

Белуджистан (Исламская Республика Пакистан)

1. Страновые характеристики

Территория страны	881912 км ²
Население страны	132 52 79 чел.
Доля доминирующей группы (ханьцы) в масштабах страны	0,445
Доля титульной для данной ЭРА группы в населении страны	0,0357
ВВП на душу населения	1428,99 USD
Индекс неравенства	29,59
Политический режим (2015)	Democracy 7 (Polity IV ¹) Party free: political rights 4; civil liberties 5 (Freedom House ²)

Исламская Республика Пакистан (Пакистан) – государство в Южной Азии, на западе граничащее с Ираном и Афганистаном, на северо-востоке с Китаем, на востоке и юго-востоке – с Индией. В 1947 году Пакистан получил статус доминиона в составе Британского содружества наций, однако полную независимость от Великобритании государство приобрело в 1956 году, а свои современные границы – только в 1971 году после завершения гражданской войны, в ходе которой восточная часть страны отделилась и превратилась в независимое государство Бангладеш. Пакистан является этнофедерацией с момента его создания по настоящее время. Государство разделено на четыре провинции по лингвистическому принципу: Пенджаб, Синд, Хайбер-Пахтунхва (до 2010 г. Северо-Западная пограничная провинция) и Белуджистан (рис.1).

¹ Marshall M.G., Gurr T.R. Polity IV Project: Political Regime Characteristics and Transitions, 1800-2013 // Polity IV. URL: <http://www.systemicpeace.org/polity/polity4.htm> (accessed: 05.03.2017).

² Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores // Freedom House. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwkR> (accessed: 05.03.2017).

Рисунок 1. Пакистан



Источник: Пакистан // Ru.wikipedia.org. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Пакистан>
(дата обращения: 05.03.2017).

Определяющим маркером различий между наиболее крупными этническими группами Пакистана – пенджабцами, синдхами, пуштунами, мухаджирами и белуджами – выступает язык (пенджаби, синдхи, пушту, урду и белуджский соответственно), при этом подавляющее большинство каждого из этих этнических сообществ исповедует ислам суннитского толка.

Пенджабцы, как правило, рассматриваются исследователями в качестве доминирующей этнической группы в Пакистане. Основанием для этого служит не только их численное преобладание в стране, «пенджабские чиновники исторически доминировали как в армии Пакистана, так и в бюрократических структурах, в первую очередь, во времена британской колониальной политики»³. Вместе с тем, пенджабцы имеют лишь относительное численное превосходство, и, что более важно, пенджабский язык не является государственным. Наряду с английским, официальным языком страны является урду. Это позволяет некоторым исследователям выделять в качестве доминирующей этнической группы мухаджиров – иммигрировавших после 1947 г. из Индии мусульман, говорящих на урду. Исследователи отмечают культурное и коммерческое доминирование мухаджиров в силу высокого уровня их грамотности и особой роли в становлении и развитии независимого Пакистана⁴. Однако выделению мухаджиров в качестве доминирующего в стране этнического сообщества препятствует их небольшая численность – урду-говорящих в стране, согласно последней переписи

³ Jan A. Pakistan on a Precipice // Asian Survey. 39(5). 1999. P.715.

⁴ Kennedy C. Pakistan. Ethnic Diversity and Colonial Legacy // J. Coakley. The Territorial Management of Ethnic Conflict. London. Frank Cass Publishers. 2003. pp. 138-165; Wright, T. (1991). Center-Periphery Relations and Ethnic Conflict in Pakistan: Sindhis, Muhajirs, and Punjabis. Comparative Politics, 23(3), 299-312.

населения 1998 года, насчитывается всего 7,57%. Кроме того, другими пакистанскими этническими группами (особенно синдхами) мухаджиры воспринимаются, прежде всего, как иммигранты⁵.

В таблице 1, на основании данных переписи Пакистана 1998 года⁶, отражено процентное соотношение различных групп населения согласно их родному языку – в стране в целом и в каждой провинции в частности.

Таблица 1. Лингвистическая структура Пакистана в территориальном измерении

Административная единица/язык	Урду	Пенджаби	Синдхи	Пушту	Белуджский
Пакистан	7,57%	44,15%	14,1%	15,42%	3,57%
Пенджаб	4,51%	75,23%	0,13%	1,16%	0,66%
Синд	21,05%	6,99%	59,73%	4,19%	2,11%
Хайбер-Пахтунхва	0,78%	0,97%	0,04%	73,9%	0,01%
Белуджистан	0,97%	2,52%	5,58%	29,64%	54,76%

Источник: Population by Mother Tongue. In: Population and Housing Indicators. Pakistan Bureau of Statistics. URL: <http://www.pbscensus.gov.pk/content/population-and-housing-indicators> (дата обращения: 18.03.2017).

В отличие от языкового состава населения, в религиозном отношении Пакистан, согласно национальной переписи, практически однороден – более 96% населения страны являются мусульманами. Вместе с тем, как видно из таблицы 2, перепись 1998 года не отражала того факта, что часть населения исповедует ислам суннитского толка, тогда как другая – шиитского.

Таблица 2. Религиозная структура Пакистана в территориальном измерении

Административная единица/язык	Мусульмане	Христиане	Индуизм	Мусульмане-ахмади	Scheduled castles
Пакистан	96,28%	1,59%	1,60%	0,22%	0,25%
Пенджаб	97,21%	2,31%	0,13%	0,25%	0,03%
Синд	91,31%	0,97%	6,51%	0,14%	0,99%
Хайбер-Пахтунхва	99,44%	0,21%	0,03%	0,24%	-
Белуджистан	98,75%	0,40%	0,49%	0,15%	0,10%

Источник: Population by Religion // Population and Housing Indicators. Pakistan Bureau of Statistics. URL: <http://www.pbscensus.gov.pk/content/population-and-housing-indicators> (дата обращения: 18.03.2017).

Точные оценки соотношения между числом сторонников двух главных ответвлений ислама разнятся: суннитский ислам практикует большинство, тогда как шиитский – от 5 до 20% населения страны⁷.

⁵ Kennedy C. Pakistan. Ethnic Diversity and Colonial Legacy // J. Coakley. The Territorial Management of Ethnic Conflict. London. Frank Cass Publishers. 2003. p. 148.

⁶ Данные переписи 2017 года на момент написания данного текста опубликованы не были. При этом, как отмечают СМИ, если в новой переписи список учитываемых при опросе языков расширен (кроме урду, синдхи, пенджаби, белуджи, пушту и сарайки, добавлены брауи и хиндко), то список исповедуемых религий остался прежним (ислам, индуизм, христианство, ахмади и религия каст). Khan A. Population census will conclude on May 24 // News. 2017. 22 мая. URL: <https://www.geo.tv/latest/142893-population-census-will-conclude-on-may-24> (accessed: 17.06.2017).

⁷ Religion in Pakistan // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Religion_in_Pakistan (accessed: 15.06.2017).

