ru/document/460153759> (дата обращения: 21.08.2017)

- 1) повышение эффективности взаимодействия представителей коренных малочисленных народов и некоммерческих организаций коренных малочисленных народов с органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами на основе взаимного уважения и партнерских отношений;
- 2) совершенствование механизмов защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов;
- 3) участие в подготовке и в реализации социальных программ, проектов, мероприятий, направленных на устойчивое социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов.

На уровне Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Чукотки создан Совет старейшин как совещательный и консультативный орган Организации, объединяющий граждан, достигших пенсионного возраста⁵⁵.

⁵⁵ Устав Чукотской региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» URL: <http://www.narodychukotki.ru/attachments/article/20/%D0%A3%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%20%D0%A0%D0%9E%D0%9E%20%D0%9A%D0%9C%D0%9D%D0%A7.pdf> (дата обращения: 21.08.2017)