

# Республика Башкортостан (Российская Федерация)

## 1. Страновые характеристики

**Площадь территории** Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км<sup>2</sup> <sup>1</sup>

**Численность населения.** 144096870 чел.<sup>2</sup>

**Этническая структура населения.**

*Доминирующей группой* являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

**ВВП на душу населения:** 9092,58 USD<sup>3</sup>

**Индекс неравенства** (Джини, 2015) составляет 41,59<sup>4</sup>.

**Политический режим** по оценкам Freedom House<sup>5</sup>:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

**Конституционный дизайн.** - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

<sup>1</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>2</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>3</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>4</sup> ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

<sup>5</sup> Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwwR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности<sup>6</sup>.

**Административно-территориальное деление.** В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

---

<sup>6</sup> Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

### *Взаимоотношения между федеральным центром и регионами*

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

*Присутствие представителей центральной власти в регионе.* Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

*Система органов власти на региональном уровне.* 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.



В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа<sup>7</sup>:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

### **Избирательная и партийная системы.**

*Выборы Президента РФ* осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

---

<sup>7</sup> Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

*Источник:* Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общенациональной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общенациональная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации<sup>8</sup>.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий<sup>9</sup>. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система *с доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

**Таблица 2.** Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

<sup>8</sup> Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

<sup>9</sup> Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

[http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849&region=0&global=1&sub\\_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233](http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849&region=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233)  
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»<sup>10</sup>. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

<sup>10</sup> О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).



## 2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

**Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.** Республика Башкортостан расположена в южной части Уральских гор, на границе Европы и Азии, входит в Приволжский федеральный округ, Уральский экономический район. Граничит с шестью регионами: республиками Татарстаном, Удмуртией, а также Пермской, Свердловской, Челябинской и Оренбургской областями. Столица – г.Уфа.

Рисунок 1. Карта Республики Башкортостан



*Источник:* Башкортостан на карте России. URL:

[http://rudocs.exdat.com/pars\\_docs/tw\\_refs/261/260449/260449\\_html\\_m3a43f98e.jpg](http://rudocs.exdat.com/pars_docs/tw_refs/261/260449/260449_html_m3a43f98e.jpg) (дата обращения: 30.05.2017)

Первые письменные упоминания об отдельных племенах, вошедших в состав башкирского народа, встречаются в сочинениях Геродота (5 в. до н.э.)<sup>11</sup>. Сохранились многочисленные исторические предания о том, что в отдаленном прошлом основу башкирского этноса составил устойчивый союз семи племен, а государственные образования возглавляли Башкорт-хан, Муйтен-бий, Майкы-бий, Мясем-хан, Джалыкхан. С X века среди башкир распространяется ислам, ставший в XIV веке господствующей религией и явившийся одним из главных факторов сохранения башкирского этноса.

Важной особенностью истории башкир является то, что на протяжении многих веков они жили по соседству или в составе довольно крупных государственных образований, таких как Тюркский каганат, Хазарский каганат, Дешт-и-Кыпчак, Булгарское ханство, Золотая Орда. После распада Золотой Орды башкирские племена пребывали в составе Ногайской орды, Казанского и Сибирского ханств и частично Астраханского ханства. В сложной обстановке середины XVI века башкиры приня-

<sup>11</sup> Цитируется по: История / Централизованный информационный портал Республики Башкортостан. <https://www.bashkortostan.ru/republic/history/> (дата обращения: 30.05.2017)

ли русское подданство на основе соглашения с правительством царя Ивана Грозного. В 1574 году на месте древнего башкирского поселения был основан город Уфа – административный центр края и будущая столица Башкортостана. Активное участие башкиры приняли в Крестьянской войне 1773-1775 гг. под руководством Е.И.Пугачева. Весь второй этап восстания – с апреля до середины июля 1774 года – пришелся на территорию Башкортостана. Дважды за все время Крестьянской войны повстанцы подступали к Уфе, но взять ее штурмом не смогли. Одним из виднейших сподвижников Пугачева стал поэт-импровизатор, национальный герой башкирского народа Салават Юлаев. После поражения восставших был пленен правительственным отрядом, подвергнут наказанию и сослан на пожизненную каторгу в Рогервик (Палдиски, Эстония). В настоящее время – его фигура центральная в пантеоне героев Башкортостана (он представлен на гербе региона). К концу XIX века башкиры уже занимали второе место после русского населения края по численности. Для башкирского населения XIX век был временем существенной перестройки социально-экономического уклада жизни.

После Февральской и Октябрьской революций 1917 года в Башкортостане развернулось рабочее, крестьянское и национальное движение. Различные слои башкирского населения требовали признания их права на самоопределение. В ноябре 1917 года Башкирское областное шуро провозгласило автономию Башкортостана в составе Российской республики. В декабре этого же года на третьем Всебашкирском учредительном курултае была утверждена автономия так называемой Малой Башкирии (девять восточных кантонов) и образовано Башкирское правительство, во главе которого стал лидер башкирского национально-освободительного движения, востоковед-тюрколог Ахметзаки Валидов. К ведению Башкортостана были отнесены обеспечение общественной безопасности, сбор и расходование налогов, суд, вооруженные силы, народное образование, распоряжение капиталами, землей, недрами, лесами, водами республики. В начальный период Гражданской войны, из-за разногласия с большевиками, Башкирское правительство и созданный им Башкирский корпус поддержали созданный в Самаре Комитет членов Учредительного собрания. Однако вскоре, после установления диктатуры Колчака в Омске, правительство Валидова, выступавшее за автономию Башкортостана, перешло на сторону Советской власти. 21 февраля 1919 года в селе Темясово на съезде представителей башкирских полков было образовано Временное правительство Башкортостана – Военно-революционный комитет, а уже 20 марта этого же года в Москве было подписано Соглашение центральной Советской власти с Башкирским правительством о Советской Автономии Башкирии.

Автономная республика была создана в пределах Малой Башкирии и включала южные, юго-восточные и северо-восточные части современной территории Башкортостана. 19 мая 1920 года ВЦИК и СНК РСФСР приняли постановление О государственном устройстве Автономной Советской Башкирской Республики, в котором определялись взаимоотношения органов государственной власти республики и Российской Федерации.

В результате голода 1921-22 гг. население республики сократилось на 22 процента, вдвое уменьшилось число посевных площадей. Рост промышленного производства начался на рубеже 20-30-х годов, после осуществления сплошной коллективизации на селе. В годы Великой Отечественной войны Башкортостан превратился в один из крупнейших регионов по приему эвакуированных предприятий и населения, обеспечению фронта вооружением, горючим, продовольствием и снаряжением. В послевоенное время возросла добыча нефти на Туймазинском, Шкаповском и Арланском месторождениях, вследствие чего Башкортостан превратился в крупнейший центр нефтяной промышленности страны.

За годы советской власти республика была награждена двумя орденами Ленина (1935, 1957 гг.), орденом Октябрьской революции (1969 г.), орденом Дружбы народов (1972 г.).

11 октября 1990 года Верховным Советом республики была провозглашена Декларация о государственном суверенитете. 31 марта 1992 года были подписаны Федеративный договор о разграничении полномочий и предметов ведения между органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в ее составе и Приложение к нему от Республики Башкортостан, определившие договорной характер отношений Республики Башкортостан и Российской Федерации. К 1993 году Верховным Советом республики был подготовлен проект новой Конституции Республики Башкортостан. 24 декабря 1993 года Конституция была принята на очередной сессии Верховного Совета Башкортостана. Большое значение в общественно-политической жизни республики имело подписание 3 августа 1994 года договора «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан». 3 декабря 2002 года принятием Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Башкортостан» фактически была завершена конституционная реформа.

**Публично-правовой статус.** С точки зрения публично-правового статуса Республика Башкортостан – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплен конституционно.

**KIN-states и kin-groups.** У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность в России составила человек 1 584 554 (1,16 %, от указавших национальность). Помимо Республики Башкортостан проживают в основном в Челябинской, Оренбургской, Тюменской, Свердловской, Курганской, Самарской, Саратовской областях, Пермского края, Республики Татарстан и Удмуртии<sup>12</sup>. (см. табл. 3).

---

<sup>12</sup> Национальный состав населения Республики Башкортостан по данным Всероссийской переписи населения 2010 года: статистический бюллетень - Уфа: Башкортостанстат, 2012. С. 31-32. URL: [http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/bashstat/ru/census\\_and\\_researching/census/national\\_census\\_2010/score\\_2010/](http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/) (дата обращения: 30.05.2017)

**Таблица 3. Диаспоры башкир в регионах РФ**

	<b>2002</b>	<b>2010</b>
Россия	1 673 389	1 584 554
<b>Республика Башкортостан</b>	<b>1 221 302</b>	<b>1 172 287</b>
Челябинская область	166 372	162 513
Оренбургская область	52 685	46 696
Тюменская область	46 575	46 405
Ханты-Мансийский автономный округ- Югра	35 807	35 428
Пермский край	40 740	32 730
Свердловская область	37 296	31 183
Республика Татарстан	14 911	13 726
Курганская область	15 343	12 257
Ямало-Ненецкий автономный округ	7932	8297
Самарская область	7885	7290
г. Москва	5941	6609
Республика Удмуртия	4320	3454

*Источник:* Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017)

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года Росстат. URL:

[http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/perepis\\_itogil612.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogil612.htm) (дата обращения: 30.05.2017)

;

В других странах:

Казахстан: 17 263 (перепись 2009 г.)<sup>13</sup>;

Украина: 4 253 (перепись 2001 г.)<sup>14</sup>;

Туркмения: 3 820 (перепись 1995 г.)<sup>15</sup>;

Узбекистан: 43 000 (оценка 2016 г.)<sup>16</sup>; Киргизия: 1 111 (перепись 2009 г.)<sup>17</sup>.