Хотя при образовании независимого Пакистана религия выступила «нациеобразующим» компонентом, на сегодняшний день даже в рамках одной ветви, например, суннитского ислама, наблюдаются существенные расхождения между религиозными воззрениями и практиками⁸ – от умеренных до наиболее радикальных. Следствием этого является межрелигиозная, межэтническая напряженность, возникновение и борьба различных экстремистских группировок, конфликты.

Политическая история Пакистана. Существуют свидетельства заселения территории современного Пакистана еще в доисторический период. В регионе получили развитие некоторые из самых старых империй индийского субконтинента, а также некоторые из основных мировых цивилизаций, в частности, цивилизация долины Инда.

Ислам также имеет древние корни развития в Пакистане, он был привнесен на территорию северо-западной Индии во времена арабских завоеваний. Население долины Инда полностью приняло ислам в IX-XI вв. Новую волну исламизации с 1526 по 1858 гг. принесли с собой захватившие власть в Северной Индии тюркские, персидские и монгольские воины. В XVI веке Пакистан входит в состав Империи Великих Моголов. Власть моголов пытаются оспорить пуштуны-суриды. В XVIII веке возникают феодальные государства в Синде, Белуджистане, Пенджабе. Наиболее крупными из них были Сикхское государство (1799 – 1849 гг.) со столицей в Лахоре и пуштунская Дурранийская империя (1747 – 1823 гг.).

В XIX веке территория современного Пакистана была включена в состав Британской Индии посредством серии войн, главными из которых считаются Битва Миани (1843 г.) в Синде, англо-сикхские войны (1845-1849 гг.) и англо-афганские войны (1839-1919 гг.).

Территория провинции Синд вошла в Бомбейское президентство во главе с губернатором, назначаемым из метрополии. Синд отделился от Бомбея и стал отдельной провинцией лишь в 1936 году. Пенджаб (вместе с территорией современного индийского штата Пенджаб) был выделен в качестве отдельной провинции уже в 1849 году. Провинция управлялась лейтенант-губернатором, назначаемым центральным правительством. Белуджистан был выделен в качестве провинции в 1887 году, Хайбер-Пахтунхва (тогда Северо-Западная пограничная провинция, СЗПП) была создана в 1901 году путем выделения из состава Пенджаба. Белуджистан и Хайбер-Пахтунхва (СЗПП) также представляли собой отдельные провинции, но возглавлялись главными комиссарами, назначаемыми президентом Индии, и не имели выборных органов.

Согласно переписи 1901 года, из почти 290 млн. человек, проживающих на территории Британской Индии, мусульмане составляли 62 млн., или около 22%. При этом их удельный вес по сравнению с данными двух предшествующих переписей (1881 и 1891 гг.) неуклонно увеличивался и продолжал расти на протяжении всей первой половины XX века. К 1921 г. он достиг уже 23%, а к 1941 г. превысил 24%. Иными

⁸ Majeed G. Ethnicity and Ethnic Conflict in Pakistan // Journal of Political Studies. Vol.1. Issue 2. 2010. P. 57.

словами, в начале века каждый пятый, а ближе к его середине уже каждый четвертый житель всей Британской Индии принадлежал, чаще всего по факту рождения, к исламской религии⁹.

Значение мусульманского сообщества в политической жизни Британской Индии определялось не только общей долей мусульман в населении всей колонии и ее ростом, но также тем, что до завоевания англичанами территории современного Пакистана мусульманская община отличалась в целом высоким социальным положением, а ее представители составляли значительное большинство среди традиционных элитных слоев общества. С установлением правления британских колонизаторов мусульмане оказались потеснены индусами – в первую очередь, во властных, военных и образовательных институтах, что порождало сильные антиправительственные настроения и движения сопротивления, особенно, среди интеллигенции¹⁰. Так, в конце XIX века в городе Лахор были созданы Общество защиты ислама и Мусульманская конференция по образованию. А в 1906 году участники конференции приняли решение об образовании первой политической организации мусульман Британской Индии – Всеиндийской мусульманской лиги (ВМЛ), которая в дальнейшем вела борьбу за образование независимого Пакистана. В 1909 году, согласно реформе Морли-Минто, мусульмане, наряду с другими меньшинствами¹¹, получили специальное представительство в выборных органах власти через куриальную избирательную систему.

В 1924 году одним из наиболее влиятельных политических лидеров мусульман стал Мухаммад Али Джинна, именно он возглавил Всеиндийскую мусульманскую лигу и впоследствии стал «отцом-основателем» независимого Пакистана. В 1940 году под председательством Джинны на очередной сессии ВМЛ была принята Лахорская резолюция, которая не только оформила официальный политический курс партии на размежевание мусульман с индуистами, но и провозгласила территории Британской Индии, в которых преобладает мусульманское население, самостоятельными государствами¹².

15 августа 1947 года британский парламент принял Акт о независимости Индии, согласно которому властные полномочия правительства метрополии в отношении индийского континента прекращались, и создавались два независимых доминиона – Индия и Пакистан. Пакистан появился на политической карте мира в виде двух «крыльев». Одна его часть, западная, была относительно крупной по площади (примерно 800 тыс. км²), занимая в рамках индийского субконтинента окраинное положение на западе и северо-западе. Вторая территория (бывшей провинции Британской Индии – Восточной Бенгалии) находилась от первой на расстоянии примерно в 1500 км по

⁹ Белокрыцкий В. Я. История Пакистана XX век / В.Я. Белокрыцкий, В.Н. Москаленко. Москва. ИВ РАН. 2008. С. 27.

¹⁰ Там же. С. 29-30.

¹¹ Места резервировались не только отдельно для мусульман, свою когорту избирателей получили сикхи в Пенджабе, христиане в Мадрасе, англо-индийцы и европейцы в ряде других провинций, в частности, в Бенгалии.

¹² Lahore Resolution // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Lahore_Resolution (accessed: 19.03.2017).

прямой и была небольшим по площади (145 тыс. км²) «карманом» Индии на ее востоке¹³ (см. рис. 2.).

Рисунок 2. Исламская Республика Пакистан с 1947 по 1971 гг.



Источник: The Hidden Story of Partition and its Legacies // BBC. 2011. 3 марта. URL: http://www.bbc.co.uk/history/british/modern/partition1947_01.shtml (accessed: 06.03.2017).

Между западной и восточными частями государства практически сразу возникла напряженность. Обладая численным превосходством в стране, бенгальцы «чувствовали, что они всего лишь колония Западного Пакистана»¹⁴, в частности, потому, что не имели доступа к ключевым властным и экономическим позициям – в бюрократических структурах и в армии¹⁵ доминировали пенджабцы¹⁶, а экономические ресурсы с перенесением столицы государства были «стянуты» в Пенджаб. Кроме того, бенгальский национализм подогревался неудовлетворенностью требования о придании бенгальскому языку статуса государственного¹⁷. Противоречия привели к тому, что в 1971 году произошла дезинтеграция, Восточный Пакистан отделился в независимое государство Бангладеш.

