

Борно (Нигерия)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Нигерии. 923768 км²¹

Численность населения. 182201962 человек (2015)².

Этническая структура населения.

Доля доминирующей (в масштабах страны) группы: хауса-фулани, йоруба и игбо в сумме 0,68

Фракционализация: этническая – 0,8505; лингвистическая – 0,8503; религиозная – 0,7421.

Среди специалистов нет согласия по поводу того, какова этническая структура населения, и сколько в Нигерии проживает этнических групп (их количество оценивается от 250 до 400). Это связано с тем, что основания для этнической идентичности в стране разнородны (язык, религия, традиции), внутренне группы недостаточно консолидированы (существенное значение имеют внутригрупповые различия), а границы между многими этническими группами аморфны. Кроме того, дополнительные сложности возникают вследствие высокой динамики этнических идентичностей, в том числе вследствие многочисленных реформ АД, которые стимулируют сглаживание одних и акцентуацию других этнических идентичностей³.

Тем не менее, особенность исторического развития Нигерии такова (см. ниже), что достаточно четко выделяются *три основные этнические группы и многочисленные этнические меньшинства*.

Хауса-фулани – группа народов Западной Африки, проживающих на территории Северной Нигерии, а также в соседнем Нигере (значительные группы есть в других странах – Судан, Камерун и др.), говорящих на одном языке хауса (чадская ветвь афразийской языковой семьи). По оценкам Ethnologue, на хауса (как на родном языке) говорит 27-28 млн. чел., в том числе в Нигерии – 18-19⁴. Еще в средние века они приняли ислам, а в начале XIX века города-государства хауса были объединены в исламский халифат Сокото. Традиционно хауса занимались земледелием и торговлей, что отличало их от скотоводов фулани (или фульбе, фула). Большая часть фулани, однако, за последние столетия ассимилировалась, поэтому, как правило, хауса и фулани объединяют в одну группу, но остались и те фульбе, которые сохранили свою культуру и язык.

Йоруба – группа народов Западной Африки, проживающих на территории Юго-Западной Нигерии, а также в соседнем Бенине (в XIX в. йоруба оказались разделены

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.147.

⁴ Сайт Ethnologue. URL: <https://www.ethnologue.com/country/NG/status>

между британской Нигерией и французским Бенином). Язык принадлежит к западной ветви бенуэ-конголезской семьи (нигеро-конголезская макросемья). По оценкам Ethnologue, на йоруба (как на родном языке) говорит 19-20 млн. чел., в том числе в Нигерии – 18-19. До прихода европейцев у йоруба были лишь раннегосударственные объединения, традиционная религия строилась на пантеоне богов, олицетворявших сил природы. В настоящее время большинство йоруба исповедуют христианство либо ислам (примерно поровну).

Игбо (ибо) – группа народов Западной Африки, проживающих на территории Юго-Восточной Нигерии (отдельные небольшие группы есть и в других странах). Язык игбо, как и йоруба, принадлежит к западной ветви бенуэ-конголезской семьи (нигеро-конголезская макросемья). По оценкам Ethnologue, на игбо (как на родном языке) говорит 18 млн. чел. (практически все в Нигерии). До прихода европейцев племена игбо жили приблизительно в шестистах автономных деревнях. В отличие от йоруба, подавляющая часть игбо в колониальный период приняла христианство, хотя традиционные верования сохраняют значение.

Британская колониальная администрация на территории Нигерии появилась в 1861 г., когда был захвачен Лагос. В 1870 г. была основана Объединенная национальная африканская компания, одной из функций которой стал контроль торговли между Британией и населением бассейна реки Нигер. Одновременно на эти территории пришли миссионеры, и началось распространение христианства (в основном в протестантской версии). Существенное значение имела Берлинская конференция 1885 г., на которой Великобритания заявила о своем контроле над южной Нигерией. Так сложился протекторат дельты Нигера. Затем британцы начали экспансию на север и в 1903 г. поставили под контроль государство Сокото. Мусульманство, однако, сохранило там прочные позиции.

В 1906 г. протектораты Лагоса и Южной Нигерии были объединены в один, а в 1914 г. северная и южная части британских владений были административно объединены в единое целое во главе с губернатором⁵. В 1947 г. была проведена административная реформа, согласно которой Нигерия стала самоуправляющейся территорией под управлением британского губернатора. Страна была разделена на три автономных региона - Западный, где по переписи 1952 г. йоруба составляли 71% населения, Восточный (игбо составляли 67%) и Северный (хауса и фулани вместе составляли 53%)⁶.

Тем не менее, если на юге колониальная администрация активно продвигала свою культуру (изучение английского языка, христианство), то на севере сохранялись сложившаяся социальная структура мусульманских эмиратов⁷. В результате сформировался серьезный этнополитический раскол между мусульманским менее развитым

⁵ Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.56-59.

⁶ Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.139-140.

⁷ Deiwiks C. Ethnofederalism – A Slippery Slope towards Secessionist Conflict? PhD dissertation. Zurich, 2011. P. 78.

(в плане образования, урбанизации) Севером и преимущественно христианским и более развитым Югом⁸.

Другой этнополитический раскол – между основными тремя этническими группами, с одной стороны, и многочисленными этническими меньшинствами – с другой. Современные переписи населения в Нигерии (последняя проводилась в 2006 г.) не фиксируют этническую принадлежность, поэтому данные по этнической структуре основываются на экспертных оценках. По этим оценкам, основные этнические группы в сумме составляют 68% населения страны:

Хауса-фулани – 29%

Йоруба – 21%

Игбо – 18%

К наиболее крупным этническим меньшинствам по этим оценкам относятся:

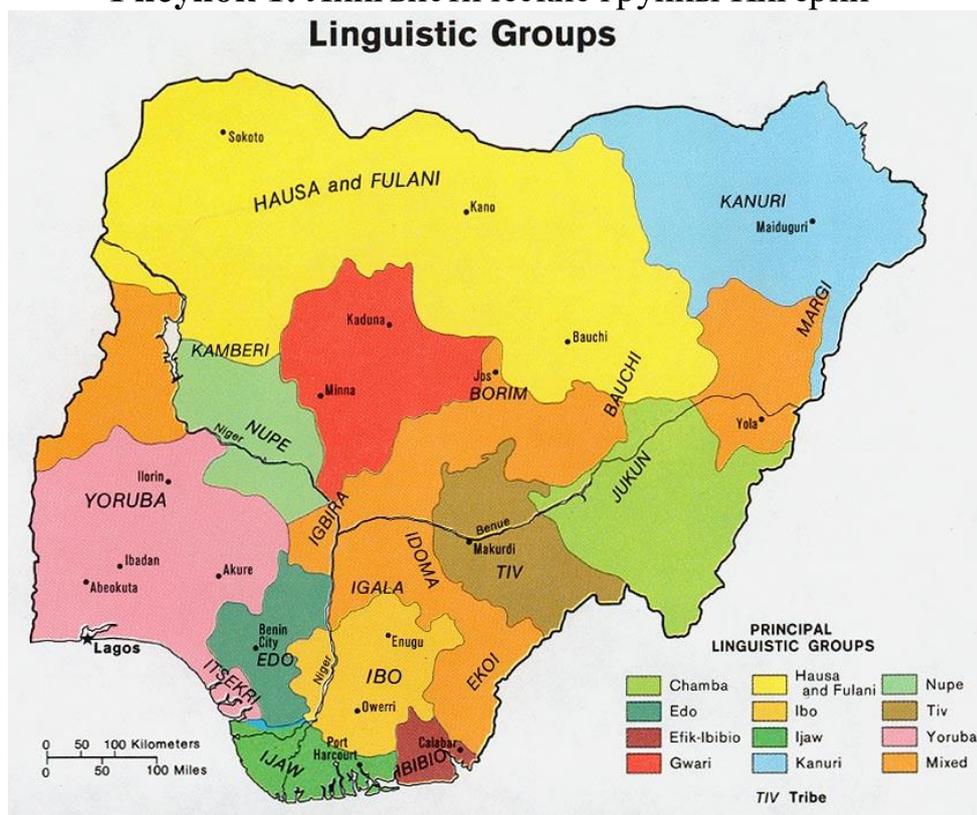
Иджо – 10% (нигеро-конголезская языковая семья)

Канури – 4% (нило-сахарская языковая семья)

Ибибио – 3,5% (нигеро-конголезская языковая семья)

Тив – 2,5% (нигеро-конголезская языковая семья)⁹.

Рисунок 1. Лингвистические группы Нигерии



Источник: Nairaland forum. URL: <http://www.nairaland.com/2453728/map-ethnic-groups-nigeria-it>

⁸ Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen’s univ. press, 2010. P. 252.

⁹ Справочник ЦРУ. - <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ni.html>. По религии, по тем же оценкам, население делится на исповедующих мусульманство (50%), христианство (40%), традиционные культы (10%).

Важное значение для этнической структуры Нигерии имеет тот факт, что этнические группы в значительной мере пространственно локализованы. Северо-Запад, Юго-Запад и Юго-Восток – области проживания основных этнических групп, однако весьма существенная часть территории страны – области проживания меньшинств. В этом плане явно выделяются Северо-Восток (канури), Юг (иджо, ибибио и множество других племен) и так называемый Средний пояс (Middle Belt) между Севером и Югом, где также проживают преимущественно этнические меньшинства (нупе, игала, тив и т.д.). Поскольку в колониальный период страна делилась на три региона на основании основных этнических групп, все другие этнические группы были меньшинствами не только демографически, но и плане административно-политическом, так как располагались на территории региона, который был под контролем одной из основных групп. Кроме того, в регионе Среднего пояса был острый религиозный раскол, поскольку он был в составе мусульманского Севера, а многие этнические меньшинства исповедуют христианство.

ВВП на душу населения: 2671 USD (2015)¹⁰

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 42,97¹¹.

Политический режим: Freedom House¹²:

2001-2002 = 4,5

2003-2007 = 4

2008-2009 = 4,5

2010-2013 = 4

2014-2015 = 4,5

Конституционный дизайн.