<sup>13</sup> Агентство Республики Казахстан по статистике. Перепись 2009. Национальный состав населения. URL: [http://www.stat.kz/p\\_perepis/Documents/%D0%9D%D0%B0%D1%86](http://www.stat.kz/p_perepis/Documents/%D0%9D%D0%B0%D1%86) (дата обращения: 23.05.2017)

<sup>14</sup> Всеукраїнський перепис населення 2001. Русская версия. Результаты. Национальность и родной язык. URL: [http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality\\_population/](http://2001.ukrcensus.gov.ua/rus/results/nationality_population/) (дата обращения: 23.05.2017)

<sup>15</sup> Итоги всеобщей переписи населения Туркменистана по национальному составу в 1995 году. URL: <http://asgabat.net/turkmenistan/itogi-vseobschei-perepisi-naselenija-turkmenistana-po-nacionalnomu-sostavu-v-1995-godu.html>

<sup>16</sup> Country: Uzbekistan. URL: <http://joshuaproject.net/countries/UZ>

<sup>17</sup> Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Численность постоянного населения по национальностям по переписи 2009 года

### 3. Общие характеристики ЭРА

**Площадь территории** 142947км<sup>2</sup> (27 место, 0,84 % территории страны)

**Численность населения.** 4 071 064 (7 место; 2016 г.)<sup>18</sup> = (2,78% населения страны). Самая крупная по численности населения из республик РФ.

**ВРП на душу населения:** 13532 USD (2014)<sup>19</sup> или 306771,3 руб. (9 место в РФ) (см. табл. 4).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 1248817,7 млн. руб.<sup>20</sup> (2014).

**Таблица 4.** Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
<b>Республика Адыгея</b>	<b>77 923,0</b>	<b>174 017,6</b>
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

*Источник:* Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#);

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#)

<sup>18</sup> Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

<sup>19</sup> Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. [http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION\\_ECONOM](http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM) (accessed: 27.09.2017).

<sup>20</sup> Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#)



Башкортостан является одним из ведущих индустриальных и сельскохозяйственных регионов Российской Федерации. Республика – один из основных нефтедобывающих регионов страны, центр химической промышленности и машиностроения. Ведущими отраслями специализации являются топливная промышленность, химия и нефтехимия, электроэнергетика, металлургия, машиностроение, сельскохозяйственная, легкая и пищевая промышленности<sup>21</sup>.

**Этнический состав населения ЭРА.** По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в Республике Башкортостан национальный состав выглядит следующим образом: русские — 36,1 %, башкиры — 29,5 %, татары — 25,4 %, чувашаи — 2,7 %, марийцы — 2,6 %, украинцы — 1 %, лица других национальностей — 2,7 %. Всего в регионе проживают представители 160 национальностей (см. табл. 5).

**Таблица 5.** Национальный состав по данным переписи 2010 годов (от указавших национальность, указаны группы более 100 чел. )

<b>Республика Башкортостан - все население</b>	<b>4072292</b>	
Лица, указавшие национальную принадлежность	3974720	<b>100,0</b>
Русские	1432906	36,1
<b>Башкиры</b>	<b>1172287</b>	<b>29,5</b>
Татары	1009295	25,4
Чуваши	107450	2,7
Марийцы	103658	2,6
Украинцы	39875	1,0
Удмурты	21477	0,5
Мордва	20300	0,5
Белорусы	11680	0,3
Другие национальности (не перечисленные выше)	55792	1,4
Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников	97572	

*Источник:* Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей

[http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/croc/results2.html](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html) (дата обращения: 30.05.2017)

Республика Башкортостан в рамках административно-территориального устройства делится на следующие административно-территориальные единицы: 8 городов республиканского значения (Агидель; Кумертау; Нефтекамск; Октябрьский; Салават; Сибай; Стерлитамак; Уфа), 1 ЗАТО (город Межгорье) и 54 района (см. табл. 6. и рис. 2).

**Таблица 6.** АТЕ Республики Башкортостан

1. Абзелиловский	19. Гафурийский	37. Мелеузовский
2. Альшеевский	20. Давлекановский	38. Мечетлинский
3. Архангельский	21. Дуванский	39. Мишкинский
4. Аскинский	22. Дюртюлинский	40. Миякинский
5. Аургазинский	23. Ермекеевский	41. Нуримановский
6. Баймакский	24. Зианчуринский	42. Салаватский

<sup>21</sup> Централизованный информационный портал Республики Башкортостан. URL: <https://www.bashkortostan.ru/republic/> (дата обращения: 30.05.2017)

7. Бакалинский	25. Зилаирский	43. Стерлибашевский
8. Балтачевский	26. Иглинский	44. Стерлитамакский
9. Белебеевский	27. Илишевский	45. Татышшинский
10. Белокатайский	28. Ишимбайский	46. Туймазинский
11. Белорецкий	29. Калтасинский	47. Уфимский
12. Бижбулякский	30. Караидельский	48. Учалинский
13. Бирский	31. Кармаскалинский	49. Федоровский
14. Благоварский	32. Кигинский	50. Хайбуллинский
15. Благовещенский	33. Краснокамский	51. Чекомагушевский
16. Буздякский	34. Кугарчинский	52. Чишминский
17. Бураевский	35. Кушнаренковский	53. Шаранский
18. Бурзянский	36. Куюргазинский	54. Янаульский

**Рисунок 2.** Административно-территориальное деление Республики Башкортостан



*Источник:* Карта Республики Башкортостан. URL:

[http://veyumi.ru/page/karta\\_respubliki\\_bashkortostan\\_raskraska/](http://veyumi.ru/page/karta_respubliki_bashkortostan_raskraska/) (дата обращения: 30.05.2017)

Башкиры представлены крупными группами в большинстве территорий региона. Наибольшее их число в: Янаульском МР, Хайбуллинском МР, Учалинском МР,

Татышлинском МР, Салаватском МР, Ишимбайском МР, Илишевском МР, Зианчуринском МР, Баймакском МР, Зилаирском МР, Иглинском МР, Бураевском МР, Бурзянском МР, Гафурийском МР, Абзелиловском МР, Альшеевском МР, Архангельском МР, Аскинском МР и г. Сибай.

Большинство русских проживет в городах Республике.

Основная часть татарского населения проживает в северо-западной части Башкортостана: Балтачевский, Белебеевский, Бижбулякский, Благоварский, Буздякский, Дюртюлинский, Ермакеевский, Кигинский, Краснокамский, Кушнаренковский, Мишкинский, Стерлибашевский, Туймазинский, Федоровский Чекмагушевский, Чишминский, Шаранский районы, а также в городах г.Агидель, г.Нефтекамск, г.Октябрьский.

Можно выделить также следующие территории компактного проживания чувашей: Аургазинский МР - 10816 (29,3%), Бижбулякский МР - 9199 (35,3%) Ермакеевский МР - 2477 (14,5%).

Марийцы проживают в основном в Бирском МР - 12470 (20,5%), Калтасинском МР - 11912 (45,9%) и Мишкинском МР - 18038 (71,5%)

Удмурты наиболее представлены в Татышлинском районе 5399 (21,5%). Сводные данные представлены в таблице 7.

