

Бенишангуль-Гумуз

(Федеральная Демократическая Республика Эфиопия)

1. Страновые характеристики

Эфиопия находится в восточной части африканского континента и по площади занимает более 1 млн км². Столица – Аддис-Аббеба, количество населения которой на 2015 год достигало 3,238 млн человек.

Страна граничит с шестью государствами: с Эритреей на севере, Суданом – на северо-западе, Южным Суданом на западе, Кенией на юге, Сомали на юго-востоке и с Джибути на северо-востоке (см. рис. 1). После получения Эритреей независимости в 1993 году Эфиопия стала самой густонаселенной страной, не имеющей выхода к морю (CIA, 2017).

Рисунок 1. Карта Эфиопии



Источник: Central Intelligence Agency (2017). *The World Factbook. AFRICA: ETHIOPIA*.

URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/et.html>

Государство считается одним из древнейших в мире (история насчитывает около 2 тыс. лет). Началом существования современной Эфиопии принято считать правление императора Менелика II, который сумел противостоять вторжению Италии в 1896 году и увеличил территории государства путем покорения соседних земель. Среди прочих, в число завоеванных им королевств также входят Волеята, Оромия, Сидамо, Гураге и Кафа (Aalen, 2002, стр. 3). Важно отметить, что если вплоть до последней четверти девятнадцатого века у завоеванных земель еще сохранялась какая-то степень автономии, то к началу XX века государство берет курс на централизацию (Fiseha, 2017, стр. 295). После периода правления его дочери в

1930 г. на трон взошел его зять, коронованный под именем Хайле Селассие I. Селассие I отменил рабство, а также направил усилия на централизацию государства (уже в то время говорившее на 70 языках). В 1931 году была принята конституция, пересмотренная в 1955 году, которая создавала бикамеральный парламент с назначаемой верхней и выборной нижней палатами. Кроме того, была создана судебная система государства. Однако основная власть оставалась в руках императора (Infoplease, 2017).

Древняя монархия Эфиопия долгое время сохраняла независимость, исключая период итальянской оккупации с 1936 по 1941 гг. В 1941 году британская армия освободила Эфиопию и вернула к власти Хайле Селассие I, который сумел подавить сепаратистские настроения Афара, Оромии и Сомали. В 1952 году при содействии ООН Эритрея и Эфиопия сформировали единое федеративное государство. Однако созданная в 1958 году партия Народный фронт освобождения Эритреи, которая состояла в основном из мусульман и выдвигала сепаратистские лозунги, в ноябре 1961 года подняла вооруженное восстание на западе Эритреи. Уже в 1962 году император инициировал полную интеграцию Эритреи в Эфиопское государство (MAR Project, 2017).

В 1974 году военная хунта – Дерг (Временный военно-административный совет) – свергла императора Хайле Селассие I и образовала социалистическое государство. Она взяла курс «социалистической ориентации». При этом новый жесткий режим руководствовался лозунгом «один язык и одна религия» (Fiseha, 2017, стр. 295), чем спровоцировал активную эмиграцию и появление большого количества беженцев. В 1976-1978 гг. в Эфиопии активизировались националистические повстанческие движения Эритреи и Сомали (Огадена). Вторая волна миграции на запад с целью воссоединения семей произошла между 1982 и 1991 гг. Для легитимации режима в 1984 году была создана Рабочая партия Эфиопии, однако в ее составе не были представлены этнические группы, так как акцент на национальный вопрос рассматривался как контрреволюционный.

Некоторые исследователи отмечают, что во времена существования империи межэтнических конфликтов было не так уж и много. Именно в период правления хунты экономическая и политическая маргинализация этнических групп (кроме амхарцев) привела к провалу централизующего государства в Эфиопии, так как этнические группы стали активно выступать против существовавшего режима (Erk, 2017; Bélair, 2016; MAR Project, 2017).

В феврале 1987 года была принята новая конституция, которая дала новое имя государству – Народно-демократическая Республика Эфиопия. Республикой стала управлять Национальная Ассамблея, состоящая из 835 депутатов. Она инициировала оформление нового административно-территориального деления, вследствие чего территория Эфиопии была поделена на 24 административных региона и 5 автономных регионов (Эритрея, Асэб¹, Дыре-Дауа, Тыграй и Огаден). (MAR Project, 2017).

¹ Город на территории современной Эритреи.

Несмотря на множество кровавых бунтов, выступлений, масштабных проблем в экономике и образовании, режим просуществовал вплоть до 1991 года. В этом году Революционно-демократическому фронту эфиопских народов удалось свергнуть социалистический режим (CIA, 2017). В то же время начался очередной виток конфликта между Эфиопией и Эритреей (между Революционно-демократическим фронтом эфиопских народов – РДФЭН и Народным фронтом освобождения Эритреи). Позднее в 1993 году, после проведения референдума, Эритрея объявила себя независимым государством (MAR Project, 2017).

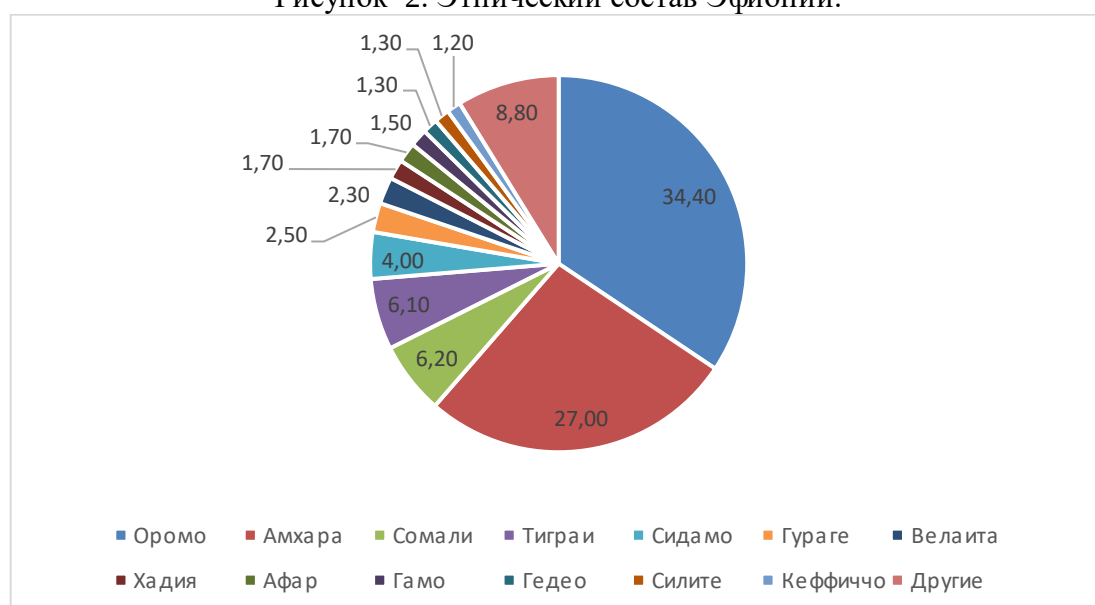
1991 по 1995 год страной управлял альянс 27 политических групп, который получил название Переходное правительство Эфиопии. Именно в этот период было принято решение придерживаться формата этнической федерации, а также создана конституция, закрепляющая права наций, национальностей и народов государства. Тем не менее, политическая трансформация страны проходила не гладко. Заявления о желании создания собственного государства эфиопскими сомалийцами региона Огаден (Сомали) на востоке, а также постоянная борьба за контроль территорий между этническими милициями в значительной степени ухудшали уровень этнополитической конфликтности (Erk, 2017).