Основные этапы становления и развития Нигерии. После провозглашения независимости в 1960 г. (*Первая республика 1960-1966 гг.*) в Нигерии утвердилась вестминстерская парламентская система. В 1963 г. была принята новая конституция, которая провозгласила Нигерию республикой. Три региона сохранились как административно-территориальные единицы первого субнационального уровня. Таким образом, изначально Нигерия возникла как этническая федерация с тремя этническими регионами. Еще в 1950-е гг., когда в каждом регионе были созданы выборные представительные органы власти, там сложились этнорегиональные партии:

Action Group [AG] - Группа действия (ГД) на Западе;

National Council of Nigerian Citizens [NCNC] - Национальный Совет нигерийских граждан на Востоке.

Northern People's Congress [NPC] - Северный Народный Конгресс (СНК) на Севере

Теперь они получили власть у себя в регионах, но на федеральном уровне эти партии вступили в острую борьбу. В демографическом плане доминировал северный регион. Несмотря на то, что в целом по стране хауса-фулани не были абсолютным большинством, по переписи 1952 г. на севере проживало 54% населения, тогда как

¹⁰ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

¹¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

¹² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

западе и востоке – 20 и 26% соответственно¹³. Поэтому именно «северяне» стали занимать доминирующие позиции в федеральной политике. Поначалу именно их партия NPC, правда, в коалиции с NCNC, сформировала первое правительство, тогда как йоруба оказались в оппозиции. Более того, когда в 1962 г. в Западном регионе возник острый политический кризис, северяне воспользовались этим, введя в регионе чрезвычайное положение и способствуя расколу AG. В результате там была создана новая партия - United People's Party, которая вошла в правящую на федеральном уровне коалицию¹⁴.

NPC стремилась использовать свое доминирование при распределении между регионами экономических ресурсов и политико-административных позиций. Это вызывало острое недовольство других этнических групп и подрывало стабильность политического процесса. В 1966 группа офицеров игбо предприняла попытку переворота. Хотя она не удалась, это вызвало погромы против игбо, и в ответ на них игбо объявили о создании на востоке собственного государства Биафра. Северяне в свою очередь осуществили успешный военный переворот, к власти пришел генерал Якубу Говон. Гражданская война между Биафра и центром продолжалась с 1966 по 1970 гг. и закончилась поражением сепаратистов.

Говон был свергнут в 1975 Мухаммедом, а последний год спустя – Олусегун Обасанджо (христианин-баптист, этнический йоруба). Генерал Обасанджо стал значимой политической фигурой в Нигерии. Он инициировал реформы, демократизацию, принятие новой Конституции 1979 г. (*Вторая республика – 1979-1983 гг.*). Конституция ввела в стране президентскую систему, принцип «федерального характера» (см. ниже) и своеобразную модель power-sharing – то есть, в целом, заложила основы, на которых работает нигерийская политическая система до настоящего времени. Исследователи полагают, что данная Конституция стала своего рода «мирным договором» («peace treaty»), нацеленным на аккомодацию этнических групп в политическую систему страны¹⁵.

В стране снова были разрешены политические партии, и начала складываться партийная система. Несмотря на то, что законодательство стимулировало создание общенигерийских партий вместо этнорегиональных, все 5 основных партий Второй республики, тем не менее, в значительной мере сохраняли этнорегиональную базу¹⁶: Национальная партия Нигерии (NPN) опиралась в первую очередь на Север (хауса), Единая партия Нигерии (UPN) – на йоруба, Нигерийская народная партия (NPP) – на игбо. Еще две партии – People's Redemption Party и Greater Nigerian People's Party –

¹³ Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.89.

¹⁴ Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.141.

¹⁵ Ayoade J. Ethnic Management in the 1979 Nigerian Constitution // Publius: Journal of Federalism. 1998. P. 82.

¹⁶ Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 239.

базировались на этнических меньшинствах штатов Канури и Кано соответственно¹⁷. И на парламентских, и на президентских выборах победу одержала NPN и ее кандидат Шеху Шагари.

В 1983 г., однако, Шагари был свергнут генералом Бухари, два года спустя к власти пришел генерал Бабангида. В 1989 г. он принял новую конституцию, ограничив количество партий до двух (National Republican Convention и Social Democratic Party). В период с 1992 по 1993 г. в Нигерии установился режим гражданского правления, который принято считать *Третьей республикой*. Этот период оказался коротким, поскольку Бабангида в рамках перехода к гражданскому правлению провел выборы, но отказался признать их результаты. И хотя в результате протестов он был свергнут, к власти пришел генерал Абача, после смерти которого в 1998 президентом стал Абу-бакар.

При Абубакаре началась демократизация, была принята новая Конституция 1999 г. (сохранила и развила основные принципы конституции 1979 г.) и в том же году проведены выборы, на которых победил Обасанджо (*Четвертая республика - с 1999 г.*¹⁸). В стране были снова разрешена многопартийность, и сложилась новая партийная система.

Политико-институциональное устройство. Начиная с 1979 г., в Нигерии функционирует президентская модель организации власти. Президент избирается на всеобщих выборах и возглавляет правительство. Парламент Нигерии состоит из двух палат. По конституции 1999 г. в нижней Палате представителей 360 мест (прежде было 450), депутаты избираются по плюральной системе. В верхней палате – Сенат – каждый штат имеет трех представителей, и одно место - Федеральная столичная территория, поэтому в настоящее время количество сенаторов составляет 109 мест. Сенаторы избираются в каждом штате по мажоритарной системе относительного большинства в трёхмандатных округах (в столичном округе – одномандатном). Представительство штатов в нижней палате зависит от численности населения и колеблется от 2 до 24.

Система органов власти в штатах аналогична той, что сложилась на федеральном уровне. Правительства штатов формируют и возглавляют избираемые напрямую губернаторы. В каждом штате имеется представительный орган власти – однопалатный парламент (House of Assembly). Его численность определяется как умноженное на 3 количество депутатов от штата в федеральной Палате представителей.

В условиях этнической гетерогенности для Нигерии огромное значение имеют гарантии представительства этнических групп. Еще до получения независимости в Конституции 1958 г. была заложена система квот в распределении властных позиций между Севером и Югом (Север получал 52% мест в парламенте), которая затем была

¹⁷ McCulloch A. Seeking Stability Amid Deep Division: Consociationalism and Centralism in Comparative Perspective. PhD thesis; Kingston, Ontario, Canada, 2009. P. 93

¹⁸ Третьей республикой считается короткий период гражданского правления в 1992-1993 г.

подтверждена Конституцией 1963 г.¹⁹ Кроме того, в течение всего периода независимости соблюдался принцип, что высшие должности должны замещаться представителями разных этнических групп, прежде всего – с Севера и Юга²⁰.

Но начиная с 1979 г. вместо квотирования был конституционно введен «*принцип федерального характера Нигерии*» (Federal character of Nigeria), который стал основой политической системы современной Нигерии. Этот принцип, с одной стороны, гарантирует представительство этнических групп в органах власти (консоциативная модель power-sharing), а с другой – стимулирует кросс-этнические коалиционные взаимодействия (интерграционистская модель)²¹. Даже военные режимы 1980-90-х гг. придерживались принципа федерального характера, а окончательное его закрепление произошло в Конституции Четвертой Республики²².

В соответствии с этим принципом для избрания президентом кандидат должен не только получить большинство голосов в стране в целом, но также набрать не менее 25% голосов как минимум в двух третях штатов. Если ни один из кандидатов не сможет сделать это, проводится второй тур выборов, в котором участвуют только два кандидата.

Кроме президента, существует должность вице-президента, который баллотируется вместе с президентом. Сложилась практика, что, если президент – южанин, вице-президент должен принадлежать к северянам и наоборот.

При формировании правительства каждый штат должен быть представлен как минимум одним министром.

Кроме того, конституция определяет перечень федеральных комиссий и советов по определенным сферам политики, где представлен каждый штат. В одной группе советов это представительство осуществляется непосредственно губернаторами: Совет штатов, Национальный экономический совет, Совет национальной безопасности. В другой группе штаты имеют своих представителей: Комиссия федерального характера, Избирательная комиссия, Комиссия по населению, Комиссия по мобилизации и распределению доходов и налогов²³.

¹⁹ Rustad S. Power-sharing and Conflict in Nigeria. Center for the Study of Civil War, Oslo (PRIO), 2008. P. 14.

²⁰ Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.169.

²¹ Впервые принцип «федерального характера» провозгласил еще военный диктатор Мухаммед в 1976 г. в ходе работы над конституцией (Kendhammer B. Citizenship, Federalism and Powersharing: Nigeria's Federal Character and the Challenges of Institutional Design // Ethnopolitics. 2014. №4. P. 406).

²² Анализ эволюции конституционного строя в Нигерии см.: Suberu R. Managing Constitutional Change in the Nigerian Federation // Publius: The Journal of Federalism. 2015. Volume 45. № 4. P. 552-579.

²³ Rustad S. Power-sharing and Conflict in Nigeria. Center for the Study of Civil War, Oslo (PRIO), 2008. P. 16.

Принцип федерального характера должен соблюдаться также при формировании корпуса государственных служащих, руководителей публичных учреждений и предприятий, а также при приеме в высшие учебные заведения и т.д.²⁴

Принцип федерального характера должен применяться не только на федеральном уровне, но и на уровне штатов и муниципалитетов: состав публичных органов власти должен отражать этническое разнообразие²⁵. Так, для избрания губернатора необходимо, чтобы он (по аналогии с президентом) получил не менее 25% голосов избирателей в как минимум двух третях муниципалитетах²⁶.

Развивая принцип федерального характера, Конституция 1999 г. ввела понятие «коренных жителей» (indigeneity). Это означает, что причитающийся штату в соответствии с федеральным характером должности может занять лишь тот индивид, который имеет статус коренного для данного штата (чьи родители происходят из этого штата). Фактически, это вводит принцип «двойного гражданства»²⁷: каждый гражданин получает сертификат, по которому он «принадлежит» к определенному штату. Следствием данной системы стало то, что люди, сменившие место жительства, оказываются в ущемленном положении по сравнению с «коренными». В ряде случаев (например, в штате Плато) это вызывает существенную напряженность и провоцирует конфликты²⁸.