**Таблица 7.** Национальный состав по районам (2010).

	<b>Все</b>	<b>Башкиры</b>	<b>Русские</b>	<b>Татары</b>
Республика Башкортостан	3974720	1172287 (29,5)	1432906 (36,0)	1009295 (25,4)
г.Уфа	1011062	172794 (17,1)	494723 (48,9)	286409 (28,3)
г.Агидель	14288	3165 (22,2)	2318 (16,2)	7662 (53,6)
г.Кумертау	63740	11496 (18,0)	38914 (61,1)	8302 (13,0)
г.Нефтекамск	132440	34136 (25,8)	39368 (29,7)	41701 (31,5)
г.Октябрьский	108592	14406 (13,3)	44379 (40,9)	41346 (38,1)
г.Салават	155246	27890 (18,0)	85229 (54,9)	32351 (20,8)
г.Сибай	57228	30307 (53,0)	20382 (35,6)	4734 (8,3)
г.Стерлитамак	269118	42497 (15,8)	133115 (49,5)	64310 (23,9)
ЗАТО город Межгорье	15146	4165 (27,5)	8945 (59,1)	1201 (7,9)
Абзелиловский МР	45391	40200 (88,6)	3901 (8,6)	732 (1,6)
Альшеевский МР	43304	17001 (39,3)	9811 (22,7)	14030 (32,4)
Архангельский МР	18424	8362 (45,4)	7095 (38,5)	1960 (10,6)
Аскинский МР	21259	14642 (68,9)	2246 (10,6)	4125 (19,4)
Аургазинский МР	36873	6986 (18,9)	2377 (6,4)	15568 (42,2)
Баймакский МР	58423	48666 (83,3)	6947 (11,9)	2030 (3,5)
Бакалинский МР	28745	4964 (17,3)	6400 (22,3)	15360 (53,4)
Балтачевский МР	21455	10962 (51,1)	539 (2,5)	6701 (31,2)
Белебеевский МР	101485	12158 (12,0)	46248 (45,6)	23230 (22,9)
Белокатайский МР	19688	8588 (43,6)	9759 (49,6)	1059 (5,4)
Белорецкий МР	105971	32645 (30,8)	63388 (59,8)	7257 (6,8)
Бижбулякский МР	26028	5730 (22,0)	3059 (11,8)	6805 (26,1)
Бирский МР	60958	7228 (11,9)	30884 (50,7)	9232 (15,1)
Благоварский МР	25984	11131 (42,8)	5675 (21,8)	7361 (28,3)
Благовещенский МР	48900	7623 (15,6)	29844 (61,0)	6820 (13,9)
Буздякский МР	30296	9213 (30,4)	2236 (7,4)	18239 (60,2)

Бураевский МР	25042	17401 (69,5)	538 (2,1)	5458 (21,8)
Бурзянский МР	16673	16040 (96,2)	357 (2,1)	211 (1,3)
Гафурийский МР	33620	15474 (46,0)	7650 (22,8)	7281 (21,7)
Давлекановский МР	41742	15146 (36,3)	15059 (36,1)	7321 (17,5)
Дуванский МР	30786	6288 (20,4)	19673 (63,9)	3946 (12,8)
Дюртюлинский МР	63796	22965 (36,0)	4746 (7,4)	31430 (49,3)
Ермекеевский МР	17135	4898 (28,6)	2021 (11,8)	6232 (36,4)
Зианчуринский МР	27384	19328 (70,6)	4144 (15,1)	3221 (11,8)
Зилаирский МР	16549	9348 (56,5)	5994 (36,2)	527 (3,2)
Иглинский МР	49414	15830 (32,0)	18912 (38,3)	6147 (12,4)
Илишевский МР	34611	27281 (78,8)	674 (1,9)	5312 (15,3)
Ишимбайский МР	88822	36834 (41,5)	37510 (42,2)	10909 (12,3)
Калтасинский МР	25976	2644 (10,2)	4933 (19,0)	3646 (14,0)
Караидельский МР	27903	13120 (47,0)	5529 (19,8)	7495 (26,9)
Кармаскалинский МР	51130	20236 (39,6)	8418 (16,5)	16318 (31,9)
Кигинский МР	19111	7924 (41,5)	1062 (5,6)	9825 (51,4)
Краснокамский МР	27954	8752 (31,3)	4105 (14,7)	7220 (25,8)
Кугарчинский МР	31364	17294 (55,1)	9057 (28,9)	4069 (13,0)
Куюргазинский МР	25105	10707 (42,6)	8205 (32,7)	3675 (14,6)
Кушнаренковский МР	27396	8950 (32,7)	4019 (14,7)	13568 (49,5)
Мелеузовский МР	87299	28923 (33,1)	39145 (44,8)	13019 (14,9)
Мечетлинский МР	24979	14926 (59,8)	3845 (15,4)	5886 (23,6)
Мишкинский МР	25227	1230 (4,9)	1788 (7,1)	4027 (16,0)
Миякинский МР	28023	12047 (43,0)	1706 (6,1)	11091 (39,6)
Нуримановский МР	20805	7786 (37,4)	4718 (22,7)	5824 (28,0)
Салаватский МР	26513	17646 (66,6)	2660 (10,0)	5934 (22,4)
Стерлибашевский МР	20167	7300 (36,2)	1197 (5,9)	10958 (54,3)
Стерлитамакский МР	40276	8719 (21,6)	14351 (35,6)	9329 (23,2)
Татышлинский МР	25143	15114 (60,1)	467 (1,9)	3754 (14,9)
Туймазинский МР	130340	43903 (33,7)	29739 (22,8)	50205 (38,5)
Уфимский МР	66571	9318 (14,0)	30085 (45,2)	22568 (33,9)
Учалинский МР	72819	46852 (64,3)	13248 (18,2)	11543 (15,9)
Федоровский МР	18429	3687 (20,0)	4265 (23,1)	5879 (31,9)
Хайбуллинский МР	33340	25863 (77,6)	5945 (17,8)	681 (2,0)
Чекмагушевский МР	30745	9429 (30,7)	648 (2,1)	19308 (62,8)
Чишминский МР	52039	9735 (18,7)	10489 (20,2)	28599 (55,0)
Шаранский МР	22425	5589 (24,9)	2600 (11,6)	7404 (33,0)
Янаульский МР	48023	20805 (43,3)	5622 (11,7)	10950 (22,8)

*Источник:* Национальный состав и владение языками, гражданство населения Республики Башкортостан по данным Всероссийской переписи населения 2010 года: статистический сборник. В 2 ч. Ч.1 – Уфа: Башкортостанстат, 2013. URL:

[http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/bashstat/ru/census\\_and\\_researching/census/national\\_census\\_2010/score\\_2010/](http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/) (дата обращения: 30.05.2017)

Башкиры (башк. башкорттар) — тюркский народ, проживающий преимущественно на территории Республики Башкортостан.

Национальный язык — башкирский. Относится к болгаро-кыпчакской подгруппе тюркской группы алтайской семьи языков. Имеет сложную диалектную систему и состоит из южного, восточного, северо-западного наречий с говорами.

Процент населения, говорящего на языке. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в России башкирским языком владеют 1 152 404 человек, из них: 977 484 башкир, 131 950 татар, 20 258 русских<sup>22</sup>.

Ментальность. Исследователи проблематики ментальных особенностей башкир отмечают, что это «самый свободолобивый и воинственный народ в Урало-Поволжье, что связано с военно-всадническим образом их жизни в прошлом». На формирование башкирской народности повлияло то, что в их этногенезе участвовали разноязычные племена — тюркские, угро-финские, монгольские, иранские. Поэтому кочевой образ жизни сыграл решающую роль в становлении менталитета современного башкира, определил многие его сущностные черты, значительно повлиял на своеобразное восприятие феноменов физического и социального бытия — времени и пространства, жизни и смерти, свободы, справедливости, веры, долга и т.д.<sup>23</sup>.

Никитина Э.В. отмечает, что одной из лучших специальных работ, посвященных проблеме башкирского менталитета, является монография З. Н. Рахматуллиной «Менталитет башкир: сущность, характеристики» (Уфа, 2007)<sup>24</sup>. В ней автор делает вывод, что изначальные духовные установки и тенденции развития менталитета башкирского народа базировались на таких ценностях, как свобода, поставленная выше всякого другого блага; примат чувственного начала над рациональным; стремление к справедливости. Доминирующую роль среди них играет свобода, которая стала ключевым понятием в картине мира башкир. В качестве причин возникновения и развития особенностей менталитета башкирского народа обозначены окружающая природа, кочевой образ жизни, самобытность национального мышления, доисламские религиозные верования и ислам. В работе доказано, что вышеперечисленные установки сознания башкир скорее носят архетипический характер, чем нормативный. Из них вытекают следующие сущностные характеристики менталитета башкир: философичность, поэтичность мышления, гостеприимство и храбрость, безмятежность, простота, скромность, терпимость, гордость, обостренное чувство справедливости и соревновательности. основополагающей ценностью башкирской ментальности является гуманизм — именно эта идея проходит через всю ось культуры народа<sup>25</sup>.

Традиционная религия — ислам суннитского толка ханафитского мазхаба.

**Политико-институциональный дизайн ЭРА.** Конституция Республики Башкортостан — основной закон Республики Башкортостан была принята 24 декабря

<sup>22</sup> Перепись населения 2010 года. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/population/demo/peritog/tab6.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/peritog/tab6.xls) (дата обращения: 22.05.2017)

<sup>23</sup> Никитина Э.В. Этноменталитет башкир / Электронная база данных «Национальные менталитеты: их изучение в контексте глобализации и взаимодействия культур». URL: [http://national-mentalities.ru/diversity/nacionalnopsihologicheskie\\_osobennosti\\_etnosov\\_rossii/povolzhe/etnomentalitet\\_bashkir\\_e\\_v\\_nikitina/](http://national-mentalities.ru/diversity/nacionalnopsihologicheskie_osobennosti_etnosov_rossii/povolzhe/etnomentalitet_bashkir_e_v_nikitina/) (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>24</sup> Рахматулина З. Я. Башкирская традиция (социально-философский анализ). Уфа, 2000

<sup>25</sup> Никитина Э.В. Указ. Соч.