На протяжении второй половины XX в. политическое развитие Пакистана характеризовалось неоднократной сменой демократических и военных режимов. Демократическое правление, которое продолжалось с 1950 по 1955 гг., закончилось приходом к власти генерала Аюб Хана, а второй период демократического правления (с 1972 по

¹³ Белокреницкий В. Я. История Пакистана XX век / В.Я. Белокреницкий, В.Н. Москаленко. Москва. ИВ РАН. 2008. С. 83.

¹⁴ Majeed G. Ethnicity and Ethnic Conflict in Pakistan // Journal of Political Studies. Vol.1. Issue 2. 2010. P.52.

¹⁵ Важнейшие позиции в армии также традиционно занимали пуштуны.

¹⁶ Jan A. Pakistan on a Precipice // Asian Survey. 39(5). 1999. pp. 699-719.

¹⁷ Majeed G. Ethnicity and Ethnic Conflict in Pakistan // Journal of Political Studies. Vol.1. Issue 2. 2010. P.52.

1976 гг.) - военным переворотом, в результате которого к власти пришел президент генерал Зия-уль-Хак. После смерти генерала в 1988 г. военный режим сменился демократическим. Третий демократический период продолжался до 1999 г., когда в ходе нового военного переворота к власти пришел генерал Первез Мушарраф. Современный период демократии начался в 2002 г., когда были разрешены многопартийные выборы на национальном и региональном уровнях. Тем не менее, президентские выборы не были проведены вплоть до 2008 г. – тогда кандидат от Пакистанской народной партии Асиф Али Зардари одержал победу и стал президентом Пакистана. В сентябре 2013 года президентом страны стал Мамнун Хусейн, за несколько месяцев до этого по результатам парламентских выборов правительство возглавил Наваз Шариф – лидер Пакистанской мусульманской лиги (Н).

Конституционный дизайн. Конституционный строй Пакистана определяется высшим законом страны – Конституцией, принятой в 1973 году во время правления гражданского правительства во главе с премьер-министром Зульфикаром Али Бхутто. Изначально Конституция определила Пакистан как федеративную республику с парламентской формой правления, однако в последующие десятилетия – годы военных режимов – политическая система подвергалась изменениям. В годы правления военных – генерала М. Зия-уль-Хака (1977 – 1985 гг.) и генерала П. Мушаррафа (1999 – 2007 гг.) – полномочия руководителя исполнительной власти переходили от премьер-министра к президенту, таким образом, форма правления носила смешанный характер.

После выборов 2008 года новое правительство приступило к реформированию Конституции при поддержке и координации всех политических партий, имеющих представительство в парламенте. 8 апреля 2010 г. члены Национального собрания большинством голосов, 292 из 342, проголосовали за отмену введенной в 2003 году 17-ой поправки, расширявшей полномочия президента страны (президенту предоставлялось право отправлять в отставку премьер-министра, распускать Национальную и провинциальные ассамблеи, назначать губернаторов провинций, одновременно исполнять обязанности президента и начальника штаба армии, назначать и отправлять в отставку руководителей вооруженных сил, а также судей судов высшей). Теперь, в 2010 г., была принята Восемнадцатая поправка: все эти положения были отменены, и произошло перераспределение власти от президента к премьер-министру¹⁸. Пакистан перешел к парламентской модели организации власти.

Главой государства является президент. Президент Пакистана избирается коллегией выборщиков, состоящей из членов обеих палат федерального парламента и провинциальных законодательных собраний, сроком на 5 лет. Одно и то же лицо не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Президент может быть отстранен через процедуру импичмента, в случае если за это проголосует не менее

¹⁸ Замаараева Н. Пакистан: 18-я поправка к Конституции 1973 г. – возврат к парламентской республике // Институт Ближнего Востока. 2010. 21 апреля. URL: <http://www.iimes.ru/?p=10502> (accessed: 06.03.2017).

двух третей от общего числа членов Парламента на совместном заседании двух палат. Президент имеет скорее символическую власть и полномочия¹⁹.

Главой исполнительной власти и национального правительства является премьер-министр. Премьер-министр Пакистана избирается членами нижней палаты парламента, поэтому, как правило, им становится лидер партии, получившей большинство мест на последних выборах в национальную легислатуру. Состав правительства утверждается президентом по представлению премьер-министра. Премьер-министр руководит правительством и контролирует его работу, имеет полномочия отстранять от должности или переназначить на другие должности членов правительства по собственному усмотрению. При этом правительство и его министры несут ответственность перед парламентом – Сенатом и Национальной Ассамблеей.

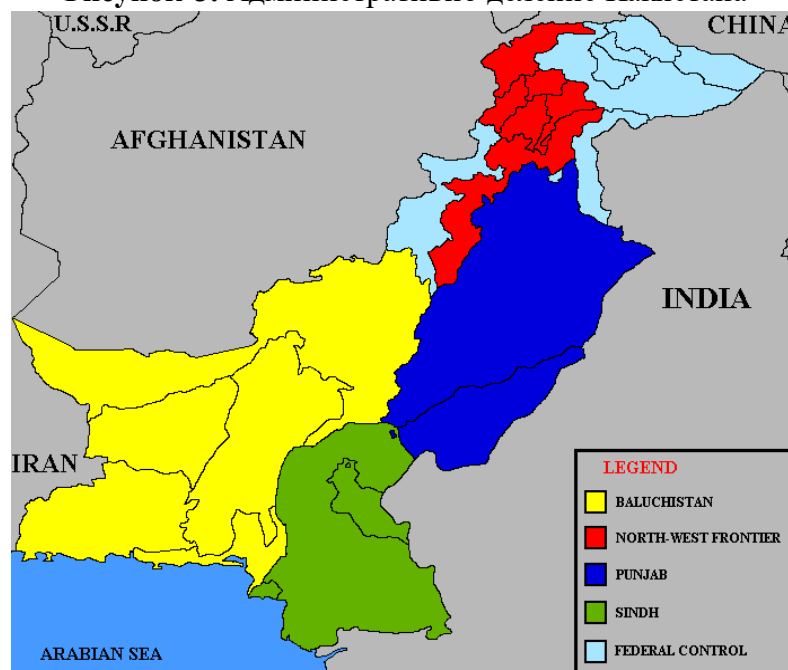
Законодательная власть в Пакистане осуществляется двухпалатным парламентом. Нижняя палата – Национальное Собрание – состоит из 342 членов, 272 из которых избираются непосредственно населением по плюральной избирательной системе. 60 мест зарезервированы для женщин (распределены между провинциями), а 10 – для религиозных меньшинств (не распределены между провинциями). Зарезервированные места распределяются между партиями по пропорциональной системе с 5% порогом.

Верхняя палата – Сенат – состоит из 100 членов, избираемых косвенно депутатами провинциальных собраний для шестилетнего срока. Четырнадцать сенаторов рекрутируются из каждой провинции, восемь – из федерально управляемой зоны племен. Срок полномочий сената составляет 6 лет, при этом треть состава сената обновляется каждые 2 года.