Площадь территории составляет 1104300 км² (ERAD).

Численность населения. По данным переписи 1994 года, население было 55000000 чел. (MAR Project, 2017). Последняя перепись населения проводилась в 2007 году, согласно ее данным, население страны составило 102374044 чел. Абсолютное большинство населения занято в сельском хозяйстве и проживает в сельской местности (около 80% в обоих случаях). При этом более 40% населения составляют подростки возрастом до 15 лет (CIA, 2017).

Этническая структура населения. Конституция Эфиопии официально признает 77 этнических групп (Erk, 2017) (см. рис. 2).

Рисунок 2. Этнический состав Эфиопии.



Источник: Central Intelligence Agency (2017). *The World Factbook. AFRICA: ETHIOPIA*.

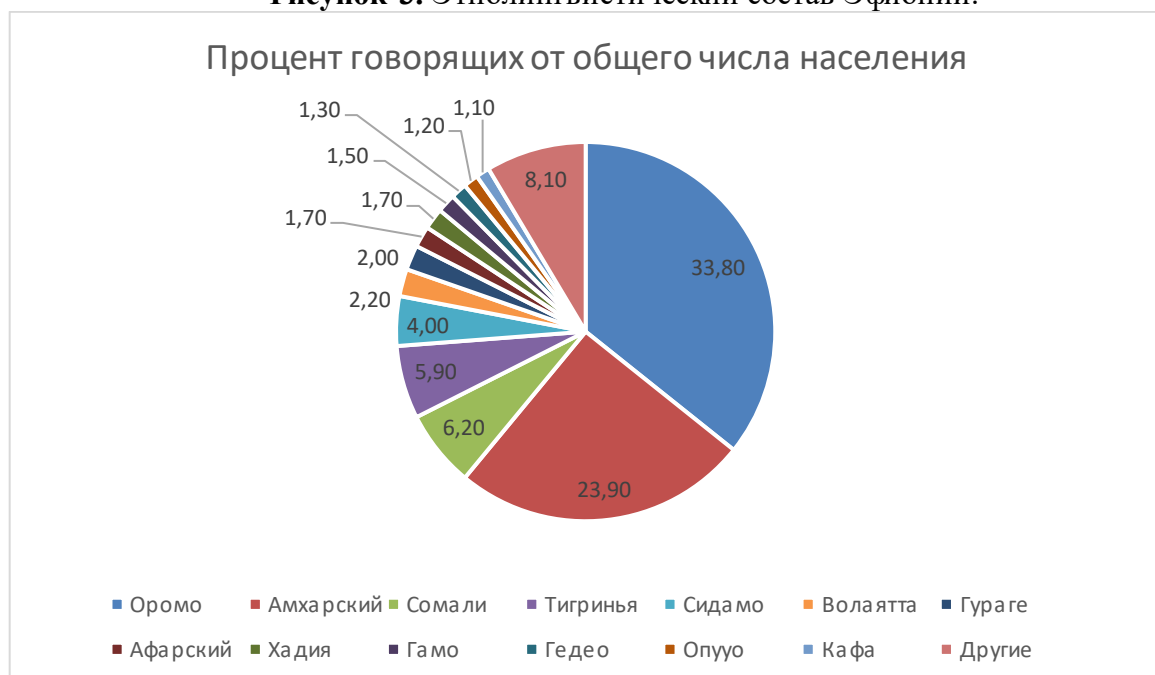
URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/et.html>

В количественном отношении крупнейшей этнической группой является народ оромо (34.4%), второй по величине является этническая общность амхара (амара, амхарцы; 27%). Важно, однако, отметить, что исторически именно амхара (амхарцы) являются доминирующей группой. Остальные этнические группы в процентном соотношении в масштабах государства оказываются менее значительными.

Эфиопия насчитывает около 80 языков и более 200 диалектов (Ethiopian Government Portal, 2017). На территории государства распространены четыре группы языков: семитские, кушитские; омотские и нило-сахарские. На семитских языках преимущественно говорят на севере и в центре страны. Языками этой группы является тигринья, амхарский (северо-запад и центр), гуараге (юг и юго-восток Аддис-Аббебы), адаринья (Харэр). Кушитские языки преимущественно распространены на юге страны. Важнейшими языками этой группы является оромо и сомали, кроме того, сидамо (регион народов и народностей юга), афарский, сахо (районы Тыграя). На омотских языках говорит гораздо более маленькая часть населения Эфиопии, в основном они используются на юго-западе страны в провинции Гамо-гофа (регион народов и народностей юга). На языках нило-сахарской группы преимущественно говорит население, проживающее вдоль границы с Суданом и Южным Суданом (язык гумуз в Гондаре; берта – в Велеге) (Ethiopian Government Portal, 2017).

Общенациональные подходы к языковой преференциальной политике. Федеральный центр придерживается стратегии lingua franca в реализации языковой политики, где роль объединяющего инструмента выполняет амхарский язык (см. рис. 3).

Рисунок 3. Этнолингвистический состав Эфиопии.



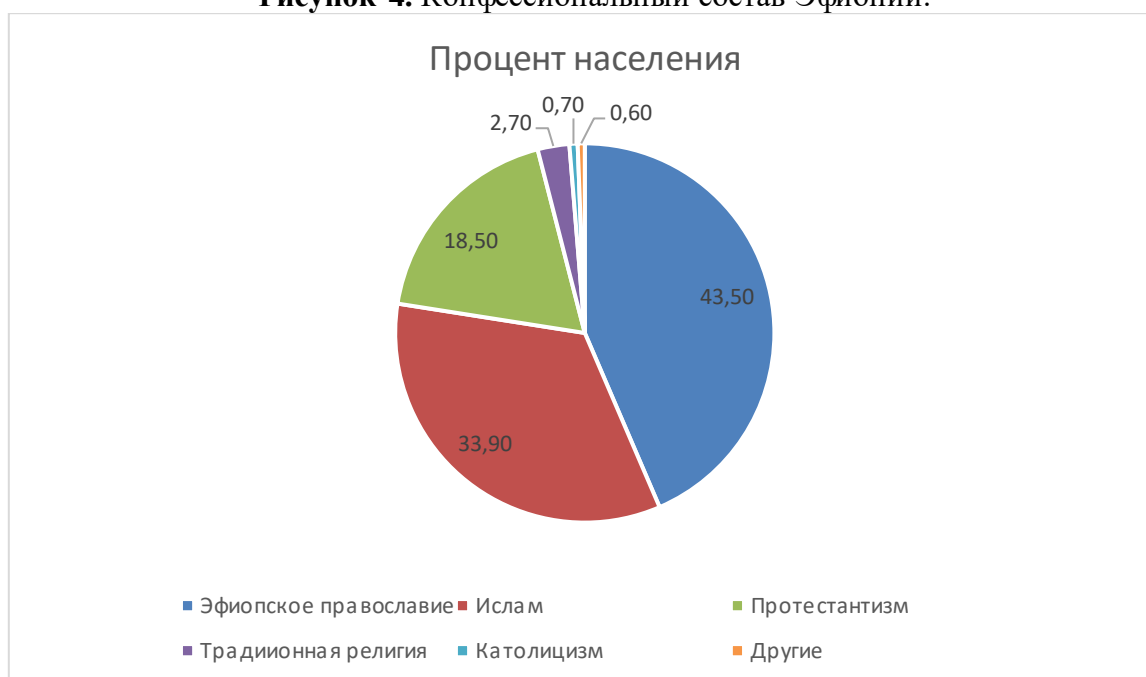
Источник: Central Intelligence Agency (2017). *The World Factbook. AFRICA: ETHIOPIA*.
URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/et.html>