1993 г. за № ВС-22/15<sup>26</sup>. Государственная власть в Республике Башкортостан осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 5). Государственную власть в Республике Башкортостан осуществляют Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан, Глава Республики Башкортостан, Правительство Республики Башкортостан, местные органы государственной власти Республики Башкортостан, суды Республики Башкортостан (ст.6).

*Исполнительная власть.* Согласно Статье 82 Конституции, Глава Республики Башкортостан является высшим должностным лицом Республики Башкортостан, представляет Республику Башкортостан в отношениях с Президентом Российской Федерации, Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, иными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами государственной власти Республики Башкортостан, органами местного самоуправления, общественными объединениями, другими организациями и должностными лицами и при осуществлении международных и внешнеэкономических связей. Наименование должности высшего должностного лица Республики Башкортостан на государственных языках Республики Башкортостан Глава Республики Башкортостан и Башкортостан Республикаһы Башлығы равнозначны.

Глава Республики Башкортостан избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Республики Башкортостан и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (Статья 83). Срок полномочий Главы Республики Башкортостан составляет пять лет.

Статья 86 закрепляет, что Глава Республики Башкортостан обязан владеть государственными языками Республики Башкортостан.

Глава Республики Башкортостан (Статья 87):

1) гарантирует реализацию прав и свобод человека и гражданина, защищает экономические и политические интересы Республики Башкортостан, обеспечивает законность и правопорядок на ее территории;

2) определяет основные направления социально-экономического развития Республики Башкортостан;

3) формирует Правительство Республики Башкортостан и руководит его деятельностью; принимает решение об отставке Правительства Республики Башкортостан;

4) назначает Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан с согласия Государственного Собрания Республики Башкортостан;

5) определяет структуру исполнительных органов государственной власти Республики Башкортостан;

---

<sup>26</sup> Конституция Республики Башкортостан // Правительство Республики Башкортостан. URL: <http://www.pravitelstvorb.ru/ba/region/constitution.php> (дата обращения: 30.05.2017)

б) назначает и освобождает от должности заместителей Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, министров, председателей государственных комитетов и руководителей ведомств Республики Башкортостан по представлению Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан;

7) обнародует законы Республики Башкортостан либо отклоняет их;

8) вносит законопроекты в Государственное Собрание Республики Башкортостан;

9) представляет Государственному Собранию Республики Башкортостан программы социально-экономического развития Республики Башкортостан;

10) обращается с Посланием к Государственному Собранию Республики Башкортостан; представляет Государственному Собранию Республики Башкортостан ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Республики Башкортостан, в том числе по вопросам, поставленным Государственным Собранием Республики Башкортостан и т.д. по Конституции.

Высшим исполнительным органом государственной власти Республики Башкортостан является Правительство Республики Башкортостан. Глава Республики Башкортостан возглавляет Правительство Республики Башкортостан (Статья 91).

Главы Республики Башкортостан:

С 1993 года и по 1 января 2015 года должность называлась Президент.

12 декабря 1993 года на выборах был избран первый Президент Республики Башкортостан, им стал Муртаза Губайдуллович Рахимов (переизбран: 14 июня 1998, 21 октября 2003 года; 10 октября 2006 года депутаты Государственного Собрания — Курултай Республики Башкортостан единогласно наделили Муртазу Рахимова президентскими полномочиями на новый пятилетний срок). Башкир по национальности<sup>27</sup>.

5 июля 2010 года Президент Российской Федерации Д. А. Медведев принял отставку М. Г. Рахимова с поста Президента Республики после его заявления о намерении досрочно покинуть свой пост. 15 июля 2010 года Президент Российской Федерации Д. А. Медведев назначил руководителя Федерального агентства водных ресурсов РФ Рустэма Закиевича Хамитова временно исполняющим обязанности Президента РБ. 19 июля 2010 года Государственное Собрание — Курултай Республики Башкортостан утвердило Р. З. Хамитова в должности Президента Республики Башкортостан.

30 мая 2014 года Президент России Владимир Путин отправил Рустэма Хамитова в досрочную отставку, чтобы принять участие в выборах глав субъектов РФ. 14 сентября 2014 года жители республики на выборах Президента Башкортостана отдали большинство голосов (82,17 %) действующему Президенту Башкортостана Р. З. Хамитову. Башкир по национальности<sup>28</sup>.

<sup>27</sup> Муртаза Губайдуллович Рахимов. URL: [http://www.peoples.ru/state/politics/murtaza\\_rahimov/](http://www.peoples.ru/state/politics/murtaza_rahimov/) (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>28</sup> Рустэм Хамитов рассказал о своей национальности / 09.09.2016. URL: <http://wikipchinovnik.ru/rustem-hamitov-rasskazal-o-svoej-natsionalnosti/> (дата обращения: 30.05.2017)

Правительство Республики Башкортостан формируется Главой Республики Башкортостан в составе Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, заместителей Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, министров, председателей государственных комитетов и руководителей ведомств Республики Башкортостан (Статья 94). Правительство Республики Башкортостан (Статья 96):

1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина;

2) осуществляет в пределах своих полномочий меры по охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

3) разрабатывает для представления Главой Республики Башкортостан Государственному Собранию Республики Башкортостан проект бюджета Республики Башкортостан, проекты бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Башкортостан, а также проекты программ социально-экономического развития Республики Башкортостан;

4) представляет Главе Республики Башкортостан ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственным Собранием Республики Башкортостан; обеспечивает исполнение бюджета Республики Башкортостан и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, отчеты об исполнении бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Башкортостан и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития Республики Башкортостан для представления их Главой Республики Башкортостан Государственному Собранию Республики Башкортостан;

5) осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Республики Башкортостан и управляет процессами экономического и социального развития Республики Башкортостан;

б) участвует в проведении единой федеральной политики в области финансов и далее по Конституции.

С 2015 г. Премьер-министр Правительства Республики Башкортостан: Марданов Рустэм Хабибович<sup>29</sup>. Татарин<sup>30</sup>.

*Законодательная власть.* Высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Республики Башкортостан является Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан. Статья 66 Кон-

---

<sup>29</sup> Марданов Рустэм Хабибович / Правительство Республики Башкортостан. Официальный сайт. URL: [http://www.pravitelstvorb.ru/ru/government/structure.php?ELEMENT\\_ID=393](http://www.pravitelstvorb.ru/ru/government/structure.php?ELEMENT_ID=393) (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>30</sup> Смена Рахимова готова. Кто они? // Труд. URL: [Общественно-политическая газета, 16.07.2010.](http://www.trud.ru/article/16-07-2010/246585__smena_raximova_gotova_kto_oni.html) URL: [http://www.trud.ru/article/16-07-2010/246585\\_\\_smena\\_raximova\\_gotova\\_kto\\_oni.html](http://www.trud.ru/article/16-07-2010/246585__smena_raximova_gotova_kto_oni.html) (дата обращения: 30.05.2017); Марданов Рустэм Хабибович // Татары без границ. URL: [http://nailtimler.com/people\\_page/people\\_12m/mardanov\\_rustem\\_habibovich.html](http://nailtimler.com/people_page/people_12m/mardanov_rustem_habibovich.html) (дата обращения: 30.05.2017)

ституции Республики Башкортостан и статья 1 Закона Республики Башкортостан «О Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан»<sup>31</sup> определяют место Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан в системе органов государственной власти. Государственное Собрание Республики Башкортостан состоит из 110 депутатов.

В статье 71 Конституции Республики Башкортостан установлены следующие предметы ведения Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан:

- 1) принятие Конституции Республики Башкортостан, внесение в нее изменений и дополнений;
- 2) осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Республики Башкортостан и предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Башкортостан в пределах полномочий Республики Башкортостан;
- 3) толкование законов Республики Башкортостан, контроль за их исполнением;
- 4) утверждение прогноза социально-экономического развития Республики Башкортостан;
- 5) утверждение бюджета Республики Башкортостан и отчета о его исполнении;
- 6) установление в соответствии с федеральным законом налогов и сборов Республики Башкортостан;
- 7) утверждение бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Башкортостан и отчетов об их исполнении;
- 8) осуществление контроля за исполнением бюджета Республики Башкортостан и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Башкортостан;
- 9) установление порядка управления и распоряжения государственной собственностью Республики Башкортостан и контроль за его соблюдением;
- 10) установление административно-территориального устройства Республики Башкортостан и порядка его изменения и далее по Конституции.