Следует, однако, учитывать, что принцип федерального характера обращен к штатам, а не к этническим группам, а в Нигерии этнические и административные границы существенно не совпадают (см. ниже). Так что гарантии представительства обращаются не столько к этническим группам, сколько к штатам (хотя в ряде случаев это коррелирует). Кроме того, поскольку основные этнические группы «имеют» несколько штатов, принцип федерального характера как таковой не может предотвратить угрозу доминирования одной из этнических групп. Поэтому в дополнение к принципу федерального характера в Нигерии был установлен *принцип зонирования*. Еще во время военного режима Абачи страна была разделена на 6 зон, которые в большей мере учитывают распределение этнических групп по территории страны, нежели штаты (см. ниже)²⁹.

²⁴ В 1981 г. В федеральных университетах была введена систем квот: 40% абитуриентов поступали на основании оценок, а остальные по квотам: 30% - для проживающих в штате, где расположен университет, 20% - для абитуриентов из штатов, где слабо развито высшее образование и 10% - по решению администрации вуза.

²⁵ Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // *Regional & Federal Studies*. 2010. № 2. P. 262.

²⁶ Suberu R. Nigeria // *Diversity and unity in federal countries* / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 246.

²⁷ Kendhammer B. Citizenship, Federalism and Powersharing: Nigeria's Federal Character and the Challenges of Institutional Design // *Ethnopolitics*. 2014. №4. P. P. 39.

²⁸ Добронравин Н. А. Нигерийская модернизация, локализация демократии и перманентный кризис федерализма. СПб.: Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2010. С. 18.

²⁹ Osaghae E. The State and Ethnic Autonomy in Nigeria // *Regional & Federal Studies*. 2003. № 2. P.92.

Для обеспечения функционирования принципа федерального характера с 1996 г. действует уже упомянутая выше специальная комиссия (Federal Character Commission – FCC). Она следит за тем, чтобы назначения на публичные позиции производились в соответствии с установленными принципами. В частности, в настоящее время действует формула, по которой Северо-западная зона получает 15% всех федеральных назначений, Северо-Восток – 18%, Юго-Запад – 22% и т.д.³⁰

Зонирование учитывается не только при реализации принципа федерального характера в назначениях на должности, но имеет особое значение и для распределения выборных позиций. В данном случае этот принцип реализуется на неформальной основе³¹. Следует отметить, что, если доминирования на государственной службе более образованных южан опасались, в первую очередь, северяне, южане, напротив, всегда боялись доминирования северян на выборных должностях, в силу их демографического перевеса. Поэтому именно южане продвигали идею зонирования³². Применительно к выборным позициям ключевая идея принципа зонирования – обеспечить ротацию между представителями разных этнорегиональных групп, прежде всего северян и южан, в том числе и на должность президента. Так, в 1999 г. лидеры всех партий приняли решение не выдвигать кандидатом в президенты представителей Севера, а в 2007, напротив, все партии выдвинули кандидатов – северян³³.

Партийная система. Законодательство не устанавливает прямого запрета на создание региональных партий, но в соответствии с принципом федерального характера, который обращается и на политические партии, фактически чисто региональные партии в Нигерии невозможны, поскольку для того, чтобы быть зарегистрированной как партия, политическая ассоциация должна включать членов, представляющих как минимум две трети штатов страны. Высшие партийные органы должны располагаться в столице, а формироваться они должны с учетом принципа федерального характера. Кроме того, избирательная система на выборах президента, очевидно, стимулирует создание общенациональных партий. Поэтому, в отличие от предыдущих периодов, в условиях Четвертой республики все основные партии страны значительно более национализированные. Преимущественно региональный характер сохранили лишь небольшие партии и опиравшийся на йоруба Альянс за демократию (Alliance for Democracy, AD)³⁴. В то же время, все это отнюдь не значит, что этнический компонент потерял значение в деятельности партий. Изменилась лишь форма, в которой он проявляется – не через отдельные партии, в внутри каждой партий существуют

³⁰ Kendhammer B. Citizenship, Federalism and Powersharing: Nigeria's Federal Character and the Challenges of Institutional Design // Ethnopolitics. 2014. №4. P.409.

³¹ Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.162.

³² Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.171-175.

³³ Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.179-180.

³⁴ Suberu R. Federalism in Africa: The Nigerian Experience in Comparative Perspective // Ethnopolitics. 2009. № 1. P. 74.

различные этнорегиональные группировки, конкурирующие между собой³⁵. Кроме того, степень поддержки партий в кроссрегиональном плане существенно различается. Каждая партия имеет регионы со стабильно сильной поддержкой и с относительно слабой, что явно проявляется в результатах выборах. Так, поддержка НДП намного выше на Юге, а APC – на севере, за AD и ACN голосовали преимущественно в областях проживания йоруба³⁶.

Долгое время в стране доминировала НДП (Народная демократическая партия - People's Democratic Party), получавшая абсолютное большинство мест и в Сенате, и в Палате представителей. Кандидат от НДП Обасанджо был переизбран на президентский пост в 2003 г., набрав, как и в 1999 г., более 60% голосов избирателей и опередив бывшего диктатора Мухаммада Бухари. Накануне выборов 2007 г. Обасанджо пытался отменить конституционное ограничение двух президентских сроков, но неудачно. Резко против этого плана выступил вице-президент Абубакар, и парламент, несмотря на доминирование НДП, проголосовал против.

Таблица 1. Итоги парламентских выборов в Нигерии (Четвертая республика)

	1999		2003		2007		2011		2015	
	Senate (109)	HR (360)								
People's Democratic Party (PDP)	66	215	76	223	85	262	71	202	49	140
All Progressives Congress (APC)									60	212
All Nigeria People's Party (ANPP)	23	70	27	96	16	23	7	25		
Alliance for Democracy (AD)	19	66	6	34						
Action Congress of Nigeria (ACN)					6	32	18	66		
Congress for Progressive Change (CPC)							7	35		

Источник: PARLINE database on national parliaments.

URL: <http://www.ipu.org/parline-e/parlinesearch.asp>

По негласной договоренности кандидатами в президенты от правящей партии должны быть поочередно представители Севера и Юга. При этом пост вице-президента занимает представитель иного региона, чем президент. Поэтому после Обасанджо кандидатом должен был стать северянин, и предполагалось, что им будет Абуба-

³⁵ Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 239.

³⁶ Oziashvili Y. Regional Party Systems in Ethnofederal States. PhD dissertation. The City University of New York, 2012. P.71-72.

кар. Однако, его «бунт» стоил ему претензий на президентский пост, Обасанджо добился выдвижения от партии кандидатом в президенты другого человека – бывшего губернатора штата Кацина Умару Яр-Адуа, который и победил в 2007 г. с результатом около 70%. Многими он воспринимался как «преемник» Обасанджо. В 2010 г. Яр-Адуа умер, и президентом стал вице-президент Гудлак Джонатан (христианин, иджо из штата Байелса). В 2011 г. он одержал победу на очередных президентских выборах, набрав 59% голосов.

Количество политических партий в Нигерии достаточно велико – несколько десятков³⁷, но основными оппозиционными партиями первоначально были две - Народная партия (All Nigeria People's Party - ANPP) и Альянс за демократию (Alliance for Democracy - AD). Последняя в 2006 раскололась, и часть ее членов объединилась с другими оппозиционными группами в Конгресс действия (Action Congress of Nigeria - ACN).

Основным соперником кандидатов от НДП на президентских выборах в течении нескольких электоральных циклов был бывший диктатор Мухаммад Бухари. В 2003 и 2007 гг. он выдвигался от ANPP. Однако после выборов 2007 г. ANPP вошла в правительство национального единства Яр-Адуа, и Бухари создал новую партию - Конгресс за прогрессивные изменения (Congress for Progressive Change - CPC). От этой партии он выдвигался кандидатом в президенты на следующих выборах в 2011 г., но снова проиграл. Накануне выборов 2015 г. Бухари удалось объединить все 3 оппозиционные партии в одну политическую силу – Всеобщий прогрессивный конгресс (All Progressives Congress - APC). Этот альянс успешно выступил на парламентских выборах и впервые нанес поражение НДП, а Бухари был избран президентом, победив Джонатана, и в Нигерии впервые за всю историю демократическим путем сменилась власть.

Таким образом, в целом, несмотря на длительное сохранение у власти одной партии НДП, ее не следует рассматривать как доминирующую партию. Во-первых, на протяжении всего периода Четвертой республики на выборах наблюдалась достаточно жесткая конкуренция, и их результаты не были предрешены. Во-вторых, побеждая на федеральных выборах, НДП никогда не имела полного контроля над органами власти регионального уровня. Поскольку поддержка нигерийских политических партий, в том числе НДП, в кросс-региональном плане распределяется неравномерно, оппозиционные партии всегда контролировали какую-то часть штатов. Эта же ситуация сохранилась и сейчас, после победы в 2015 г. Всеобщего прогрессивного конгресса. Несмотря на победу на федеральных выборах, на региональном уровне правящая партия контролирует лишь 23 штата, а в 12 (в основном южные штаты) губернаторами были избраны кандидаты НДП (в одном штате губернатором является даже представитель маленькой партии All Progressives Grand Alliance - APGA).

Административно-территориальное деление. Как и в организации публичной власти, в государственном устройстве Нигерии сложным образом комбинируются

³⁷ Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.192.

элементы консоциативной модели (создание собственных АТЕ для этнических сегментов) и интеграционистской (распределение этнических сегментов между разными АТЕ). Федеративное государственное устройство Нигерии прошло сложную эволюцию. Изначально в соответствии с прежним колониальным АД в стране были созданы три региона по этническому принципу – Западный с преобладанием йоруба, Восточный (игбо) и Северный (хауса), то есть утвердилась этническая федерация. Однако в результате серии реформ (6 реформ, которые проводились на протяжении более 30 лет), количество субъектов федерации неуклонно возрастало, и в настоящее время достигло 36 (и еще 1 федеральная столичная территория).

