

Чеченская республика (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwwR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общенациональной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общенациональная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система *с доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

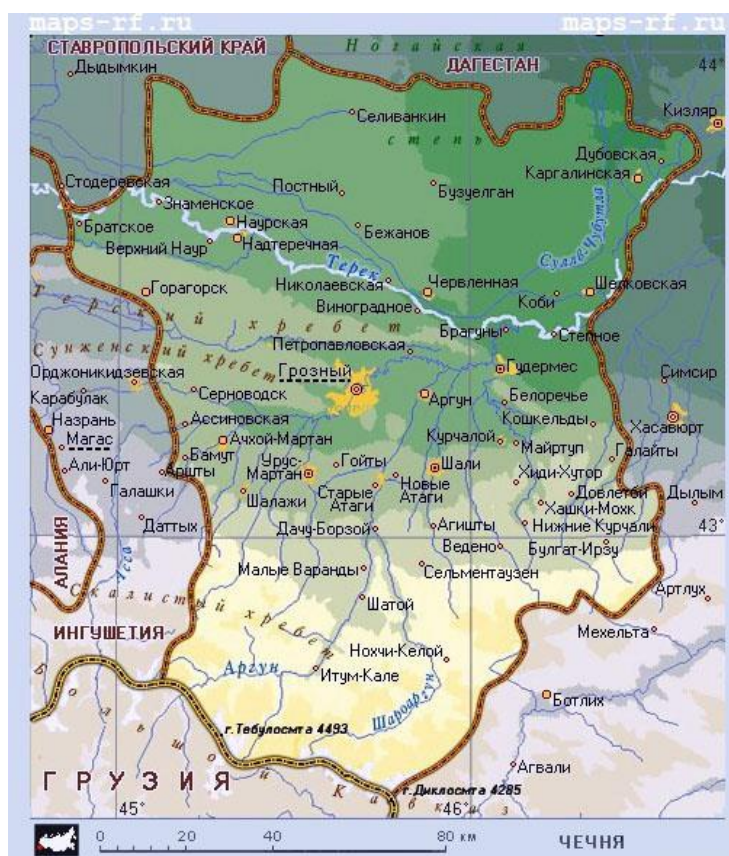
Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Упоминания о первых государственных образованиях на территории Чечни относятся к концу раннего средневековья (IX-XII вв.). В XVI-XVIII вв. исторические документы отмечают наличие крупных феодальных княжеств в Чечне — это Окоцкое и Чеченское владения. В конце XVIII в., в 1785- 1791 гг., шейх Мансур предпринимает попытки создания единого горского государства с центром в Чечне. В начале 40-х гг. XIX в. складывается единое государство народов Чечни и Дагестана — имамат Шамиля, просуществовавшее до окончательного покорения Кавказа Россией в 1859 году.

Рисунок 1. Карта Чеченской республики



Источник: Туризм и отдых в Чеченской Республике. URL: http://erchaes.ru/viewT_post.php?id=625
(дата обращения: 22.04.2017)

После окончания гражданской войны на Северном Кавказе 20 января 1921 года была образована Горская Автономная Советская Социалистическая Республика.

30 ноября 1922 года декретом ВЦИК РСФСР была образована Чеченская автономная область. В 1934 году Чеченские и Ингушские автономные области объединились в Чечено-Ингушскую автономную область, которая 5 декабря 1936 года была преобразована в Чечено-Ингушскую АССР. 23 февраля 1944 года Чечено-

Ингушская АССР была ликвидирована с насильственной депортацией чеченского и ингушского народов в районы Казахстана и Средней Азии. 9 января 1957 года Чечено-Ингушская АССР была восстановлена.

В ноябре 1990 г. сессия Верховного Совета Чечено-Ингушской республики приняла Декларацию о суверенитете. 1 октября 1991 г. решением Верховного Совета РСФСР Чечено-Ингушская Республика была разделена на Чеченскую Республику и Республику Ингушетию. Ингушетия вошла в состав Российской Федерации, а в Чеченской Республике, пришедшая к власти после переворота администрация во главе с Д.Дудаевым отказалась от подписания Федеративного договора и объявила о суверенитете.

Чеченская Республика – Ичкерия не была признана ни одним государством, а ее государственная система была крайне неэффективна. Экономика полностью криминализировалась. Криминальные структуры, как в Грозном, так и в Москве, пользуясь политической дестабилизацией в регионе, делали бизнес на незаконных махинациях.

В августе 1994 г. оппозиционный Временный Совет Чеченской Республики объявил об отстранении Д. Дудаева от власти. Развернувшиеся в Чеченской Республике в ноябре 1994 г. боевые действия закончились поражением оппозиции. На основании указа Президента РФ Б.Н. Ельцина «О мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики» с 7 декабря 1994 г. начался ввод российских войск в республику.

Война в Чеченской Республике завершилась подписанием 30 августа 1996 г. в Хасавюрте договора о прекращении боевых действий и полном выводе федеральных войск с территории Чеченской Республики. Во главе Республики Ичкерия встал А. Масхадов. В этот период республика становится базой для международных террористов и пристанищем криминальных элементов со всего мира.

С момента вторжения бандформирований в августе 1999 г. на территорию Дагестана начался новый этап боевых действий в Чеченской Республике. К февралю 2000г. общевойсковая операция по уничтожению НВФ была завершена. Летом 2000 г. главой Временной администрации ЧР был назначен Ахмат-хаджи Кадыров. Начался процесс возрождения Чеченской Республики.

23 марта 2003 г. в Чеченской Республике был проведен референдум, на котором население подавляющим большинством голосов высказалось за нахождение Чеченской Республики в составе России. Была принята Конституция ЧР, утверждены законы о выборах Президента и Правительства ЧР. Осенью 2003 г. первым Президентом Чеченской Республики был избран Ахмат-хаджи Кадыров. 9 мая 2004 г. А.А. Кадыров погиб в результате террористического акта. 5 апреля 2007 г. Президентом Чеченской Республики был утвержден его сын Рамзан Ахматович Кадыров, руководящий Республикой до н.в.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Чеченская Республика (ЧР) – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплен конституционно.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state. По данным на 2010 г. общая численность в России составила человек 1 431 360 (1,00 %¹¹).

Помимо Республики проживают в основном в регионах СКФО и ЮФО. Довольно крупная диаспора проживает в Москве (см. табл. 3).

Таблица 3. Чеченские диаспоры в регионах РФ

	2002	2010
Россия	1 360 253	1 431 360
Республика Чечня	1 031 647	1 206 551
Республика Дагестан	87 867	93 658
Республика Ингушетия	95 403	18 765
Москва	14 465	14 524
Ставропольский край	13 208	11 980
Ростовская область	15 469	11 449
Волгоградская область	12 256	9 649
Астраханская область	10 019	7 229
Ханты-Мансийский АО — Югра	6 943	6 889
Саратовская область	8 515	5 738
Калмыкия	5 979	3 343
Северная Осетия	3 383	2 264
Кабардино-Балкария	4 241	1 965

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.pereris2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017)

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/pereris2010/pereris_itogil612.htm (дата обращения: 30.05.2017)

В других странах: Турция: 106 000; Казахстан: 37 000; Франция: 29 000; Австрия: 25 000; Бельгия: 17 000; Германия: 11 000; Грузия: 9 000; Ирак: 11 000; Сирия: 4 400; Азербайджан: 5 200; Египет: 5 500; Иордания: 3 400; Украина: 2 700; Киргизия: 2 100¹².

¹¹ От всего населения

¹² Данные по: People Groups. Chechen // Joshua Project. A ministry of the U.S. Center for World Mission. URL: <https://joshuaproject.net/global/countries> (дата обращения: 22.04.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 15647 км² (76 место, 0,09 % территории страны)

Численность населения. 1 394 172 (34 место; 2016 г.)¹³ = (0,95% населения страны).

ВРП на душу населения: 4589 USD (2014)¹⁴ или 104019,2 руб. (71 место в РФ) (см. табл. 4).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 141294,8 млн. руб. (2014).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

В ходе военных кампаний экономика Чечни значительно пострадала. Структура экономики Чеченской Республики существенно отличается от среднероссийских

¹³ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

¹⁴ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

показателей. Доля сельского хозяйства выше среднероссийского уровня более чем в 2 раза, что объясняется аграрной специализацией региона¹⁵.

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в Чеченской Республике абсолютное большинство населения составляют чеченцы (95,3 %), проживают также русские, кумыки, аварцы, ногайцы, ингуши (см. табл. 5).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 годов (от указавших национальность, указаны группы более 100 чел.)

