

Каталония (Испания)

1. Страновые характеристики

Площадь территории страны 505992 км² ¹

Численность населения 46443994 человек (на 2014 г.)²

Этническая структура населения.

Доля доминирующей (в масштабах страны) группы: 82% (кастильцы)

Доля титульной для данной ЭРА этнической группы в населении страны: 8% (каталонцы)

Фракционализация: этническая – 0,4165; лингвистическая – 0,4132; религиозная – 0,4514.

ВВП на душу населения: 25684,72 USD (2015)³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 35,89⁴.

Политический режим: (Polity 1999-2014): 10,0 за весь период⁵.

Конституционный дизайн⁶. В соответствии с Конституцией 1978 г. Испания является конституционной (парламентской) монархией. Главой государства является Король, который не возглавляет ни одну из ветвей власти и выполняет, в основном, церемониальные функции.

Исполнительная власть представлена правительством во главе с премьер-министром – лидером партии, получившей большинство голосов избирателей по результатам парламентских выборов. *Правительство формируется на парламентской основе.* Кандидатуру премьер-министра предлагает Король после консультаций с представителями избранных парламентских партий; Конгресс депутатов либо утверждает кандидатуру (и тогда премьер-министр представляет кандидатуры остальных членов правительства на утверждение Королю), либо не утверждает ее (тогда процесс начинается заново).

Законодательная власть представлена бикамеральным парламентом – Генеральными кортесами. Нижняя палата парламента – Конгресс депутатов – состоит из 350 членов, избираемых путем всеобщего голосования по пропорциональной системе (метод д'Ондта). Избирательные округа соответствуют провинциям, каждая из 50 провинций имеет как минимум два мандата (кроме того, города Сеута и Мелиса – по одному), остальные 248 мест распределяются между избирательными округами – провинциями в зависимости от численности населения.

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁶ A short guide to the Spanish political system. URL: <http://www.rogerdarlington.me.uk/Spanishpoliticalsystem> (accessed: 06.03.2017).

Верхняя палата парламента – Сенат – состоит из 266 членов (208 сенаторов избираются путем всеобщего голосования по системе ограниченного голосования (*limited voting*), каждая провинция при этом представляет собой 4-мандатный округ. 58 – назначаются региональными ассамблеями). Выборы в Сенат проходят одновременно с выборами в нижнюю палату, срок полномочий, вне зависимости от формы избрания, составляет 4 года.

Судебная власть осуществляется судами и магистратами. Ключевые органы судебной власти – Конституционный Суд (орган конституционного надзора) и Верховный Суд (высшая судебная инстанция по гражданским, административным, уголовным и т.п. делам). Важно зафиксировать, что, среди прочего, в сферу юрисдикции Конституционного Суда входит разрешение споров между центром и автономными сообществами. Кроме этого, Конституционный Суд выведен из системы органов судебной власти Испании, является самостоятельным судебным органом.

Административно-территориальное деление⁷. Испания – унитарное государство, которое делится на 17 автономных сообществ (см. рис. 1).

Рисунок 1. АТЕ Испании



Источник: Sobre Espana – Всё об Испании. URL: <http://sobreespana.ru/admdelenie>
(дата обращения: 28.09.2017)

Новая демократическая испанская Конституция 1978 г. признала существование отдельных национальных сообществ в пределах Испании, начинается процесс регионализации. В соответствии с прежним делением страны на провинции и исторические области было образовано 17 автономных сообществ. Изначально схема создания автономных сообществ была асимметричной. Конституция установила два способа обретения автономии: 1) *fast track* был применен для трех «исторических регионов» (Ка-

⁷ Political divisions of Spain. // En.wikipedia.org. [Электронный ресурс]. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Political_divisions_of_Spain (дата обращения: 06.03.2017).

талония, Страна Басков, Галисия), которые уже ранее еще во время Второй Республики осуществили инициативу получения права самоуправления. В этом случае Статус автономии принимался на референдуме; 2) *slow track* – для всех остальных регионов. Здесь Статус автономии должен быть одобрен всеми провинциальными и 2/3 муниципальных представительных органов. Особый режим автономии для «исторических регионов» выражается и в более широком возможном круге полномочий. Обычные регионы (*slow track*) в соответствии со ст. 143 получают только полномочия, четко описанные в ст. 148 Конституции. «Исторические регионы» могут получить любые полномочия, которые четко не отнесены к ведению центрального правительства в соответствии со статьей 149, независимо от того упоминаются они или нет в ст. 148»⁸.

Кроме того, испанское законодательство признало особый исторический статус Наварры – *фуэрос* (исп. *fueros* — право, привилегия).

Таким образом, хотя, как отмечает И. Прохоренко, автономные сообщества были образованы «в соответствии с прежним делением страны на провинции и исторические области, *а не по этническому принципу*»⁹, этнический компонент в некоторых из них, прежде всего в трех исторических и Наварре, присутствует.

Исследователи отмечают, что испанское «государство автономий» выступает примером промежуточной формы административно-территориального деления – между унитарным государством и федерацией¹⁰. Некоторые даже полагают, что Испания является по факту федерацией. Например, Дж. Сала в своем исследовании¹¹ рассматривает Испанию как полноправную федерацию. Она подчеркивает, что большинство исследователей соглашается определять Испанию как федерацию только с дополнительными характеристиками, среди которых – несовершенный, неполный, неконституционный (федерализм) и т.п. По мнению Дж. Сала, федеральный характер Испании заключается в том, что ее политический авторитет разделен между двумя уровнями правительства, каждый из которых может принимать окончательные решения по в соответствии с разграничением полномочий по Конституции. Дж. Сала, при этом, выступает за минималистское определение федерализма, в котором основное внимание уделяется конституционному признанию региональной автономии как его основной отличительной черты.

Тем не менее, формально в Конституции закреплен унитарный принцип, при этом Испания – децентрализованное унитарное государство, т.к. ряд регионов (прежде всего, Каталония, Страна Басков и Наварра в силу исторических обстоятельств) получили больше полномочий, чем другие автономные сообщества.

⁸ Swenden W. *Federalism and Regionalism in Western Europe*. Palgrave, 2006. P. 63-65.

⁹ Прохоренко И. Испанский опыт регулирования межнациональных отношений и инокультурной иммиграции // *Мировая экономика и международные отношения*, 2015. Т. 59. №12. С. 81.

¹⁰ Хенкин С.М. Регионы как соперники государства: опыт Испании. URL: <http://www.mgimo.ru/files/34545/Khenkin-Regions-Spain.doc> (дата обращения: 06.03.2017).

¹¹ Sala G. *Federalism without Adjectives in Spain* // *The Journal of Federalism*. Volume 44. Number 1. pp. 109-134.

Партийная система. В Испании сложилось так, что две партии являются основными (между ними происходит основная борьба). Такая система начала складываться с самых первых общеиспанских выборов (1979 г.). На начальном этапе демократизации двумя основными партиями были Союз демократического центра (правоцентризм) и Социалистическая рабочая партия Испании (левоцентризм). В начале 1980-х Союз демократического центра начал терять популярность, на смену ему приходит Народная партия Испании (правоцентризм). Кроме двух основных партий в испанском парламенте всегда представлены региональные, в т.ч. этнорегиональные, партии.

Последние парламентские выборы в Испании прошли 26 июня 2016 г. Были избраны 350 депутатов Конгресса депутатов (см. табл. 1) и 208 сенаторов (см. табл. 2). Желтой заливкой выделены этнорегиональные партии. По результатам выборов 2016 г., как видно из сводных таблиц, представленными оказались каталонские, баскские и канарские этнорегиональные политические партии. Их доля не является значимой, и влияние на процесс принятия решений осуществляется через коалиционные взаимодействия с более крупными (общенациональными) партиями.