Можно выделить две линии в объяснении столь сложной динамики нигерийского федерализма. Первая делает акцент на краткосрочные инструментальные мотивации конкурирующих между собой этнорегиональных элит. Вторая видит в реформах реализацию долгосрочной стратегии этнорегиональных элит, их стремления сбалансировать столь сложную по этнической композиции федерацию. Чтобы снять угрозу доминирования какого-то одного региона, которая привела к войне 1966-1970 гг., в соответствии с интеграционистской концепцией федерализма Горовица³⁸ основные этнические группы следовало разделить на разные АТЕ, что и происходило на протяжении нескольких десятилетий³⁹. С другой стороны, в «игру» включились и элиты этнических меньшинств. Еще при создании Нигерии они выдвигали требования создания «собственных» штатов, и в конституцию страны была включена норма, которая давала такую возможность⁴⁰. Но в начале 1960-х гг., ни одна из трех основных этнических групп не хотела отдавать свою территорию для создания других штатов⁴¹. Теперь же, в условиях разукрупнения трех «традиционных» регионов многим меньшинствам удалось реализовать свои цели и добиться создания «своих» штатов.

Очевидно, обе логики объяснений не исключают, а дополняют друг друга, хотя, видимо, на разных этапах на первый план выходили различные мотивации. Поначалу преобладали скорее прагматические интересы, связанные с борьбой за доминирование между основными этническими группами.

1963: выделение из Западного региона Средне-Западного было явно связано с тем, что коалиция хауса и игбо стремилась ослабить оппозиционную партию йоруба, поэтому от региона йоруба были территории, где проживали этнические меньшинства⁴². Тем не менее, побочным (непреднамеренным) последствием этого стало создание «региона для меньшинств», и это во многом стало важным прецедентом.

³⁸ Horowitz D. *Ethnic groups in conflict*. University of California Press, 1985.

³⁹ Orji N. *Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics*. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.84.

⁴⁰ Orji N. *Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics*. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.93.

⁴¹ Orji N. *Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics*. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.94.

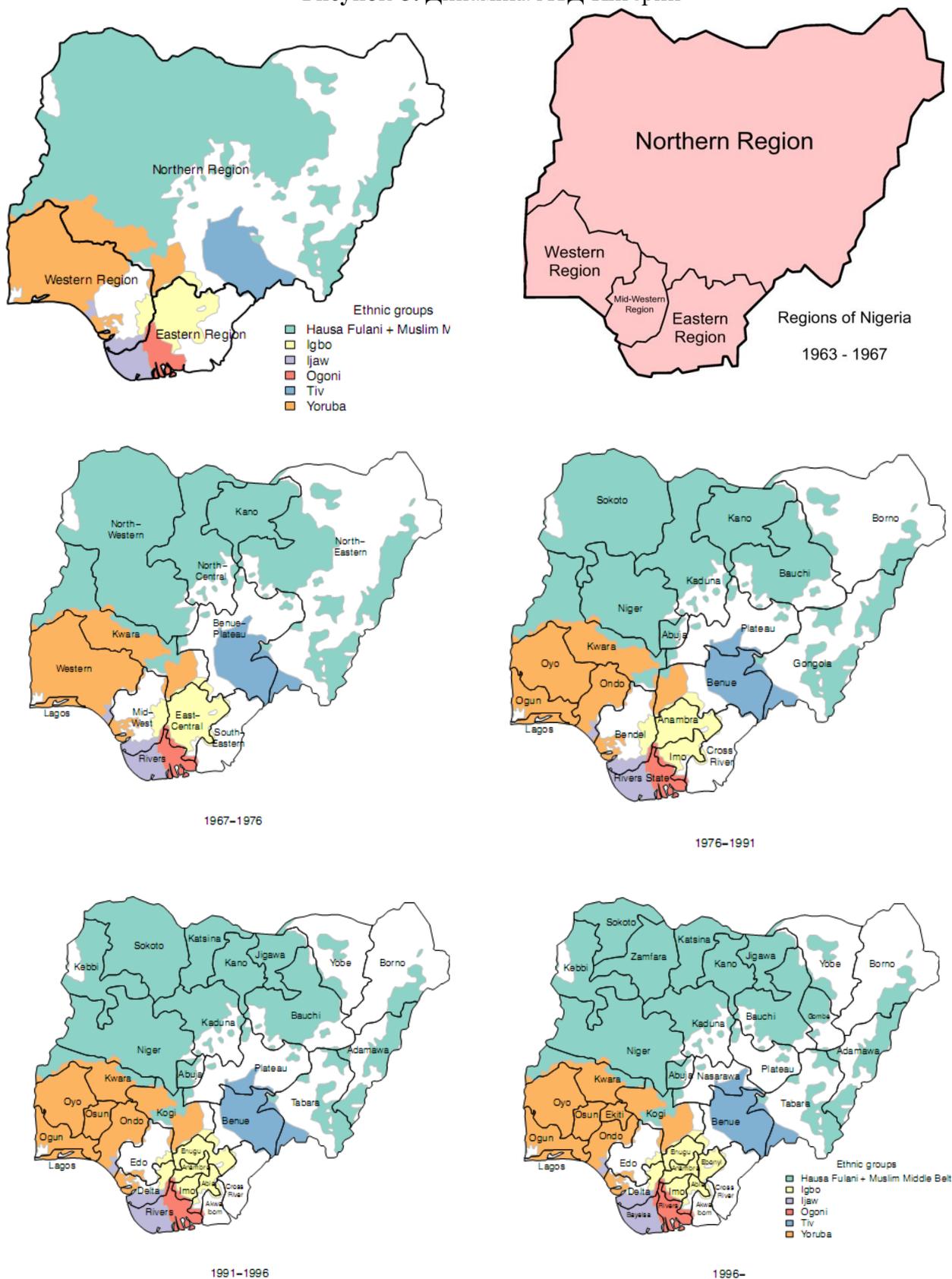
⁴² Vande P. *ETHNICITY AND THE POLITICS OF STATE CREATION IN NIGERIA // EUROPEAN SCIENTIFIC JOURNAL*. 2012. VOL 8, NO 16. P.39.

1967: создание 12 штатов вместо трех регионов. Эта реформа была вызвана стремлением противостоять сепаратизму игбо в условиях Biafran войны. От Восточного региона были отрезаны территории, где проживали этнические меньшинства (а это были самые богатые нефтью территории), и это, с одной стороны, должно было ослабить ресурсный потенциал игбо, а с другой – лишить их поддержки меньшинств, которые теперь получили свои штаты⁴³. Тем не менее, данная реформа рассматривалась и как победа меньшинств⁴⁴. Кроме того, одновременно с разделом Восточного региона на 3 штата, на 2 штата был разделен и Западный (а учитывая реформу 1963 г. – на три), а Северный был поделен на 6 штатов, причем один из них (Северо-Восточный) был выделен как территория, где наряду с хауса были сконцентрированы канури, другой (Бенуэ-Плато) – на основе преобладания разных этнических меньшинств, а третий (Квара) – это территория, где доминировали йоруба.

⁴³ Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.94-95

⁴⁴ Osaghae E. The State and Ethnic Autonomy in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2003. № 2.P.93-94.

Рисунок 3. Динамика АДТ Нигерии



Источник: Deiwiks C. Ethnofederalism – A Slippery Slope towards Secessionist Conflict? PhD dissertation. Zurich, 2011. P. 70, 82.

В целом, в результате этих двух реформ конфигурация нигерийской федерации принципиально изменилась. Все три традиционных региона были разбиты на несколько штатов: под контролем игбо оказался всего 1 штат, йоруба – 3 штата (два в границах их Западного региона и еще один – Квара, отрезанный от Севера), хауса – 3-4, а 4-5 штатов оказались под контролем меньшинств. Какими бы мотивами не руководствовались правители, разделение трех регионов на несколько штатов снизило риски доминирования одной из основных групп. Кроме того, это привело к тому, что в некоторых штатах доминирующее положение заняли этнические меньшинства⁴⁵. Иначе говоря, создание новых штатов породило новые линии расколов, и это имело как позитивные, так и негативные последствия.

В дальнейшем было проведено еще 4 реформы АДТ: в 1976 (увеличение количества штатов до 19), 1987 (созданы 2 новых штата), 1991 (увеличение количества штатов до 30, кроме того, была выделена Федеральная столичная территория) и 1991 г. (количество штатов возросло до 36). Общая тенденция сохранилась: с одной стороны, продолжалось разукрупнение штатов, где доминировала какая-то из основных этнических групп, с другой – создавались штаты – *homeland* для этнических меньшинств.

Как и прежде, стратегические соображения сопровождалась чисто инструментальными мотивациями. Создание новых штатов стало чрезвычайно выгодным для этнических элит, поскольку в 1970-е гг. была принята новая формула распределения доходов между регионами: 50% распределялось на основе численности населения, а вторая половина – в равной пропорции между всеми штатами⁴⁶. Кроме того, в конце 1970-х гг. утвердился «принцип федерального характера», и это еще больше усиливало стремление создавать новые штаты⁴⁷. В этих условиях не только меньшинства, но и основные этнические группы оказались заинтересованы в дроблении своих территорий на несколько штатов⁴⁸. Все это порождало новые и новые требования по созданию новых штатов, и зачастую реформирование АДТ не имело под собой внятного экономического или управленческого основания и порождало негативные эффекты⁴⁹.

В результате многочисленных реформ все 36 штатов и ФСТ в настоящее время можно сгруппировать в несколько макрорегионов, которые почти полностью соответствуют 6 «зонам», созданным для реализации принципа зонирования (см. выше). Три из них – «традиционные»: Западный (зона Юго-Запад, йоруба), Восточный (зона Юго-Восток, игбо) и Северный (зона Северо-Запад, своего рода «ядро» территории хауса-фулани, оплот мусульманства). Однако в результате реформ наряду с ними сложилось еще три макрорегиона. Зона Северо-Восток – часть бывшего Северного

⁴⁵ Anderson, L. *Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity*. New York: Routledge, 2013. P.148-149.