Чеченская Республика - все население	1268989	
Лица, указавшие национальную принадлежность	1266474	100,0
Чеченцы	1206551	95,3
Русские	24382	1,9
Кумыки	12221	1,0
Аварцы	4864	0,4
Ногайцы	3444	0,3
Табасараны	1656	0,1
Турки	1484	0,1
Татары	1466	0,1
Ингуши	1296	0,1
Другие национальности (не перечисленные выше)	9110	0,7
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	2515	

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 30.05.2017)

В соответствии с Законом ЧР «О порядке установления границ муниципальных образований Чеченской Республики, наделения их статусом муниципального района, городского округа, городского или сельского поселения» (от 20.12.2006 г. № 56-рз) на территории Чеченской Республики образовано 2 городских округа (Грозный, Аргун), 15 муниципальных районов, 2 городских поселения (Урус-Мартан, Шали), 217 сельских поселений, 142 населенных пункта¹⁶ (см. рис. 1).

¹⁵ Стратегия социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года. С.12-13. <http://economy-chr.ru/> (дата обращения: 22.04.2017)

¹⁶ О порядке установления границ муниципальных образований Чеченской Республики, наделения их статусом муниципального района, городского округа, городского или сельского поселения. Закон чеченской республики от 20 декабря 2006 года N 56-рз.

URL: <http://docs.cntd.ru/document/906802658> (дата обращения: 22.04.2017)

Рисунок 2. Административно-территориальное деление Чеченской республики

Источник: Туризм и отдых в Чеченской Республике. URL: http://erchaes.ru/viewT_post.php?id=625
(дата обращения: 22.04.2017)

ЧР является **фактически моноэтнической республикой**. До депортации чеченцев и последующего их возвращения в северных районах республики русские составляли большинство населения, в городе Грозном и бассейне Сунжи их количество было значительно. Многие представители русскоязычного населения покинули территорию Чечни в период правления Джохара Дудаева. Наиболее крупные группы русского населения в настоящее время проживают в Наурском, Шатоевском, Шелковском и г.Грозный. Сводные данные представлены в таблице 6.

Таблица 6. Национальный состав по районам (2010).
Данные по материалам переписи населения 2010 года.

	Указавшие национальную	Русские	чеченцы
Чеченская Республика	1 266 474	24 382	1 206 551
ГО Город Грозный	271 082	8 961	254 558
ГО Город Аргун	29 484	66	29 323
ГО Город Гудермес	45 548	998	43 504
Ачхой-Мартановский МР	78 482	88	78 346
Введенский МР	36 628	341	35 660
Грозненский МР	118 289	265	114 434
Гудермесский МР	78 004	42	73 856
Итум-Калинский район МР	5 456	123	5080
Курчалоевский МР	113 756	32	113 702
Надтеречный МР	55 461	110	54 881
Наурский МР	54 615	4394	46 376

Ножай-Юртовский МР	49 327	344	48 384
Сунженский МР	20 980	78	20 794
Урус-Мартановский МР	120 211	925	118 502
Шалинский МР	115 819	2636	111 065
Шаройский МР	3083	2	1395
Шатоевский МР	16714	2076	13 232
Шелковской МР	53 535	2901	43 459

Источник: Население по национальности и владению русским языком. URL:

http://chechenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/chechenstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 03.03.2017)

Чеченцы, самоназв. нохчий (чеч. *нохчий*). Антропологически чеченцы относятся к Кавказионскому типу Европеоидной расы¹⁷. Чеченский язык относится к нахской ветви. Сначала чеченская письменность основывалась на арабской графике, затем - на латинской. С 1938 г действует алфавит, в основе которого лежит русская графика¹⁸.

Численность населения, говорящего на языке: 1354705 в России на 2010 год¹⁹. Чеченский язык занимает пятое место по распространённости в России (после русского, английского, татарского и немецкого). Как отмечают эксперты, в ЧР внешне сложилась однородная моноэтническая языковая среда. Однако почти с полным исходом русских и других национальностей в результате конфликта и военных событий не разрушилась русская языковая среда. Носители чеченского языка и других национальных языков одновременно образуют и русскую языковую среду. Чеченцы указали, что владеют вторым русским языком в 1979-76,8%, 1989-73,4%, 2002- 82%, 2010-91,4%. Каждые 10 лет прирост знающих русский язык среди чеченцев примерно в 5%. В этот же период наметилась тенденция уменьшения на сотые доли владеющих чеченским языком, прежде, всего среди проживающих в других регионах РФ. Чеченцы назвали в республике свой национальный язык родным в 1979 -99,7%, 1989 – 99,8%, 2010-99,8%, указали, что его знают-99,3%²⁰.

Ментальность. «Концепция Государственной национальной политики Чеченской Республики» определяет важнейшие идентификационные ориентиры субъекта²¹. Базовыми маркерами территории здесь выступают позиционирование Чечен-

¹⁷ Внешность чеченцев на фото знаменитых людей. URL: <http://www.fca.narod.ru/vneshnost-chechentsev.html>

¹⁸ Дешериев Ю.Д. Чеченский язык / Языки народов СССР. Т. 4. Иберийско-кавказские языки. М., 1967. С. 190-209. URL: <http://philology.ru/linguistics4/desheriyev-67.htm> (дата обращения: 22.04.2017)

¹⁹ Перепись населения 2010 года. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogil612.htm (дата обращения: 02.04.2017)

²⁰ Юсупов М.М. Чеченская Республика / Межэтнические отношения и этнокультурное образование в регионах России / Ред. В.А. Тишков и В.В. Степанов. – Москва: ИЭА РАН, 2016. С. 287

²¹ Концепция Государственной национальной политики Чеченской Республики. Концепция разработана по поручению Правительства Чеченской Республики Министерством ЧР по национальной политике, печати и информации. Грозный - 2007 // Министерство Чеченской Республики по наци-

ской республики как «неотъемлемой составной части Российской Федерации» и акцентирование на особенностях национального характера жителей субъекта: гостеприимство, почитание старших, честность, доброжелательность, преданность исторической родине, терпимость, интернационализм. В региональной истории центральной сюжетной линией выступает идеал гордого чеченца, «борца» за свой народ. Тема борьбы с несправедливостью, выживание и культурное самоопределение создает образ «региона – вечного борца».

Самобытность чеченского народа связана с определением черт его характера. Среди них особое место занимают: твердая воля, мужество и благородство. Для обозначения всех особенностей чеченского характера в одном слове используется понятие «нохчалла», от «нохчо», что значит – чеченец. Считается, что исторически сложился чеченский «кодекс чести» «Къонахалла», описывающий качества и традиции чеченского народа. В этом Кодексе прописаны такие типические особенности характера и поведения чеченца как: справедливость, уважение к людям (независимо от их возраста и социального статуса), честь, вера, дружба, вежливость, гостеприимство, сдержанность, почитание женщины и др. Изложение построено по принципу притч и выведения формул характера. К примеру, уважение к родственникам своей матери или своей жены мужчина подчеркивает, тем, что сходит с коня прямо при въезде в село, где они живут и т.д. Прописывается также особое отношение к защите отечества: *«должен помнить о том, что для него Отечество, личное достоинство и честь дороже жизни»*²². Стоит отметить, что восприятие данного Кодекса не сводится к отношению к нему как своду рекомендаций. Каждый истинный чеченец следует данным правилам добровольно и сознательно. В этом понятии формула того, каким должен быть настоящий чеченец²³. Обобщенно данные принципы рожают образ гордого чеченца – «горца», обладающего твердыми принципами, которые он будет непоколебимо отстаивать.

Религия. Одной из принципиальных идентификационных точек чеченцев является религиозный фактор – суннитский ислам. По выражению А.В.Малашенко, чеченец – это в первую очередь чеченец-мусульманин, ибо чеченская идентичность немыслима вне контекста исламской традиции²⁴. Исламизация Чечни начала активно проводиться в 1990-е годы, и была связана с общим отказом от идеологии советского общества и социально-политическими трансформациями. Возрождение ислама стало рассматриваться как шаг на пути культурного возрождения чеченского

ональной политике, внешним связям, печати и информации. URL: <http://minnac-chr.ru/documents/normativno-pravo-vye-dokumenty-ministerstva/item/143-kontseptsiya-gosudarstvennoj-natsionalnoj-politiki-chechenskoj-respubliki> (дата обращения: 22.04.2017)

²² Кодекс «Къонахалла». URL: <http://www.mkchr.com/main.mhtml?Part=47> (дата обращения: 22.04.2017)

²³ "Нохчалла" – чеченский характер. URL:

http://www.chechnyafree.ru/article.php?IBLOCK_ID=338&SECTION_ID=560 (дата обращения: 22.04.2017)

²⁴ Малашенко А. В. Исламские ориентиры Северного Кавказа / Моск. Центр Карнеги. – М.: Гендальф, 2001. – 180 с.