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.<sup>32</sup>:

- 5.03.1995 (двухпалатное Государственное собрание первого созыва – Законодательная палата из 40 депутатов от одномандатных округов с примерно равной численностью избирателей и Палата представителей – 150 депутатов от двухмандатных административно-территориальных округов в границах административных районов),

- 14.13.1999 (двухпалатное Государственное собрание второго созыва – Законодательная палата из 30 депутатов от одномандатных территориальных округов и

---

<sup>31</sup> Закон РБ "О Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан" / Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан. URL: <http://www.gsrb.ru/ru/about/status/zakon-rb-o-gosudarstvennom-sobranii-kurultae-respubliki-bashkortostan.php> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>32</sup> Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Башкортостан – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 79

Палата представителей – 144 депутата от двухмандатных административно-территориальных округов),

- 16.03.2003 (однопалатное Государственное собрание третьего созыва – 120 одномандатных округов).

Выборы Государственного собрания – Курултая Республики Башкортостан четвертого созыва 2 марта 2008 года. Избирательная система: общая численность депутатского корпуса не изменилась – 120 депутатов. 60 депутатов избиралось по одномандатным округам, 60 по пропорциональной системе с 7% заградительным барьером. Списки кандидатов не имели центральной части и должны были быть полностью разбиты на 60 территориальных групп кандидатов, соответствующих территориям одномандатных избирательных округов<sup>33</sup>.

Выборы Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан пятого созыва 8 сентября 2013 года. Избирательная система: Численность депутатов несколько снижена со 120 до 110 (55 по пропорциональной системе, 55 по мажоритарным округам), так как согласно поправкам в федеральное законодательство 2010 г., при численности избирателей более 2 млн. число депутатов регионального парламента должно составлять от 45 до 110. Сохранен 7%-й заградительный барьер. До распределения мандатов партиям, набравшим от 5% до 6%, передается один мандат, а набравшей от 6% до 7%, выделяется два мандата. При распределении мандатов вместо квоты Хэйра введен метод делителей Империаля в жестком виде. При этом в описании методики упущено, что по этой методике распределяются не все мандаты (55), а только оставшиеся после предоставления мест спискам, набравшим от 5% до 7%. Согласно статье 85 Кодекса РБ о выборах если в результате подсчета по методике кто-то из списков, допущенных к распределению, остался без мандатов, на один уменьшается число депутатских мандатов, полученных первым и последующими по числу голосов избирателей списками, получившими более одного мандата, а освободившиеся мандаты передаются спискам, не получившим депутатских мандатов. По сравнению с выборами 2008, когда партсписки в Госсобрание не имели общерегиональной части, согласно новой редакции Кодекса о выборах список кандидатов должен состоять из общереспубликанской части (от одного до трех кандидатов) и территориальных групп, соответствующих территориям и номерам одномандатных округов. В списках конкретной партии число групп могло быть плавающим и не могло составлять менее половины числа образованных одномандатных округов – то есть составляло минимум 28 (ранее закон требовал наличия 60 групп). Согласно Кодексу, суммарное число кандидатов, включенных в общереспубликанскую часть и территориальную группу списка не может быть менее трех. Общее число кандидатов, включенных в список кандидатов, не может быть менее 84 и более 176 человек. То есть минимальное число кандидатов в списке превышало число распределяемых мандатов. Мандаты между группами распределялись согласно очередности групп по проценту за партию на территории каждой группы. После поправок в федеральное законодательство мая 2012 кандидаты-самовыдвиженцы по ма-

---

<sup>33</sup> Там же.



жоритарным округам должны были представить подписи 0,5% избирателей соответствующего избирательного округа (но не менее 10 подписей), кандидаты политических партий от сбора подписей были освобождены<sup>34</sup>.

Председатель Государственного Собрания – Курултая Республики - Толкачев Константин Борисович Башкортостан. Русский<sup>35</sup>.

**Политический процесс в ЭРА.** Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии (см. табл. 8).

**Таблица 8.** Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.  
(голосование за партийный список)

	2003	2007	2011	2016
Россия	37,57%	64,30%	49,32 %	54,20 %
Башкортостан	38,9%	83,12%	70,5 %	56,37 %

*Источник:* ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

Прежний глава республики Муртаза Рахимов возглавлял республику более 16 лет, и за этот период добился крайне высокой степени консолидации элиты на всех уровнях власти и бизнеса вокруг себя. По мнению российских экспертов, за время его правления в Башкирии сформировалась своеобразная модель персонифицированной власти. Руководство в Башкирии во многом формировалось по родственному признаку, в регионе почти отсутствовала настоящая оппозиция. Президент Рахимов обеспечивал высокие показатели за «Единую Россию» в Республике в 2007 и 2011 гг.

Действующий глава республики Р.Хамитов возглавляет регион с 2010 года. Однако М.Рахимов продолжает участвовать в политической жизни республики. Ситуация в Республике политическом плане определяется внутриэлитным конфликтом между «старой» элитой и «новой». При этом в большей или меньшей степени практически все партии лояльны действующей власти<sup>36</sup>. Голосование за партию власти на выборах в ГД в 2016 году было близко к среднероссийскому 56,37 % (КПРФ показала второе место - 18, 45 %).

В выборах, состоявшихся в сентябре 2013 года, представители депутатские мандаты получили шесть партий. По пропорциональной системе в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан прошли две партии — «Единая Россия» (набравшая 76 % голосов) и КПРФ (11,7 %). По одномандатным округам депутатские мандаты получили представители еще четырех партий: ЛДПР, «Патри-

<sup>34</sup> Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Башкортостан – М. Центр «Панорама», 2014. С. 107-108

<sup>35</sup> Толкачев Константин Борисович. Председатель Государственного Собрания – Курултай Республики Башкортостан. URL: <http://www.gsrb.ru/ru/organization/deputats/tolkachev-konstantin/> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>36</sup> Республика Башкортостан // Политком, 03.12.2012. URL: <http://test.politcom.ru/14947.html> (дата обращения: 30.05.2017)

оты России», «Альянс зелёных», «Российская партия социальной солидарности»<sup>37</sup> (см. табл. 9).

**Таблица 9.** Выборы депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан пятого созыва 8 сентября 2013 года по единому республиканскому избирательному округу.

1.БАШКИРСКОЕ РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ политической партии "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"	<b>186766</b> 11.70%
2.Башкортостанское региональное отделение Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"	<b>1214279</b> 76.06%
3.Региональное отделение Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Республике Башкортостан	<b>44860</b> 2.81%
4.Башкортостанское региональное отделение Политической партии ЛДПР	<b>59403</b> 3.72%
5.Башкортостанское региональное отделение Политической партии "Российская экологическая партия "Зеленые"	<b>9514</b> 0.60%
6.Региональное отделение политической партии "Российская партия народного управления" в Республике Башкортостан	<b>13292</b> 0.83%
7.Региональное отделение в Республике Башкортостан Политической партии "Гражданская Платформа"	<b>7944</b> 0.50%
8.Региональное отделение Политической партии "Партия СОЦИАЛЬНОЙ СОЛИДАРНОСТИ" в Республике Башкортостан	<b>3878</b> 0.24%
9.Башкортостанское региональное отделение политической партии "ПАТРИОТЫ РОССИИ"	<b>15566</b> 0.98%
10.Региональное отделение политической партии "Альянс Зеленых - Народная партия" в Республике Башкортостан	<b>5251</b> 0.33%
11.Региональное отделение политической партии "Российская партия пенсионеров за справедливость" в Республике Башкортостан	<b>10603</b> 0.66%
12.Региональное отделение Политической партии "Рожденные в Союзе Советских Социалистических Республик" в Республике Башкортостан	<b>5031</b> 0.32%

*Источник:* Выборы депутатов Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан пятого созыва / Центральная избирательная комиссия Республики Башкортостан. URL: <http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom?action=show&vrn=20220001255971&region=3&prver=0&pronetvd=0> (дата обращения: 30.05.2017)

Досрочные выборы Президента Башкортостана состоялись в единый день голосования 14 сентября 2014 года. Впервые после 11-летнего перерыва высшее должностное лицо республики избиралось всенародным голосованием. Всего было зарегистрировано 4 претендента на пост Президента Башкортостана: Рустэм Хамитов, Юнир Кутлугужин, Иван Сухарев и Ильдар Бикбаев. Победу одержал кандидат от партии «Единая Россия» Рустэм Закиевич Хамитов, набравший 81,71 % голосов избирателей. По мнению политологов, предвыборная кампания Рустэма Хамитова

<sup>37</sup> Представительная власть Республики Башкортостан // Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан. URL: <http://www.gsrb.ru/ru/about/activity/> (дата обращения: 30.05.2017)

«проходила тихо и незаметно». Потенциально наиболее сильному конкуренту Р.Хамитова Р.Сарбаеву было отказано в связи с отзывом его кандидатуры с выборов «Гражданской силой». В целом, выборы прошли по инерционному сценарию. По мнению экспертов, в числе главных проблем Хамитова была невысокая популярность у населения и критическое отношение к нему в элитах<sup>38</sup> (см. табл. 10).