⁴⁶ Kendhammer B. *Citizenship, Federalism and Powersharing: Nigeria's Federal Character and the Challenges of Institutional Design* // *Ethnopolitics*. 2014. №4. P. 407.

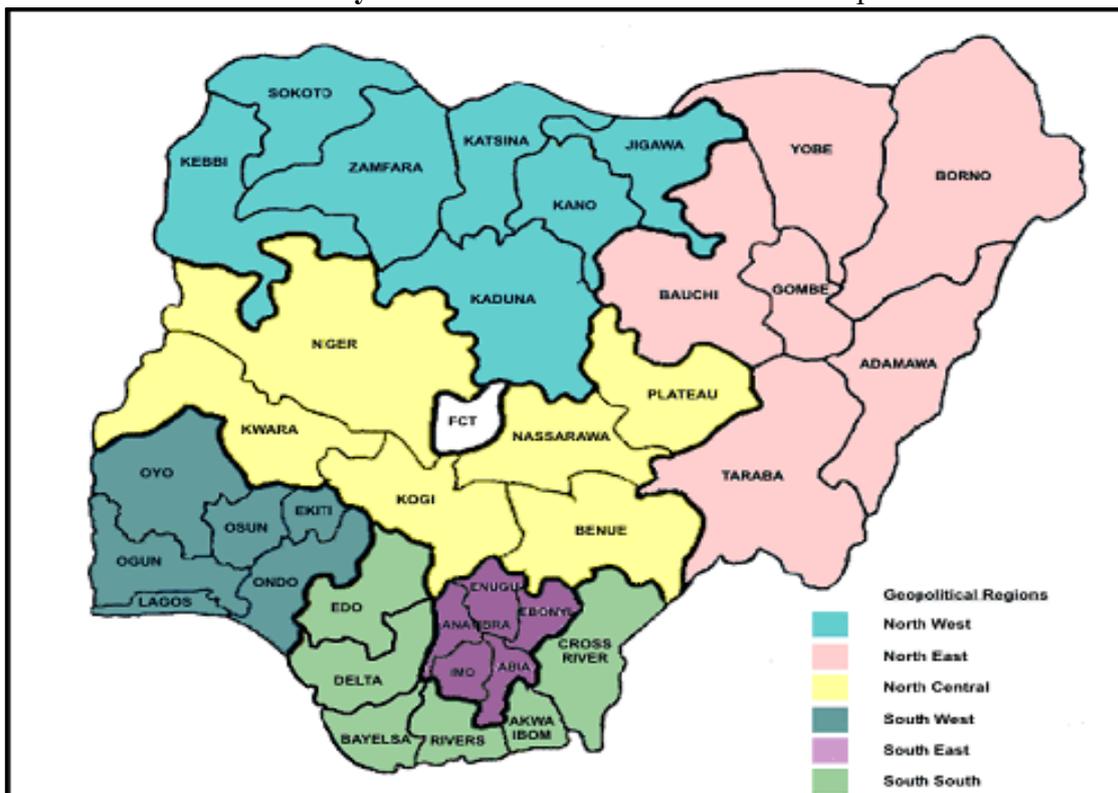
⁴⁷ Anderson, L. *Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity*. New York: Routledge, 2013. P.143.

⁴⁸ Orji N. *Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics*. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.36.

⁴⁹ Anderson, L. *Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity*. New York: Routledge, 2013. P.151.

региона, мусульманская по населению, но со значительными меньшинствами, среди которых особенно выделяются канури, отделяющие себя от хауса, а также те фулани (фульбе), которые сохранили собственную идентичность и культуру. Зона Юг-Юг - Дельта Нигера (Niger Delta) возникла в результате выделения из традиционных Западного и Восточного регионов нескольких штатов для меньшинств Юга. Северо-Центральная зона - Средний пояс (Middle belt) возникла в результате выделения из Северного региона нескольких штатов для меньшинств Севера, многие из которых исповедуют христианство.

Рисунок 4. Геополитические зоны Нигерии.



Источник: About Nigerians.

URL: <http://aboutnigerians.com/how-many-geopolitical-zones-are-in-nigeria-list/> / (accessed: 06.10.2017)

В целом, оценивая динамику и природу нигерийского федерализма, исследователи сходятся во мнении, что чисто этническая федерация (три региона с явным доминированием в каждом одной из основных этнических групп), созданная в 1960 г., потерпела неудачу. В этом контексте переход к «территориальному федерализму» имел положительный эффект⁵⁰. В настоящее время, действительно, ни один нигерийский штат не имеет ресурсов, достаточных для того, чтобы диктовать свою волю всей федерации, угрожать ей сецессией или претендовать на доминирование в стране⁵¹. Вместе с тем, специалисты предлагают не впадать в эйфорию по поводу нигерийской

⁵⁰ Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.145.

⁵¹ Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 232.

модели, поскольку она обнаруживает и слабые стороны. Как уже отмечалось, она стимулирует автономистские движения этнических меньшинств, которые требуют создания все новых и новых штатов, что зачастую контрпродуктивно в экономическом и административном плане. Кроме того, возникают новые конфликты между этническими группами, оказавшимися в большинстве в «своем» штате и меньшинствами. Так, например, после создания штата Коги игала оказались в большинстве и используют это, ущемляя другие этнические группы (эбира, йоруба). Аналогичная ситуация в штате Бенуа, где тив, ставшие этническим большинством, ущемляют лишь ненамного уступающих им количественно идома⁵². Наконец, хотя на фоне появления новых расколов конфликт между мусульманским Севером и христианским Югом, на первый взгляд, несколько сгладился, он, несомненно, сохраняется, и нигерийская модель не может его преодолеть. В частности, введение в 2000-е гг. шариата в северных штатах вызывает серьезные конфликты и в масштабах всей страны, и особенно в тех штатах, где есть значимые христианские меньшинства.

Природа современной нигерийской федерации интерпретируется по-разному. Многие авторы высказывают мнение, что нигерийская федерация, несмотря на реформы, остается этнической, поскольку подавляющая часть из 36 штатов идентифицируется по этническому принципу, в том числе и те штаты, на которые были разделены основные этнические группы. Иначе говоря, каждая из основных групп рассматривает как свои несколько штатов, средние по численности группы имеют один свой штат, а маленькие меньшинства объединены в мультиэтнические штаты⁵³.

Другие исследователи, напротив, утверждают, что нигерийская федерация не является чисто этнической, так как представляет собой яркий пример реализации интеграционистской концепции Горовица, предполагающей разделение этнических сегментов на разные АТЕ. И это справедливо в отношении трех основных этнических групп (хауса, йоруба и игбо), однако одновременно с этим в результате реформ в Нигерии созданы штаты – homeland для этнических меньшинств, что соответствует консociативной модели федерализма. Поэтому некоторые исследователи полагают, что для характеристики государственного устройства Нигерии следует использовать термин «этнотерриториальная федерация» или «частичный этнофедерализм»⁵⁴. В этом смысле Нигерию можно сравнить с такими федерациями как Канада, Россия, Индия, где доминирующие в стране этнические группы также разбиты на несколько АТЕ, а для меньшинств созданы отдельные этнические регионы. Отличие, правда, в том, что во всех этих странах одна явно доминирующая этническая группа, а в Нигерии таких три. Это делает ее похожей на другую группу стран – Бельгия, Босния и Герцеговина, Эфиопия (?), но эти страны как раз и относятся к «полным этнофедерациям», где эт-

⁵² Mustapha A. Ethnic Structure, Inequality and Governance of the Public Sector in Nigeria. United Nations Research Institute for Social Development, 2006. P.30.

⁵³ Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2010. № 2. P. 256.

⁵⁴ Anderson, L. Federal solutions to ethnic problems: accommodating diversity. New York: Routledge, 2013. P.151; 161-162.

нические и политико-административные границы совпадают, и именно в этих случаях реализуется консоциативная модель. Таким образом, в контексте мирового опыта этнического федерализма Нигерия – уникальный случай.

В логике характеристики Нигерии как этнотерриториальной федерации к категории «этнических региональных автономий» следует относить лишь те из 36 штатов, которые созданы для удовлетворения требований этнических меньшинств (аналогично тому, как не рассматриваются в качестве этнических автономий хинди-говорящие штаты Индии или обычные («неэтнические») субъекты РФ - области и края). Данную логику используют и специалисты по Нигерии, отделяя «штаты меньшинств» от «штатов основных нигерийских этнических групп»⁵⁵.

Таблица 2. Этнические штаты Нигерии

	Создание и трансформации	Титульная группа	Информация о группах – по оценкам Ethnolog
6 – Дельта Нигера = зона Юг-Юг			
Кросс-Ривер Cross River	1967 из Восточного региона, 1987 выделен Аква-Ибом	Явной титульной группы нет, наиболее крупные – эфик, боки, эджагам	Изначально создавался как штат этнических меньшинств, отделенных от Восточного региона (игбо). После выделения Аква Ибом основных этнических групп три: эфик, боки и эджагам Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Аква-Ибом Akwa Ibom	1987 из Кросс-Ривер	Ибибио	Штат был создан в результате длительного движения ибибио, стремившихся к созданию собственного штата. В штате проживают также аннанг и орон. Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Дельта Delta	1991 из штата Бендель	Урхобо	Штат был создан в результате раздела штата Бендель для удовлетворения требований этнических меньшинств после агитации за создание отдельных штатов на территориях проживания этнических групп, прежде всего, урхобо.

⁵⁵ Anderson L., Costa C. Survival of the Fittest: Explaining the Success of Ethnic Autonomy Arrangements // Swiss Political Science Review. 2016. № 4. P. 537. Mustapha A. Ethnic Structure, Inequality and Governance of the Public Sector in Nigeria. United Nations Research Institute for Social Development, 2006. Table 6, p.11. по поводу Насарава и Адамава у авторов разногласия.