народа. Ислам стал входить в повседневный быт, начиная от религиозного образования, проповедования исламской веры через СМИ, заканчивая закреплением религиозных ритуалов. Образ мусульманского региона активно поддерживается и продвигается региональными элитами. Так, в Грозном построена крупнейшая в Европе соборная мечеть им. Ахмата Кадырова, которую в народе назвали «Сердце Чечни». На церемонии открытия в октябре 2008 года, проходившей одновременно со II Международным миротворческим форумом «Ислам - религия мира и созидания» президент Рамзан Кадыров назвал открытие самой крупной в Европе мечети знаменательным событием как для чеченского народа, так и для всех мусульман мира.

В ЧР 400 крупных и более 400 квартальных мечетей, 6 храмов и 2 часовни. Функционирует 2 исламских вуза, институт и университет, 19 медресе, более 20 воскресных школ²⁵.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Конституция Чеченской Республики принята 23 марта 2003 года. Согласно основному закону, государственная власть в Чеченской Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 4). Государственную власть в Чеченской Республике осуществляют Глава Чеченской Республики, Парламент Чеченской Республики, Правительство Чеченской Республики, суды, а также иные органы государственной власти Чеченской Республики, образуемые в соответствии с настоящей Конституцией (ст. 5)²⁶.

Исполнительная власть. Высшим должностным лицом Чеченской Республики является Глава Чеченской Республики, который возглавляет исполнительную власть Чеченской Республики и вправе возглавить высший исполнительный орган государственной власти Чеченской Республики – Правительство Чеченской Республики (ст. 63). Глава Чеченской Республики, являясь главой исполнительной власти, входящей в единую систему исполнительной власти Российской Федерации, определяет структуру исполнительных органов государственной власти Чеченской Республики. Глава избирается гражданами Российской Федерации, кандидаты на должность Главы Чеченской Республики выдвигаются политическими партиями. Законом Чеченской Республики может предусматриваться выдвижение кандидатов на указанную должность в порядке самовыдвижения (ст. 64).

Статья 68. Конституции определяет, что Глава Чеченской Республики непосредственно или через органы исполнительной власти Чеченской Республики обеспечивает проведение единой политики в сфере социально-экономического развития Чеченской Республики:

1) представляет Чеченскую Республику в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, при осуществлении внешне-

²⁵ Юсупов М.М. С. 291

²⁶ Конституция Чеченской Республики. URL: <http://chechnya.gov.ru/page.php?r=63> (дата обращения: 22.04.2017)

экономических связей и вправе при этом подписывать договоры и соглашения от имени Чеченской Республики;

2) подписывает и обнародует законы Чеченской Республики либо отклоняет законы, принятые Парламентом Чеченской Республики;

3) вносит на рассмотрение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и иных органов государственной власти Российской Федерации, а также Парламента Чеченской Республики проекты актов, принятие которых находится в их компетенции;

4) формирует Правительство Чеченской Республики и принимает решение о его отставке;

5) формирует Совет экономической и общественной безопасности Чеченской Республики;

6) представляет Парламенту Чеченской Республики кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда Чеченской Республики, мировых судей и т.д.

19 января 2001 года Президент РФ издал указ «О системе органов исполнительной власти Чеченской Республики», согласно которому администрация Чеченской Республики перестала быть «временной». Республику возглавлял Ахмат Кадыров. 5 октября 2003 года в Чечне состоялись президентские выборы, на которых он одержал победы, но погиб 9 мая 2004 года во время террористического акта (9 мая 2004). С 5 октября 2004 по 15 февраля 2007 Республикой руководил Алу Алханов.

5 апреля 2007 г. Президентом Чеченской Республики был утвержден Рамзан Ахматович Кадыров. С 5 марта 2011 года по март 2016 года Р. Кадыров повторно наделялся полномочиями Главы ЧР. С 25 марта 2016 года Указом Президента Российской Федерации Кадыров Р.А. назначен временно исполняющим обязанности Главы Чеченской Республики. На выборах Главы Чеченской Республики состоявшихся в единый день голосования 18 сентября 2016 года Р.А. Кадыров набрал 97,94% голосов.

Правительство Чеченской Республики является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Чеченской Республики. Статья 92 определяет, что Правительство Чеченской Республики разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Чеченской Республики, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения и экологии. Статья 93 Правительство Чеченской Республики:

1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

2) разрабатывает для представления Главой Чеченской Республики в Парламент Чеченской Республики проект бюджета Чеченской Республики, а также проекты программ социально-экономического развития Чеченской Республики;

3) обеспечивает исполнение бюджета Чеченской Республики и подготавливает отчет об исполнении указанного бюджета и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития Чеченской Республики для представления их Главой Чеченской Республики в Парламент Чеченской Республики;

4) формирует иные органы исполнительной власти Чеченской Республики;

5) управляет и распоряжается собственностью Чеченской Республики в соответствии с законами Чеченской Республики, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Чеченской Республике в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и т.д.

С 24 мая 2012 года Председателем Правительства Чеченской Республики является Руслан Сайд-Хусайнович Эдельгериев.

Законодательная власть. Парламент Чеченской Республики является постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Чеченской Республики. Парламент Чеченской Республики является однопалатным и состоит из 41 депутата. Согласно Закону о выборах, депутаты Парламента избираются по республиканскому избирательному округу (Статья 4). Депутатские мандаты в Парламенте распределяются между списками кандидатов в депутаты, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов в депутаты (далее - списки кандидатов)²⁷.

Глава 3. Конституционного Закона «О Парламенте Чеченской Республики» (Принят Парламентом Чеченской Республики 13 ноября 2008 года) определяет компетенцию Парламента Чеченской Республики:

1. в сфере государственного развития республики (принимает Конституцию Чеченской Республики, вносит изменения и поправки в нее; наделяет гражданина Российской Федерации полномочиями Главы Чеченской Республики в порядке, предусмотренном федеральным законом рассматривает вопрос о даче согласия Главе Чеченской Республики на назначение Председателя Правительства Чеченской Республики, в случае если руководство Правительством Чеченской Республики не осуществляется непосредственно Главой Чеченской Республики и др.);

2. в сфере социально-экономического развития республики (утверждение бюджета Чеченской Республики и отчета о его исполнении; установление размеров налогов, сборов, отнесенных федеральным законом к ведению Чеченской Республики, а также порядка их взимания; утверждение программ социально-экономического развития Чеченской Республики, представленных Главой Чеченской Республики и Правительством Чеченской Республики и др.);

²⁷ Закон о выборах депутатов парламента Чеченской Республики (в ред. Закона ЧР от 21.07.2009 № 48-ПЗ, от 28.06.2010 № 21-ПЗ, от 02.11.2010 № 46-ПЗ; от 07.09.2011 № 33-ПЗ; от 11.05.2012 № 7-ПЗ, от 29.12.2012 № 50-ПЗ) <http://www.parlamentchr.ru/about/pravovye-osnovy-deyatelnosti/601-respublikanskij-zakon-o-vyborah-deputata-parlamenta-chechenskoj-respubliki> (дата обращения: 22.04.2017)

3. в сфере социально-культурного развития республики (в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, осуществляет правовое регулирование вопросов: воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, социального обеспечения, социальной защиты населения, охраны труда и занятости населения, защиты семьи, материнства, отцовства, молодежи и детства; межнациональных и межконфессиональных отношений и др.);

4. в сфере административно-правового развития республики (осуществляет правовое регулирование: вопросов законности, общественной безопасности, борьбы с преступностью, охраны правопорядка в части, не противоречащей федеральному законодательству; вопросов административно-территориального устройства Чеченской Республики и изменения ее границ; деятельности Конституционного Суда Чеченской Республики и др.);

5. в сфере организации своей деятельности (избрание и освобождение от должности Председателя Парламента Чеченской Республики и его заместителей; создание комитетов (комиссий), избрание их председателей, заместителей председателей, изменение состава и прекращение деятельности комитетов (комиссий), заслушивание отчетов об их работе и др.)²⁸.