Еще период существования империи в стране проводилась политика этнолингвистической гомогенизации («амхаризации») в отношении населения покоренных территорий. Этот язык популяризировался и за счет распространения в крупнейших городах. Его использование ассоциировалось с урбанизацией, в то время как региональные языки предлагалось воспринимать как «деревенские». (Midega, 2017, p. 283)

Однако штаты обладают правом утверждать собственные языки большинства, чем воспользовались пять автономий: Оромо, Сомали, Тиграй, Афар и Амхара. Особым отличным вариантом предстает регион Харари, где рабочими языками являются оромо и харари (Морено, 2011).

Конфессиональная структура. Конфессиональное деление населения представляет собой менее пеструю картину, так как его можно условно поделить на христиан, мусульман и приверженцев традиционных религий (см. рис 4). Доминирующей группой являются приверженцы эфиопского православия (43,5%), второй по численности группой являются мусульмане (33,9%) (CIA, 2017) Эфиопия в равной степени подвергалась влиянию христианской и мусульманской культур. Амхарцы и тиграи в большинстве исповедуют православное христианство, в то время как крупнейшая этническая группа оромо имеет куда более пестрый состав (Ethiopian Government Portal, 2017).

Рисунок 4. Конфессиональный состав Эфиопии.



Источник: Central Intelligence Agency (2017). *The World Factbook. AFRICA: ETHIOPIA*.
URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/et.html>

Эфиопия живет не по грегорианскому или юлианскому, но по своему (схожему с последним) «эфиопскому» календарю. Данное летоисчисление распространено только в Эфиопии и Эритрее (в местах, где имеет влияние коптская церковь). Эфиопский календарь отстает от грегорианского примерно на 7-8 лет. Так, 2001 год в Эфиопии наступил 11 сентября 2008 года по грегорианскому летоисчислению (Ethiopian Government Portal, 2017).

ВВП на душу населения: 619,17 USD (2014) (ERAD)

Индекс неравенства: 33,17 (Джини, 2010).

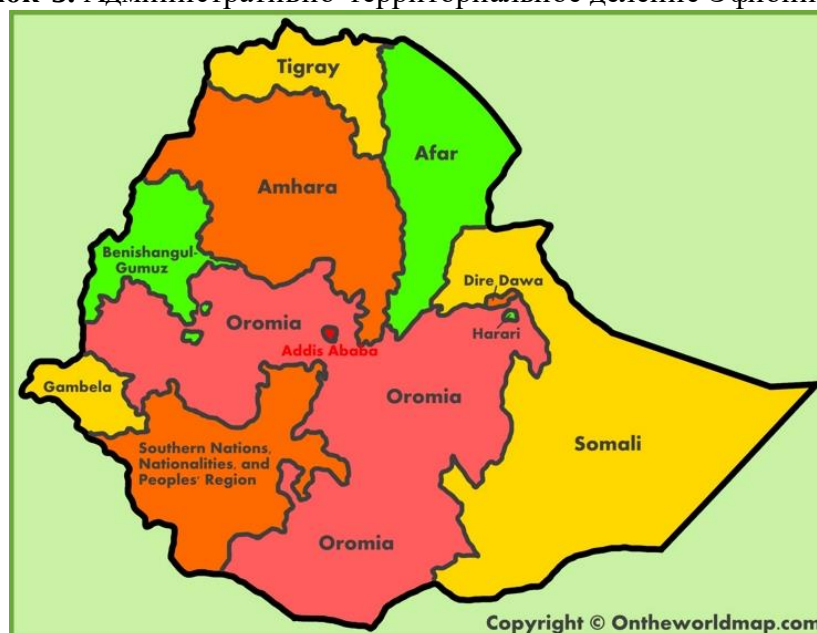
Политический режим. По состоянию на 2013 год индекс Polity IV признавал Эфиопию «закрытой» анократией (которая была «открытой» с 1995 по 2006 гг.) (Polity IV Project, 2014).

Административно-территориальное деление. Границы регионов эфиопской федерации создавалась не просто по этническому признаку, но и по реальному территориальному распределению. Таким образом, базой для государства служат этнические регионы (штаты) (Erk, 2017). Тем не менее, сформировавшиеся границы регионов все равно послужили почвой для возникновения новых «пограничных» этнических групп, что, зачастую, служит почвой для возрастания межэтнического напряжения (Midega, 2017).

Изначально, в период правления Переходного правительства, территория государства была разделена на 14 переходных самоуправляемых региона. Так, например, Аддис-Абеба сразу получил статус региона, а Дыре-Дауа изначально входил в регион Оромо. Последнее решение было связано с конфликтом между представителями регионов Сомали и Оромо, так как оба штата претендовали на включение города в свой регион. Впоследствии городом даже совместно управляли по одному представителю от каждой из его крупнейших общин: оромо, сомали и амхара (позднее эта формула еще не раз видоизменялась; в Административный Совет также избирали представителей тиграя) (Midega, 2017, p. 284-287).

Тем не менее, после принятия конституции 1995 года Эфиопия разделена на 9 этнических штатов и 2 самоуправляемых города-региона (см. рис. 5). Города-регионы: Аддис-Аббеба и Дыре-Дауа (первый находится в регионе Оромо, второй – на территориях Оромо и Сомали). Этническими штатами являются: Афар, Амхара, Бенишангул-Гумуз, Гамбела, Харари, Оромия, Сомали, Тыграй, Народов и народностей юга. Они делятся на округа, а округа – на общины (CIA, 2017).