			В штате проживают также исоко (близки по языку к урхобо), иджо (основная территория – Байелса), аниома (разновидность игбо). Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Эдо Edo	1991 из штата Бендель	Эдо (Бини)	Штат был создан в результате раздела штата Бендель, после выделения штата Дельта штат Эдо представляет собой территорию бывшей провинции Бенин, где когда-то у народа эдо (бини) существовало Королевство Бенин. В штате проживают также ишан, иджо и другие меньшинства. Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Риверс Rivers	1967 из Восточного региона, 1996 выделен Байелса	Огони Иквере	Штат был создан в результате движения меньшинств, требовавших отделения от Восточного региона (игбо). После выделения Байелсы основной группой являются огони. В штате проживают также иквере (близки к игбо). Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
Байелса Bayelsa	1996 из Риверс	Иджо (Изон)	Штат был создан в результате длительной борьбы иджо за автономию. В штате проживают также нембе, огбия и др. меньшинства. Все племена исповедуют наряду с традиционными религиями христианство и говорят на языках нигеро-конголезской семьи.
5 – Средний пояс = Северо-Центральная зона			
Нигер Niger	1976 из Северо-Западного штата	Нупе	Штат выделен по этническому основанию (отделен от областей хауса). Нупе еще в XVI в. имели свое «королевство», но после присоединения к Сокото были исламизированы.

			Говорят на языке нигеро-конголезской семьи. Население в основном мусульманское, введены законы шариата.
Плато Plateau	1976 из Бенуэ-Плато 1996 выделен Насарава	Явной титульной группы нет, наиболее крупная – биром	В 1976 штат Бенуэ-Плато разделен на два по этническому признаку. В Бенуэ вошли территории проживания гив и идома, Плато остался мультиэтническим штатом. В 1996 от него были отделены области проживания эггон в Насараву. Часть населения исповедует ислам, другая часть – христианство, это порождает конфликты. Среди множества групп наиболее крупная – биром, нигеро-конголезская языковая семья, преимущественно мусульмане.
Насарава Nasarawa	1996 из Плато	Явной титульной группы нет, наиболее крупная – эггон	Из Плато выделены области, где проживают различные этнические группы. Штат остается полиэтническим, наиболее многочисленной группой считается эггон (нигеро-конголезская языковая семья), проживают только в Насарава. В религиозном отношении – христианство и традиционные верования. Их преобладание вызывает недовольство мусульманского населения, именно конфликт между христианами и мусульманами является основным.
Бенуэ Benue	1976 из Бенуэ-Плато 1996 выделен Коги	Тив, идома	В 1976 штат Бенуэ-Плато разделен на два по этническому признаку. После того как из Бенуэ в 1991 г. была отрезана территория для штата Коги, где проживают игала, в Бенуэ остались две доминирующие группы: тив и идома. Оба народа говорят на языке нигеро-конголезской семьи, исповедуют преимущественно христианство (тив) и традиционную религию (идома).
Коги Kogi	1991 из частей штатов Квара и Бенуэ	Идала	Создан как отдельный штат по этническому принципу: из частей двух штатов были выделены территории проживания игала.

			Игала говорят на языке нигеро-конголезской семьи, в религиозном отношении гетерогенны, занимают доминирующее положение в политике штата, что вызывает напряженность, конфликты и этнизацию политики штата.
4 – Зона Северо-Восток			
Борно Borno	1976 из Северо-Восточного штата 1991 выделен Йобе	Канури	Канури оставались «этническим ядром» Северо-Востока Нигерии многие столетия. Еще в XIX в. имел место конфликт двух исламских центров – халифата Сококо (хауса) и империи Канем-Борно. Поэтому канури всегда отделяли себя от доминировавших на Севере Нигерии хауса. «Националистическое движение» канури началось еще в 1950-е гг. Так что создание штата имело под собой этнические основания. Население в основном мусульманское, введены законы шариата.
Йобе Yobe	1991 из Борно	Канури	Второй штат канури был выделен из Борно скорее по административным мотивам, но это не мешает считать его этническим. Кроме канури, проживают различные этнические меньшинства: нгизим, карай-карай и др. Население в основном мусульманское, введены законы шариата.
Адамава Adamawa	1991 из Гонгола	Фулани (фульбе)	В 1991 г. штат Гонгола был разделен на два – Адамава и Тараба. Выделение Адамавы имело этнические основания, так как большинством населения здесь являются фулани – фульбе, то есть та часть фулани, которые не ассимилированы хауса и сохранили собственную идентичность. Господствующая религия в штате – мусульманство.
Тараба Taraba	1991 из Гонгола	Явной титульной группы нет, наиболее крупные – мумуйе, джукун, тив	В 1991 г. штат Гонгола был разделен на два – Адамава и Тараба. Тараба представляет собой мультиэтнический штат, где проживают десятки народов.

Источник: составлено на основе представленных выше данных.

Взаимоотношения между Центром и регионами. С точки зрения формата взаимоотношений между Центром и штатами Нигерия относится (как минимум, формально) к симметричным федерациям, однако достаточно централизованным.

Несмотря на то, что в изначально уровень автономии трех регионов был весьма широким, с конца 1960-х гг. возобладала тенденция к централизации⁵⁶. Это было связано и с войной 1966-1970 гг., и с военными режимами, для которых свойственна централизация власти. В частности, в условиях военных режимов штаты управлялись военными губернаторами⁵⁷. Кроме того, увеличение государственных обязательств в социально-экономической сфере также требовало централизации и полномочий, и финансовых ресурсов.

В плане **распределения полномочий** Конституция устанавливает три списка полномочий: 1) федерального центра, 2) совместные (федерального центра и штатов), 3) муниципалитетов. Все остальное считается полномочиями штатов. Таким образом, несмотря на централизацию, штаты обладают существенной автономией. Об этом, в частности, говорит тот факт, что отдельные штаты приняли шариат как официальный свод норм гражданского и уголовного права. Первым это сделал в 1999 г. штат Замфара, затем шариат ввели все остальные штаты Северо-Запада (в Кадуне – частично, для территорий с мусульманским населением), а также 4 из 6 штатов Северо-Востока: Баучи, Гомбе (частично - для территорий с мусульманским населением), Борно и Йобе (где доминируют канури). Кроме того, шариат был введен и одним из штатов Северо-Центральной зоны - Нигер, где доминирует исповедующая преимущественно ислам этническая группа нупе.

Следует также отметить полномочия по изменению конституции. Поправки в конституцию могут вноситься только при условии одобрения не менее двух третей членов Палаты представителей, двух третей членов Сената, а также парламентов не менее двух третей штатов⁵⁸.

Достаточно высокая централизация прослеживается и в плане **распределения ресурсов**. В стране четыре основных налоговых источников: доходы от добычи натуральных ресурсов (прежде всего, нефти), на прибыль корпораций, на добавленную стоимость и доходы физических лиц. Первые три поступают в федеральный бюджет, но последний – в бюджеты штатов⁵⁹. Тем не менее, федеральный налог на добавленную стоимость расщепляется между тремя уровнями бюджетов (доли меняются, в начале 2000-х г. 15% поступало в федеральный бюджет, 50% - в бюджеты штатов,

⁵⁶ Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 241.

⁵⁷ Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2010. № 2. P. 258-259.

⁵⁸ Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen's univ. press, 2010. P. 241.

⁵⁹ Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2010. № 2. P. 265-266.

35% - в местные бюджеты⁶⁰). Кроме того, штаты имеют некоторые собственные налоговые полномочия. Они самостоятельно собирают налоги на землю, на регистрацию недвижимой собственности, на выдачу лицензий. В среднем для всех штатов это дает примерно половину доходов в их бюджеты⁶¹.

Таблица 3. Распределение полномочий между центром и штатами
Distribution of expenditure responsibilities among federal, state and local governments

Level of Government	Expenditure Responsibilities
Exclusive List	Defense
	Foreign affairs
	International trade including export marking
	Currency, banking, borrowing, exchange control
	Use of water resources
	Shipping, federal trunk roads
	Elections
	Aviation, railways, postal service
	Police and other security services
	Regulation of labor, interstate commerce, tele communications
	Immigration
	Mines and minerals, nuclear energy, citizenship and naturalization rights
	Social Security, insurance, national statistical system (Census births, death, etc)
	Guidelines and basis for minimum education
	Business registration
Price control	
Concurrent List	Health, Social welfare
	Education (post primary/technology)
	Culture
	Antiquities
	Monuments, archives
	Statistics, stamp duties
	Commerce, industry
	Electricity (generation, transmission, distribution)
	Research surveys
Residual List	Any subject neither assigned to federal nor local government level
Local Government	Economic planning and development
	Health services
	Land use
	Control and regulation of advertisements, pets, small businesses
	Markets, public conveniences
	Social welfare, sewage and refuse disposal, registration of births, death,
	Marriages
	Primary, adult and vocational education
	Local government
	Development of agriculture and natural resources

Источник: Section 4, Second Schedule of the Constitution of the Federal Republic of Nigeria, 1999 (Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.114).