Таблица 1. Результаты выборов 2016 г. (Конгресс депутатов)

Партия (коалиция)	% голо- сов	Число мест
People's Party (PP)	33,01	137
Spanish Socialist Workers' Party (PSOE)	22,63	85
United We Can (Unidos Podemos)	21,15	71
Citizens-Party of the Citizenry (C's)	13,06	32
Republican Left of Catalonia-Catalonia Yes	2,66	9
Democratic Convergence of Catalonia (CDC)	2,01	8
Basque Nationalist Party	1,19	5
Basque Country Unite (EH Bildu)	0,77	2
Canarian Coalition-Canarian Nationalist Party (CC-PNC)	0,33	1

Источник: Resultados2016.infoelecciones.es

URL: <http://resultados2016.infoelecciones.es/ini99v.htm> (accessed: 02.10.2017)

Таблица 2. Результаты выборов 2016 г. (Сенат)

Партия (коалиция)	Число мест
People's Party (PP)	130
Spanish Socialist Workers' Party (PSOE)	43
United We Can (Unidos Podemos)	16
Republican Left of Catalonia-Catalonia Yes	10
Democratic Convergence of Catalonia	2
Basque Nationalist Party	5
Canarian Coalition-Canarian Nationalist Party	1
Gomera Socialist Group	1

Источник: Resultados2016.infoelecciones.es

URL: <http://resultados2016.infoelecciones.es/ini99v.htm> (accessed: 02.10.2017)

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности¹². Годом рождения Каталонии считается 988 г., когда Боррель II (граф Барселоны) отказывается признать власть франков над Графством Барселонским. Графство Барселонское, таким образом, де-факто становится независимым.

В XII в. Графство Барселонское входит в состав Королевства Арагон в результате династического брака. Каталано-арагонский союз сохранял политическую и юридическую независимость до 1714 г.

В 1714 г. испанский престол занимает Филипп V, в период правления которого каталонский народ вынужден бороться за восстановление своих прав и свобод. Каталония лишается автономии, и вернет ее уже после свержения монархии. В 1871 г. Каталония совершает попытку отделения от Испании, но после переговоров остается частью Испанского Королевства.

В 1931 г. Испания становится республикой, в рамках которой возможно было существование территориальной единицы в форме автономии. В 1932 г. Каталония становится автономией в юридическом отношении, принят её Устав. Устав 1932 г. определил Каталонию как автономный регион с ее собственной казной (государственным казначейством) и закрепил следующие базовые институты власти: парламент, президент и исполнительный совет.

В 1936 г. эксперимент существования Каталонии как автономии был прерван, так как испанская армия при генерале Франко начала гражданскую войну в Испании, длящуюся до 1939 г. В 1939 г. генерал Франко одерживает победу. Первый Устав Автономии был отменен Франко, поскольку население Каталонии главным образом противостояло фашистским силам. Во время правления Франко были подавлены языковые права каталонцев и вся система самоуправления Каталонии.

В 1978 г. эпоха Франко завершается, начинается становление демократической системы. Каталония была среди тех трех из 17 автономных сообществ, которые получили особый режим автономии (Каталония, Страна Басков, Галисия) по принципу fast track. В 1979 г. принят исторически второй Устав каталонской автономии. Каталония получила признание в качестве «национальности». Каталонский язык стал официальным языком Каталонии наряду с испанским языком.

Вторая половина 2000-х гг. – всплеск активности каталонского движения за независимость (см. раздел «Конфликты»).

¹² Catalonia. // En.wikipedia.org. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Catalonia> (дата обращения: 06.03.2017); Benedikter T. The World's Modern Autonomy Systems. Concepts and Experiences of Regional Territorial Autonomy. Bozen/Bolzano, 2009; The contemporary Government of Catalonia (20th century). Beginnings of the autonomous regime, 1918-1932 // Gencat.cat. URL: <https://www.gencat.cat/generalitat/eng/guia/antecedents/antecedents15.htm> (accessed: 06.03.2017).

Публично-правовой статус Каталонии закреплен в Уставе Автономии Каталонии, то есть законодательно. Ст. 1 Устава¹³ декларирует: «Каталония, являясь национальностью, осуществляет самоуправление в форме Автономного Сообщества в соответствии с Конституцией и настоящим Уставом, который представляет собой основную институциональную норму». И, соответственно, Конституция Испании также закрепляет публично-правовой статус Каталонии (автономное сообщество), так как Испания – унитарное государство, состоящее из автономных сообществ (ст. 137 Конституции¹⁴). Здесь нет специфики в определении публично-правового статуса Каталонии по сравнению с другими регионами Испании, так как все регионы, в т.ч. Каталония, имеют статус автономных сообществ.

KIN-states & kin-groups. У Каталонии kin-state нет. Т. Бенедиктер отмечает, что «что каталанский язык и культура глубоко укоренены и распространены также и в других автономных регионах Испании – в Валенсии, на Балеарских островах и в Арагоне. За пределами Испании – во Франции, Италии и Андорре»¹⁵. Вместе с тем, в литературе нет упоминания о *многочисленных диаспорах*, с которыми бы взаимодействовали каталонцы. Возможно, это связано с тем, что «большинство исследователей сходятся в том, что в каталаноязычном ареале нет коллективного национального самосознания»¹⁶.

¹³ Full text of the Statute of Autonomy of Catalonia. URL: http://www.parlament.cat/porteso/estatut/estatut_angles_100506.pdf (accessed: 06.03.2017).

¹⁴ Spanish Constitution of 1978. URL: http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=185360 (accessed: 06.03.2017).

¹⁵ Benedikter T. The World's Modern Autonomy Systems. Concepts and Experiences of Regional Territorial Autonomy. Bozen/Bolzano, 2009.

¹⁶ Хенкин С.М. Каталония перед трудным выбором. URL: <http://www.mgimo.ru/news/experts/document256444.phtml> (дата обращения: 06.03.2017).

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории ЭРА 31930 км² (6,3%)¹⁷

Численность населения 7519843 человек¹⁸.

ВРП на душу населения: 28181 EUR¹⁹ (2015)

Этнический состав населения ЭРА. Титульной этнической группой в Каталонии выступают каталонцы. Их доля в населении провинции – 31%. Концентрация титульной группы в ЭРА составляет 62%. Доля доминирующей в стране группы в ЭРА (кастильцы) – 55%. В Каталонии нет третьей по численности после кастильцев и каталонцев этнической группы. 13,8% населения занимают иностранцы - в основном из стран Латинской Америки, Африки и Восточной Европы²⁰, но нет оснований рассматривать их как третью по численности после испанцев и каталонцев гомогенную этническую группу.

Главным основанием для спецификации этничности в случае каталонцев является язык²¹. Каталонский язык относится к окситано-романской подгруппе в составе группы романских языков. Кастильский (испанский) же язык – к иберо-романской подгруппе в составе группы романских языков.

Важно отметить, что язык вообще – это ключевой маркер для выделения этнического компонента применительно к Испании. Как отмечает И. Прохоренко, «хотя лингвистические, культурные, психологические и иные особенности, которые могут обозначить принадлежность к этносу, чаще воспринимаются в Испании как привязка к определенному региону (то есть к конкретной территории и определенному территориальному сообществу), тем не менее в региональной самоидентификации испанцев наличествует и этнокультурный компонент, и главным его параметром выступает язык»²².

Политико-институциональный дизайн ЭРА.

В Каталонии есть напрямую избираемая легислатура - Парламент Каталонии. Он состоит из 135 депутатов. Избирательная система является пропорциональной и должна обеспечивать адекватное представительство всех районов территории Каталонии. «Избирательные округа соответствуют четырем провинциям, из которых состоит Каталония. В Барселоне избирается 85 парламентариев, 18 – в Таррагоне, 17 – в Хероне, 15 – в Лериде»²³.

¹⁷ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

¹⁸ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

¹⁹ Statistical Yearbook of Catalonia. Economic macromagnitudes and foreign sector. Gross domestic product (GDP). URL: <http://www.idescat.cat/pub/?id=aec&n=356&lang=en> (accessed: 19.03.2017).

²⁰ Special Eurobarometer 386. Europeans and their languages. 2012. URL: http://ec.europa.eu/public_opinion/archives/ebs/ebs_386_en.pdf (accessed: 06.03.2017).