Высшую судебную власть в Пакистане осуществляет Верховный суд, которому подчиняются высокие суды провинций и столицы, районные суды, специальный суд по вопросам борьбы с терроризмом, а также федеральный шариатский суд.

Административно-территориальное деление С 1947 года административно-территориальное деление Пакистана претерпевало ряд изменений. Изначально, в 1947 г., страна делилась на несколько достаточно автономных провинций: Пенджаб, Синд, Хайбер-Пахтунхва (тогда Северо-Западной приграничной провинции), Белуджистан и Восточный Пакистан (Бенгалия). Однако в условиях нарастания напряженности между западными провинциями и Бенгалией в 1955 г. все западные провинции были объединены в одну административную единицу – Западный Пакистан. Эта реформа получила название «One Unit» и имела целью создать противовес демографическому доминированию бенгальцев. В результате западные провинции в значительной мере утратили автономию, что вызывало недовольство (см. рис.3).

¹⁹ Abbasi Z.F. Federalism, Provincial Autonomy, and Conflicts. Centre for Peace and Development Initiatives. Islamabad. 2010. P.25.

Рисунок 3. Административно деление Пакистана

Источник: The new provinces of Pakistan // Former administrative units of Pakistan. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Formal_administrative_units_of_Pakistan (accessed: 06.03.2017).

В 1971 г. после отделения Восточного Пакистана западные провинции были восстановлены, хотя границы их несколько изменились. Вместо старой провинции Западный Панджаб была создана провинция Панджаб, включившая обширное княжество Бахавалпур; прежняя провинция Синд увеличилась за счет Хайрпура; а провинция Белуджистан с центром в Кветте увеличилась за счет огромной пустынной территории бывших белуджских княжеств с бывшим столичным городом Калат. К Северо-Западной пограничной провинции присоединялась область пуштунских княжеств (Дир, Сват, Амб и Читрал), а полоса горских пуштунских племен была преобразована в Федерально управляемые племенные территории (Зону племен)²⁰ (рис.3). В 2009 году северные районы были переименованы в Гилгит-Балтистан. В 2010 году Северо-Западная пограничная провинция изменила свое название на Хайбер-Пахтунхва.

Без учета административно-территориальных единиц первого субнационального уровня (провинций), Пакистан имеет четыре нижестоящих уровня управления: административные «подразделения» (были упразднены в 2000 году, но восстановлены в 2008 году), районы (округа), техсилы (включающие в себя город и близлежащие поселения) и сельские советы. Федеральная территория племен делится на 7 племенных управлений и 6 пограничных регионов.

Партийная система. Выборы в федеральный и провинциальные легислатуры проходят одновременно и по смешанной избирательной системе. Прямые выборы членов национальной и провинциальных ассамблей проводятся в рамках мажоритарной системы относительного большинства, в которых участвуют как политические

²⁰ Administrative units of Pakistan // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Administrative_units_of_Pakistan#cite_ref-1 (accessed: 06.03.2017).

партии и альянсы, так и независимые кандидаты. Предусмотрено, что в нижнюю палату национального парламента - Национальную Ассамблею – по мажоритарным округам избирается 272 кандидата, из которых на территории Пенджаба – 148, Синда – 61, Хайбер-Пахтунхвы – 35, Белуджистана – 14, Зоны племен – 12 и столичной территории – 2²¹.

Помимо мест, распределяемых в соответствии с данной системой, существует практика резервирования мест в парламенте для определенных категорий граждан. В Пакистане такой категорией являются немусульмане и женщины. Зарезервированные для них места в национальном и региональных легислатурах заполняются путем пропорционального представительства. Эти места распределяются только между теми политическими партиями, которые набрали больше, чем 5% голосов. Кроме того, окончательное заполнение политическими партиями мест в парламенте национального или регионального уровней может осуществляться с учетом присоединения к ним независимых кандидатов.

Партийная система Пакистана на сегодняшний день можно охарактеризовать как многопартийную и сильно регионализированную. С начала 2000-х гг. в Пакистане прошли трое выборов в нижнюю палату парламента (Национальную Ассамблею) – в 2002, 2007 и 2013 гг. Среди основных политических партий и объединений, принявших участие в данных выборах, можно выделить Пакистанскую мусульманскую лигу (Н) (ПМЛ(Н)), Пакистанскую мусульманскую лигу (К) (ПМЛ(К)), Пакистанскую народную партию (ПНП), альянс Муттахида Меджлис-э-Амаль (ММА) и партию Джамиат Улема-э-Ислам (Ф) (ДУИ(Ф)), партию Техрик-е-Инсаф (ПТИ), Движение Муттахида Кауми (ДМК), Национальный Альянс, Национальную партию Авами (НПА) и др.

В таблице 3 отражено количество мест, полученных крупнейшими политическими партиями и альянсами Пакистана на выборах в Национальную Ассамблею, до и после распределения зарезервированных мандатов и присоединения независимых кандидатов к той или иной партии.

Таблица 3. Партийный состав Национальной Ассамблеи Пакистана, 2002, 2008 и 2013 гг.

Политическая партия	Места, полученные при голосовании по мажоритарным округам	Окончательные результаты
Выборы в Национальную Ассамблею 10 октября 2002 года		
ПМЛ(К)	76	126
ПНП	63	81
ММА	48	63
ПМЛ(Н)	15	19
ДМК	14	17
Национальный альянс	12	16
Остальные	44	20
Итого	272	342
Выборы в Национальную Ассамблею 18 февраля 2008 года		
ПНП	91	118

²¹ The Constitution of the Islamic Republic of Pakistan // National Assembly of Pakistan. 2012. 28 февраля. URL: http://na.gov.pk/uploads/documents/1333523681_951.pdf (accessed: 05.06.2017).

ПМЛ(Н)	69	89
ПМЛ(К)	38	50
ДМК	19	25
НПА	10	13
ММА	7	8
Остальные	37	38
Итого	271	341
Выборы в Национальную Ассамблею 11 мая 2013 года		
ПМЛ(Н)	129	189
ПНП	33	42
ПТИ	28	35
ДМК	19	24
ДУИ(Ф)	11	15
ПМЛ(Ф)	5	6
Остальные	41	25
Итого	266	336

Источник: Election Commission of Pakistan. Pakistan General Elections, 2002 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2002. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017); Election Commission of Pakistan. Pakistan General Elections, 2008 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2008. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017); Election Commission of Pakistan. Pakistan General Elections, 2013 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2013. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017).

Старейшей политической партией Пакистана являлась Мусульманская лига Пакистана (МЛП). Преемница Всеиндийской мусульманской лиги, президентом которой был отец-основатель страны Мухаммад Али Джинна, МЛП была правящей на первом этапе независимости государства (до 1954 года). В дальнейшем МЛП распалась на множество фракций, наиболее влиятельными из которых на сегодняшний день являются Пакистанская мусульманская лига (имени Наваза Шарифа) (ПМЛ(Н)) и Пакистанская мусульманская лига (имени Каид-и-Азама) (ПМЛ(К)).