Централизация доходов, однако, сочетается с большими объемами трансфертов из федерального бюджета на уровень штатов, при этом значительная их часть распределяется между штатами на основе объективных показателей, причем это закреплено

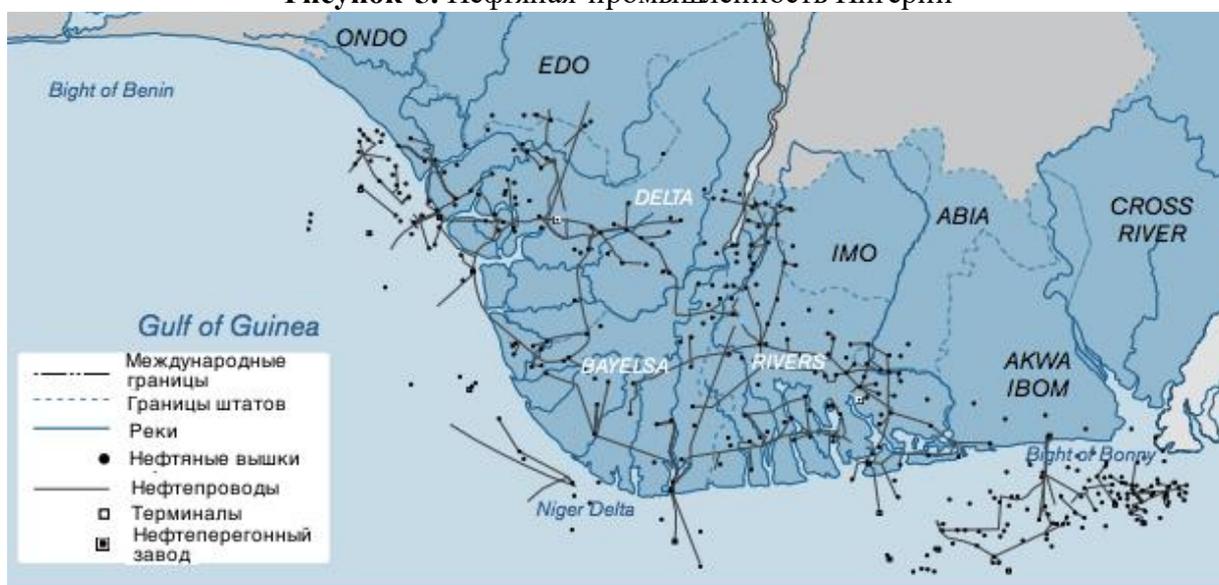
⁶⁰ Orji N. Power-sharing: The Element of Continuity in Nigerian Politics. PhD dissertation. Budapest, 2008. P.126.

⁶¹ Dickovick J. Federalism in Africa: Origins, Operation and (In)Significance // Regional & Federal Studies. 2014. № 5. P. 564-565.

конституционно. 40% распределяется поровну (что и стимулирует во многом создание новых штатов), 30% - пропорционально размеру населения. Остальные 30% трансфертов имеют целевое назначение: 10% - на нужды социального развития, 10% - на развитие ландшафта (Land Mass and Terrain) и 10% - на стимулирование внутренних доходов (Internal Revenue Generation Effort)⁶².

Особое значение для Нигерии имеют доходы от нефти, по разным оценкам, они дают 80-90% доходов федерального бюджета⁶³. При этом нефтедобыча сконцентрирована в штатах Дельты Нигера. Не удивительно, что вопрос распределения ресурсов – одна из ключевых проблем в отношениях между центром и штатами, особенно нефтедобывающими. Поэтому огромное значение имело конституционное (!) закрепление в 1995 г. нормы, что 13% доходов от добычи натуральных ресурсов должно оставаться в тех штатах, где они произведены⁶⁴. Это привело к притоку больших средств в бюджеты штатов Дельты Нигера.

Рисунок 5. Нефтяная промышленность Нигерии



Источник: Нигерия - мировой лидер по воровству нефти. // Финмаркет. 24.09.2013. URL: <http://www.finmarket.ru/life/article/3487687>

Общенациональные подходы к языковой политике. Конституция Нигерии 1999 г. (ст. 55) устанавливает в качестве официального языка английский. Кроме того, в публичной деятельности могут использоваться языки трех главных этнических групп – хауса, йоруба и игбо (они определены как «главные» - major). Последняя норма, однако вызывает осуждение со стороны меньшинств, да и противоречия между основными группами так велики, что на практике эта норма практически не действует (хотя время от времени главные языки используют), тем более нигерийцы

⁶² Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen’s univ. press, 2010. P. 248.

⁶³ Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen’s univ. press, 2010. P. 248. Ejobowah J. Territorial Pluralism: Assessing the Ethnofederal Variant in Nigeria // Regional & Federal Studies. 2010. № 2. P. 266.

⁶⁴ Suberu R. Managing Constitutional Change in the Nigerian Federation // Publius: The Journal of Federalism. 2015. Volume 45. № 4. P. 556.

(как минимум, представители элитных групп) хорошо владеют английским языком. Тем не менее, языки хауса, йоруба и игбо имеют официальную поддержку как «главные языки» сфере образования и масс-медиа⁶⁵. Однако все равно, по оценкам экспертов, примерно 90% газет, а они в Нигерии преимущественно частные, выходит на английском языке. На телевидении и радио, которые в большей мере контролируются государством, доля английского несколько ниже, но и здесь он преобладает (примерно 60% программ)⁶⁶.

Что касается штатов и муниципалитетов, Конституция (ст.97) определяет, что на этом уровне публичная деятельность ведется на английском, но региональные парламенты могут дополнять его одним или более языком, распространенном в данном штате. Английский, однако, остается основным официальным языком в деятельности органов публичной власти и на этих уровнях, хотя в масс-медиа достаточно широко используются и региональные / местные языки. Преобладание английского объясняется еще и тем, что каких-то формальных требований для мультилингвизма ни для государственных / муниципальных служащих, ни для публичных мероприятий не существует, и специальных усилий по продвижению региональных / местных языков в этой области не предпринимается⁶⁷.

Политика в области языкового образования определяется официальным документом «National Policy on Education (NPE)». Он был принят в 1977 г., а затем обновлялся в 1981, 1998 и 2004 гг. Этот документ определяет, что языком обучения в начальной школе должен быть «язык окружения» (тот, который используется в окружающей среде), и если это не английский, то английский является учебным предметом. В средней школе, напротив, языком обучения должен быть английский, тогда как «язык окружения» преподается в качестве предмета. Кроме того, в качестве предметов должны преподаваться один из основных языков (йоруба, хауса, игбо) и французский⁶⁸. Таким образом, государство предпринимает попытки вводить мультилингвальное образование, в том числе на родных языках, однако эта политика сталкивается с серьезными организационными и финансовыми трудностями, а понятие «язык окружения» - весьма расплывчатое в условиях мультилингвизма, характерного для нигерийцев. Так что практически повсеместно именно английский остается языком обучения (language of instruction) даже в начальной школе⁶⁹.

Исследователи отмечают, что в контексте мультилингвизма такое широкое использование английского языка не воспринимается в качестве серьезной проблемы, так как каждый язык выполняет свои функции в зависимости от сферы деятельности

⁶⁵ Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen’s univ. press, 2010. P. 250.

⁶⁶ Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen’s univ. press, 2010. P. 251.

⁶⁷ Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen’s univ. press, 2010. P. 250-251.

⁶⁸ Olagbaju O. Multilingual Education in Nigeria: Policy, Practice, Challenges and Solutions // Journal of Education and Practice. 2014. №6. P. 66.

⁶⁹ Suberu R. Nigeria // Diversity and unity in federal countries / L. Moreno, C. Colino (eds.) – L., Ithaca: VcGrill – Queen’s univ. press, 2010. P. 251.

и ситуации⁷⁰. Поскольку в частной жизни нигерийцы свободно разговаривают на родных языках, эти языки сохраняются. Доминирование английского пока не воспринимается в широкой публике как угроза для родных языков, хотя в реальности такая угроза, видимо, существует.

⁷⁰ Omoniyi A. The Languages in Nigerian Socio-political Domains: Features and Functions // English Language Teaching. 2012. № 10. P. 12.

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности⁷¹. Борно – штат, расположенный на северо-востоке Нигерии. Как и в соседнем Йобе (они связаны между собой общей историей, в том числе существованием в рамках одного штата до 1991 г.), титульной этнической группой являются канури. Политические институты канури образовались задолго до появления Нигерии и сохраняются по сей день. Территория штата в Средние века входила в состав империи Канем-Борно. Правящая в настоящее время династия получила власть в конце XIX в. (государство Борну) и в колониальные времена пользовалась поддержкой британской администрации. В 1905 г. столицей династии был сделан город Майдугури. После провозглашения независимости Нигерии в 1960 г. эти земли были включены в состав Северного региона, при этом сохраняли широкую фактическую автономию. Такая ситуация сохранялась до проведения реформы административно-территориального деления Нигерии в 1967 г., когда были образованы 12 штатов. Реформа местного самоуправления 1976 г. ещё сильнее уменьшила власть эмиров. К моменту возвращения Нигерии к гражданскому правлению в 1979 г. юрисдикция эмиров Борно распространялась лишь на культурные и традиционные вопросы. Эмиры все еще существуют и служат советниками местного самоуправления.

Штат Борно был образован 3 февраля 1976 г. при разделе Северо-Восточного штата Нигерии. Создание штата имело этническое основание, он был создан как штат канури, которые являются одним из самых значимых в стране этнических меньшинств. 7 августа 1991 г. в результате административно-территориальной реформы из западной части штата Борно был выделен штат Йобе. Вероятно, Йобе было создано потому, что старое штат Борно было одним из крупнейших в Нигерии по площади, что, по мнению властей, препятствовало администрированию и развитию.

В 2000-х гг. штаты Йобе и Борно оказались в зоне чрезвычайного положения из-за деятельности радикальной нигерийской исламистской организации «Боко Харам»⁷². Актуальная ситуация в штатах, связанная с чрезвычайным положением, описана в разделе «Конфликты...» настоящего профайла.

⁷¹ Borno State. History. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Borno_State (accessed: 05.07.2017); Yobe State. History. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Yobe_State (accessed: 05.07.2017).

⁷² Nigeria declares 'massive' military campaign on borders. 15 May 2013.BBC. // BBC.com. URL: <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-22544056> (accessed: 19.06.2017).

3. Общие характеристики ЭРА

Общие характеристики штатов Борно и Йобе

Штат	Территория (км ²)	% от территории Нигерии	Население (тыс. чел.)	% от населения Нигерии	ВВП на душу населения (USD, PPP 2007)
Йобе	44880	4,9	2321	1,6	843
Борно	72767	7,9	4171	2,0	1214

Источники: официальные веб-сайты штатов Нигерии,

<http://nigeria.opendataforafrica.org/ifpbxbd/state-population-2006>; "C-GIDD (Canback Global Income Distribution Database)". Canback Dangel. Archived from the original on 11 March 2012. Retrieved 20 August 2008.