**Таблица 10.** Досрочные выборы Президента Республики 14 сентября 2014 года. Сводная таблица результатов выборов.

Бикбаев Ильдар Зинурович	<b>59475</b> 2.62%
Кутлугужин Юнир Галимьянович	<b>229452</b> 10.13%
Сухарев Иван Константинович	<b>109040</b> 4.81%
<b>Хамитов Рустэм Закиевич</b>	<b>1851625</b> 81.71%

*Источник:* Досрочные выборы Президента Башкортостана. Сводная таблица результатов выборов. Избирательная комиссия Республики Башкортостан. URL: <http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom?action=show&vrn=20220001443633&region=3&prver=0&pronetvd=null> (дата обращения: 30.05.2017)

Всего в республике зарегистрировано 55 региональных отделений политических партий<sup>39</sup>. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, Справедливая Россия.

*Значение этничности в региональной политике.* Республика Башкортостан является примером несоответствия этнонациональной структуры населения и схемы рекрутирования ключевых властных позиций. Здесь сложилась и достаточно устойчиво воспроизводится следующая модель учета этничности при распределении высших должностей: башкиры стабильно занимают должность главы республики, а русские стабильно находятся на позиции председателя парламента (М.А. Зайцев с 1995 по 1999 гг. и К.Б. Толкачёв с 1999 г. по н.в.). Таким образом, главная республиканская должность (главы республики) закреплена, вопреки преобладанию русских в составе населения, за башкирами. Должность премьер-министра в настоящее время занимает татарин.

Важную роль для воспроизводства доминирования на ключевых позициях башкир играет русский сегмент, который по ряду причин (в том числе и потому, что русские все же занимают некоторые властные позиции) не склонен вступать в коалицию с татарским сегментом<sup>40</sup>.

<sup>38</sup> Рустэм Хамитов выдвинется на пост президента Башкирии в 2014 году // Известия, 30.05.2014. URL: <http://izvestia.ru/news/571645> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>39</sup> Информация о зарегистрированных региональных отделениях политических партий на территории Республики Башкортостан по состоянию на 31.03.2017 г. / ЦИК Республики Башкортостан. URL: <http://www.bashkortostan.izbirkom.ru/politicheskie-partii/> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>40</sup> Цит. по: Панов П.В., Филиппова Е.Ю. Практики распределения властных позиций в российских «национальных республиках»: проблема межэтнического баланса // Вестник Пермского университета. Серия Политология. 2015. №3. С. 43-44

Данные по представительству этнических групп в 1990-е годы фиксировали рост представителей титульной группы – башкир среди представителей исполнительной власти и депутатов Парламента. Исследователи на этой основе делали выводы о процессе этатизации элиты (см. табл. 11).

**Таблица 11.** Этническая структура депутатского корпуса Верховного Совета Башкирии (1980-1990) и Государственного собрания - Курултай (1995)

национальность	Верховный Совет, %			Государственное собрание - Курултай 1995	
	1980	1985	1990	Палата представителей %	Законодательная палата %
башкиры	38,6	40,3	33,5	41,1	55,8
русские	32,2	32,8	35,7	23,3	20,5
татары	20,7	20,7	22,5	29,5	14,7
другие	7,5	5,7	8,2	6,1	8,8

*Источник:* Галлямов Р. Политические элиты российских республик: особенности трансформации в постсоветский период // Трансформация российских региональных элит в сравнительной перспективе: материалы межд. семинара (Тверь, 20-22 февраля 1998 г.) / под ред. А. Мельвиля. М.: Моск. обществ. науч. фонд; Изд. центр научных и учебных программ, 1999. С. С.167-168

Указанный тренд на доминирование башкир в представительном органе сменился паритетом: в Государственном Собрании – Курултае Республики Башкортостан действующего созыва три доминирующие этнические группы (башкиры, татары, русские) представлены практически поровну (см. табл. 12).

**Таблица 12.** Депутаты Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан пятого созыва. Данные по национальному составу (на 01.05.2017).

Национальность	Количество
Башкиры	33
Татары	32
Русские	28
Мордва	2
Украинцы	1
Чуваши	1
Лезгины	1
Не указано	12
<b>Итого</b>	<b>110</b>

*Источник:* Биографические данные депутатов на сайте Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан. URL: <http://www.gsrb.ru/ru/organization/deputats/> (дата обращения: 30.05.2017)

#### **4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»**

**Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство».** Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения.

На территории Республики Башкортостан сформировано шесть одномандатных округов: Уфимский (494 948 избирателей), Благовещенский (537 971), Белорецкий (531 670), Нефтекамский (495 684), Салаватский (491 497) и Стерлитамакский (522 221). Республика входит в число восьми субъектов, имеющих наибольшее количество округов, — это Республика Татарстан (6), Ростовская область (7), Свердловская область (7), Краснодарский край (8), город Санкт-Петербург (8), Московская область (11), город Москва (15).

В прошлом составе Госдумы Башкортостан представляли 16 депутатов, прошедших по партийным спискам. Из них 12 – депутаты от партии «Единая Россия», два — КПРФ, по одному депутату — от ЛДПР и партии «Справедливая Россия». В действующем созыве ГД Республику представляет 15 депутатов (11 от партии «Единая Россия», по одному депутату — от ЛДПР, КПРФ, «Гражданской платформы», «Справедливая Россия»).

Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации<sup>41</sup>:

Байгускаров Зариф Закирович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран от избирательного округа 0007 (Салаватский – Республика Башкортостан). Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Башкир<sup>42</sup>.

Баталова Рима Акбердиновна. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избрана в составе федерального списка кандида-

<sup>41</sup> Список депутатов: Депутаты. Федеральные депутаты. URL: <https://deputat.openrepublic.ru/deputies/?name=&level=3&party=> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>42</sup> Список кандидатов башкир от Единой России // БОО "БАШКОРТ", 16.05.2016. URL: <http://boobashkort.com/index.php/entry/spisok-kandidatov-bashkir-ot-edinoj-rossii> (дата обращения: 30.05.2017)



тов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Марийка<sup>43</sup>.

Бикбаев Ильдар Зинурович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран по Благовещенскому одномандатному избирательному округу 0004. Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Башкир<sup>44</sup>.

Бугера Михаил Евгеньевич. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Украинец<sup>45</sup>.

Ганиев Фарит Глюсович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Изотов Алексей Николаевич. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран от избирательного округа 0008 (Стерлитамакский – Республика Башкортостан). Бывший Глава Администрации городского округа город Стерлитамак. Партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Русский<sup>46</sup>.

Ишсарин Рамзил Рафаилович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Башкир<sup>47</sup>.

Качкаев Павел Рюрикович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Экс-глава г. Уфы. Избран от избирательного округа 0003 (Уфимский – Республика Башкортостан). Член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Русский<sup>48</sup>.

Марданшин Рафаэль Мирхатимович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель БРО ВОО «Деловая Россия». Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Татарин.<sup>49</sup>

---

<sup>43</sup> 13-кратная паралимпийская чемпионка Рима Акбердиновна Баталова уроженка Шаранского района, марийка по национальности. См.: Рима Баталова не только легенда спорта, а Человек-победитель... Муниципальный район Калтасинский район Республики Башкортостан. URL: <https://kaltasin.bashkortostan.ru/presscenter/news/332703/> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>44</sup> Комментарии к статье: Ильдар Бикбаев выдвинут в Президенты РБ от «Патриотов России» // Уфимский журнал, 23.06.2014. URL: <http://journalufa.com/12143-ildar-bikbaev-vydvinut-v-prezidenty-rb-ot-patriotov-rossii.html> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>45</sup> Бугера Михаил Евгеньевич // Энциклопедия ТАСС. URL: <http://tass.ru/encyclopedia/person/%D0%91/bugera-mihail-evgenevich> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>46</sup> Изотов Алексей Николаевич – биография // Viperson. URL: <http://ryazansky.viperson.ru/people/izotov-aleksey-nikolaevich> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>47</sup> Список кандидатов башкир от Единой России // БОО "БАШКОРТ", 16.05.2016. URL: <http://boobashkort.com/index.php/entry/spisok-kandidatov-bashkir-ot-edinoj-rossii> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>48</sup> Качкаев Павел Рюрикович. URL: <http://lib.sale/istoriya-rossii/kachkaev-pavel-ryurikovich-73384.html> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>49</sup> Марданшин Рафаэль Мирхатимович. Татары без границ. URL:

Омаров Гаджимурад Заирбекович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого политической партией «Справедливая Россия». По национальности – аварец<sup>50</sup>.

Рахматуллина Зугура Ягануровна. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избрана от избирательного округа 0005 (Белорецкий – Республика Башкортостан). Член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Башкирка<sup>51</sup>.

Сухарев Иван Константинович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Политической партией «Либерально - демократическая партия России». Русский<sup>52</sup>.

Шайхутдинов Рифат Габдулхакович. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран депутатом от избирательного округа 0006 (Нефтекамский - Республика Башкортостан). Председатель Федерального Политического комитета партии «Гражданская Платформа». Башкир<sup>53</sup>.