В начале 2000-гг. ПМЛ(К) откололась от ПМЛ(Н) и, поддержав действующего тогда президента П. Мушаррафа ПМЛ(К), возглавила правительство, получив на национальных выборах 2002 года 126 депутатских мест.

ПМЛ(Н) стала правящей партией Пакистана только по результатам выборов 2013 года, получив 189 мест в Национальной Ассамблее. ПМЛ (Н) возглавила коалиционное правительство, включающее партию Джамиат Улема-э-Ислам (Фазл), или (ДУИ(Ф)), партию Пакистанская мусульманская лига (Функциональная группа), или ПМЛ (Ф), и Национальную народную партию (ННП). Отстаивающая традиционные исламские ценности и стоящая на консервативных позициях ПМЛ(Н) выступает за осуществление модернизационных проектов в сфере энергетики и инфраструктуры, развитие частного предпринимательства, улучшение отношений с США, ЕС и Индией²².

²² Пакистан: накануне исторических выборов // РИА Новости. Россия сегодня. 2010. 10 мая. URL: <https://ria.ru/world/20130510/936767172.html> (accessed: 05.06.2017).

Другой старейшей национальной партией Пакистана является Пакистанская народная партия (ПНП). Основанная в 1967 году, левоцентристская и социал-демократическая по своей идеологии, ПНП продвигает идеи мультикультурного, мультиязычного, в целом, равноправного общества²³. По итогам выборов 2008 года ПНП заняла 118 парламентских мест и возглавила правящую коалицию, в которую вошли Движение Муттахида Кауми (ДМК), Национальная партия Авами (НПА) и Джамиат Улема-э-Ислам (Ф) (ДУИ(Ф)).

В начале 2000-х гг. альтернативной ПМЛ(Н,К) и ПНП политической силой на национальном уровне стал альянс фундаменталистских исламистских партий – Муттахида Меджлис-э-Амаль (ММА). В своем предвыборном манифесте в 2002 году ММА пообещала реализовать исламскую систему правосудия. Апеллируя к общей исламской идентичности и традиционным ценностям, на фоне начавшейся войны в Афганистане ММА завоевал 63 депутатских места в Национальной Ассамблее в 2002 году. В дальнейшем альянс распался, и на парламентских выборах в 2013 году сохранила относительное влияние только одна, входившая в ММА партия – Джамиат Улема-э-Ислам (Ф) (ДУИ(Ф)), которая получила 15 депутатских мест в национальной легислатуре.

Еще одно политическое объединение – Национальный Альянс – на выборах 2002 года выиграл 4,6% голосов избирателей и занял 16 из 342 мест в национальной легислатуре. Национальный Альянс возглавил бывший премьер-министр Пакистана Гулам Мустафа Джатой, в него вошли небольшие партии Миллат, Демократический альянс Синда, Национальная народная партия, Национальная народная партия Вали.

На последних парламентских выборах 2013 года значительный политический вес набрала партия бывшего капитана сборной Пакистана по крикету Имрана Хана – Пакистан Техрик-е-Инсаф (ПТИ). Созданная еще в 1996 году, партия выступает за всестороннюю модернизацию страны по модели исламского государства благосостояния, против коррупции, религиозных и межнациональных конфликтов, а также наиболее резко критикует США и военные действия в Зоне племен²⁴.

Все представленные политические партии позиционируются как общенациональные. Они принимают участие в выборах во всех регионах страны, в предвыборных программах и заявлениях прибегают к универсальным ценностным маркерам своих позиций типа национализма, свободного/регулируемого рынка, демократии, равенства прав, социальной справедливости и т.п., а в отношении конкретных политик, например, языковой, разрабатывают программы по поддержке и развитию общенационального англоязычного образования.

Вместе с тем, поддержка ПМЛ(Н,К), ПНП, ММА, ДУИ(Ф) и ПТИ носит региональный характер. Так, ПМЛ(Н) и ПМЛ(К) имеют наиболее сильные позиции в про-

²³ Party Manifestos // Pakistan Peoples Party. 2016. URL: <http://www.pppusa.org/party-manifestos.php> (accessed: 29.05.2017).

²⁴ Пакистан: накануне исторических выборов // РИА Новости. Россия сегодня. 2010. 10 мая. URL: <https://ria.ru/world/20130510/936767172.html> (accessed: 05.06.2017).

винции Пенджаб, в их руководстве состоят пенджабские землевладельцы и промышленники²⁵, выражающие интересы пенджабцев как этнической группы. ПНП традиционно ассоциируется с интересами синдхов²⁶ и имеет поддержку, в первую очередь, в провинции Синд²⁷. Входявшие в ММА вместе с ДУИ(Ф) фундаменталистские суннитские партии в основном вышли из религиозных школ вдоль западной границы Пакистана с Афганистаном²⁸. Их основной электорат сосредоточен в Хайбер-Пахтунхва, Зоне племен и западной части Белуджистана, в которой проживают пуштуны. Именно в этой части страны сильнее всех распространены радикальные религиозные настроения. Набирающая в последние годы влияние ПТИ также имеет наибольшую поддержку в провинции Хайбер-Пахтунхва, социально-экономическое положение населения которой ухудшается в связи с фактически непрекращающимися антитеррористическими военными действиями центрального правительства и США в приграничных с Афганистаном районах.

Кроме того, на национальном уровне большого успеха добиваются этно-региональные партии, в частности, Движение Муттахида Кауми (ДМК), представляющее интересы крупнейшего этнического урду-язычного меньшинства в Синде – мухаджиров, пуштунская Национальная партия Авами (НПА) и некоторые другие.

Национальные подходы к языковой политике. В качестве государственного языка еще в 1948 году, с принятием первой Конституции Пакистана, был выбран урду. Выбор в пользу урду во многом объяснялся тем, что этот язык носил нейтральный характер в том смысле, что ни для одного этно-территориального сообщества (пенджабцев, бенгальцев, синдхов, пуштунов и белуджей) он не является коренным. Урду, в первую очередь, противопоставлялся официальному языку Индии – хинди. Однако в контексте Пакистана урду оказался связан с мухаджирами – мусульманскими беженцами, которые покинули Индию во время разделения Британской Индии в 1947 году и поселились в большом количестве в провинции Синд, в частности, в городе Карачи (столице Пакистана до 60-х гг.). Исследователи отмечают культурное и коммерческое доминирование мухаджиров в силу высокого уровня их грамотности, занятости в коммерции и особой роли в становлении и развитии независимого Пакистана²⁹. Придание официального статуса урду обозначило культурную гегемонию мухаджиров, что, в свою очередь, вызвало сопротивление со стороны других этнических групп³⁰.

²⁵ Jan, A. Pakistan on a Precipice // Asian Survey. 39(5). 1999. p. 702.

²⁶ Kennedy C. Pakistan. Ethnic Diversity and Colonial Legacy // J. Coakley. The Territorial Management of Ethnic Conflict. London. Frank Cass Publishers. 2003. p. 148.

²⁷ Oziashvili Y. Regional Party Systems in Ethnofederal States. City University of New York. Political Science. New York, 2012. p. 131.