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.²⁹: по причине политической нестабильности, деятельности в 1990—е на территории региона самопровозглашенной Чеченской Республики Ичкерия и проведении на территории региона федеральными силами военных действий против незаконных вооруженных формирований (т.н. «контртеррористическая операция», в прессе – Первая и Вторая Чеченская войны) до 2005 года в регионе не было общепризнанного избранного населением представительного органа. Последний Верховный совет Чечено-Ингушской АССР после захвата власти в регионе представителями Общенационального конгресса чеченского народа 15 сентября 1991 года он был распущен указом Верховного Совета РСФСР. 27 октября 1991 года новая власть провела выборы президента и нового чеченского парламента самопровозглашённой Ичкерии. 6 июня 1993 года Президент Ичкерии Джохар Дудаев распустил его. Осенью 1995 года пророссийская администрация Чечни во главе с Доку Завгаевым (власти РФ провели в декабре 1995 на подконтрольной территории свои выборы президента Чечни) вновь созвала большую часть старого депутатского корпуса, а в июне 1996 провела выборы в двухпалатное Народное собрание, которое, однако, прекратило функционировать уже в августе 1996 года. В январе — феврале 1997 года сепаратистами были проведены ещё одни выборы в Парламент Ичкерии. Остатки старого состав Верховного совета ЧИАССР попытались собраться в третий раз — осенью 1999 года и

²⁸ Полномочия парламента Чеченской республики <http://www.parlamentchr.ru/about/pravo-vye-osnovy-deyatelnosti/2053-polnomochiya-parlamenta-chechenskoj-respubliki> (дата обращения: 22.04.2017)

²⁹ Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Чеченская Республика. – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 169-170 (дата обращения: 22.04.2017)

создали так называемый Государственный совет Чечни. Эта инициатива, однако, не была поддержана российским руководством. 23 марта 2003 года уже в условиях восстановления над регионом федерального контроля на референдуме принята Конституция Чеченской Республики. Функции представительной власти при А.Кадырове исполнял совещательный Госсовет, состоящий из 34 человек, представляющих все административные районы республики.

Выборы Парламента Чеченской Республики первого созыва 27 ноября 2005 года. Избирательная система: Правовую основу первых за время после распада СССР выборов Парламента Чечни составляли федеральное законодательство, Конституция Чеченской Республики и Закон Чеченской Республики «О выборах в Парламент Чеченской Республики», принятые на референдуме 23 марта 2003 г. и другие правовые акты. Избиралось две палаты Парламента Чечни. Нижняя палата – Народное Собрание (40 депутатов – 20 по партспискам с 5% барьером и 20 по одномандатным округам), и верхняя палата – Совет Республики (18 депутат от округов в границах административно-территориальных образований; еще три административные единицы не прошли юридическую процедуру регистрации и от них депутаты не избирались). Территориальных групп на выборах Народного собрания списки не имели.

Выборы Парламента Чеченской Республики второго созыва 12 октября 2008 года. Избирательная система: 2 декабря 2007 года вместе с выборами Госдумы РФ в Чеченской Республике прошел референдум по внесению поправок в Конституцию (согласно её тексту, референдум для этого был обязателен) и отмене Закона Чеченской Республики «О выборах в Парламент Чеченской Республики», принятого на референдуме 3 марта 2003 года. Этими поправками в том числе была упразднена двухпалатная система. Согласно новому закону о выборах отныне Парламент Чеченской Республики состоял из 41 депутата, избираемых по полностью пропорциональной избирательной системе с 7% заградительным барьером. Как и ранее, закон не предусматривал образование территориальных групп в составе списков. Срок полномочий Парламента одновременно увеличен до 5 лет, уменьшена и роль референдумов – дальнейшие изменения в конституцию республики парламент сможет вносить без их проведения референдумов. После внесения этих поправок 27 июня 2008 года инициирован самороспуск прежнего чеченского парламента и досрочные выборы³⁰.

Выборы Парламента Чеченской Республики третьего созыва 8 сентября 2013 года. Избирательная система: Сохранена прежняя численность депутатов (41 депутат) и полностью пропорциональная система с 7%-м заградительным барьером (при введении оговорки о предоставлении партспискам, набравшим от 5% до 7% голосов по одному мандату). Сохранена квота Хэйра при распределении мандатов и «плюские» списки. Число кандидатов в списке могло колебаться от 41 до 62³¹.

³⁰ Там же. 173-174

³¹ Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Чеченская Республика. – М.: Центр «Панорама», 2014. С. 221

16 июня 2016 г. депутаты внесли в повестку дня вопрос о самороспуске и проголосовали за него за два года до истечения полномочий. По словам Кадырова, совмещение решили сделать «с целью экономии бюджетных средств»³². Досрочные выборы Парламента Чеченской Республики четвертого созыв прошли 16 сентября 2016 года. 4 октября 2016 года на заседании высшего законодательного органа Чеченской Республики Председателем Парламента Чеченской Республики IV созыва избран Даудов Магомед Хожамедович³³.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии (см. табл. 7).

Таблица 7. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг. (голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Чеченская Республика	79,8%	99,36%	99,48 %	96,29 %

Источник: ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

Партия «Единая Россия» и ее кандидаты в Чеченской Республике традиционно получают более сильную поддержку, чем в среднем по стране. С 2007 г. партия показала почти стопроцентный результат.

На досрочных выборах депутатов Парламента Чеченской Республики наибольшее количество голосов также получили кандидаты от партии «Единая Россия» (37 мандатов). По два места в Парламенте получили представители КПРФ и «Справедливой России». Явка составила 94,79%.

Таблица 8. Досрочные выборы депутатов Парламента Чеченской Республики четвертого созыва.

1. Политическая партия Справедливая Россия	36039 / 5.63%
2. Политическая партия "Патриоты России"	8580 / 1.34%
3. Всероссийская политическая партия "Единая Россия"	561132 / 87.66%
4. Политическая партия КПРФ	33981 / 5.31%

Источник: Сводная таблица результатов выборов по единому округу. Досрочные выборы депутатов Парламента Чеченской Республики четвертого созыва. URL: <http://www.chechen.izbirkom.ru/> (дата обращения: 22.04.2017)

На досрочных выборах депутатов Парламента Чеченской Республики наибольшее количество голосов также получили кандидаты от партии «Единая Россия» (37 мандатов). По два места в Парламенте получили представители КПРФ и «Справедливой России». Явка составила 94,79%.

³² Парламент Чеченской Республики объявил о самороспуске, 16 июня 2016. URL: <http://odnako.su/news/politics/-523791-parlament-chechenskoj-respubliki-obyavil-o-samorospuske/> (дата обращения: 22.04.2017)

³³ Даудов Магомед Хожамедович. URL: <http://www.parlamentchr.ru/governance/chairman> (дата обращения: 22.04.2017)

Всего в республике зарегистрировано 38 региональных отделений политических партий³⁴. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, Справедливая Россия.

На выборах Главы Чеченской Республики состоявшихся в единый день голосования 18 сентября 2016 года Р.А. Кадыров набрал 97,94% голосов (см. табл.9).

Таблица 9. Выборы Главы Чеченской Республики 18.09.2016.

Батаев Гаирсолт Карим-Султанович	4042 / 0.63%
Денильханов Султан Абуевич	3403 / 0.53%
Кадыров Рамзан Ахматович	626980 / 97.94%
Усманов Идрис Эмиевич	5367 / 0.84%

Источник: Выборы Главы Чеченской Республики. Сводная таблица результатов выборов.
URL:

http://www.chechen.vybory.izbirkom.ru/region/region/chechen?action=show&root=1&tvd=2202000410509&vm=2202000410505®ion=20&global=&sub_region=20&prver=0&pronetvd=null&vibid=2202000410509&type=222 (дата обращения: 22.04.2017)

Исследователи отмечают, что между чеченскими властями и федеральным центром в 2000-е была сформирована система договоренностей: «В обмен на гарантирование республиканскими властями эффективной борьбы с террористическими группировками (так называемая «чеченизация конфликта») федеральное правительство, с одной стороны, обязалось не вмешиваться в текущие вопросы управления республикой». Однако на сегодняшний день федеральные власти хотят включить Чечню в установившийся с 2005 года порядок взаимодействия с региональными правительствами, а республиканские власти стремятся удержать завоеванные рубежи региональной автономии. В таких условиях Рамзан Кадыров стал выступать с заявлениями, провоцирующими дискуссию о правах региональных сообществ в России (вопрос о виновности родственников людей, обвиняемых в терроризме; многоженстве; ношению хиджаба в общеобразовательных учреждениях)³⁵. Самыми громкими из последних заявлений Главы региона стали позиции по поводу ношения хиджаба в школах Республики и многоженстве³⁶.