²¹ The Minorities at Risk Project. Current MAR Data. URL: <http://www.cidcm.umd.edu/mar/assessment.asp?groupId=23002> (accessed: 06.03.2017).

²² Прохоренко И. Испанский опыт регулирования межнациональных отношений и инокультурной иммиграции // Мировая экономика и международные отношения, 2015. Т. 59. №12. С. 81.

²³ Лаура Роман Мартин. Учредительная система автономных сообществ. URL: <http://www.kazanfed.ru/publications/kazanfederalist/n7/8/> (дата обращения 13.03.2017).

Региональное правительство формируется партией (партиями), имеющей большинство в парламенте. Ст. 68 Устава Каталонии фиксирует: «В Правительство входят Президент Женералитата, Первый Советник, если таковой существует, и члены Совета». Президент Женералитата избирается Парламентом из его членов, а назначается Королём (ст.67). Ст. 69: Первый Советник назначается Президентом Женералитата. Президентом назначаются и члены Совета.

Партийная система ЭРА. Каталония – автономное сообщество, в котором сложилась специфическая региональная партийная система. Стоит отметить, что некоторые исследователи четко фиксируют центральную роль политических партий (применительно к регионам Испании вообще) в формировании региональной идентичности²⁴. В этой логике партии – чрезвычайно важный институт в регионах Испании, который определяет специфику регионального политического процесса. Изменения в настроениях элиты определяют изменения в настроениях масс (по поводу региональной идентичности), а не наоборот.

Для того, чтобы понять, когда сложилась специфика каталонской системы, нужно кратко обозначить этапы ее становления²⁵. С 1977 по 1980 г. в Каталонии функционировала многопартийная система (основные партии: Социалистическая партия Каталонии, Коммунистическая партия Каталонии, Каталонский демократический пакт). С 1982 г. по н.в. функционирует двухпартийная система. Вплоть до 2015 г. две основные политические силы - коалиция Конвергенция и Союз (Демократическая конвергенция Каталонии + Демократический союз Каталонии) (правоцентризм) и Социалистическая партия Каталонии (левоцентризм). В 2015 г. на место коалиции «Конвергенция и Союз» пришла националистическая коалиция «Together for Yes», которая представляет собой расширенную и переименованную коалицию «Конвергенция и Союз». Наиболее успешными в политическом отношении в Каталонии являются этнорегиональные партии. «В отношении Каталонии и Страны Басков можно говорить даже о существовании гегемонии националистических партий»²⁶

Последние парламентские выборы в Каталонии прошли 27 сентября 2015 г. (Таблица 4. Желтой заливкой выделены этнорегиональные партии). (см. табл. 3).

Таблица 3. Результаты выборов 2015 г. (Парламент Каталонии)²⁷

Партия (коалиция)	% голосов	Число мест
Together for Yes	39,5	62
Catalonia Yes We Can	8,9	11
Citizens–Party of the Citizenry	17,9	25
Socialists' Party of Catalonia	12,7	16

²⁴ Astrid Barrio & Juan Rodríguez-Teruel. Reducing the gap between leaders and voters? Elite polarization, outbidding competition, and the rise of secessionism in Catalonia // *Ethnic and Racial Studies*, 2016. P. 1-20.

²⁵ Кутузова В.М. Националистические партии в политической системе Испании. URL: <http://www.il-aran.ru/?n=267> (дата обращения: 13.03.2017).

²⁶ Кутузова В.М. Националистические партии в политической системе Испании. URL: <http://www.il-aran.ru/?n=267> (дата обращения: 13.03.2017).

²⁷ Catalan parliamentary election, 2015. // [En.wikipedia.org](https://en.wikipedia.org/wiki/Catalan_parliamentary_election_2015). URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Catalan_parliamentary_election_2015 (дата обращения: 13.03.2017).

People's Party	8,4	11
Popular Unity Candidacy	8,2	10

Источник: Gencat.cat. URL: http://governacio.gencat.cat/ca/pgov_ambits_d_actuacio/pgov_elections/pgov_dades_electorals/resultats-2?id_eleccions=A20151&id_territori=CA09
(accessed: 02.10.2017)

Выборы 2015 г. носили досрочный характер и определялись политической элитой региона как плебисцит, который положит начало процессу отделения Каталонии от Испании (в том случае, если партии, выступающие за независимость региона, получат большинство)²⁸. Так и случилось – победу одержала коалиция «Together for Yes» (39,5% голосов, 62 мандата из 135). В коалицию с ними вступила еще одна каталонская региональная партия «Popular Unity Candidacy» (8,2% голосов, 10 мандатов из 135). Таким образом, было сформировано коалиционное правительство (суммарные 73 мандата из 135) политических сил, выступающих за отделение Каталонии от Испании. Сепаратисты (как их называют в англоязычных СМИ) сразу после победы заявили, что их результат дает мандат на создание независимого каталонского государства²⁹.

Выводы по специфике партийной системы Каталонии:

В Каталонии, как и в Испании, в 2000-е гг. две партии – основные. В Испании это на протяжении всех 2000-х гг., включая последние парламентские выборы в 2016 г., - Социалистическая рабочая партия Испании (левоцентризм) и Народная партия Испании (правоцентризм). В Каталонии до выборов 2015 г. – это Социалистическая партия Каталонии (региональное отделение Социалистической рабочей партии Испании, левоцентризм) и коалиция Конвергенция и Союз (правоцентризм). В 2015 г. противостоящие друг другу стороны изменились, но не изменилась их идеологическая ориентация – представители партии «Граждане-Гражданская партия» (левоцентристы) стали противостоять новой образованной коалиции «Together for Yes» (правоцентристы). При этом Конвергенция и Союз до 2015 г. и «Together for Yes» с 2015 г. – это собственно каталонские, региональные коалиции. Отделение Народной партии Испании в Каталонии также представлено, но оно не является одной из двух лидирующих партий, хотя по итогам выборов всегда оказывается достаточно близко к своим конкурентам.

В Испании есть тенденция к смене лидерства правоцентристов и левоцентристов. Так, в 2000 г. лидировали правоцентристы, в 2004 г. – левоцентристы. В 2008 г., однако, левоцентристы сохранили свое лидерство, но упустили его в 2011 г. В 2016 г. правоцентристы вновь сохранили лидерство. В Каталонии в 1999 г. правили правоцентристы, в 2003 г. и в 2006 г. – левоцентристы, с 2010 г. – правоцентристы. Тенденции в Испании и Каталонии в этом смысле идентичны.

²⁸ Волкова Г. И. Каталонский национализм и проблемы территориальной целостности Испании // *Comparative politics*, 2016. 2 (23). С. 85-95.

²⁹ Catalonia vote: Pro-independence parties win elections. // BBC.com. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bbc.com/news/world-europe-34372548> (дата обращения: 13.03.2017).

Каталонские партии стабильно участвуют в общенациональных выборах и получают места как в Конгрессе депутатов, так и в Сенате (результаты по общенациональным выборам с указанием на каталонские этнорегиональные партии можно увидеть в разделе «партийная система» настоящего профиля).

Отношение каталонских этнорегиональных партий к отделению Каталонии от Испании:

- «Together for Yes»³⁰: курс на отделение от Испании
- Конвергенция и Союз³¹: курс на отделение от Испании
- Социалистическая партия Каталонии³²: против отделения
- Левая республиканская партия Каталонии³³: курс на отделение от Испании
- Народная партия Каталонии³⁴: против отделения
- Инициатива за Каталонию-зелёные³⁵: курс на отделение от Испании
- Граждане-Гражданская партия³⁶: против отделения
- Кандидатура народного единства³⁷: курс на отделение от Испании

Можно проследить в динамике сумму мест в региональном каталонском Парламенте тех партий, которые за отделение и тех, которые против отделения Каталонии от Испании (см. табл. 4).