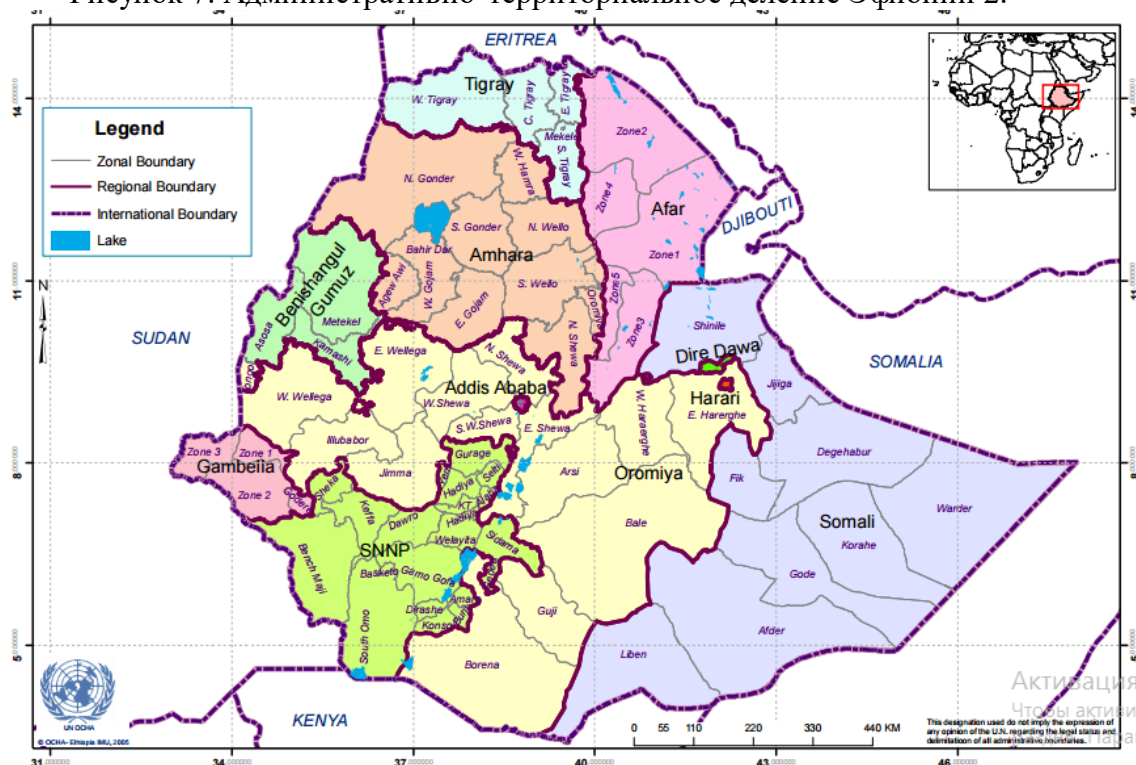
Рисунок 5. Административно-территориальное деление Эфиопии.



Источник: OnTheWorldMap, 2017

Таким образом, лишь пять этнических групп (из предположительно 85) получили собственный регион: Тыграй, Афар, Амхара, Оромия и Сомали. Прочие группы оказались объединенными в других регионах, либо стали представителями этнических меньшинств в пяти указанных регионах. Они также организованы по этническому принципу, но уже на субрегиональном уровне (Bélair, 2016, p. 296). Некоторые исследователи предлагают также рассматривать Харари как шестой «этно-региональный штат» (Adugna, 2011, p. 776).

Рисунок 7. Административно-территориальное деление Эфиопии 2.



Источник: UN OCHA, 2005

Центральные и северные территории государства преимущественно объединяет жителей гор семитской языковой группы, которые оставляли костяк и имели наибольшее влияние в период существования империи. Южные земли – сравнительно недавно приобретенные территории, этнические группы которых оказывались в маргинальном положении вплоть до принятия конституции 1995 года и оформления этнической федерации. Исключением здесь является группа оромо, представляющая собой наиболее многочисленную группу и претендующая на усиление политического влияния (Erk, 2017).

Некоторые исследователи объединяют Эфиопию с Индией, Россией и Нигерию в единую группу федераций, отличающихся сильным социально-экономическим неравенством, полилингвальностью, поликонфессиональностью, а также активной внутренней миграцией (Морено, 2011).

Конституционный дизайн. Конституция была принята в 1994 году и вступила в силу в августе 1995 году, в том же году были проведены первые выборы.

Эфиопия является федеративной парламентской республикой (CIA, 2017).

Президент избирается на должность обеими палатами Парламента путем не прямых выборов сроком на 6 лет. Возможно повторное переизбрание. Последние выборы состоялись в 7.10.2013, действующий президент (на апрель 2016 г.) – Мулату Тешоме.

Исполнительная власть представлена Советом министров. Министры назначаются главой правительства – премьер-министром и утверждаются Советом народных представителей (нижняя палата). Премьер-министр избирается партией, получившей большинство голосов на выборах. С 2012 года в должности премьер-министра находится Хайлемариам Десалень.

Законодательная власть представлена двухпалатным парламентом. Верхняя палата – Совет Федерации – включает в себя 108 депутатов, которые избираются путем непрямого голосования Ассамблеями штатов на пятилетний период. В верхней палате для каждой официально признанной этнической группы зарезервировано как минимум одно место. Более крупные группы получают дополнительные места (за каждый миллион представителей). Количество признанных на официальном уровне групп все время растет. С 1995 по 2000 количество представленных в Совете Федерации этнических групп было равно 58; в период между 2001 и 2008 гг. – достигло отметки в 74 группы (Adugna, 2011, p. 776). На 2016 год все 77 этнических групп были представлены 153 членами, все они являются членами правящей партии (Erk, 2017, p. 229-230).

Тем не менее, характерной чертой эфиопского федерализма является отсутствие законотворческой деятельности в верхней палате парламента. В сложившейся ситуации регионы не имеют никакой законодательной инициативы на федеральном уровне. Единственный способ влияния для регионов – интерпретация конституции (и оспаривание деятельности, которая кажется противоречащей действующим федеральным законам) (Fiseha, 2017, p. 300). Иначе говоря, в сферу компетенции Совета Федерации входит трактовка конституции, а

также регулирование отношений регионов и центра, в то время как законотворческой деятельностью занимается нижняя палата - Совет народных представителей.

Совет народных представителей состоит из 547 депутатов, которые избираются путем прямого голосования в одномандатных округах (простым большинством голосов) на пятилетний срок. Последние выборы в парламент состоялись в мае 2015 года.

Судом высшей инстанции Эфиопии является Федеральный верховный суд. Именно он принимает решения о трактовке конституции, внесение изменений и поправок в нее. Кандидатура на должности председателя и заместителя председателя Федерального верховного суда Эфиопии выдвигается премьер-министром и должна получить одобрение Совета народных представителей (CIA, 2017).

Конституция признает 77 этнических групп. Более того, каждая группа обладает правом сформировать собственный региональный штат, а также собственную администрацию (Egk, 2017). Однако ведение территориями регионов разделено между национальным и региональными правительствами. Так, согласно Статьям 51(5) и 52(2) федеральной конституции, использование земель, создание нормативных актов, касающихся вопросов культурного наследия и природных ресурсов входит в ведение центрального правительства, оставляя в ведении регионов исключительно управление (администрирование) этими землями. Однако с введением ряда законодательных актов границы ведения регионального администрирования и центральной законодательной власти становятся все более размытой (Fiseha, 2017, стр. 298).

Конституция Эфиопии предполагает возможность изменения границ административно-территориальных единиц в соответствии с особенностями расселения этнических групп. Согласно федеральной конституции все споры, возникающие вокруг границ штатов, должны решаться непосредственно заинтересованными регионами путем принятия соглашения. При этом в случае, если граничащие штаты так и не придут к компромиссу, решение принимается Советом Федерации согласно расселению этнических групп и по результатам референдума (Adugna, 2011, стр. 777).

Более того, конституционно признанным является право сепарации, что некоторые исследователи связывают с предупреждением насильственной территориальной ассимиляции. Статья 39 Конституции Эфиопии провозглашает право национальностей на выход из состава государства при выполнении определенного перечня процедур:

- 1) две трети законодательного совета национальностей должны поддержать выход этнической группы из государства;
- 2) после положительного решения законодательного совета федеральному правительству дается три года на проведение референдума;
- 3) выход из состава государства этнической группой должен быть поддержан простым большинством голосов на референдуме;

4) федеральное правительство должно передать полномочия совету этнической группы;

5) разделение имущества в установленном законом порядке.