²⁸ Jan, A. Pakistan on a Precipice // Asian Survey. 39(5). 1999. pp. 705-706.

²⁹ Wright, T. Center-Periphery Relations and Ethnic Conflict in Pakistan: Sindhis, Muhajirs, and Punjabis // Comparative Politics. 23(3). 1991. pp. 299-312.

³⁰ Впоследствии придать региональным языкам – пенджаби, синдхи, пушту и белуджи – статус государственных наравне с урду и английским пытались несколько раз, в частности, в 2010 году по инициативе государственного министра Марви Мемон, однако серьезного продвижения в этом вопросе удалось добиться только в 2017 году. В мае 2017 г. Постоянный комитет Сената по праву и

Урду является не единственным официальным языком в Пакистане – наравне с ним значение имеет английский язык. Это, в частности, хорошо видно по образовательной системе страны. Школы в Пакистане делятся на пять категорий, отличительной характеристикой которых является используемый в качестве средства обучения язык:

1) элитные платные частные школы по британской модели школьной системы, где обучение ведется на английском языке;

2) школы, которые находятся «на балансе» вооруженных сил (кадетские школы) – также используют английский язык как средство обучения;

3) государственные школы, где средством обучения в большинстве районов страны (за исключением ряда территорий Синда, см. ниже, а также некоторых школ в Хайбер-Пахтунхве, см. профайл Хайбер-Пахтунхва) является урду;

4) неэлитные (недорогие) частные школы, обучение в которых ведется на английском языке;

5) медресе – мусульманские семинарии, где языковые практики очень разнообразны³¹.

Обучение в учреждениях высшего образования в Пакистане ведется в основном на английском языке, особенно для тех студентов, которые обучаются техническим специальностям³².

Хотя урду широко используется в органах власти, образовательной системе, СМИ, этот язык остается родным для небольшого процента населения. По данным переписи 1998 г., лишь для 7,6% населения Пакистана родным языком является урду.

юстиции принял «Законопроект о поправке к Конституции, 2016 год», присваивающий официальный статус пенджаби, синдхи, пушту и белуджи наряду с урду. Согласно законопроекту, 251 статья Конституции должна быть изменена: 1) национальными языками Пакистана являются урду и языки субъектов федерации, а именно, белуджи, пушту, пенджаби и синдхи, 2) официальным языком Пакистана является английский, пока не будут приняты соответствующие меры для того, чтобы ввести в оборот урду, 3) федеральное правительство обязано создать фонд для развития и продвижения национальных языков и 4) провинциальные правительства могут предписывать меры по обучению и продвижению любого языка в дополнение к национальным языкам. Sher F. Senate body recommends national status for four regional languages // Business Recorder. 2017. 11 мая. URL: <http://fp.brecorder.com/2017/05/20170511177912/> (accessed: 17.06.2017).

³¹ Coleman H., Capstick T. Language in Education in Pakistan: Recommendations for policy and practice // British Council. 2012. URL: <https://www.teachingenglish.org.uk/sites/teacheng/files/Language%20In%20Education%20in%20Pakistan.pdf> (accessed: 15.06.2017).

³² Rahman T. Language policy, multilingualism and language vitality in Pakistan. 2003. P. 2. URL: http://www-01.sil.org/asia/ldc/parallel_papers/tariq_rahman.pdf

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности³³. Белуджистан – самая большая провинция Пакистана по площади, но самая маленькая по численности населения (см. рис. 4). Из более 6,5 млн. чел. (согласно переписи населения 1998 года) более двух третей проживает в сельских районах. Половина городского населения сосредоточена в Кветте (провинциальной столице), Хуздаре, Турбате, Хабе и Шамане. Провинция очень богата природными ресурсами, в том числе нефтью, газом, медью и золотом. Однако, несмотря на огромные запасы полезных ископаемых, Белуджистан является одним из беднейших регионов Пакистана.

Рисунок 4. Белуджистан на карте Пакистана



Источник: Baloch Culture Day – My Beautiful Balochistan -The Heart and Soul of Pakistan // pakistanthinktank.org. URL: <http://pakistanthinktank.org/tag/balochistan-is-pakistanthe-heart-and-soul-of-pakistan> (accessed: 20.06.2017).

Провинция Белуджистан является частью одноименной исторической области, расположенной на стыке регионов Ближний Восток и Индостан, в которую также входят провинции Афганистана (Гильменд, Кандагар, Нимруз) и Ирана (Систан и Белуджистан).

Гипотетически, белуджский язык продолжает развитие одного из диалектов мидийского языка, и белуджи, таким образом, являются потомками одного из народов древнего восточного государства Мидии, близкому к курдам.

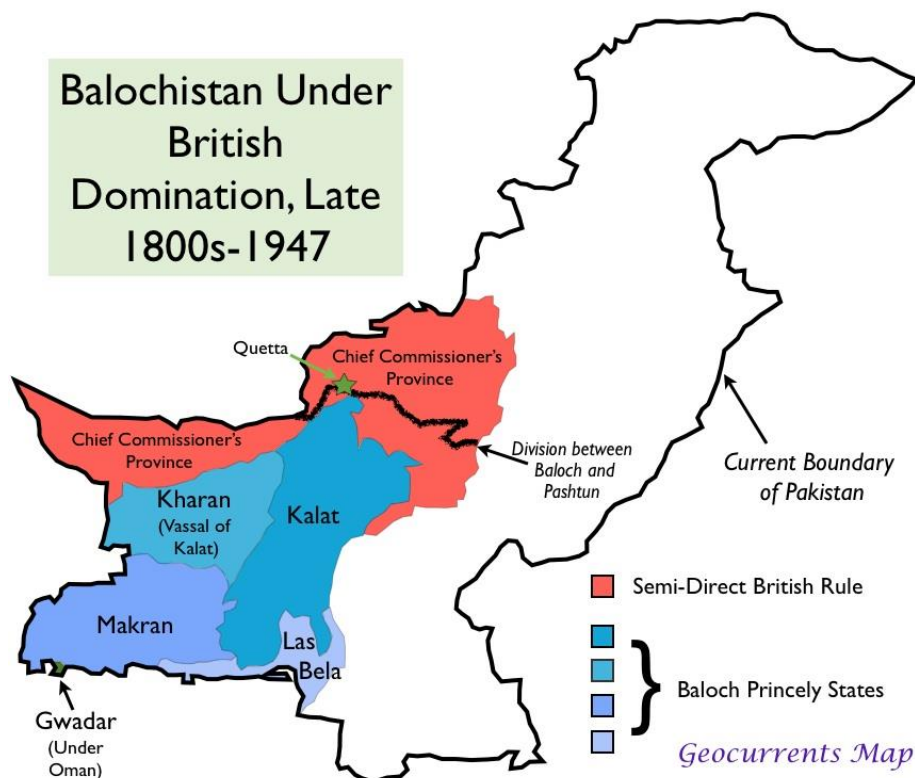
³³ Balochistan, Pakistan // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Balochistan,_Pakistan#History (accessed: 20.03.2017); Medes // En.wikipedia.org. URL: <https://en.wikipedia.org/wiki/Medes> (accessed: 20.06.2017); History // Balochistan.gov.pk. URL: http://www.balochistan.gov.pk/index.php?option=com_content&view=article&id=38&Itemid=784 (accessed: 20.03.2017); Talukdar S. Balochistan: Pakistan's darkest underbelly and dirtiest open secret lies exposed // Firstpost. 2016. 26 августа. URL: <http://www.firstpost.com/india/balochistan-pakistans-darkest-underbelly-and-dirtiest-open-secret-now-lies-exposed-2966822.html> (accessed: 20.03.2017).