Таблица 4. Динамика мест партий за/против отделения

Год	За отделение	Против отделения
1999	71	64
2003	78	57
2006	81	54
2010	86	49
2012	87	48
2015	83	52

Источник: Gencat.cat. URL: http://governacio.gencat.cat/ca/pgov_ambits_d_actuacio/pgov_elections/pgov_dades_electorals/resultats-2?id_eleccions=A20151&id_territori=CA09
(accessed: 02.10.2017)

³⁰ Together for Yes. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Together_for_Yes (accessed: 13.03.2017).

³¹ Convergence and Union. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Convergence_and_Union (accessed: 13.03.2017).

³² Socialists' Party of Catalonia. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Socialists%27_Party_of_Catalonia (accessed: 13.03.2017).

³³ Republican Left of Catalonia. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Republican_Left_of_Catalonia (accessed: 13.03.2017).

³⁴ People's Party (Spain). // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/People%27s_Party\(Spain\)](https://en.wikipedia.org/wiki/People%27s_Party(Spain)) (accessed: 13.03.2017).

³⁵ Initiative for Catalonia Greens. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Initiative_for_Catalonia_Greens (accessed: 13.03.2017).

³⁶ Citizens (Spanish political party). // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Citizens_\(Spanish_political_party\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Citizens_(Spanish_political_party)) (accessed: 13.03.2017).

³⁷ Popular Unity Candidates. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Popular_Unity_Candidates (accessed: 13.03.2017).

Таким образом, партии, которые являются отделениями испанских партий в Каталонии выступают против независимости региона. Партии, которые являются каталонскими, выступают за самоопределение (за отделение Каталонии от Испании). С 1999 по 2012 гг. увеличивалось число мест в парламенте тех партий, которые за отделение, уменьшалось – тех, кто против. В 2015 г. происходит незначительное отклонение от тенденции, однако, общий смысл сохраняется. Главный «локомотив» независимости до 2015 г. – Конвергенция и Союз – на выборах 2012 г. потеряла свои избирателей. В 2010 г. она набрала 38,4% голосов, в 2012 г. – уже 30,7%. Коалиция «Конвергенция и Союз» распалась 17 июня 2015 г. из-за несовпадения позиций о процессе независимости Каталонии³⁸. На ее место пришла другая коалиция со сходными политико-идеологическими позициями - «Together for Yes».

Партийный состав правительства, соответственно, в Каталонии тоже оказывается специфическим по сравнению с общенациональным уровнем. Специфика заключается в том, что каталонское правительство формируется только из представителей этнорегиональных партий, испанское правительство – из представителей общенациональных партий.

Содержательное исследование в отношении испанских региональных политических процессов и партийных систем проведено Е. Озиашвили в 2012 г.³⁹. Она определила каталонскую партийную систему как ту, где определяющую роль играют региональные партии. Всего в Испании таких партийных систем 3 – в Стране Басков, Каталонии и Наварре. Галисия представляет собой пример смешанной партийной системы, в которой есть сильные региональные партии наряду с общенациональными. Исследователь отмечает, что региональные партии в трех исторических сообществах Испании: Каталонии, Стране Басков и Галисии, после первых региональных выборов создали прочную избирательную базу.

³⁸ Convergence and Union. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Convergence_and_Union (accessed: 13.03.2017).

³⁹ Oziashvili Y. Regional party systems in Ethnofederal states. Published by ProQuest LLC (2012). P. 135-164.

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В *верхнюю палату* (Сенат) Каталония избирает 8 представителей от региональной легислатуры. Кроме того, 16 сенаторов избираются напрямую по 4 от 4-х провинций региона⁴⁰.

В Конгресс депутатов от провинций Каталонии избирается 47 представителей.

Какие-либо преференции в плане представительства в парламенте у Каталонии отсутствуют.

Право законодательной инициативы: в соответствии со ст. 87 Конституции Испании «право законодательной инициативы принадлежит Правительству, Конгрессу и Сенату в соответствии с Конституцией и регламентами Палат»⁴¹. Также данная статья определяет, что «Ассамблеи Самоуправляющихся Сообществ могут просить правительство принять законопроект или могут направить законодательные предложения в Бюро Конгресса и делегировать максимум трех членов Ассамблеи, чтобы защитить его». Следовательно, у Каталонии, как и у любого из 17 автономных сообществ Испании, есть право предложить общенациональному законодательному органу реализовать ту или иную законодательную инициативу.

Участие представителей регионального правительства в работе общенационального правительства. Устав Каталонии закрепляет специальный институт – Двусторонняя комиссия представителей, с одной стороны, каталонского Женералитата (правительства), с другой стороны – представителей испанского центрального правительства (ст. 183 Устава Каталонии⁴²). Двусторонняя комиссия представителей Женералитата и Государства состоит из равного количества представителей Государства и Женералитата. Двусторонняя комиссия представителей Женералитата и Государства собирается на пленарное заседание не менее двух раз в год и каждый раз, когда этого требует одна из сторон.

Вопросы, которые решает Двусторонняя комиссия (ст. 183 Устава Каталонии⁴³):

Законопроекты, оказывающие особое воздействие на распределение сфер компетенции между Государством и Женералитатом;

Общая экономическая политика Правительства Государства во всех вопросах, которые оказывают особое воздействие на интересы и сферу компетенции Женералитата и на применение и развитие данной политики;

⁴⁰ Senadores por procedencia geográfica. Cataluña. URL: <http://www.senado.es/web/composicionorganizacion/senadores/composicion-senado/senadores-sen-activo/consultaprocedenciageografica/detallecomunidad/index.html?id1=02&id2=17> (accessed: 13.03.2017).

⁴¹ Spanish Constitution of 1978. URL: http://www.wipo.int/wipolex/ru/text.jsp?file_id=185360 (accessed: 13.03.2017).

⁴² Full text of the Statute of Autonomy of Catalonia. URL: http://www.parlament.cat/porteso/estatut/estatut_angles_100506.pdf (accessed: 13.03.2017).

⁴³ Full text of the Statute of Autonomy of Catalonia.. URL: http://www.parlament.cat/porteso/estatut/estatut_angles_100506.pdf (accessed: 13.03.2017).

Принятие должных мер, направленных на развитие взаимодействия между Государством и Женералитатом и обеспечение условий наиболее эффективной реализации соответствующих полномочий в вопросах, представляющих общий интерес;

Конфликты сфер компетенции, возникающие между сторонами и предложение мер, если применимо, по их разрешению;

Оценка функционирования механизмов взаимодействия, установленных между Государством и Женералитатом и внесение предложений, направленных на их совершенствование;

Внесение предложений относительно деятельности экономических организаций, финансовых учреждений и предприятий общественного сектора Государства, в которые Женералитат может назначать представителей, а также предложений относительно видов и форм данного представительства;

Следование европейской политике для обеспечения эффективности участия Женералитата в решении вопросов Европейского Союза;

Отслеживание деятельности Государства за рубежом в вопросах, затрагивающие сферу собственной компетенции Женералитата;

Вопросы, представляющие общий интерес, определенные Законом или сформулированные сторонами.

Данный институт, таким образом, создан для обсуждения/решения всех вопросов, которые представляют общий интерес для правительств Каталонии и Испании.

Исследователи отмечают, что создание двусторонней комиссии стало своеобразным аспектом манифестации Каталонии собственной osobosti по сравнению с другими автономными сообществами: «Последним вопросом, который являлся важным для каталонских разработчиков нового Устава, стала необходимость подчеркнуть двустороннюю природу взаимоотношений между Женералитатом и центральной властью как средства отличия каталонской автономии по сравнению с другими автономными сообществами»⁴⁴.

Самостоятельность ЭРА.

Налоговая самостоятельность. Ст. 204 Устава автономии Каталонии⁴⁵ закрепляет существование института – Налогового агентства. Эта же статья регламентирует, что по налоговым вопросам могут быть консультации между Налоговой Администрацией Испании и Налоговым агентством Каталонии. Налоговое агентство определяет, какой процент от собранных налогов пойдет в государственную казну⁴⁶.