При этом данная норма не может быть отменена даже в случае чрезвычайного положения (Морено, 2011).

Партийная система. Революционно-демократический фронт эфиопских народов (РДФЭН) - наиболее влиятельный и успешный игрок на политической арене Эфиопии. Именно он стал основой для нового правительства в 1991 году и лидировал все пять электоральных циклов (1995, 2000, 2005, 2010, 2015) (Черевык, 2013), каждый раз только увеличивала свой результат. Более того, за исключением переходного периода (1991-1994гг.) и периода 2005-2010гг., когда разные политические группы делили парламентские места, РДФЭН последовательно доминировала не только на федеральном, но и на региональном уровне (Fiseha, 2017, p. 296).

РДФЭН – это коалиция нескольких партий. Ключевой из них является Народно-освободительный фронт Тыграя. Данная партия также является доминирующей в регионе Тыграй. Вторая партия - Национально-демократическое движение амхара, которая доминирует в регионе Амхара. Кроме того, в коалицию входит правящая партия региона Оромо - Народно-демократическая организация оромо и правящая партия Области Народностей Южной Эфиопии – Южноэфиопское народно-демократическое движение.

Более того, правящие партии остальных регионов также аффилированы с РДФЭН. В их число входят:

- Народно-демократическая партия Сомалийцев (Somali People's Democratic Party, ESPDP);
- Народно-демократическая партия Афар (Afar National Democratic Party);
- Национальная лига Харари (Harari National League);
- Народно-демократическое движение Гамбелы (Gambella Peoples' Democratic Movement);
- Народно-демократический фронт Бенишангуль-Гумуза (Benishangul-Gumuz Peoples' Democratic Unity Front).
- Кроме того, к аффилированным с РДФЭН партиям относится Народно-демократическая организация Аргоба (народ, проживающий преимущественно в регионе Афар) (Argoba People's Democratic Organization) (Midega, 2017, p. 284)

Оппозиционные партии объединены в 2 главные коалиции:

- Объединенные демократические силы Эфиопии - United Ethiopian Democratic Forces (UEDF)
- Коалиция за единство и демократию (Coalition for Unity and Democracy)
- В отличие от правящих партий, они позиционируют себя как мультиэтнические, хотя некоторые из входящих в них партий являются этнорегиональными.

Наряду с ними, в регионе Оромия действует оппозиционное Федералистское демократическое движение Оромо – Oromo Federalist Democratic Movement (OFDM).

Следует, тем не менее, подчеркнуть, что оппозиция относительно успешно выступила на выборах лишь в 2005 г., получив 173 места в парламенте (см. табл. 1).

Таблица 1. Выборы в нижнюю палату парламента Эфиопии, 2000-2015

Party	2000	2005	2010	2015
Ethiopian People's Revolutionary Democratic Front (EPRDF)	518	371	545	546
EPRDF-members	481	327	499	500
Oromo People's Democratic Organization (OPDO)	183			
Amhara National Democratic Movement (ANDM)	146			
Southern Ethiopia People's Democratic Movement (SEPDM)	112			
Tigray People's Liberation Front (TPLF)	40			
EPRDF-Affiliated Parties	37	44	46	46
Somali People's Democratic Party (SPDP)		23	24	24
Benishangul-Gumuz People's Democratic Party (BGPDP)		8	9	9
Afar National Democratic Party (ANDP)		8	8	8
Gambela People's Democratic Movement (GPDM)		3	3	3
Hareri National League (HNL)		1	1	1
Argoba People's Democratic Organization (APDO)		1	1	1
ОППОЗИЦИЯ				
Coalition for Unity and Democracy (CUD)		109		
United Ethiopian Democratic Forces (UEDF)		52		
Oromo Federalist Democratic Movement		11		
Sheko and Mezenger People's Democratic Unity Organization		1		
Ethiopian Federal Democratic Unity Forum (Medrek)			1	
Others	16			
Independent / undeclared	13	1	1	1
Vacant		2		

Источник: African Elections Database. URL: <http://africanelections.tripod.com/et.html>

На выборах 2015 года РДФЭН и ее союзники получили все 547 мест в нижней палате, а также абсолютное большинство мест (1966 из 1987) в региональных советах штатов. Более того, РДФЭН полностью вытеснила оппозицию (которая до 2015 года обладала 1 местом из 23) в городском совете Аддис-Аббебы.

Важно отметить, что все оппозиционные партии активно критиковали избирательную кампанию и отказались признавать результаты выборов 2015 года. (Conflict Barometer, 2015) Существующая партийная система подвергается критике, отмечается, что в плюрализм в Эфиопии – всего лишь ширма, так как побеждает всегда одна и та же партия и ее союзники. Подобная ситуация, по сути, идет в разрез с самой идеей создания этнической федерации в Эфиопии. Изначально предполагалась довольно сильная децентрализация с передачей широких полномочий регионом, однако доминирование одной партии на протяжении нескольких электоральных циклов преграждает путь для центробежных тенденций территорий. Действуя как на федеральном, так и на региональном уровнях, правящая партия практически слилась с бюрократическим аппаратом государства (Erk, 2017). Более того, организации, выступающие в защиту прав человека, с 2009 года отмечают использование антитеррористического законодательства Эфиопии для подавления оппозиционных групп (Agence France-Presse in Addis Ababa, 2015; Human Rights Watch, 2015).

Интересным фактом является традиционное лидерство представителей этнической группы тиграи во главе мультэтничной РДФЭН. Первым исключением стал действующий премьер-министр Хайлемариам Десалень, представитель этнической группы воляйтта (Mosley, 2015).

По оценкам экспертов на выборах 2005 года наибольшее число голосов, отданных за оппозиционные партии приходилось на столицу страны, а также регионы: Бенишангуль-Гумуз, Область Народностей Южной Эфиопии, Оромия и Амхара (Horn Affairs, 2010).

Конфликты. Межэтнические конфликты нередко возникали вследствие внесения поправок или создания новых региональных конституций, которые акцентировали внимание на правах коренного населения, тем самым исключая группы поселенцев, нередко проживавших в данных регионах на протяжении нескольких поколений. Кроме вопроса предоставления прав титульным группам и групп поселенцев, существует также проблема соблюдения прав автохтонного населения, которое преимущественно проживает на юге страны в тропических лесах (Erk, 2017).

Conflict Barometer фиксирует конфликт между правительством и оппозиционными силами, датируя его начало 2005 годом.

Стороны конфликта:

Этнические группы VS. Правительство

Правительство VS. Партия Семаяви/Синяя партия (Semayawi Party/Blue Party);

Правительство VS. Медрек/Форум для Демократического диалога в Эфиопии (Medrek /Forum for Democratic Dialogue in Ethiopia);

Правительство VS. Ginbot 7/15 мая /Движение за справедливость, свободу и демократию;

Правительство VS. Zone 9 (группа блогеров, ведущих свои блоги на амхарском)

Правительство VS. Федералистский Конгресс Оромо (The Oromo Federalist Congress)

Почва для конфликта – борьба за власть, идеология, недовольство национальным правительством.