Таким образом, по мнению А.Стародубцева руководством республики в качестве собственных полномочий субъекта федерации воспринимаются, прежде всего,

³⁴ Список региональных отделений политических партий, зарегистрированных в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Чеченской Республике, по состоянию на 1 марта 2017 года. URL: <http://www.chechen.izbirkom.ru/> (дата обращения: 22.04.2017)

³⁵ Стародубцев А. Пересмотр федеративного контракта в России: случай Чеченской Республики // Неприкосновенный запас, 2017. №1. URL: <http://nlobooks.ru/node/8282> (дата обращения: 22.04.2017)

³⁶ Рамзан Кадыров считает, что регистрации брака в загсе - это свидетельство недоверия между молодоженами. «Я считаю вообще: загс – это недоверие. Как только они подписали бумагу, они разрушают семью. Это недоверие между мужем и женой, я вообще против всего этого. Это мое убеждение», – сказал он в интервью телеканалу Russia Today. Кадыров: регистрация брака в загсе разрушает семью // Ведомости, 19.04.2017. URL: <http://www.vedomosti.ru/politics/news/2017/04/19/686510-kadirov-zagsah> (дата обращения: 22.04.2017)

способы обеспечения безопасности внутри региона и отстаивание права на поддержание религиозных и этнических традиций на территории республики. Вопросы экономического и социального развития республики решаются ими в сотрудничестве с федеральными властями, обеспечивающими необходимое финансирование для этого. Международные отношения полностью отдаются главой республики на усмотрение президента страны³⁷.

Политический режим, установленный Рамзаном Кадыровым, исследователи определяют, как авторитарный³⁸. Среди важнейших характеристик и особенностей политической ситуации в Республике можно выделить: персонифицированность власти в лице Рамзана Кадырова, пример жесткой единоличной власти: «Этот режим основывается на культе личности республиканского лидера, имеет свои силовые структуры, свою идеологию, свою религиозную политику, свои международные отношения и собственную параллельную экономику»³⁹. Важной составляющей региональной жизни является религия, в республике стимулируют соблюдение канон ислама.

Еще одной особенностью символического оформления региональной политики в Чеченской республике является кампания по возведению в ранг символа фигуры первого Президента республики Ахмата Кадырова, трагически погибшего во время террористического акта на стадионе «Динамо» города Грозного 9 мая 2004 года.

Как отмечает С.Маркедонов, республика является уникальным на постсоветском пространстве «образцом возвращения сецессионистского региона под контроль центральных властей с опорой на местные силы». Отсюда и феномен «чеченизации власти», при которой республиканские элиты получают значительную степень автономии в управленческой, силовой, информационной, идеологической сфере, но не полную свободу рук. Это определенная модель стабилизации конфликтного региона, которую автор называет «кадыровской моделью». Ее проблемными сторонами, по мнению автора, являются следующие особенности: сильная личность при слабых властных институтах, и жесткое реагирование, как на процессы реисламизации республики за рамками официальных мусульманских структур, так и на общественную активность, не разрешенную сверху⁴⁰.

Значение этничности в региональной политике. В результате вооруженных конфликтов 1990-х годов, большинство этнических русских покинули ЧР. Доля русских в Республике незначительна среди населения, титулярная группа – чеченцы – доминирует в республиканской политике. Одним из оснований, позволивших раз-

³⁷ Стародубцев А. Указ соч.

³⁸ См. напр.: Ромазанова Г. Политический режим Рамзана Кадырова // Лаборатория региональных политических исследований. URL:

<http://www.regional-science.ru/2008/11/24/chechnya-kadyrov-2/> (дата обращения: 22.04.2017)

³⁹ Эксперты опубликовали доклад о реальном положении дел в самом «мирном, безопасном и стабильном» регионе Северного Кавказа // Новая газета, № 68 от 1 июля 2015. URL: <https://www.novayagazeta.ru/articles/2015/06/30/64725-171-chechnya-vse-bolshe-otdelyaetsya-ot-rossii-187> (дата обращения: 22.04.2017)

⁴⁰ Маркедонов С. Чечня: цена стабильности 20.12.2016. URL: <http://politcom.ru/21894.html>

решить военный конфликт стал процесс «чеченизации», начавшийся в 2003 году и связанный с передачей важнейших политических, административных и военных функций этническим чеченцам, в предоставлении этническим чеченцам контроля над политическими институтами⁴¹. Все Главы ЧР являлись и являются представителями титульного этноса.

В Республике почти нет русских, которые занимали бы высшие должности в этих республиках⁴². В качестве исключения можно привести в пример Наурский район, в котором с 2004 по октябрь 2016 года Кашлюнов Владимир Александрович занимал должность главы администрации (русский по национальности⁴³). Он же в настоящее время является фактически единственным русским депутатом Парламента Чечни. Показательно, что после его ухода на депутатское место, должность Главы района занял его сын Кашлюнов Дмитрий Владимирович⁴⁴.

⁴¹ Северный Кавказ: сложности интеграции. I. Этничность и конфликт. URL: http://polit.ru/article/2012/11/30/Ethnicity_and_Conflict/ (дата обращения: 14.04.2017)

⁴² Panov P. In search of inter-ethnic balance: ethnic composition and informal power-sharing in Russian national republics // EUROPEAN POLITICS AND SOCIETY, 2016. VOL. 17, NO. 3, P. 368

⁴³ Наурские и Ачхой-Мартановские знатоки=). URL: <http://iman-k.livejournal.com/1344.html>

⁴⁴ Чечня. Главу Наурского района сменил его сын // МСУИНФОРМ.РФ, 21.10.2016
<http://xn--h1ahbdfmdq1.xn--p1ai/news/feed/minregioninfo/chechnya-glavu-naurskogo-rayona-smenil-ego-syn/> (дата обращения: 22.04.2017)

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории Чеченской Республики сформирован один одномандатный округ (№ 36).

Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации⁴⁵:

Делимханов Адам Султанович Депутат Государственной Думы, избран по одномандатному избирательному округу.

Догаев Ахмед Шамханович Депутат Государственной Думы, избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Саралиев Шамсаил Юнусович Депутат Государственной Думы, избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Селимханов Магомед Саламович Депутат Государственной Думы, избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации⁴⁶:

Сабсаби Зияд Мухамедович. Представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Чеченской Республики.

Геремеев Сулейман Садулаевич. Представитель от исполнительного органа государственной власти Чеченской Республики.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов. (см. табл. 10). Основной доходной статьей бюджета Чеченской Республики являются безвозмездные поступления, составляющие 83,3 %.

⁴⁵ ДЕПУТАТЫ ГОСДУМЫ ФС РФ ОТ ЧР // Официальный сайт Парламента Чеченской Республики. URL: <http://www.parlamentchr.ru/deputaty-gosdumy-fs-rf-ot-chr> (дата обращения: 22.04.2017)

⁴⁶ Представители в Совете Федерации ФС РФ // Официальный сайт Парламента Чеченской Республики. URL: <http://www.parlamentchr.ru/predstavitel-parlamenta-chr-v-sovete-federatsii-fs-rf> (дата обращения: 22.04.2017)

Таблица 10. Доходы консолидированного бюджета Чеченской республики
в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего, в т.ч.:	16753,3	64832,8	78917,1	78303,4	65736,0	69688,7	73682,2
налог на прибыль организаций	349,9	847,1	1546,0	665,6	486,7	473,7	235,1
НДФЛ	1396,3	4842,5	5329,8	7128,1	7917,7	8597,2	8391,9
налоги на имущество	64,3	426,8	458,0	677,0	938,9	926,7	1041,9
безвозмездные поступления	14550,9	56143,3	68562,8	66652,7	53485,8	56848,5	61396,0

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2005, 2010-2015 гг.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Статья 10 Конституции определяет, что государственными языками в Чеченской Республике являются чеченский и русский языки. Закон «О Языках в Чеченской Республике» определяет в ст. 2: «Государственными языками Чеченской Республики являются русский и чеченский языки. Статус чеченского и русского языков как государственных не ущемляет права других народов Российской Федерации, проживающих в Чеченской Республике, в использовании и развитии своих языков»⁴⁷. Статья 7 регулирует право на выбор языка образования и воспитания: «Граждане Российской Федерации, проживающие в Чеченской Республике, имеют право на свободный выбор языка образования и воспитания». Граждане Российской Федерации, проживающие в Чеченской Республике, имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, проживающих в Чеченской Республике, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании. Реализация указанных прав обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования. Во всех образовательных организациях Чеченской Республики с иным языком образования чеченский язык и родной язык из числа языков народов Российской Федерации, проживающих в Чеченской Республике, изучаются как предмет⁴⁸.