⁴⁴ Джорди Жария и Манзано. Новый Устав Каталонии. Новое в положениях о статусе Каталонии в составе Испании. URL: http://www.kazanfed.ru/publications/kazanfederalist/n21-22/6/#_ftn1 (дата обращения: 10.03.2017).

⁴⁵ Full text of the Statute of Autonomy of Catalonia. URL: http://www.parlament.cat/porteso/estatut/estatut_angles_100506.pdf (accessed: 10.03.2017).

⁴⁶ Хенкин С.М. Регионы как соперники государства: опыт Испании. URL: <http://www.mgimo.ru/files/34545/Khenkin-Regions-Spain.doc> (дата обращения: 10.03.2017).

Важно отметить, что автономия испанских регионов в налоговой сфере неодинаковая⁴⁷. Самая высокая степень налоговой автономии – у Страны Басков и Наварры. В Стране Басков и Наварре сначала автономное сообщество собирает налоги, а потом часть собранных налогов перечисляется центральной власти. В Каталонии же схема иная: сначала центр собирает большинство налогов, а потом перечисляет часть собранных налогов автономным сообществам. *Каталония хотела добиться такой же степени налоговой автономии, как Страна Басков и Наварра, но инициатива не была поддержана центральными властями.*

Но в Уставе Каталонии есть дополняющие положения 8-10 об уступках налогов. «В соответствии с восьмым дополнительным положением Устава, первый правительственный законопроект о передаче налогов должен обеспечивать переуступку 50% доходов от налога на личный доход. В соответствии с девятым дополнительным положением, тот же законопроект о переуступке налогов должен обеспечивать переуступку 58% доходов от следующих налогов: налог на добычу углеводородов, налог на табачную продукцию, налог на алкоголь и производимые напитки, налог на пиво, вино и сброженные напитки, налог на промежуточную продукцию. Наконец, в соответствии с десятым дополнительным положением, тот же законопроект должен обеспечивать переуступку 50% доходов от налога на добавленную стоимость»⁴⁸.

Есть *три группы налогов*⁴⁹. Можно посмотреть, каково соотношение между этими тремя группами:

- 1) Те, которые собирают регионы: 8 видов налогов;
- 2) Те, которые собирают совместно центр и регионы: 8 видов налогов;
- 3) Те, которые собирает центр: 4 вида налогов.

Какие налоги собирает (полностью) Каталония? (седьмое дополняющее положение Устава)

- ✓ Налог на уступку прав и дарение;
- ✓ Налог на имущество;
- ✓ Налог на передачу имущества по наследству и документальные юридические акты;
- ✓ Налоги на азартные игры;
- ✓ Налог на розничную продажу определенных видов углеводородов;
- ✓ Налог на определенные виды транспорта;
- ✓ Налог на электричество.

Какие налоги собирает (частично) Каталония? (седьмое дополняющее положение Устава)

- ✓ Налог на доходы физических лиц;

⁴⁷ Фискальная система Испании: виды и ставки налогов. URL: <http://www.lkpcconsult.ru/fiskalnaya-sistema-ispanii-vidy-i-stavki-nalogo/> (дата обращения: 10.03.2017).

⁴⁸ Джорди Жария и Манзано. Новый Устав Каталонии. Новое в положениях о статусе Каталонии в составе Испании. URL: http://www.kazanfed.ru/publications/kazanfederalist/n21-22/6/#_ftn1 (дата обращения: 10.03.2017).

⁴⁹ Albert Solé-Ollé. Regional tax autonomy in Spain: 'words' or 'deeds'? URL: http://english.oim.dk/media/514681/alberto_sol_oll_.subnational_tax_autonomy_in_spain_final.pdf (accessed: 10.03.2017).

- ✓ Налог на добавленную стоимость;
- ✓ Налог на углеводороды;
- ✓ Налог на табачные изделия;
- ✓ Налог на спирт и спиртосодержащие напитки;
- ✓ Налог на пиво;
- ✓ Налог на вино и ферментированные напитки;
- ✓ Налог на полуфабрикаты.

Таблица 5. Бюджетные федерализм в Испании:
структура налоговых отчислений в бюджеты сообществ.

Налог	Доход сообщества %
Индивидуальный подоходный налог	33
Налог на состояние	100
Налог на наследство и дарение	100
Налог на передачу имущества по наследству и документальные юридические акты	100
Налог на азартные игры	100
НДС	35
Акциз	40
Налог на вино	40
Налог на электричество	100
Налог на автомашины	100
Специальный налог на бензин	100

Источник: Violeta Ruiz Almendral. Fiscal federalism in Spain: the assignment of taxation powers to the autonomous communities. URL: http://www.academia.edu/3215580/Fiscal_federalism_in_Spain_the_assignment_of_taxation_powers_to_the_autonomous_communities (accessed: 13.03.2017).

Также важно, что Каталония – самый богатый испанский регион. «Каталония перечисляет центральному правительству примерно на 16 млрд евро в год (это 1,5% ВВП страны за 2011 год) больше, чем получает из бюджета и других регионов в виде трансфертов и прочих расходов»⁵⁰. При этом, как отмечают исследователи⁵¹, тяжелый финансовый кризис 2008–2014 гг. не лишил Каталонию ведущих производственных позиций в стране, а экономика как этого региона, так и Испании в целом вернулась в 2015 г. к устойчивому росту. Каталония производит около 20% ВВП Испании.

Кроме этого, принцип «межтерриториальной солидарности» закреплен в Конституции Испании (Статья 2) в качестве основополагающего принципа единства и гарантии интеграции и взаимодействия испанских национальностей и регионов⁵². Это подразумевает перевод средств от более богатых к более бедным автономным сообществам, с целью достижения минимального уровня базовых услуг в масштабе всей страны, а также справедливого и адекватного распределения финансового бремени.

⁵⁰ Каталония не покинет Испанию, но осадок останется. // Finmarket.ru. URL: <http://www.finmarket.ru/main/article/3142925> (дата обращения: 13.03.2017).

⁵¹ Волкова Г. И. Каталонский национализм и проблемы территориальной целостности Испании // Сравнительная политика. 2016. №2(23). С. 85-95.

⁵² Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) L., Ithaca: VcGrill. Queen's univ. press, 2010. pp. 289-315.

Автономия регионального правительства. Испанская система предусматривает, что есть базовые полномочия центра и есть полномочия регионов. Но Центр слишком широко трактует понятие базовых полномочий, что создает возможность «урезать» полномочия регионов. «В качестве ответа на данную ситуацию составители Устава предложили очень детализированную конфигурацию полномочий Женералитета. Это наиболее значимое новшество по сравнению с Уставом 1979 г. в вопросе полномочий. В новом тексте полномочиям посвящено около 60 статей и большинство из них имеют очень подробные и исчерпывающие формулировки для того, чтобы продемонстрировать имеющиеся ограничения возможностей центральной власти, которая слишком активно пользуется своими «базовыми полномочиями»».

Сферы полномочий Женералитета перечислены в Уставе:

- 1) сельское хозяйство, животноводство и рыболовство (ст. 116 и 119);
- 2) сберегательные кассы (ст. 120);
- 3) торговля (ст. 120);
- 4) защита потребителя (ст. 123);
- 5) культура (ст. 127);
- 6) гражданское право (ст. 129);
- 7) образование (ст. 131);
- 8) энергетика и шахты (ст. 133);
- 9) жилищное строительство (ст. 137);
- 10) иммиграция (ст. 138);
- 11) промышленность (ст. 139);
- 12) транспорт и коммуникационная инфраструктура (ст. 140);
- 13) собственный язык Каталонии (ст. 143);
- 14) охрана окружающей среды (ст. 144);
- 15) средства массовой информации (ст. 146);
- 16) занятость (ст. 148);
- 17) гендерная политика (ст. 153);
- 18) интеллектуальная и промышленная собственность (ст. 155);
- 19) защита персональных данных (ст. 156);
- 20) научно-исследовательские разработки и технологические инновации (ст. 158);
- 21) связи с религиозными образованиями (ст. 161);
- 22) здравоохранение (ст. 162);
- 23) общественная и личная безопасность, в частности создание и управление Каталонской полиции (ст. 163 и 164);
- 24) система тюрем (ст. 168);
- 25) университеты (ст. 172).