Юмашева Инга Альбертовна. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избрана в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Ющенко Александр Андреевич. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Политической партией «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации<sup>54</sup>:

Зинуров Рафаил Нариманович, Представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан. Дата наделе-

---

[http://nailtiml.com/people\\_page/people\\_12m/mardanshin\\_raphael\\_mirhatimovich.html](http://nailtiml.com/people_page/people_12m/mardanshin_raphael_mirhatimovich.html) (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>50</sup> После изгнания Абдулатиповым из Дагестана Гаджимурад Омаров возглавил список в Думу от Башкирии // On Kavkaz, 29.07.2016. URL:

<https://onkavkaz.com/blogs/842-posle-izgnanija-abdulatipovym-iz-dagestana-gadzhimurad-omarov-vozglavil-spisok-v-dumu-ot-bashkir.html> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>51</sup> Список кандидатов башкир от Единой России // БОО "БАШКОРТ", 16.05.2016. URL: <http://boobashkort.com/index.php/entry/spisok-kandidatov-bashkir-ot-edinoj-rossii> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>52</sup> Сухарев Иван Константинович // Замполит. URL: <http://zampolit.com/dossier/sukharev-ivan-konstantinovich/> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>53</sup> Рифат Габдулхакович Шайхутдинов. Подробнее:

[http://cyclowiki.org/wiki/%D0%A8%D0%B0%D0%B9%D1%85%D1%83%D1%82%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B2\\_%D0%A0%D0%B8%D1%84%D0%B0%D1%82\\_%D0%93%D0%B0%D0%B1%D0%B4%D1%83%D0%BB%D1%85%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87](http://cyclowiki.org/wiki/%D0%A8%D0%B0%D0%B9%D1%85%D1%83%D1%82%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D0%B2_%D0%A0%D0%B8%D1%84%D0%B0%D1%82_%D0%93%D0%B0%D0%B1%D0%B4%D1%83%D0%BB%D1%85%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87) (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>54</sup> Республика Башкортостан / Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://www.council.gov.ru/structure/regions/BA/> (дата обращения: 30.05.2017)

ния полномочиями: 3 октября 2013 года. Срок окончания полномочий: сентябрь 2018 года. Башкир<sup>55</sup>.

Гумерова Лилия Салаватовна, Представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан. Дата наделения полномочиями: 25 сентября 2014 года. Срок окончания полномочий: сентябрь 2019 года. Башкирка<sup>56</sup>. Председатель Совета Федеральной национально-культурной автономии башкир<sup>57</sup>.

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

**Самостоятельность ЭРА.** В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов. (см. табл. 13).

**Таблица 13.** Доходы консолидированного бюджета республики Башкортостан в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего, в т.ч.	60323,5	119726,3	135357,7	145155,5	154027,5	165740,9	177799,7
налог на прибыль организаций	16736,1	24341,3	30414,4	32297,3	31854,2	32870,5	36185,1
НДФЛ	12684,2	29848,5	33567,3	37789,6	41707,4	44419,3	45293,6
налоги на имущество	5288,9	10197,0	10033,0	11317,6	13824,6	14814,5	16391,7
безвозмездные поступления	11648,2	24748,8	28158,2	26125,7	27694,6	32717,6	33902,4

*Источник:* Доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2005, 2010-2015 гг.

Башкортостан традиционно считался регионом-донором. Однако по итогам 2016 года Республика оказалась в десятке наиболее дотационных субъектов Российской Федерации. Башкортостан<sup>58</sup> – 11, 049 млрд. рублей (10 место)<sup>59</sup>.

**«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.**

**Язык.** Государственными языками Республики Башкортостан являются башкирский и русский языки (Ст.1. Конституции Республики). Закон 1999 года «О язы-

<sup>55</sup> Зинуров Рафаил Нариманович / Справка ProUfu.ru. URL:

<http://archiv.proufu.ru/politika/item/30109-rafail-zinurov-stanet-senatorom> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>56</sup> Самые красивые известные башкирки (голосование). URL: <http://top-antropos.com/golosovanie/item/386-kazaski> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>57</sup> Гумерова Лилия Салаватовна / Справочно-информационный ресурс «Кто есть кто в Республике Башкортостан». URL: <http://personarb.ru/index.php?categoryid=15&nomer=957320> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>58</sup> Башкирия – бывший регион-донор // <https://rb.versia.ru/bashkiriya-byvshij-region-donor-po-ito gam-2016-goda-neozhidanno-okazalas-v-desyatke-naibolee-dotacionnyx-subekto v-rossii> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>59</sup> Результаты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2016 год, тыс. руб. / Минфин РФ. URL: [http://minfin.ru/common/upload/library/2015/10/main/FFPR\\_2016.pdf](http://minfin.ru/common/upload/library/2015/10/main/FFPR_2016.pdf) (дата обращения: 30.05.2017)

ках народов Республики Башкортостан» гарантирует каждому право на использование родного языка, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества независимо от его происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии и места проживания<sup>60</sup>. Статья 8 Закона регулирует право на выбор языка образования:

1. Граждане имеют право свободного выбора языка образования в соответствии с законодательством об образовании.

2. Гражданам, проживающим за пределами своих национально-государственных и национально-территориальных образований, а также гражданам, не имеющим таковых, представителям малочисленных народов и этнических групп оказывается содействие в организации различных форм получения образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации в соответствии с их потребностями и интересами. (статья 8 в ред. Закона РБ от 28.03.2014 N 75-з)

Статья 9. Преподавание и изучение языков народов Российской Федерации: «Гражданам обеспечиваются условия для преподавания и изучения языков народов Российской Федерации в соответствии с законодательством об образовании».

Работа в органах государственной власти и местного самоуправления Республики Башкортостан осуществляется на русском языке. В органах государственной власти Республики Башкортостан и местного самоуправления, государственных учреждениях Республики Башкортостан наряду с русским языком может употребляться башкирский язык (Ст. 10).

Закон «Об образовании в Республике Башкортостан» определяет правовые основания языковой политике в образовательных организациях. Статья 6. Язык образования:

1. В образовательных организациях образовательная деятельность осуществляется на государственном языке Российской Федерации, если Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" не установлено иное. Преподавание и изучение государственного языка Российской Федерации в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами.

2. Преподавание и изучение башкирского языка как государственного языка Республики Башкортостан осуществляется в государственных и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Республики Башкортостан, в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами.

3. Граждане Российской Федерации в Республике Башкортостан имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на

---

<sup>60</sup> Закон от 15 февраля 1999 года № 216-з «О языках народов Республики Башкортостан» (с изменениями на 28 марта 2014 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/935103425> (дата обращения: 30.05.2017)

родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании. Реализация указанных прав обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования. Преподавание и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами<sup>61</sup>.

День языка. Отмечается 14 декабря 2016 года, посвящен Дню рождения башкирского поэта – просветителя Мифтахетдина Акмуллы.

Этнокультурная составляющая содержания образования

Башкирский язык как государственный язык Республики Башкортостан изучается в образовательных учреждениях общего, начального и среднего профессионального образования в соответствии со ст. 6 (п.2) Закона Республики Башкортостан от 1 июля 2013 года №696-з "Об образовании в Республике Башкортостан". Изучение башкирского языка как государственного языка Республики Башкортостан при реализации федеральных государственных образовательных стандартов осуществляется в рамках часов вариативной части базисного учебного плана начального общего образования. Изучение башкирского языка как государственного в 5 – 11 классах ведется согласно базисного учебного плана и примерных учебных планов, утвержденных приказом Министра образования Республики Башкортостан №824 от 06.05.2014 г<sup>62</sup>.

Организована работа по изучению родных языков в ДОО. По отчету Министерства за 2014 годы обучением на родных языках были охвачены 48 430 детей<sup>63</sup>. Обучение в регионе организовано на шести языках – башкирском, русском, татарском, чувашском, марийском, удмуртском. 66,2% обучающихся нерусской национальности общеобразовательных организаций изучали свой родной язык: 98,3% башкирской национальности, 44% татарской, 49,2% чувашской, 54,2% удмуртской, 53% марийской национальности. 79,98% обучающихся небашкирской национальности изучали башкирский язык как государственный.

В систему национального образования городского округа город Уфа Республики Башкортостан входят 14 национальных дошкольных образовательных организа-

---

<sup>61</sup> Закон Республики Башкортостан от 1 июля 2013 года №696-з "Об образовании в Республике Башкортостан". URL: <https://rg.ru/2013/07/17/bashkiriya-zakon696-reg-dok.html> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>62</sup> Нормативно-правовые основы изучения башкирского языка как государственного языка Республики Башкортостан. URL: [ufa-edu.ru](http://ufa-edu.ru) (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>63</sup> Итоговый отчет Министерства образования Башкортостана за 2014 год / Министерство образования Башкортостана. Опубликовано 25 ноября 2015 года. URL: [https://education.bashkortostan.ru/upload/iblock/19d/bashkortostan\\_otchet\\_2014.pdf](https://education.bashkortostan.ru/upload/iblock/19d/bashkortostan_otchet_2014.pdf) (дата обращения: 30.05.2017)

ций, 12 общеобразовательных организаций, 9 национальных воскресных школ и 4 национальных отдела в организациях дополнительного образования<sup>64</sup>.