Законы Чеченской Республики официально публикуются на русском языке (Статья 9). Официальное опубликование закона на чеченском языке осуществляется в случае его принятия Парламентом Чеченской Республики на чеченском языке или на основании решения Терминологической комиссии, созданной Указом Главы Чеченской Республики, о признании текста закона, переведенного на чеченский язык, идентичным тексту закона, принятого Парламентом на русском языке.

⁴⁷ Закон Чеченской Республики от 25 апреля 2007 года N 16-ПЗ «О Языках в Чеченской Республике» (в ред. Законов Чеченской Республики от 29.12.2012 N 43-ПЗ, от 17.01.2016 N 1-ПЗ). URL: <http://www.parlamentchr.ru/legislation/2007/317%E2%80%9316-> (дата обращения: 22.04.2017)

⁴⁸ Там же

Закон об образовании в Чеченской Республике в статье 10. «Язык образования» определяет⁴⁹:

1. Граждане в Чеченской Республике имеют право на получение дошкольного, начального общего, основного общего образования на государственных языках Чеченской Республики, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании. Реализация указанных прав обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования.

2. В государственных и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Чеченской Республики, преподается и изучается чеченский язык.

3. Чеченский и русский языки как государственные языки Чеченской Республики изучаются в равных объемах в рамках федеральных государственных образовательных стандартов соответствующего уровня общего образования. Преподавание и изучение чеченского языка осуществляется в соответствии с имеющими государственную аккредитацию образовательными программами, разработанными с учетом различного уровня подготовки обучающихся.

День языка. 25 апреля - День чеченского языка утвержден указом Президента Чеченской Республики от 11 мая 2007 г. N 207. В этот день в 1923 году вышел в свет первый выпуск национальной газеты «Серло» («Свет») на чеченском языке.

Родной чеченский язык изучается в школах как предмет с 1 класса по 11 класс, преподается он в начальных, средних и высших учебных заведениях профессионального образования. В населенных пунктах с компактным проживанием этнических групп изучаются другие родные языки, например, в 2-х населенных пунктах ногайский, в 2-х - кумыкский и в 1-м –аварский.

Опросы показывают, что одинакового мнения придерживаются учащиеся, студенты и родители относительно национального (родного) языка, за его стандартное изучение – 36%-40%, углубленное – 41%-39%, обучение на нем выбрали бы 8%-7%. Крайне низкий процент желающих обучения на национальном языке в определенной мере характеризует языковую политику и языковую ситуацию, произошедшее выхолащивание социального содержания и роли национального языка, вытеснение его преимущественно в бытовую сферу⁵⁰.

Статья 10, п3. Закона об образовании говорит о равных объемах в рамках федеральных государственных образовательных стандартов соответствующего уровня общего образования. Однако, как отмечают эксперты, на практике складывается иная ситуация, например, на чеченский язык в одной из школ Грозного в 8 классе

⁴⁹ Закон об образовании в Чеченской Республике от 10 октября 2014 года. URL: <http://parlamentchr.ru/legislation/zakony2014/1764-37-rz-ot-30-10-14-ob-obrazovanii-v-chechenskoj-respublike> (дата обращения 29.03.2017)

⁵⁰ Юсупов М.М. Чеченская Республика / Межэтнические отношения и этнокультурное образование в регионах России / Ред. В.А. Тишков и В.В. Степанов. – Москва: ИЭА РАН, 2016. С. 285

отводится в неделю – 2 часа, русский-4 часа, в 10-11 классах соответственно 1 и 3 часа⁵¹.

На образовательный процесс в Республике оказывает влияние религиозный фактор. В январе 2017 года после скандала с запретом ношения хиджабов в Мордовской школе Ольга Васильева заявила, что «хиджабам, как подчеркивающим конфессиональную принадлежность, не место в школе», а «истинно верующие», не стараются «подчеркнуть свое отношение к вере атрибутикой». После этого Рамзан Кадыров заявил, что его дочери никогда не снимут хиджаб в школе и пообещал, что в Чечне в ближайшее время будет узаконено право девочек на ношение мусульманских платков в учебных заведениях⁵². Действительно, 30 марта 2017 года депутаты парламента Чечни одобрили изменения в закон «Об образовании в чеченской республике», которые разрешают ношение религиозной одежды и символики, в частности хиджабов в школах. В соответствии с новыми поправками теперь учебные заведения Чечни должны учитывать право обучающихся на ношение одежды или символики согласно народным традициям и религиозным верованиям. Статья 10. Требования к одежде обучающихся: «...Орган исполнительной власти Чеченской Республики, осуществляющий государственное управление в сфере общего, профессионального и дополнительного образования, разрабатывает типовые требования к одежде обучающихся с соблюдением прав граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации и Конституцией Чеченской Республики, прав обучающихся на ношение одежды с учетом их народных традиций и вероисповедания, если это не противоречит федеральному законодательству, не вредит их здоровью и не нарушает права и свободы других лиц»⁵³.

Праздники⁵⁴. Календарь знаменательных и юбилейных дат Чеченской Республики выделяет следующие даты:

3 января – День почитания эвлияа-устаза Кунта-Хаджи Кишиева⁵⁵

9 января – День восстановления государственности чеченского народа⁵⁶

23 марта (нерабочий день) – День Конституции Чеченской Республики⁵⁷

⁵¹ Там же. С. 291

⁵² Чечня разрешила школьницам хиджабы // МК, 31.03.2017. URL: <http://www.mk.ru/politics/2017/03/31/chechnya-razreshila-shkolnicam-khidzhaby.html> (дата обращения: 22.04.2017)

⁵³ Закон Чеченской Республики от 3 апреля 2017 года №16-РЗ «О внесении изменений в закон Чеченской Республики «Об образовании в Чеченской Республике» // РГ, 5.04.2017. URL: <https://rg.ru/2017/03/31/chechnya-zakon-obrazovanie-reg-dok.html> (дата обращения: 18.04.2017)

⁵⁴ Календарь знаменательных и юбилейных дат Чеченской Республики. URL: <https://apchr.ru/kalendar-znamenatelnyh-i-yubileynyh-dat-chechenskoj-respubliki.html> (дата обращения: 18.04.2017)

⁵⁵ Указ Президента Чеченской Республики от 3 января 2010 г. N 01 "О Дне почитания Кунта-Хаджи Кишиева". URL: <http://chechnya.gov.ru/doc/2942> (дата обращения: 22.04.2017)

⁵⁶ Указ Президента Чеченской Республики от 8 января 2010 г. N 03 "Об определении 9 января памятной датой". URL: <http://chechnya.gov.ru/doc/2943> (дата обращения: 22.04.2017)

⁵⁷ Указ Главы Администрации Чеченской Республики от 24 марта 2003 г. N 34 «О Дне Конституции Чеченской Республики». URL: <http://www.rusouth.info/513365> (дата обращения: 22.04.2017)

16 апреля (нерабочий день) – День мира в Чеченской Республике⁵⁸

25 апреля - День чеченского языка⁵⁹

10 мая – День памяти и скорби народов Чеченской Республики⁶⁰

6 сентября – День Республики (День гражданского согласия и единения)⁶¹

18 сентября (третье воскресенье сентября) – День чеченской женщины⁶²

5 октября – День молодежи Чеченской Республики⁶³

15 декабря – День освобождения нынешней территории Чеченской Республики от немецко-фашистских войск и прекращения угрозы захвата ими города Грозного⁶⁴.

Рассмотрим подробнее некоторые даты календаря знаменательных дат Чеченской республики⁶⁵. 4 сентября 2002 г. глава Временной администрации Чечни Ахмат Кадыров подписал указ об учреждении праздника - Дня республики. Второе название этого праздника - День гражданского согласия и единения. Символично, что фактически речь шла о переименовании даты, которая на протяжении 1990-х годов называлась Днем независимости Чеченской Республики. Объявление даты празднования связывалось с консолидацией чеченского общества и продолжением исторических традиций.