С 1999 года в стране проходили различные демонстрации. Так, с 2011 года с периодическими протестами выступали мусульмане, критикуя центральные власти за вмешательство в религиозную жизнь людей. Выступления были вызваны продвижением правительством идеи хабашитов (Организация благотворительных исламских проектов), которые относятся к «умеренному исламу».

В 2014 году прошли масштабные демонстрации, вызванные проектом плана расширения границ столицы Эфиопии. Аддис-Аббеба является самоуправляемым городом, однако он находится в регионе Оромия, вследствие чего увеличение территории первого неизбежно означает урезание территории второго. Повстанческие группы в Сомали и Оромии прибегают к методам вооруженной борьбы. От их рук пострадало и было убито более 500 человек, среди которых есть как гражданские, так и военные лица.

В 2016 году в городе Гондар прошли протесты после проведенных военными арестов по статье о террористической деятельности. Правительственные войска находились в регионе еще с 2015 года вследствие конфликта амхарцев и народа кемант. Протесты завершились после вмешательства военных, от 10 до 25 человек было убито.

В городе Консо в марте 2016 года арест традиционного лидера Кала Гезахен (Kala Gezahegn) по обвинению в коррупции и злоупотреблению властными полномочиями повлек за собой возникновение протестов. Три человека было убито в ходе столкновений с полицией.

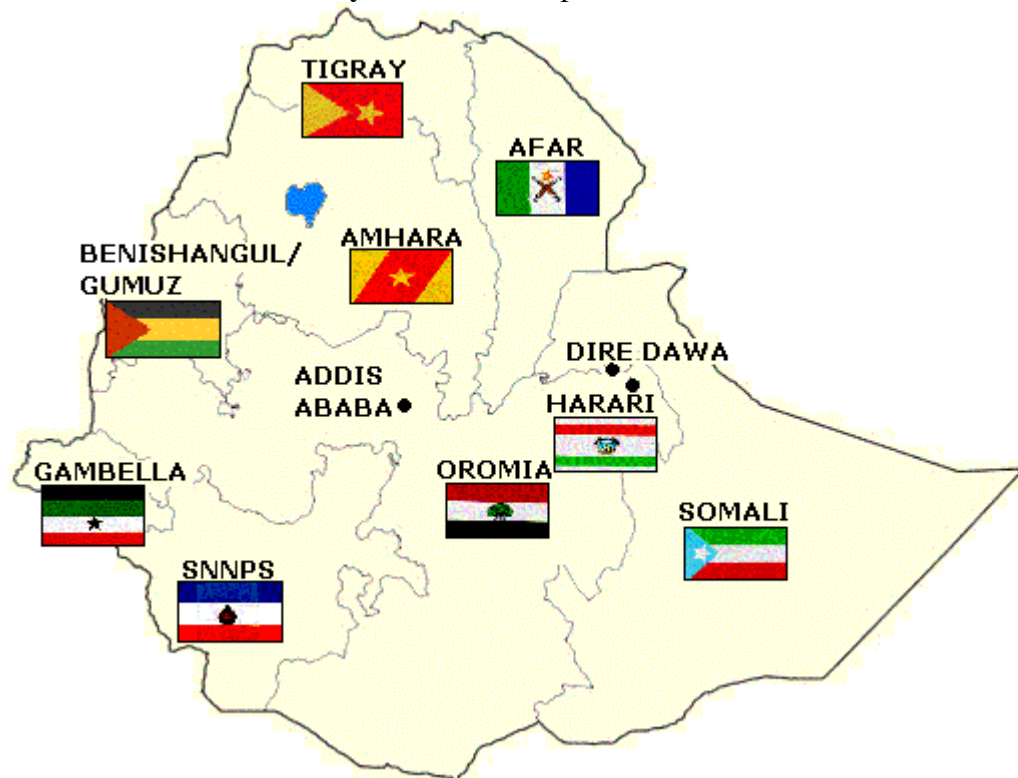
Оппозиция сталкивается с довольно жесткими методами подавления (организаторы протестов и участники попадают в места заключения по статьям о терроризме, либо становятся жертвами действий военных) (Conflict Barometer, 2016).

Интересно, что большинство приграничных зон на территории Эфиопии признаются неблагополучными и опасными для возможных туристов. Так, например, правительство Австралии не рекомендует своим гражданам посещать Эфиопию в целом и выражает негативную позицию по вопросу посещения отдельных регионов, таких как приграничная зона с Суданом и Южным Суданом (в частности, регион Гамбелла), приграничная зона с Эритреей и территории пустыни Данакиль, приграничные зоны с Сомали и Кенией (и, в целом, регион Сомали) (Australian Government. Department of Foreign Affairs and Trade, 2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Автономия появилась одновременно с другими девятью ЭРА и ее публично-правовой статус закреплён в национальной конституции 1994 года. Наряду с тремя другими регионами долины (Гамбела, Афар и Сомали) признается экспертами наименее социально-экономически развитым регионом, на долю которого приходится наибольшее количество федеральных грантов и субсидий (Aalen, 2002, p. 98) (см. рис. 8).

Рисунок 8. АТЕ Эфиопии.



Источник: Embassy of The Federal Democratic Republic of Ethiopia, 2017

Столица Бенишангуль-Гумуза – город Асоса. Регион делится на три административные зоны и двадцать округов (Central Statistical Agency of Ethiopia (CSA), 2007)

3. Общие характеристики ЭРА

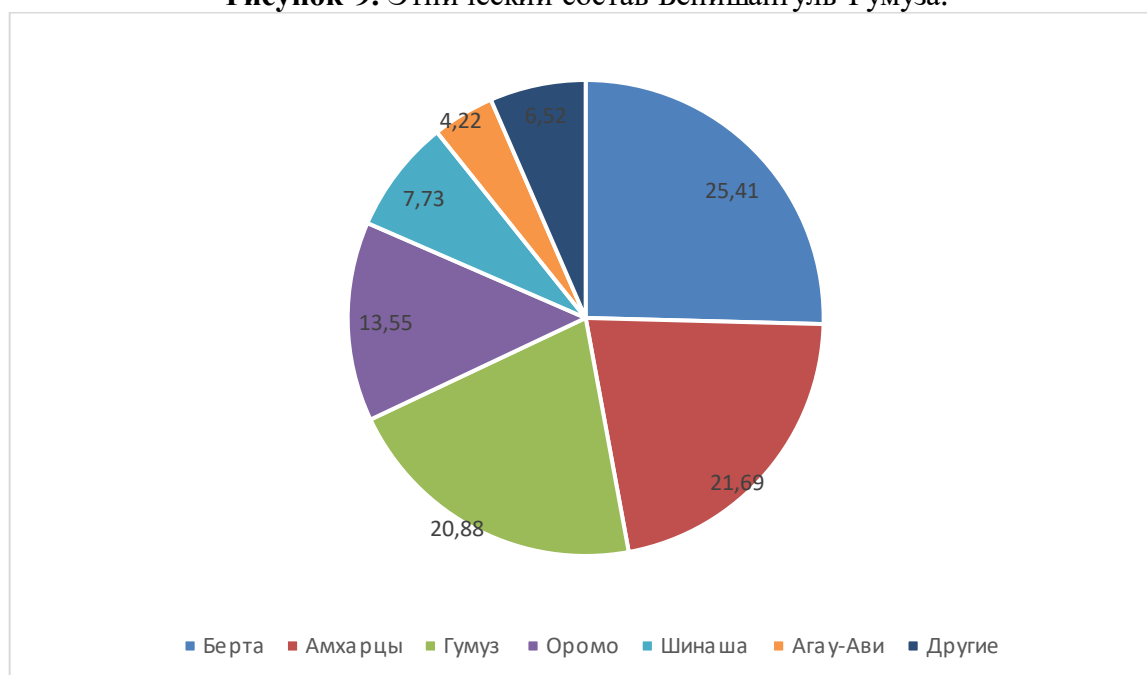
Площадь территории. Общая площадь региона равна 49289 км² (примерно равно 4,5%) (Central Statistical Agency of Ethiopia (CSA), 2007)