**Праздники.** Закон Республики Башкортостан от 27 февраля 1992 г. N BC-10/21 «О праздничных и памятных днях в Республике Башкортостан» определяет следующие региональные праздничные даты<sup>65</sup>:

25 февраля - День Государственного флага Республики Башкортостан (1992 год);

20 марта - День подписания Соглашения Российского рабоче-крестьянского правительства с Башкирским правительством о Советской Автономии Башкирии (1919 год);

31 марта - День подписания Федеративного Договора и Приложения к Федеративному Договору от Республики Башкортостан (1992 год);

Национальный праздник "Сабантуй" (дата устанавливается ежегодно);

3 августа - День подписания Договора Российской Федерации и Республики Башкортостан о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Башкортостан (1994 год)

Ураза-байрам и Курбан-байрам (нерабочий день) (дата устанавливается ежегодно);

11 октября (нерабочий день) День Республики - День принятия Декларации о государственном суверенитете Башкирской Советской Социалистической Республики;

29 ноября - День образования территориально-национальной автономии Башкортостана как федеративной части Российского государства (1917 год);

24 декабря - День Конституции Республики Башкортостан (1993 год).

Министерство культуры Республики Башкортостан<sup>66</sup> призвано осуществлять государственную политику в области культуры, искусства, охраны и использования историко-культурного наследия. В непосредственные задачи министерства входит создание условий для сохранения и развития культуры народов, проживающих в Башкортостане. Согласно Положению о Министерстве к его ведению отнесена реализация единой государственной политики Республики Башкортостан в области национально-культурного развития народов Республики Башкортостан, в том числе по сохранению, изучению и развитию языков народов Республики Башкортостан<sup>67</sup>.

<sup>64</sup> Национальное образование / Управление образования Администрации городского округа город Уфа РБ. URL: <http://ufa-edu.ru/education/Nacionalnoe%20obrazovanie/> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>65</sup> Закон Республики Башкортостан от 27 февраля 1992 г. N BC-10/21 "О праздничных и памятных днях в Республике Башкортостан". URL: <http://docs.cntd.ru/document/935102469> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>66</sup> Министерство культуры Республики Башкортостан. URL: <https://culture.bashkortostan.ru/> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>67</sup> Постановление от 12 марта 2013 г. N 83 «Об утверждении положения о министерстве культуры Республики Башкортостан» (в ред. Постановления Правительства РБ от 26.09.2013 N 437). URL: <https://culture.bashkortostan.ru/upload/iblock/371/polozhenie-mkreb.pdf> (дата обращения: 30.05.2017)

В Министерстве создан Отдел этнокультурного развития и межрегионального сотрудничества.

Государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Республике Башкортостан» принята в 2016 году. Цель: укрепить общероссийское гражданское самосознание, единство и духовную общность многонационального народа Республики Башкортостан. Задачи: укрепить гражданское единство и обеспечить гармонизацию межнациональных отношений; обеспечить сохранение и развитие этнической уникальности башкирского народа; сохранять многообразие культуры и языка народов Республики Башкортостан. Подпрограммы Программы: 1) "Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений"; 2) "Сохранение и развитие этнической уникальности башкирского народа"; 3) "Сохранение этнокультурного многообразия народов Республики Башкортостан"<sup>68</sup>.

---

<sup>68</sup> Постановление Правительства Республики Башкортостан от 7 сентября 2016 года №379 Об утверждении государственной программы "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Республике Башкортостан" / Министерство культуры Республики Башкортостан. URL: <https://culture.bashkortostan.ru/upload/iblock/c54/379.pdf> (дата обращения: 30.05.2017)



## **5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.**

**Конфликты и публичные дискуссии.** Согласно данным Министерства культуры Республики, на развитие межнациональных (межэтнических) отношений влияют деструктивные факторы: размывание традиционных нравственных ценностей народов, проживающих на территории Республики Башкортостан; попытки политизации этнического и религиозного фактора; недостаточность мер по формированию гражданской идентичности и гражданского единства, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов, проживающих на территории Республики Башкортостан; недостаточность реализуемых мер по обеспечению эффективной социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов; недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов; влияние глобализации на национальные культуры, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма<sup>69</sup>.

По оценкам экспертов, Башкирия, наряду с Татарстаном, традиционно упоминается как регион с наличием предпосылок к межнациональным и межконфессиональным конфликтам. В целом ситуация носит условно стабильный характер. Значительным конфликтогенным потенциалом обладает проблема татаро-башкирских взаимоотношений. Татары, будучи третьим по численности – после русских и башкир – этносом республики, как отмечают эксперты, претендуют на расширение своих прав и периодически заявляют о притеснении башкирскими властями<sup>70</sup>. Время от времени Курултай Всетатарского общественного центра поднимает вопрос о присоединении части территорий с татарским населением к республике Татарстан<sup>71</sup>. Кроме того, на ситуацию оказывает влияние рост мигрантов в регионе.

**Механизмы взаимодействия.** Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся: 1) представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете и 2) постоянно действующие советы. К последним относятся Совет при Главе Республики Башкортостан по вопросам содействия укреплению межнационального согласия и мира и общественная организация «Ассамблея народов Башкортостана».

---

<sup>69</sup> Постановление Правительства Республики Башкортостан от 7 сентября 2016 года №379 Об утверждении государственной программы "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Республике Башкортостан" / Министерство культуры Республики Башкортостан. URL: <https://culture.bashkortostan.ru/upload/iblock/c54/379.pdf> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>70</sup> Гроздь гнева. Рейтинг межэтнической напряженности в регионах России. Весна - осень 2014 года. Совместный проект Центра изучения национальных конфликтов и федеральной экспертной сети «Клуб Регионов». URL: <http://club-rf.ru/the-grapes-of-wrath/02/bashkortostan.html> (дата обращения: 30.05.2017)

<sup>71</sup> Башкирские татары хотят отделиться от Башкирии // [www.opentown.org](http://www.opentown.org), 20.05.2014. URL: <https://www.opentown.org/news/46819/>

Координационные органы:

Совет при Главе Республики Башкортостан по вопросам содействия укреплению межнационального согласия и мира

В 2011 году образован Совет при Президенте Республики Башкортостан по вопросам содействия укреплению межнационального согласия и мира, действуют муниципальные общественно-консультативные советы по межконфессиональным и межнациональным вопросам.

Совет при Главе Республики Башкортостан по вопросам содействия укреплению межнационального согласия и мира является консультативным органом при Главе Республики Башкортостан, образованным в целях оказания содействия Главе Республики Башкортостан в реализации государственной национальной политики, обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, информирования о положении дел в области межнациональных отношений в Республике Башкортостан, содействия укреплению межнационального согласия, подготовки предложений по вопросам, входящим в компетенцию Совета. Основными задачами Совета являются:

- Оказание содействия Главе Республики Башкортостан в реализации государственной национальной политики, рассмотрение по его поручению вопросов, относящихся к компетенции Совета.

- Обеспечение взаимодействия Главы Республики Башкортостан с национально-культурными автономиями и объединениями в Республике Башкортостан.

- Участие в разработке и реализации национально-культурных программ и мероприятий, осуществляемых в Республике Башкортостан.

- Содействие укреплению межнационального согласия, взаимопонимания, мира и толерантности в многонациональном сообществе Республики Башкортостан, профилактика экстремизма в сфере межнациональных отношений.

- Содействие установлению и укреплению связей между национально-культурными автономиями и объединениями, диаспорами в Республике Башкортостан и национально-культурными автономиями и объединениями, иными общественными объединениями в субъектах Российской Федерации<sup>72</sup>.

В 2000 году в республике создана Ассамблея народов Башкортостана, основными задачами которой являются сохранение и укрепление межнационального согласия и духовного единства, содействие сохранению культурно-исторического наследия народов и укреплению государственных языков республики, создание условий для возрождения и развития народных промыслов. В 2000, 2009, 2015 годах состоялись три съезда Ассамблеи народов Башкортостана. В состав Ассамблеи народов Башкортостана входят наиболее крупные национальные общественные объединения, которые с учетом интересов народов самостоятельно разрабатывают

---

<sup>72</sup> Указ Главы Республики Башкортостан от 31 марта 2011 года N УП-141 «О Совете при Главе Республики Башкортостан по вопросам содействия укреплению межнационального согласия и мира» (в редакции Указов Президента Республики Башкортостан от 18.10.2011 N УП-507, от 09.09.2013 N УП-261, Указов Главы Республики Башкортостан от 16.04.2015 N УГ-89, от 08.12.2016 N УГ-310). URL: <http://docs.cntd.ru/document/935122221> (дата обращения: 30.05.2017)

планы мероприятий, направленные на сохранение своего родного языка, национальной культуры<sup>73</sup>.

---

<sup>73</sup> "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Республике Башкортостан"...