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой. «Особые права» в случае Каталонии связаны только с каталонским языком, других «особых прав» нет. В Каталонии официальные языки – каталонский и испанский (а также оскитанский, в силу особого статуса Арана).

Ст.6 Устава: Собственным языком Каталонии является каталонский. В данном качестве каталонский является языком обычного и предпочтительного использования в работе органов общественного управления и средств массовой информации Каталонии, он также является языком общения и обучения в образовательной системе.

Ст. 6 Устава: Каталонский язык является официальным языком Каталонии наряду с испанским, официальным языком Испанского государства. Все люди имеют право использовать два официальных языка, и граждане Каталонии имеют право и обязанность знать оба этих языка.

Обязанность знать оба языка означает, что «переселенец в Каталонию из другого региона Испании будет обязан выучить каталанский»⁵³. «В Каталонии родным и официальным языком обучения является каталонский, а испанский является вторым языком в школах». Вообще, каталонский язык имеет значение уже на ступени дошкольного образования – уже на данном этапе начинается преподавание каталонского языка. В конце данного этапа те ученики, которые не являются каталонцами (которые до этого не говорили по-каталонски), должны уметь это делать. Если каталонский язык преподается в дошкольном образовании, то испанский внедряется только на стадии начального образования. Считается, что обучение каталонскому и испанскому должно носить общий характер (идти параллельными курсами), чтобы без необходимости не повторять содержание каждого из официальных языков⁵⁴. В школах Каталонии обучение ведется полностью на каталонском языке, а испанский язык изучается как предмет⁵⁵. В Каталонии нет такого, как, например, в Стране Басков, где существуют разные типы школ (в плане изучения языков).

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии «регион – этнические группы». В составе Каталонии есть особый район – Валь-д’Аран – и связанная с ним этническая группа (аранцы). Население Аран составляет всего 1,13% от населения Каталонии, тем не менее, Валь-д’Аран имеет особый статус⁵⁶. Ст. 11 Устава фиксирует: «Граждане Каталонии и ее политические институты признают существование Арана в лице окситанского народа, обладающего культурной, исторической, географической и языковой идентичностью, которую жители Арана отстаивали много веков. Настоящий Устав признает, защищает и уважает вышеуказанные отличия и признает Аран как находящуюся в границах Каталонии особую территориальную единицу под специальной защитой, которая обеспечивается существованием

⁵³ Хенкин С.М. Регионы как соперники государства: опыт Испании. URL: <http://www.mgimo.ru/files/34545/Khenkin-Regions-Spain.doc> (дата обращения: 13.03.2017).

⁵⁴ The Catalan language in education in Catalonia, Spain. URL: http://www.mercator-research.eu/fileadmin/mercator/dossiers_pdf/catalan_in_spain.pdf (accessed: 13.03.2017).

⁵⁵ Языковой вопрос в испанских регионах: о чем спорим? // Dw.com. URL: <http://www.dw.com/ru/языковой-вопрос-в-испанских-регионах-о-чем-спорим/a-18462795> (дата обращения: 13.03.2017).

⁵⁶ Валь-д’Аран. // Ru.wikipedia.org. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Валь-д’Аран> (дата обращения: 13.03.2017).

специального юридического статуса»⁵⁷. Собственную институциональную организацию Валь-д'Арана регламентирует ст. 94.

Аран имеет следующие преференции: собственный язык с официальным статусом и собственный орган власти. Орган управления Арана – Генеральный Совет (правительство) (избирается населением).

Такова ситуация с Араном на сегодняшний день. 21 января 2015 г. каталонский парламент одобрил закон о особом статусе Арана в Каталонии⁵⁸. Особый статус – это признание его «национальной реальностью» и, что самое интересное, признание его права на самоопределение. Под вопросом (на обсуждении) остались такие моменты, как финансирование Арана и избирательная система. Но одобрение закона не означает вступление закона в силу. В силу закон должен был вступить после референдума (в Аране). Референдум должен был быть проведен в течение 6 месяцев, но «при условии, что испанский конституционный суд снимает приостановку каталонского закона о референдуме. Иначе Аран должен будет организовать альтернативный референдум, как Каталония сделала 9-го ноября прошлого года»⁵⁹. Поскольку каталонский референдум с юридической силой не проведен, до сих пор не проведенным остался и референдум в Аране.

⁵⁷ Full text of the Statute of Autonomy of Catalonia. URL: http://www.parlament.cat/porteso/estatut/estatut_angles_100506.pdf (accessed: 13.03.2017).

⁵⁸ Catalonia approves special status for Occitan Val d'Aran, including its right to self-determination. // CNA.com. URL: <http://www.catalannewsagency.com/politics/item/catalonia-approves-special-status-for-occitan-val-d-aran-including-its-right-to-self-determination> (accessed: 13.03.2017).

⁵⁹ A great day for Aran and the whole Occitan nation. URL: <http://comunicat-pno.over-blog.com/2015/01/a-great-day-for-aran-and-the-whole-occitan-nation.html> (accessed: 13.03.2017).

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты.

Conflict Barometer фиксирует конфликт между Каталонией и официальным Мадридом в период с 2007 по н/в.

Стороны конфликта: правительство Каталонии, представленное националистическими политическими партиями (коалициями) VS правительство Испании.

Тема конфликта: стремление Каталонии получить независимость от Испании. Согласно Conflict Barometer тема конфликта за весь период (2007-2016 гг.) закодирована как сецессия.

Причины конфликта: в основе каталано-мадридского конфликта – экономическая причина. Каталония – самый богатый регион Испании и, соответственно, регион-донор. Такое положение каталонцев не устраивает (почему именно во второй половине 2000-ых началось «обострение» – финансовый кризис, когда «донорство» ощущается в экономическом отношении наиболее острым образом). В этой связи каталонцы стали требовать от Мадрида фискальную независимость (право самим взимать налоги и потом перечислять часть из них центру – как это есть в Стране Басков и Наварре). Сначала они пытались реализовать такую инициативу через новый Устав – Конституционный Суд эту инициативу заблокировал. Далее пытались во взаимодействии с центральной властью (состоялась встреча между премьером Испании и президентом Каталонии) – в финансовой самостоятельности Каталонии было отказано. Раз центр не пошел на уступки – началась активная фаза сепаратизма.

В своем исследовании Г.И. Волкова подробно описывает причины конфликта⁶⁰:

Во-первых, она связывает успех националистических сил со все более ощутимой утрату гражданского доверия к ведущим общенациональным партиям, прежде всего, к социалистам и народникам.

Во-вторых, фиксирует, что мотивы повышенной этнической мобилизации каталонцев коренятся в объективной тенденции XX– начала XXI века, а именно в глобализации торгово-инвестиционных связей, стандартизации материальных и духовных ценностей, урбанизации и массовой миграции, в т.ч. нелегальной. Для «малых народов» Испании– каталонцев, басков, галисийцев, валенсийцев и других – подобные тенденции таят угрозу аккультурации, утраты языка, особенностей быта, обычаев и верований. На фоне мировых унифицирующих процессов этнические группы стремятся сохранить свою самобытность, уберечь себя от «давящего» воздействия соседей.

В-третьих, по мнению Г.И. Волковой, другая немаловажная причина роста националистических настроений в Каталонии – разочарованность значительной части населения в способности ведущих общенациональных партий, прежде всего ИСРП и НП, центральных институтов власти, включая Генеральные Кортесы и

⁶⁰ Волкова Г. И. Каталонский национализм и проблемы территориальной целостности Испании // Сравнительная политика. 2016. №2 (23). С. 85-95.