День конституции республики - в этот день отмечается сам выбор чеченского народа быть в составе России, который рассматривается как историческое событие в жизни народов Чеченской Республики.

25 апреля 2007 г. был подписан закон «О языках в Чеченской Республике». К этой дате было приурочено появление дня чеченского языка: «В целях сохранения,

⁵⁸ Указ Президента Чеченской Республики от 4 мая 2009 г. N 155 "Об объявлении 16 апреля Днем мира в Чеченской Республике". URL: <http://chechnya-gov.ru/doc/2448> (дата обращения: 22.04.2017)

⁵⁹ Указ Президента Чеченской Республики от 11 мая 2007 г. N 207 "Об объявлении Дня чеченского языка". URL: <http://chechnya.regnews.org/doc/cq/sl.htm> (дата обращения: 22.04.2017)

⁶⁰ Указ Главы Чеченской Республики от 11 апреля 2011 г. N 67 "Об установлении дня памяти и скорби народов Чеченской Республики". URL: <http://chechnya-gov.ru/doc/3804> (дата обращения: 22.04.2017)

⁶¹ Указ Главы Администрации Чеченской Республики от 4 сентября 2002 г. N 59 "О Дне Республики"

⁶² Указ Президента Чеченской Республики от 2 февраля 2009 г. N 39 "Об установлении Дня чеченской женщины". URL: <http://chechnya-gov.ru/doc/2162> (дата обращения: 22.04.2017)

⁶³ Указ Президента Чеченской Республики от 30 сентября 2006 г. N 299 "Об установлении праздничного дня "День молодежи Чеченской Республики". URL: <http://chechnya-gov.ru/doc/574> (дата обращения: 22.04.2017)

⁶⁴ Указ Президента Чеченской Республики от 15 декабря 2013 г. N 227 "Об установлении памятной даты - Дня освобождения нынешней территории Чеченской Республики от немецко-фашистских войск и прекращения угрозы захвата ими города Грозного ". URL: <http://www.rusouth.info/608185> (дата обращения: 22.04.2017)

⁶⁵ Подробнее см.: Назукина М.В. Исламские праздники как механизм конструирования региональной идентичности в России // Идентичность как предмет политического анализа // Сборник статей по итогам Всероссийской научно-теоретической конференции (ИМЭМО РАН, 21 – 22 октября 2010 г.). Редколлегия сборника: И.С.Семенов (отв. редактор), Л.А.Фадеева (отв. редактор), В.В.Лапкин, П.В.Панов. М., ИМЭМО РАН, 2011. С. 256-263.

совершенствования и дальнейшего развития чеченского языка, повышения его роли в развитии чеченской культуры и самобытности». Язык объявлен фундаментом самобытности чеченского народа. Праздничные мероприятия обычно связаны с популяризацией чеченской самобытности.

Кроме того, при Рамзани Кадырове на уровне республиканского руководства поддерживаются традиционные для мусульман праздники – Священный месяц Рамадан и День Курбан-Байрам. В течение месяца Рамадан устанавливается сокращенный режим работы на час, а день Курбан-Байрам объявляется выходным днем для торжественных молебнов и совершения жертвоприношения.

В 2009 и 2010 годах были учреждены два новых праздника. Первый - «День рождения Пророка Мухаммада (да благословит его Аллах и приветствует)», которое отмечается 12 числа третьего месяца Раби аль-авваль исламского календаря. В течение двух лет (8-9 марта 2009 и 25-26 февраля 2010) в республике проводятся масштабные празднования, приуроченные к этой дате. Во всех районных мечетях республики читают молитвы и проводят обряды зикра. В 2010 году появляется еще один региональный праздник – День почитания Кунта-Хаджи Кишиева, который ежегодно отмечается 3 января. Дата была приурочена к «аресту 3 января 1864 года и последующей ссылке в Калужскую губернию выдающегося религиозного деятеля, эвлия-устаза Кунта-Хаджи Кишиева».

Интересным является утверждение дня чеченской женщины, который отмечается в третье воскресенье сентября с 2009 г. «Отмечая выдающиеся заслуги чеченской женщины в становлении и развитии Чеченской Республики, отдавая дань уважения массовому подвигу 46-ти девушек, героически погибших при переправе через Терек после падения села Дади-Юрт 15 сентября 1819 года, учитывая проявленную высочайшую ответственность за судьбы чеченского народа при депортации 1944 года, а также в событиях 1994-2004 годов, и в целях усиления роли чеченской женщины в жизни общества» - объясняется в указе президента появление даты. Особенность появления данной даты связана, с одной стороны, с особым отношением к женщине в исламе, с другой она мотивирована дискурсом, характеризующим женщину воина, борца. Долг женщины — это не только служба мужу и воспитание детей, но и служение общему делу. Этим делом является воспитание детей в духе национальных традиций и обычаев, сохранение семьи.

16 апреля Р.А. Кадыров объявил днем мира в Чеченской Республике: «В ознаменование завершения контртеррористической операции в Чеченской Республике, отмечая приверженность чеченского народа идеалам мира и согласия, а также отдавая дань уважения памяти первого Президента Чеченской Республики А.А. Кадырова, посвятившего свою жизнь установлению стабильности и спокойствия в регионе».

Еще одна памятная дата, появившаяся в календаре знаменательных дат республики в 2010 г. - день восстановления государственности чеченского народа. «Отмечая общественное и политическое значение исторического события - факта принятия 9 января 1957 года Указа Президиума Верховного Совета СССР «О восстановлении Чечено-Ингушской АССР в составе РСФСР» и Указа Президиума Верховного

Совета РСФСР «О восстановлении Чечено-Ингушской АССР и упразднении Грозненской области», которыми была восстановлена государственность чеченского и ингушского народов. Речь идет о восстановлении республики и возвращении на родину депортированных в годы войны чеченцев. Перенеся потери материальные и духовные, люди возвращались в республику: «Несмотря на все трудности, народ нашел в себе силы за короткий период времени без помощи властей построить жилье, дать образование молодым, превратить ЧИАССР в один из процветающих регионов Советского Союза».

Логическим следствием предыдущей даты стало появление Дня памяти и скорби в Чеченской Республике - 23 февраля: «В память о жертвах трагических событий, связанных с актом величайшего произвола и беззакония на государственном уровне в отношении чеченцев - их насильственным переселением в Среднюю Азию и Казахстан 23 февраля 1944 года, отдавая дань уважения отцам и матерям, выдержавшим все тяготы и лишения в условиях спецпоселения». Дата была приурочена к 66-й годовщине насильственной депортации чеченцев в Среднюю Азию и Казахстан. Депортация стала одной «из самых страшных страниц в истории чеченского народа», «тяжким испытанием», «геноцидом», «трагедией», преодолев которую чеченцы «верны традициям, сохранив себя как нацию, сохранив свою культуру и самобытность».

Таким образом, праздничный календарь Республики в объявленных светских датах доминирует «памятные даты», знаменующие завершение или дань памяти печальных для региона событий. Ислам проявляется при праздновании всех дат в ритуалах: во всех мечетях читаются молитвы, в районах совершаются религиозные обряды и т.д.

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы»

В Чеченской Республике уделяется внимание малым этническим группам. Например, ногайцам, которые компактно живут в основном в Шелковском районе (3268 чел, по переписи 2010). Для сохранения особенностей ногайского этноса, в республике создан с 2002 года Ногайский культурный центр. Благодаря этому центру у ногайцев есть возможность развивать свой язык, национальную культуру, традиции и обычаи. Для нужд центра выделяются необходимые финансы, ежегодно выдаются бесплатные квоты на обучение молодых людей, которые получают образование в различных вузах страны⁶⁶.

⁶⁶ Ногайцы. «Грозный-информ», Информационное агентство Чеченской Республики. 24.05.2014. URL: <http://www.grozny-inform.ru/news/society/51786/> (дата обращения: 22.04.2017)

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. Особое отношение к Чеченской территории как «горячей точке», «территории конфликта» обуславливает пристальное внимание к данному субъекту, являющемуся важным источником имиджевого восприятия всей России со стороны международного сообщества.

Чеченский конфликт⁶⁷ считается «ярким примером мобилизации на основе коллективной памяти о репрессиях, оказавшейся под запретом в советское время и трансформированной национальными лидерами в требования полной независимости». После распада СССР в 1991 году, в бывшей Чечено-Ингушской АССР резко усилилось сепаратистское движение, что привело к провозглашению независимости и образованию официально непризнанной республики Ичкерия, а также к её вооружённым конфликтам с Россией. Наиболее ожесточённые бои происходили во время Первой и Второй чеченских войн.