Численность населения. Согласно данным переписи 1994 года, население региона равнялось 460 459 человек или 0,83% от всего населения государства (Ahrens, 1996) По данным переписи 2007 года население автономии стало равняться 784 345 чел. Или 0,76% от населения Эфиопии (Central Statistical Agency of Ethiopia (CSA), 2007).

ВРП на душу населения: данных нет.

Этнический состав населения ЭРА. Титульными группами являются берта и гумуз. Согласно переписи 1994 года, на территории региона проживало пять крупных этнических групп: берта (27%), гумуз (23%), амхара (22%), оромо (13%) и шинаша (7%) (Ahrens, 1996). Доля в населении ЭРА этнической группы, которая является доминирующей в стране в целом (амхарцы) – 21,69% (Central Statistical Agency of Ethiopia (CSA), 2007). По данным последней переписи 2007 года соотношение этнических групп немного изменилось (см. рис. 9).

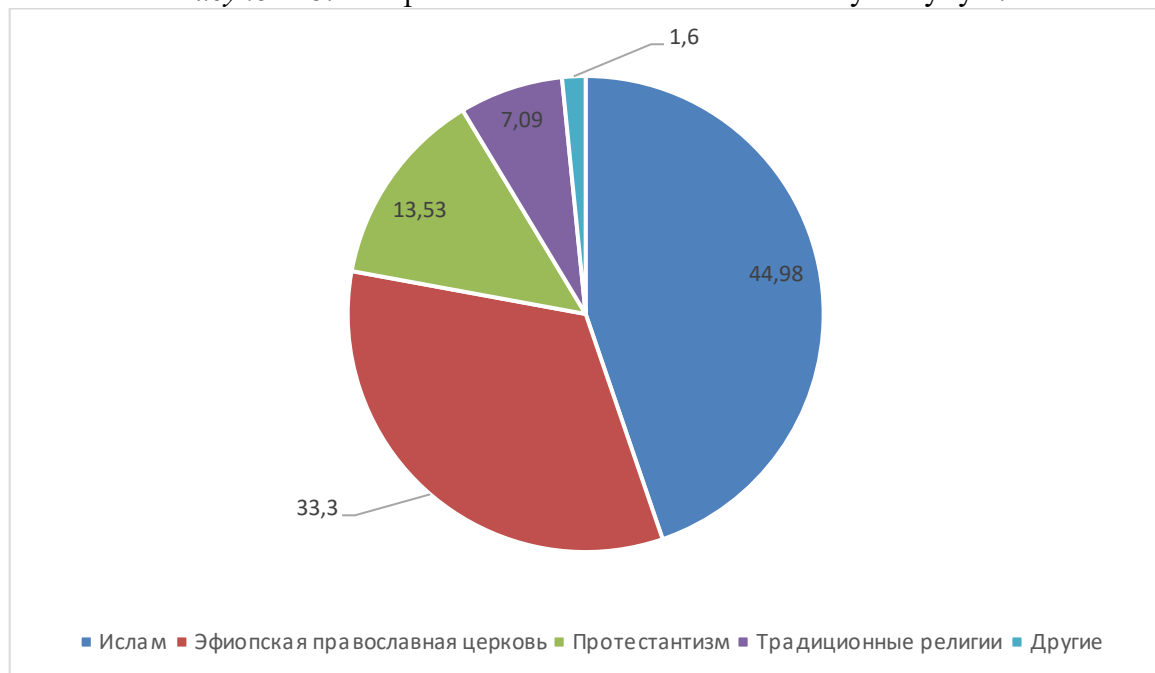
Рисунок 9. Этнический состав Бенишангуль-Гумуза.



Источник: Central Statistical Agency of Ethiopia (CSA), 2007

Согласно статистическим данным 1994 года мусульмане доминировали в регионе (44,1%); второй по величине группой были православные эфиопы (34,8%), третьей – приверженцы традиционных верований (13,1%), четвертой – протестанты (5,8%) (Ahrens, 1996). К 2007 году соотношение православного и мусульманского населения практически не изменилось (см. рис 10). Однако значительно уменьшилась группа приверженцев традиционных религий и одновременно увеличилось число протестантов региона (7,09% и 13,53% соответственно) (Central Statistical Agency of Ethiopia (CSA), 2007).

Рисунок 10. Конфессиональный состав Бенишангуль-Гумуза.



Источник: Central Statistical Agency of Ethiopia (CSA), 2007

Берта, гумуз и шинаша имеют больше общего с народами Судана и Южного Судана, нежели с какой-либо группой, проживающей в Эфиопии. Им можно противопоставить группы амхара и тиграя, которые также называют «хабеша», что означает «горцы» ("highlanders"). Последние переселились на территорию региона значительно позднее – во времена правления военной хунты (Ahrens, 1996).

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Высший орган управления – Совет Штата (легислатура). Члены Совета избираются прямым голосованием. Совет Бенишангуль-Гумуз состоит из 99 мест (до 2005 из 80).

Глава региона – президент, который избирается Советом Штата. Президент назначает Исполнительный комитет (региональное правительство). Кандидатуры комитета должны быть одобрены Советом Штата (Yilmaz & Varsha, 2008)

Партийная система ЭРА. В переходный период две доминирующие группы (берта и гумуз) находились в противостоянии. При этом сначала политическое доминирование в регионе принадлежало берта, однако после создания новой партии, вошедшей в коалицию с РДФЭН, гумуз заняли лидирующую позицию в автономии и ее политической жизни (Aalen, 2002, p. 69).

Правящая партия региона - Народно-демократический фронт Бенишангуль-Гумуза (Benishangul-Gumuz Peoples' Democratic Unity Front). Аффилирована с общенациональной партией Революционно-демократический фронт эфиопских народов (РДФЭН) (Midega, 2017, p. 284).