Конституционный Суд, защитить интересы регионов и простых граждан как в обычные годы, так и в период экономического кризиса 2008–2014 гг. Росла, в частности, убежденность жителей региона в нежелании центральных органов власти Испании пойти навстречу или даже принять во внимание стремление каталонцев к большей автономии.

Другой исследователь – М. Гибернау – выделяет⁶¹ три основных фактора, объясняющих подъем сепаратизма в каталонском обществе и переход каталано-маридидского конфликта в активную фазу:

Во-первых, отсутствие у правительства Хосе'Мары Аснара (2000-2004 гг.) реакции на требования большей автономии для Каталонии, в то время, когда отделение даже не упоминалось.

Во-вторых, юридическое оспаривание Статута автономии 2006 года и его последующего непринятия Испанским Конгрессом и Сенатом после того, как он был санкционирован парламентом Каталонии, а также каталонским народом на референдуме.

В-третьих, повышение осведомленности о влиянии накопления ежегодного дефицита в размере 8% ВВП Каталонии в связи с финансовыми договоренностями, установленными Испанским государством.

Еще один исследователь каталонской проблематики С. Бург предлагает иное видение причин конфликта⁶². Он отмечает, что мобилизация - это скорее продукт сильной каталонской идентичности, чем какой-либо обиды (на Мадрид).

*Хронология конфликта*⁶³:

30 сентября 2005 г. – Каталонский парламент утвердил предложения по реформированию каталонского Устава об автономии 1979 г.

18 июня 2006 г. - Одобренный Парламентом Каталонии и двумя палатами испанского Парламента, Устав ратифицирован жителями Каталонии на референдуме. Устав оспорен Народной партией в Конституционном суде Испании.

13 сентября 2009 г. - Город Arenys de Munt (Барселона) проводит неофициальный референдум по самоопределению. В течение следующего года 554 города следуют этому примеру. Между 2009 и 2011 гг. многие каталонские субъекты, включая Барселону, проводят тот же самый референдум. Они были организованы гражданами без помощи официальных институтов.

28 июня 2010 г. - Спустя почти четыре года после того, как это стало законом, испанский Конституционный суд переписывает 14 статей каталонского Устава и дает иное толкование 27 другим. Оспоренными КС оказались такие аспекты, как язык, право называться «нацией» и налоговая политика – Устав, таким образом, стал ослабленным (точнее, автономия стала слабее, чем этого хотели каталонцы).

⁶¹ Guibernau M. Secessionism in Catalonia: After Democracy // *Ethnopolitics*, 2013. Vol. 12, No. 4, 368–393.

⁶² Steven L. Burg (2015) Identity, Grievances, and Popular Mobilization for Independence in Catalonia, *Nationalism and Ethnic Politics*, 21:3, 289-312.

⁶³ Why a vote? // *Cataloniavotes.eu*. URL: <http://www.cataloniavotes.eu/why-a-independence-referendum-incatalonia/#data2> (accessed: 13.03.2017).

10 июля 2010 г. - Организован огромный протест под лозунгом «Мы - страна. Мы решаем!» в ответ на решение КС.

28 ноября 2010 г. - Выборы в Парламент Каталонии приводят к изменению в равновесии сил. Победа действующего президента Артура Маса (так как его партия – «Конвергенция и Союз», одержала победу на выборах).

11 сентября 2012 г. - В национальный день Каталонии 1.5 миллиона человек посещают демонстрацию в Барселоне под лозунгом: «Каталония: следующее государство в Европе».

20 сентября 2012 г. - Испанский премьер-министр Мариано Рахой отклоняет каталонское президентское предложение по новому финансовому соглашению. Рахой утверждает, что это противоречило бы конституции, хотя у Страны Басков и Наварры уже есть эта система. Каталонский президент объясняет, что большинство каталонцев хочет более справедливое финансовое соглашение.

25 ноября 2012 г. – Проведены досрочные парламентские выборы. В результате 80% Парламента Каталонии поддерживают право на самоопределение. Досрочные выборы – реакция действующего Президента Каталонии на протест 11 сентября 2012 г. и на отказ испанского Правительства от финансового соглашения.

23 января 2013 г. - Каталонская Декларация Суверенитета принята каталонским Парламентом. Она утверждает, что граждане Каталонии в состоянии выбрать свое собственное политическое будущее. 25 марта 2014 г. испанский Конституционный суд аннулирует эту декларацию.

13 марта 2013 г. - Подавляющее большинство (77%) каталонского Парламента просит каталонского Президента начать переговоры с испанским правительством, чтобы провести референдум самоопределения в Каталонии.

11 сентября 2013 г. - Приблизительно 2 миллиона каталонцев держат руки, чтобы сформировать каталонский «путь к независимости» – живую цепь в 400 км от севера на юг Каталонии (акция).

12 декабря 2013 г. – Каталония принимает решение: референдум состоится 9 ноября 2014, и на нем будет задан вопрос с двумя частями: “Вы хотите, чтобы Каталония была государством? Если так, Вы хотите, чтобы Каталония была независимым государством?”

16 января 2014 г. - Парламент Каталонии подает формальное прошение центру, чтобы испанское правительство передало необходимые полномочия для проведения референдума (как Вестминстер сделал с Шотландией). Как в Великобритании, Парламент Каталонии просит, чтобы испанское правительство передало полномочия провести референдум.

8 апреля 2014 г. – Испанский Парламент голосует против передачи полномочий Каталонии для проведения референдума.

11 сентября 2014 г. - 1.8 миллионов человек выходят на улицы Барселоны, чтобы праздновать Государственный праздник Каталонии и попросить голосовать 9 ноября. Они формируют длинную (11 км) мозаику в виде флага в форме гигантской V, что обозначает «Голосование».

19 сентября 2014 г. - Каталонский Парламент одобрил закон, разрешающий проведение референдума о независимости без согласия Мадрида. Закон должен был стать правовой основой для референдума 9 ноября.

27 сентября 2014 г. – Артур Мас (Президент Каталонии) подписал декрет о референдуме 9 ноября.

29 сентября 2014 г. - Испанское правительство проводит внеочередную встречу и убеждает Конституционный суд временно приостановить закон о референдуме Каталонии. На срочном и непредвиденном пленарном заседании Конституционный суд решает временно приостановить необязательный консультационный закон и декрет, призывающий к голосованию 9 ноября.

4 октября 2014 г. - 97% муниципалитетов Каталонии (920 из 947) высказываются в пользу голосования независимости 9 ноября. Мэры этих муниципалитетов встречаются в Правительственном здании в Барселоне, чтобы показать их поддержку и обязательства относительно 9 ноября.

14 октября 2014 г. - Из-за приостановки Конституционным судом запланированной консультации, президент Мас объявляет о новом голосовании посредством общественного опроса.

9 ноября 2014 г. - Несмотря на препятствия испанского правительства и судебных органов государства, каталонцы голосуют в опросе по независимости: 80.76% за и 4.54% против (результаты не имели юридической силы).

12 ноября 2014 г. - Спустя три дня после голосования, испанский Премьер-министр Рахой делает официальное заявление. Он говорит, что “это было не демократическое голосование, а акт политической пропаганды и бесполезного фарса”.

21 ноября 2014 г. - Испанский государственный Обвинитель регистрирует жалобу и ищет уголовные обвинения против президента Маса, Вице-президента и Министра просвещения относительно голосования 9 ноября.

25 ноября 2014 г. - Президент Артур Мас защищает право каталонцев на имеющее юридическую силу голосование по независимости. Он готов назначить региональные выборы, которые станут фактическим плебисцитом по независимости, если испанское правительство настаивает на том, чтобы блокировать все другие альтернативы.

29 ноября 2014 г. - Испанский Премьер-министр Мариано Рахой посещает Барселону впервые с 9 ноября и сильно критикует планы самоопределения Каталонии на встрече с Народной партией Каталонии.

14 января 2015 г. - У Каталонии будет референдум фактической независимости через досрочные выборы 27 сентября. Объявление – это результат соглашения между двумя главными партиями, выступающими за независимость (Конвергенция и Союз и Левая республиканская партия Каталонии), и представителями главных организаций гражданского общества, поддерживающих самоопределение. Испанское правительство заблокировало все другие альтернативы для проведения определенного голосования до сих пор.