В VII в. н.э. на территорию современного пакистанского Белуджистана проник ислам, арабское правление продолжалось здесь вплоть до X века, после чего власть в Белуджистане переходила к афганской династии Газневидов, таджикской династии Гуридов, и, наконец, к Империи Великих Моголов в 1595 г. Как и Синд, в середине XVIII века Белуджистан попал под афганское правление династии Дуррани, однако уже в 1758 году на его территории в качестве независимого появляется ханство (княжество) Калат.

Во второй половине XIX века Белуджистан был разделен на три части, без учета его этно- и социально-экономических традиций и особенностей, путем проведения двух искусственных границ – Голдсмитской линии (1871 г.) и линии Дюран (1895 г.). Северный Белуджистан и Западный Белуджистан вошли в состав Ирана и Афганистана, тогда как восточный Белуджистан – в состав Британской Индии.

В составе Британской Индии Восточный Белуджистан представлял собой две части: провинцию, управляемую главным комиссаром, который назначался федеральным правительством, и агентство, управляемое агентом генерал-губернатора Индии. Агентство состояло из нескольких полунезависимых княжеств: Калат, Харан, Лас-Бела и Макран (см. рис.5).

Рисунок 5. Белуджистан в период Британского правления.



Источник: 11 August, Independence day of Balochistan? // Hamara Balochistan. URL: <https://hamarabalochistan.wordpress.com/2012/08/10/11-august-independence-day-of-balochistan/> (accessed: 20.03.2017).

После образования Пакистана в качестве независимого государства в 1947 году княжество Келат провозгласило свою независимость, но спустя год в ходе переговоров М.А. Джинне удалось включить Белуджистан в состав своего государства. Од-

нако уже в 1952 году Калат, Харан, Лас-Бела и Макран объединились в Союз государств Белуджистана. Этот союз просуществовал до 1955 года, когда все территории современного Пакистана правительством во главе с М.А. Богра были объединены в одну провинцию – Западный Пакистан.

В истории взаимоотношений центрального пакистанского правительства и белуджских националистов отмечается пять волн сепаратистского движения белуджей: восстания 1948, 1958, 1962-63 и 1973-77 гг. После двух десятилетий относительного затишья в начале 2000-х гг. началась пятая волна повстанческого движения в Белуджистане (см. раздел 6 Конфликты). Как отмечают исследователи, белуджи не чувствуют себя комфортно в рамках одного государства с другими этническими группами, поскольку они считают, что являются аутсайдерами, лишенными своих различных экономических, социальных и политических преимуществ³⁴.

Белуджские националисты и сепаратисты утверждают, что белуджи экономически маргинализированы и бедны по сравнению с остальной частью Пакистана. Действительно, хотя в Белуджистане сосредоточены большие запасы газа, нефти, угля, меди, серы и др. полезных ископаемых, провинция является самой отсталой по сравнению с Пенджабом, Синдом и Хайбер-Пахтунхвой. Белуджистан получает меньше доходов от добычи нефти и газа, чем провинции Синд и Пенджаб, поскольку цена на скважины в Белуджистане в пять раз ниже, чем в этих провинциях³⁵. Кроме того, по схеме распределения доходов из центра в регионы учитывается, в первую очередь, густонаселенность каждой провинции. В связи с этим Белуджистан получает только 9,09% из того пула, который распределяется центральным правительством³⁶.

Белуджистан является провинцией с самым низким уровнем ВВП на душу населения, в 1999-2000-х гг. он был ниже среднего по стране 26,2%, в 2007-2008 гг. – на 38,6%, в 2014-2015 гг. – на 44,9% (см. табл. 4.). На протяжении с 1999 по 2015 гг. Белуджистан показывает самые низкие темпы роста экономики – на уровне 2,5%, тогда как в среднем по Пакистану рост составляет 4,4%³⁷.

³⁴ Majeed G. Ethnicity and Ethnic Conflict in Pakistan // Journal of Political Studies. Vol.1. Issue 2. pp. 51-63. URL: <http://pu.edu.pk/images/journal/pols/Currentissue-pdf/Gulshan3.pdf> (accessed: 21.06.2017).

³⁵ Insurgency in Balochistan // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Insurgency_in_Balochistan#Development_issues (accessed: 24.06.2017).

³⁶ Budget in Brief // Federal Budget 2016-17. Government of Pakistan. URL: http://www.finance.gov.pk/budget/Budget_in_Brief_2016_17.pdf (accessed: 24.06.2017).

³⁷ Ibid. p.5.

Таблица 4. Экономические положение Белуджистана и Пакистана

Balochistan				
PGDP (billion Rs)	214.5	272.6	297.0	313.7
Population* (million)	6.9	8.4	9.8	10.0
Per Capita GDP (000)	31.086	32.452	30.306	31.370
Deviation from National Average (%)	-26.2	-38.6	-44.0	-44.9
Annual Growth Rate (%)		0.53	-1.36	1.74
Pakistan				
PGDP (billion Rs)	5693.1	8549.5	9816.3	10644.1
Population* (million)	135.13	161.841	181.255	187.033
Per Capita GDP (000)	42.130	52.826	54.157	56.910
Annual Growth Rate (%)		2.86	0.50	2.51

Источник: Pasha H.A. Growth of the Provincial Economies. Institute for Policy Reforms. 2015. P.18.

Внутри самой провинции также существует неравенство – обширные автомобильные и железнодорожные связи, проложенные еще британскими колонизаторами в северных районах Белуджистана, принесли большее экономическое развитие в районы, в основном населенные этническими пуштунами, что также является благоприятной почвой для развития националистических настроений среди этнических белуджей в провинции³⁸.

При этом межэтническая напряженность в регионе существует не только между белуджами и пуштунами, но также между белуджами и китайцами, большинство которых иммигрировали и продолжают приезжать в Белуджистан в качестве строителей инфраструктурных объектов, возводящихся в рамках пакистанско-китайского партнерства³⁹.

Публично-правовой статус ЭРА. Публично-правовой статус провинция Белуджистан получила в рамочном законе 1970 года (Legal Framework Order, 1970), изданном президентом Пакистана А.М. Ханом и отменявшим систему «One Unit», по которой с 1955 года провинции Пенджаб, Синд, Хайбер-Пахтунхва (тогда Северо-Западной приграничная провинция), Белуджистан, Союз государств (княжеств) Белуджистана, агентства Гилгит, а также тринадцать княжеств объединялись в одну административную единицу – Западный Пакистан.