Предвыборная гонка 2000 года была отмечена обострением межэтнического конфликта между группой переселенцев («горцев») и местных этнических групп (берта, гумуз, шинаша, комо и мао). Региональные власти наложили запрет на участие первой группы в выборах ссылаясь, среди прочего, на незнание переселенцами местных языков. Однако, впоследствии нижняя палата федерального парламента

отменила решение властей Бенишангуль-Гумуза, позволив «горцам» участвовать в выборах на равных с местным населением. В обосновании решения Совет федерации подтвердил, что для политического представительства своих групп кандидатам необходимо знать рабочий язык штата (амхарский), однако счел требование знаний местных языков неконституционным. (Midega, 2017, p. 300)

Таблица 2. Выборы в региональный Совет, 2000-2015

	2000	2005	2010	2015
Benishangul Gumuz People's Democratic Unity Front (BGPDUF)	71	85	98	99
Coalition for Unity and Democracy [CUD]		11		
All Ethiopian Unity Organization (AEUO)			1	
Ethiopian Berta People's Democratic Organization (EBPDO)		1		
Independents	9	2		

Источник: African Elections Database. URL: <http://africanelections.tripod.com/et.html>

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Регион представлен в национальной легислатуре в Совете народных представителей (Official website of the House of Peoples' Representatives, 2017)

В Совете Федерации регион Бенишангуль-Гумуз обладает пятью местами и представлен следующими группами: гумуз (1 место), берта (1), шинаша (1), мао (1), кома (1) (Aalen, 2002, стр. 68).

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Рабочим языком региона является амхарский. В образовании используются языками преподавания и языками-посредниками (в начальной школе) являются амхарский и английский (Skutnabb-Kangas & Neugh, 2013).

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы». Вследствие политического доминирования группы гумуз, достаточно слабого регионального правительства, его коррумпированности и низкого социально-экономического уровня региона нетитульные группы автономии, как правило, оказываются лишены каких-либо привилегий (политических или экономических) (Aalen, 2002, p. 98).

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты. Исследователи выделяют два основных типа конфликтов, развивающихся в данном регионе: 1) между титульными группами; 2) между титульными и нетитульными группами. Последний тип приводит к исключению нетитульных групп из отдельных элементов политической жизни штата (Bélair, 2016, p. 300).

Механизмы взаимодействия:

- парламентское представительство (регионов и этнических партий) – есть.
- представительство (регионов и этнических партий) в правительстве – есть.
- регулярные встречи представителей регионального и центрального правительств по разным вопросам – не было выявлено.

Список литературы

- Aalen L. (2002). Ethnic Federalism in a Dominant Party State: The Ethiopian Experience 1991-2000. Report.
- Adugna F. Verlapping nationalist projects and contested spaces: the Oromo–Somali borderlands in southern Ethiopia. // Journal of Eastern African Studies. 2011. 5(4). Pp. 773-787. doi:10.1080/17531055.2011.642540
- African Elections Database. URL: <http://africanelections.tripod.com/et.html>
- Agence France-Presse in Addis Ababa. Ethiopia's ruling party wins by landslide in general election. // The Guardian. 2015, June 22. URL: <https://www.theguardian.com/world/2015/jun/22/ethiopias-ruling-party-win-clean-sweep-general-election>
- Ahrens J. (28 October 1996 г.). Benishangul-Gumuz, Situation Report, 10/96. In: Wayback Machine. URL: https://web.archive.org/web/20080529192135/http://www.africa.upenn.edu/EUE/eue_ahrens1096.html
- Australian Government. Department of Foreign Affairs ad Trade. (2017). Ethiopia. In: Australian Government. Department of Foreign Affairs ad Trade. URL: <http://smartraveller.gov.au/Countries/africa/east/Pages/ethiopia.aspx>
- Bélair J. Ethnic federalism and conflicts in Ethiopia. // Canadian Journal of African Studies. 2016. 50(2). Pp. 295-301. doi:10.1080/00083968.2015.1124580
- Census 2007 Tables: Benishangul-Gumuz Region. Central Statistical Agency of Ethiopia (CSA), 2007.
- Central Intelligence Agency. The World Factbook. AFRICA: ETHIOPIA. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/et.html>
- Conflict Barometer, 2015. The Heidelberg Institute for International Conflict Research (HIK). URL: https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2015.pdf
- Conflict Barometer, 2016. The Heidelberg Institute for International Conflict Research (HIK). URL: https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/pdf/ConflictBarometer_2016.pdf
- ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>
- Erk J. ‘Nations, Nationalities, and Peoples’: The Ethnopolitics of Ethnofederalism in Ethiopia. // Ethnopolitics. 2017. 16(3). Pp. 219-231. doi:10.1080/17449057.2016.1254409
- Ethiopia Overview. In: Ethiopian Government Portal. URL: <http://www.ethiopia.gov.et/web/pages/ethoverview>
- Fiseha A. Constitutional Adjudication through Second Chamber in Ethiopia. // Ethnopolitics. 2017. 16(3). Pp. 295-313. doi:10.1080/17449057.2016.1254407
- Horn Affairs. (2010). Final Election Results from Election Board. URL: <http://hornaffairs.com/2010/06/24/final-election-results-from-election-board/>
- Human Rights Watch. (2015). World Report 2015: Ethiopia. Events of 2014. URL: <https://www.hrw.org/world-report/2015/country-chapters/ethiopia>
- Infoplease. (2017). Ethiopia. URL: <https://www.infoplease.com/country/ethiopia>

MAR Project. (2017). Assessment for Afars in Ethiopia. URL: <http://www.mar.umd.edu/assessment.asp?groupId=53001>

MAR Project. (2017). Chronology for Tigreans in Ethiopia. URL: <http://www.mar.umd.edu/chronology.asp?groupId=53006>

Midrega M. Ethiopian Federalism and the Ethnic Politics of Divided Cities: Consociationalism without Competitive Multiparty Politics in Dire Dawa. // *Ethnopolitics*. 2017. 16(3). Pp. 279-294. doi:10.1080/17449057.2016.1254412

Mosley J. Ethiopia's elections are just an exercise in controlled political participation. // *The Guardian*. 2015, May 22. URL: <https://www.theguardian.com/global-development/2015/may/22/ethiopia-elections-controlled-political-participation>

Official website of the House of Peoples' Representatives. URL: <http://www.hopr.gov.et/web/guest;jsessionid=33B8BDF5E91A9B1F244A54CBED9151B3>

OnTheWorldMap. (2017). Administrative map of Ethiopia. URL: <http://ontheworldmap.com/ethiopia/administrative-map-of-ethiopia.html>

People. In: Ethiopian Government Portal. URL: <http://www.ethiopia.gov.et/web/Pages/People>

Polity IV Project. (2014). Authority Trends, 1946-2013: Ethiopia. URL: <http://www.systemicpeace.org/polity/eti2.htm>

Seidel K. & Moritz J. Changes in Ethiopia's Language and Education Policy - Pioneering Reforms? In: *Proceedings of the 16th International Conference of Ethiopian Studies*, ed. by Svein Ege, Harald Aspen, Birhanu Teferra and Shiferaw Bekele, Trondheim 2009. Pp. 1125-1138.

Skutnabb-Kangas T., & Heugh K. *Multilingual Education and Sustainable Diversity Work: From Periphery to Center*. Routledge, 2013.

UN OCHA. (2005). Ethiopia-related Maps. URL: <http://www.idp-uk.org/Resources/Maps/Administrative%20Regions/Ethiopia%20Regions%20Zones.pdf>

Yilmaz S. & Varsha V. Local Government Discretion and Accountability in Ethiopia. *International Studies Program, Andrew Young School of Policy Studies, Georgia State University*, 2008. Pp. 4-5

Морено Л. Многообразие и единство в федеративных государствах мира. // *Политическая наука*. 2011. № стр. 149-169.

Черевык, К. А. Гражданское общество в Эфиопии. // *Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики*. 2013. №33(7-2). стр. 193-198.