27 сентября 2015 г. – Прошли региональные досрочные парламентские выборы в Каталонии. Победу одержали националистические партии («Together for Yes»,

«Popular Unity Candidacy»), начался процесс формирования коалиционного правительства. Результат выборов был словесно зафиксирован представителями победившей коалиции как начало процесса отделения Каталонии от Испании.

Январь 2016 г. – Глава правительства Каталонии Артур Мас ушел в отставку. Это было вынужденной мерой, потому что среди партий-победителей были противоречия по поводу фигуры лидера. Представители партии «Popular Unity Candidacy» не были согласны с кандидатурой Артура Маса, вследствие чего не удавалось создать коалиционное правительство. В итоге компромиссной фигурой стал мэр Жироны Карлес Пучдемонт. Его позиция по независимости Каталонии совпадает с позицией Артура Маса. Несмотря на то, что Мадрид одобрил нового каталонского премьера, правительство сразу же заявило, что референдума не будет, т.к. это противоречит испанской Конституции.

Сентябрь 2016 г. – Барселона отпраздновала Национальный день Каталонии под лозунгом независимости от Испании (на улицы вышло 800.000 человек).

Декабрь 2016 г. – Правительство Каталонии собралось в Барселоне для того, чтобы назначить референдум о независимости на сентябрь 2017 г. Конституционный Суд Испании вновь блокирует подготовку к референдуму. Карлесу Пучдемонту вынесено предупреждение.

Февраль 2017 г. – Правительство Каталонии сообщило о введении в тестовом режиме с 1 июля 2017 г. электронной системы сбора налогов. В перспективе эта система должна позволить взимать все налоги, которые платят каталонцы, включая те, которые сейчас идут в бюджет Испании.

В 2016-2017 гг. обострился «спор» (Conflict Barometer также свидетельствует об усилении интенсивности конфликта) между каталонским правительством, с одной стороны, и Конституционным судом и правительством Испании, с другой стороны о возможности/невозможности провести в Каталонии референдум о независимости, который будет иметь юридическую силу.

Март 2017 г.⁶⁴ – экс-глава Каталонии Артур Мас (при котором конфликт развивался наиболее интенсивно) осужден барселонским судом за события ноября 2014 г., когда Конституционный суд Испании запретил Каталонии проводить референдум о независимости, но правительство, во главе которого был Артур Мас (лидер коалиции «Конвергенция и Союз», не приняло во внимание запрет и провело референдум (но без юридической силы). По решению суда Артур Мас лишен права занимать государственные должности в течение 2-х лет.

9 июня 2017 г. – Правительство Каталонии назначает проведение референдума о независимости региона на 1 октября 2017 г. Правительство Испании публично заявляет о том, что проведение референдума невозможно, т.к. это противоречит Конституции государства.

⁶⁴ Catalonia's ex-leader Artur Mas banned from office over referendum // Euronews.com. URL: <http://www.euronews.com/2017/03/13/catalonia-s-ex-leader-artur-mas-banned-from-office-over-referendum> (accessed: 17.03.2017).

28 августа 2017 г. – Несмотря на категоричную позицию официального Мадрида, правящая этнорегиональная партийная коалиция «Вместе за Да» представляет «дорожную карту» в форме законопроекта, оговаривающую процесс выхода Каталонии из состава Испании.

6 сентября 2017 г. – Каталонский региональный парламент большинством голосов одобряет закон о проведении референдума, назначенного на 1 октября.

8 сентября 2017 г. – Каталонский региональный парламент после длительных дебатов и протестов со стороны оппозиции большинством голосов утверждает законопроект «О правовом и учредительном переходном периоде республики» (2 октября должна начаться имплементация закона, если результаты референдума 1 октября окажутся в пользу независимости).

1 октября 2017 г. – В Каталонии состоялся референдум о независимости в условиях сопротивления центральной полиции, действия которой были направлены на максимальное недопущение голосующих на избирательные участки. В результате столкновений с полицией в день референдума пострадало более 800 мирных граждан.

6 октября 2017 г. – Каталонское правительство объявило окончательные итоги референдума. За независимость автономии проголосовали 90,18% (2 млн 44 тыс. человек) от общего числа голосующих. Явка, при этом, составила около 43% (от 5 миллионов 300 тысяч каталонских избирателей, обладающих активным избирательным правом).

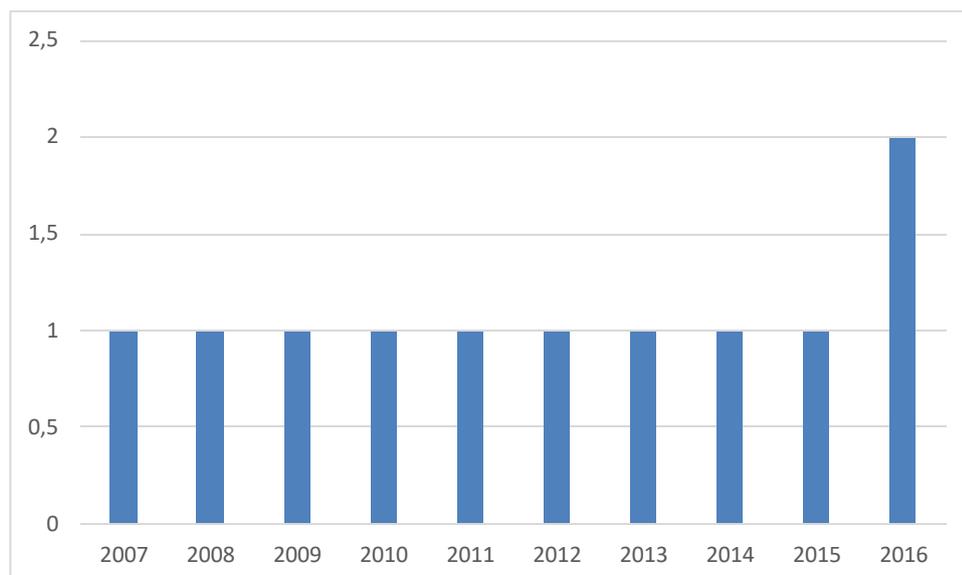
10 октября 2017 г. – Ожидалось, что на заседании регионального парламента Карлес Пучдемон (Глава Каталонии) объявит независимость региона и запустит процесс выхода Каталонии из состава Испании, однако этого не произошло. К. Пучдемон обратился к парламентариям, попросив взять паузу на несколько недель, чтобы иметь возможность продолжить диалог.

Процесс провозглашения независимости региона, таким образом, был отложен на неопределённый срок⁶⁵.

Интенсивность конфликта (см. рис. 2) в период с 2007 по 2016 гг. оценивается Conflict Barometer как «1» (dispute), в 2016 г. – как «2» (non-violent crisis). Насилия не было.

Рисунок 2. Интенсивность конфликта Барселона – Мадрид

⁶⁵ Президент Каталонии попросил парламент отложить объявление независимости. // Meduza.io. URL: <https://meduza.io/news/2017/10/10/prezident-katalonii-poprosil-parlament-otlozhit-ob-yavlenie-nezavisimosti?1> (дата обращения: 10.10.2017).



Источник: Conflict Barometer. URL: <https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/>

Формы проявления конфликта: ненасильственный конфликт между правительством региона и центральным правительством, носящий «дискуссионный» характер (характер спора между правительствами).

Результаты конфликта: конфликт продолжается в 2017 г.

Механизмы взаимодействия. Взаимодействия происходят по следующим основным «линиям»:

Каталонский Президент Женералитата – Испанский Премьер-министр;

Каталонский Президент Женералитата – Испанский Парламент;

Каталония – Конституционный Суд Испании (здесь нет прямого взаимодействия, но КС – важный институт, через который центр блокировал многие решения Каталонии, следовательно, КС тоже можно принимать во внимание как актора конфликта).