Этнический состав населения ЭРА. Титульная этническая группа для штата Борно – канури. Канури (или, как их еще называют, бери-бери) – африканская этническая группа⁷³. Большинство канури — мусульмане (с XI века). Представители этнической группы говорят на языке канури, принадлежащем к сахарской языковой семье (условно включаемой в нило-сахарскую макросемью).

Кроме канури, в Борно проживает достаточно много представителей этнической группы бабура и арабов шува (потомков арабов-иммигрантов)⁷⁴. Ни одна из ключевых для Нигерии этнических групп (хауса-фулани, йоруба, игбо (ибо)) не является многочисленной.

Административно-территориальное деление. Штаты Нигерии подразделяются на районы местного управления (административные единицы второго уровня)⁷⁵. Всего таких районов местного управления в государстве насчитывается 775. Борно состоит из 27 районов местного управления, сгруппированных по 3-м сенаторским округам⁷⁶. Кроме того, в штате существует семь советов Эмирата (Борно, Диква, Биу, Аскира, Гвоза, Шани и Уба Эмираты), которые консультируют местные органы власти по культурным и традиционным вопросам⁷⁷. Некоторые из районов местного управления обладают существенной спецификой:

1. Майдугури⁷⁸ – административный центр федерального штата Борно. Город был основан в 1907 г. как военный и административный форпост британских

⁷³ Kanuri people. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Kanuri_people (accessed: 05.07.2017).

⁷⁴ The Parliament of Borno, Nigeria. URL: <http://www.cpahq.org/cpahq/core/parliamentInfo.aspx?Committee=BORNO> (accessed: 05.07.2017).

⁷⁵ Local government areas of Nigeria. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Local_government_areas_of_Nigeria (accessed: 19.06.2017).

⁷⁶ 2006 Population Census, Federal Republic of Nigeria, National Bureau of Statistics. Archived from the original Archived July 4, 2007, at the Wayback Machine. On 25 March 2009.

⁷⁷ Borno State information Archived October 21, 2012, at the Wayback Machine, Federal Republic of Nigeria, National Bureau of Statistics; accessed 28 September 2015.

⁷⁸ Maiduguri. Boko Haram attacks. // En.wikipedia.org. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Maiduguri> (accessed: 05.07.2017).

властей на севере Нигерии. Впоследствии стал резиденцией султана Борну вместо его старых столиц Кукава и Диква. Начиная с середины 1960-х гг. город неоднократно был свидетелем крупных вспышек насилия на этнической и религиозной почве. Массовые столкновения разных религиозных групп отмечались в 1982 и 2001 гг. В феврале 2006 г. в городе произошли массовые волнения мусульманского населения, вызванные публикацией карикатур на пророка Мухаммеда в одной из датских газет. Волнения вылились в погромы в христианских кварталах. Было убито около 15 человек, 12 церквей сожжены. 14 мая 2013 г. президент Нигерии Гудлак Джонатан в связи с деятельностью исламистской группировки «Боко Харам» ввёл в районе Майдугури и в ряде других районов на севере страны чрезвычайное положение. Около года в городе было относительно спокойно, однако 4 июня 2014 г. в деревне Бардери близ Майдугурского университета на окраине города боевики «Боко Харам» совершили нападение на местных жителей, убив около 45 человек.

2. В районе местного управления Нгала (Ngala) в основном проживают представители этнических групп канури и хауса-фулани. Большинство из них являются фермерами, часть – занимается разными видами рыболовной деятельности⁷⁹.

3. В районе местного управления Кондага основными языками являются арабский язык Шува, Канури и Вандала / Малгва⁸⁰.

4. Биу – район концентрации этнических групп бабура, буры, теры, марги, мины и фулани. Бабур, бура, тера, марги и мина – это биу-мандарские языки чадической лингвистической группы⁸¹.

5. Город Чибок – это, прежде всего, христианская деревня с мусульманским меньшинством. Большая часть деревни говорит на языке кибаку⁸².

6. Жители Квайя – Касар говорят на языке буры. В основном это фермеры, занимающиеся натуральным хозяйством⁸³.

Политико-институциональный дизайн ЭРА.

Региональные парламенты в штатах Нигерии унифицированы. Депутаты в однопалатный парламент избираются по мажоритарной системе относительного большинства сроком на 4 года. Численный состав депутатов варьируется от штата к штату и зависит от числа районов местного управления в конкретном штате.

⁷⁹ Ngala. // En.wikipedia.org. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Ngala> (accessed: 05.07.2017).

⁸⁰ Dr. Uwe Seibert, University of Jos. "Languages of Borno State". University of Iowa. Retrieved 2009-10-03.

⁸¹ Biu, Nigeria. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Biu,_Nigeria#cite_note-brit-3 (accessed: 05.07.2017).

⁸² Adam Nossiter (May 14, 2014). "Tales of Escapees in Nigeria Add to Worries About Other Kidnapped Girls". New York Times. Retrieved May 15, 2014. "Most of the Chibok residents are Christians of a small minority group who speak Kibaku, another of Nigeria's myriad languages".

⁸³ Kwaya Kusar. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Kwaya_Kusar (accessed: 05.07.2017).

Численный состав легислатуры штата Борно меняется от выборов к выборам. По результатам выборов 2011 г. Народная партия всей Нигерии (ANPP) получила 19 мандатов (67% мест) в региональной легислатуре, 7 мест отошло Народной демократической партии⁸⁴. На выборах в 2015 г. Народная партия всей Нигерии также одержала победу, получив большинство мест в региональном парламенте.

Региональные правительства формируются губернаторами. Лицо имеет право претендовать на должность губернатора, если он или она является гражданином Нигерии по рождению, находится в возрасте не менее 35 лет, является членом политической партии и спонсируется этой политической партией. Конституция Нигерии ограничивает губернаторов штатов только двумя четырехлетними сроками полномочий⁸⁵. Победивший на выборах губернатор получает право формирования правительства и реализует это право, назначая на министерские посты членов той политической партии, к которой принадлежит сам.

Региональные правительства в штате также все время находятся под контролем губернаторов от Народной партии всей Нигерии (ANPP)⁸⁶.

Период	Губернатор	Партия, формирующая правительство
1999-2003	Mala Kachalla	Народная партия всей Нигерии
2003-2011	Ali Modu Sheriff	Народная партия всей Нигерии
2011-н.в.	Kashim Shettima	Народная партия всей Нигерии

Партийная система ЭРА. В штате Борно (как и в других северных штатах страны) ключевое значение имеет Народная партия всей Нигерии (ANPP) (вошедшая в 2013 г. Всеобщий прогрессивный конгресс, который победил на выборах 2015 г.). Она доминировала в регионе даже в период, когда на общенациональном уровне правящей партией была Народная демократическая партия (PDP).

⁸⁴ Oziashvili Y. Regional party systems in Ethnofederal states. Published by ProQuest LLC (2012). P. 57.

⁸⁵ List of state governors of Nigeria. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_state_governors_of_Nigeria (accessed: 05.07.2017).

⁸⁶ List of Governors of Borno State. // En.wikipedia.org. URL: https://en.m.wikipedia.org/wiki/List_of_Governors_of_Borno_State (accessed: 13.06.2017).

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В Сенате Нигерии от штата Борно представлено 3 человека. В Палату представителей от штата избирается 10 депутатов (в 2015 г. все 10 были избраны от Всеобщего прогрессивного конгресса)⁸⁷.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой. «Особые права» для титульных этнических групп связаны с языковой политикой и религией. Языки образования – это сфера полномочий правительств штатов Нигерии. В этой связи, включение или не включение языка этнического меньшинства в систему языкового образования зависит не от гарантий федерального центра, а от обоснованного желания штата (в т.ч. – от числа носителей языка, его значимости в обществе).

Однако, в 2004 г. в Нигерии принят документ о национальной политике в области образования NPE (2004), в котором оговаривается, что ребенок должен изучать родной язык или язык непосредственного окружения в течение первых трех лет обучения в начальной школе⁸⁸. Исследователи пишут, при этом, что данное положение национальной политики в большинстве штатов Нигерии просто не соблюдается⁸⁹.

Исследователи пишут, что в штате Борно 30 языков можно считать коренными языками. Канури является доминирующим языком. Языки коренных жителей, такие как гамергу и вула, почти исчезли из-за «кануризации». Сознательная или бессознательная «кануризация» все еще продолжается. На арабском диалекте говорят арабы Шува⁹⁰. Детальная информация о языке образования в школах штата Борно, при этом, в открытом доступе не обнаруживается.

Если говорить о религиозных преференциях, то они выражаются в действии законов шариата на территории штата, которые регулируют общественные взаимоотношения в области гражданского и уголовного права⁹¹.

⁸⁷ Nigerian National Assembly delegation from Borno. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Nigerian_National_Assembly_delegation_from_Borno (accessed: 05.07.2017).

⁸⁸ Nigeria National Policy on Education - World Bank Group. URL: http://wbfiles.worldbank.org/documents/hdn/ed/saber/supporting_doc/AFR/Nigeria/TCH/National%20Policy%20on%20Education.pdf (accessed: 13.06.2017).

⁸⁹ Ugot M., Ogar N.M. Language and Power in Cross River State, Nigeria. URL: <http://www.mcser.org/journal/index.php/mjss/article/viewFile/2937/2899> (accessed: 13.06.2017).

⁹⁰ Borno State. Ethnic Groups & Languages. URL: <http://thecaliberassociates.com/borno/page-2/people-culture/ethnic-groups-languages/> (accessed: 13.06.2017).

⁹¹ Sharia in Nigeria. // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Sharia_in_Nigeria (accessed: 13.06.2017).

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты. Conflict Barometer не фиксирует конфликты в штат на протяжении 2000-х гг. Тем не менее, известно, что в настоящее время на территории штата действует террористическая группировка «Боко Харам» (Западноафриканская провинция Исламского государства). Основную массу боевиков «Боко харам» составляют представители этнической группы канури. В связи с малопонятностью языка канури для большей части нигерийцев, в движении широко используются языки хауса и фульбе. Движение «Боко Харам» характеризуется религиозной террористической деятельностью, и проследить что-либо, кроме регулярных нападений, не представляется возможным.