Первая чеченская война - боевые действия на территории Чечни и приграничных регионов Северного Кавказа между войсками России и непризнанной Чеченской Республикой Ичкерия с целью взятия под контроль территории Чечни. Официально названная «операцией по восстановлению конституционного порядка и разоружению незаконных вооружённых формирований», началась в 1994 году (продолжалась до 2006), когда российские власти направили войска для возвращения республики в состав РФ. 31 августа 1996 года были заключены Хасавюртовские соглашения между РФ и ЧРИ, по которым решение вопроса о статусе ЧРИ было отложено до 2001 года.

Вторая чеченская война началась 7 августа 1999 года (после вторжения чеченских боевиков в Дагестан). Активная фаза боевых действий продолжалась с 1999 по 2000 год, затем, по мере установления контроля федеральными вооружёнными силами России над территорией данного региона.

16 апреля 2009 года на территории Чеченской Республики был отменен режим контртеррористической операции (КТО), введенный в сентябре 1999 года. По оценке международной неправительственной организации «Международная амнистия» (2007), в войне погибло до 25 тысяч мирных жителей⁶⁸.

По мнению аналитиков «Кавказского Узла» в настоящее время «кардинального улучшения ситуации в Чечне не произошло»: «Из республики регулярно поступают сообщения о диверсиях и террористических актах против военных и милиционеров, перестрелках с боевиками, похищениях людей, давлении на родственников незаконных вооружённых формирований. Режим контртеррористических операций – на сей раз локальных – периодически объявляется в различных районах Чеченской респуб-

⁶⁷ Цит. по: Северный Кавказ: сложности интеграции. I. Этничность и конфликт. URL: http://polit.ru/article/2012/11/30/Ethnicity_and_Conflict/ (дата обращения: 14.04.2017)

⁶⁸ Amnesty International Issues Reports on Disappearances // Chechnya Weekly Volume 8, Issue 21 (May 24, 2007).

URL: http://web.archive.org/web/20080223150109/http://www.jamestown.org/chechnya_weekly/article.php?articleid=2373419 (дата обращения: 22.04.2017)

лики»⁶⁹. Жертвами вооруженного конфликта в Чечне с 1 января по 31 марта 2017 года по подсчетам «Кавказского узла» стали как минимум 36 человек, в их числе 28 убитых и 8 раненых⁷⁰.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относится: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) Постоянно действующие советы (Общественно-консультативный совет по международным отношениям при Главе Чеченской Республики).

Министерство Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации⁷¹ курирует национальные отношения, внешние связи, периодическую печать, телерадиовещание, средства массовой коммуникации и издательско-полиграфическую отрасль. Джамбулат Вахидович Умаров – Министр Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации. Как структурная единица создан департамент национальной политики.

Положение о Министерстве Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации утверждено Постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 октября 2013 года №256⁷². Функции Минац ЧР в области национальной политики, международных и межконфессиональных отношений⁷³:

- 1) создание правовых, организационных и социально-экономических основ в области международных и межконфессиональных отношений;
- 2) содействие в реализации экономических, социальных и этнокультурных интересов национальных меньшинств, проживающих в Чеченской Республике;
- 3) подготовка предложений о приоритетных направлениях и способах реализации национальной политики, обеспечения ее проведения республиканскими органами исполнительной власти и местного самоуправления;
- 4) укрепление и развитие международных и межконфессиональных отношений Чеченской Республики с другими субъектами Российской Федерации;
- 5) содействие путем международного диалога и народной дипломатии укреплению общественно-политической ситуации в Чеченской Республике и вокруг нее, возрождению доверия и взаимопонимания между народами, мирному разрешению международных конфликтов;

⁶⁹ Чечня после КТО: диверсии, теракты, похищения // Кавказский Узел, 24.03.2017. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/155726/> (дата обращения: 22.04.2017)

⁷⁰ 36 человек стали жертвами вооруженного конфликта в I квартале 2017 года в Чечне Кавказский Узел 15 апреля 2017. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/300929/> (дата обращения: 22.04.2017)

⁷¹ О министерстве Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации. URL: <http://minnac-chr.ru/> (дата обращения: 22.04.2017)

⁷² Положение о Министерстве Чеченской Республики по национальной политике, внешним связям, печати и информации. URL: <http://minnac-chr.ru/documents/normativno-pravovye-dokumenty-ministerstva/item/322-polozenie-o-ministerstve-chechenskoj-respubliki-po-natsionalnoj-politike-vneshnim-svyazyam-pechati-i-informatsii> (дата обращения: 22.04.2017)

⁷³ Национальная политика. URL: <http://minnac-chr.ru/deyatelnost/natsionalnaya-politika> (дата обращения: 22.04.2017)

- б) обобщение практики и выработка предложений по национальному представительству в органах представительной и исполнительной власти республики;
- 7) участие в работе международных организаций, конференций, симпозиумов по вопросам межнациональных и этноконфессиональных отношений;
- 8) пресечение политических, идеологических и пропагандистских акций, разжигающих межнациональную вражду и рознь;
- 9) подготовка рекомендаций и осуществление совместно с органами государственной власти и местного самоуправления Чеченской Республики мероприятий по реализации государственной политики в области реабилитации репрессированных и депортированных граждан;
- 10) формирование атмосферы уважения к культурно-языковым традициям всех народов, проживающих на территории Чеченской Республики, культуры межнационального общения и т.д.

Концепция государственной национальной политики Чеченской Республики утверждена указом Президента Чеченской Республики от 09.04.2007 г. N110⁷⁴. Концепция государственной национальной политики Чеченской Республики представляет собой систему взглядов, принципов и приоритетов в деятельности органов государственной власти Чеченской Республики в сфере национальных отношений. Документ исходит из того, что Чеченская Республика (Нохчийн Республика) является неотъемлемой составной частью Российской Федерации. В Концепции учитываются историко-культурные особенности, проблемы возрождения и развития основных сфер жизнедеятельности многонационального народа Чеченской Республики, современная этнополитическая обстановка в республике. Исходя из того, что национальная политика является составной частью государственной политики Чеченской Республики, Концепция ориентирует на обеспечение единства и целостности Российской Федерации, сохранение Чеченской Республики, согласование общегосударственных интересов и интересов чеченского народа, других этнических групп, проживающих в Чеченской Республике, гармонизацию межнациональных отношений, обеспечение широкого развития языков и культур многонационального народа Чеченской Республики, интеграцию чеченского общества в российское социокультурное пространство.

В целях повышения эффективности национальной политики и гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в Чеченской Республике в 2015 г. создан Общественно-консультативный совет по межнациональным отношениям при Главе Чеченской Республики⁷⁵. Совет является постоянно действующим консультативно-совещательным органом, созданным для информирования

⁷⁴ Концепция государственной национальной политики Чеченской Республики утверждена указом Президента Чеченской Республики от 09.04.2007 г. N110. URL: <http://minnacchr.ru/documents/normativno-pravovye-dokumenty-ministerstva/item/143-kontseptsiya-gosudarstvennoj-natsionalnoj-politiki-chechenskoj-respubliki> (дата обращения: 22.04.2017)

⁷⁵ Об общественно-консультативном совете по межнациональным отношениям при Главе чеченской республики. Указ от 29 января 2015 года N 10 (с изменениями на: 22.02.2017). URL: <http://docs.cntd.ru/document/424027139> (дата обращения: 22.04.2017)

Главы Чеченской Республики о положении дел в сфере национальной политики и межнациональных отношений, обеспечения его взаимодействия с национально-культурными центрами, национально-культурными автономиями, представителями национальных меньшинств, а также выработки предложений по актуальным вопросам в области национальной политики. Основными задачами Совета являются:

- выработка предложений Главе Чеченской Республики по определению приоритетных направлений деятельности органов государственной власти Чеченской Республики в области межнациональных отношений и мер по повышению эффективности такой деятельности, по взаимодействию с национально-культурными центрами, национально-культурными автономиями, представителями национальных меньшинств;

- систематическое информирование Главы Чеченской Республики о положении дел в сфере национальной политики;

- обсуждение по предложению Главы Чеченской Республики иных значимых вопросов, относящихся к сфере межнациональных отношений совершенствованию нормативной базы в сфере национальной политики, а также по вопросам.