В дальнейшем публично-правовой статус Белуджистана был закреплён в Конституции 1973 года. Первой поправкой к Конституции от 8 мая 1974 года утверждено, что в территорию Пакистана входят:

(А) провинции Белуджистан, Северо-Западная пограничная провинция, Пенджаб и Синд;

(В) столичная территория Исламаба, именуемая в дальнейшем Федеральной столицей;

(С) Федеративно управляемая территория племен; а также

³⁸ Insurgency in Balochistan // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Insurgency_in_Balochistan#Development_issues (accessed: 24.06.2017).

³⁹ China–Pakistan Economic Corridor // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/China%E2%80%93Pakistan_Economic_Corridor#Baloch_militants (accessed: 24.06.2017).

(D) такие государства и территории, которые являются или могут быть включенными в Пакистан, будь то путем присоединения или иным образом⁴⁰.

Kin-state & kin-groups. У Белуджистана нет kin-state, и хотя значительная часть белуджей проживает в Иране и Афганистане, представители данной этнической группы не являются доминирующим государствообразующим большинством в этих странах.

В Пакистане существует значительное число племен белуджей, которые частично или полностью мигрировали и поселились в регионах за пределами Белуджистана, в основном в Синде. Здесь их, согласно переписи 1998 года, 2,11%. Некоторые из племен белуджей также мигрировали в южный Пенджаб, особенно в районы, населенные сирайки-язычными пенджабцами. В Пенджабе белуджи по данным 1998 года составляют порядка 0,66%. Многие белуджи полностью ассимилировались с другими этническими группами Пакистана.

Значительное количество белуджей проживает на территории Ирана, в провинции Систан и Белуджистан. В Иране белуджей насчитывается от 2 до 5 млн. чел. В Афганистане – более 500 тыс. чел., Омане – около 425 тыс. чел., ОАЭ – порядка 100 тыс. чел.⁴¹. В Индии также имеется ряд населенных белуджами районов, главным образом в Уттар-Прадеше и Гуджарате. Меньшие, но значительные общины белуджей встречаются в разных штатах США и Канады⁴². Однако именно там белуджские иммигранты сформировали свои собственные культурные ассоциации и являются политически активными. Так, в феврале 2012 года на заседании Конгресса Соединенных Штатов по иностранным делам под председательством республиканского конгрессмена Дейны Рорабейкер пакистанское правительство и силы безопасности были обвинены в многочисленных нарушениях прав человека в Белуджистане, что вызвало серьезную критику со стороны пакистанского правительства, которое назвало этот инцидент вмешательством во внутренние дела страны. Вскоре после этого в Палате представителей США Рорабейкер представил резолюцию, в которой он призвал Пакистан признать право белуджей на самоопределение и свое собственное государство⁴³. Кроме того, в Вашингтоне создан Институт Белуджистана, занимающийся просветительской деятельностью и поддержанием связей белуджей со своей диаспорой за рубежом⁴⁴.

⁴⁰ The Constitution (First Amendment) Act, 1974 // Supreme Court of Pakistan. 1974. 8 мая. URL: <https://pakistanconstitutionlaw.com/the-constitution-first-amendment-act-1974/> (accessed: 07.06.2017).

⁴¹ Белуджи // Ru.wikipedia.org. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%BB%D1%83%D0%B4%D0%B6%D0%B8> accessed: 26.06.2017).

⁴² Baloch people // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Baloch_people#cite_ref-CIA_World_Factbook_1-0 (accessed: 26.06.2017).

⁴³ Rep. Rohrabacher Introduces Bill Recognizing Baluchistan's Right to Self-Determination on US Congress // Baluch Sarmachar. 2012. 17 февраля. URL: <https://baluchsarmachar.wordpress.com/2012/02/17/rep-rohrabacher-introduces-bill-recognizing-baluchistans-right-to-self-determination/> (accessed: 26.06.2017).

⁴⁴ About us // The Balochistan Institute. URL: https://www.balochistaninstitute.com/about_us (accessed: 26.06.2017).

3. Общие характеристики ЭРА

Размер территории ЭРА, доля в территории государства	347190 км ² , 0,4
Численность населения ЭРА, доля в населении государства	6565885 чел., 0,05
ВРП на душу населения	3433 PKR, четвертое место среди провинций
Титульная группа	белуджи (baloch)
Доля титульной группы в населении ЭРА	0,5476
Концентрация титульной группы в ЭРА	0,7610
Доля доминирующей в стране группы в ЭРА	0,0252

Другие крупные этнические группы в ЭРА: Наиболее крупной этнической группой в Белуджистане, после белуджей, являются пуштуны. Они населяют северную и северо-восточную части провинции, в том числе ее столицу – город Кветту – и составляют порядка 29,64% всего населения Белуджистана, по данным переписи 1998 года. Третьей по численности этнической группой в провинции являются синдхи – в 1998 году их в Белуджистане проживало почти 6%. Официальная статистика Пакистана, в том числе перепись населения, учитывает весьма ограниченный список языковых и религиозных групп, проживающих в стране. В частности, в него не попадает дравидийский народ брагуи. Всего численность брагуи в мире оценивается в чуть больше 2 млн. чел. При этом, считается, что большинство из них проживает именно в Белуджистане⁴⁵.

Определяющим маркером различий между наиболее крупными этническими группами Пакистана – пенджабцами, синдхами, пуштунами, мухаджирами и белуджами – выступает язык (пенджаби, синдхи, пушту, урду и белуджский соответственно), при этом подавляющее большинство каждого из этих этнических сообществ исповедует ислам суннитского толка.

Язык белуджи относят к северо-западному иранскому языку, наиболее тесно связанному с курдским⁴⁶. До XIX века белуджский был неписанным языком. Официальный письменный язык был персидским, хотя белуджский использовали в судебных процессах. Лишь после независимости Пакистана белуджские ученые приняли арабский алфавит урду в качестве письменного языка белуджи. Как и основное население Пакистана, белуджи практикуют ислам суннитского толка. Белуджи также, как и пуштуны, отличаются родоплеменной структурой.

⁴⁵ Dikshit A. Ten Things You Must Know About the Balochistan Conflict Now // The Quint. 2016. 16 августа. URL: <https://www.thequint.com/india/2016/08/15/ten-things-you-must-know-about-balochistan-conflict-now-pakistan-india-prime-minister-narendra-modi-nawaz-sharif> (accessed: 26.06.2017); Brahui people // Revolv. URL: <https://www.revolv.com/main/index.php?s=Brahui%20people> (accessed: 26.06.2017).

⁴⁶ Pillamarri A. A Brief History of Balochistan // The Diplomat. URL: <http://thediplomat.com/2016/02/a-brief-history-of-balochistan/> (accessed: 26.06.2017).

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Как и на федеральном уровне, в провинциях Пакистана принята парламентская модель организации региональной власти.

Исполнительная власть в провинциях осуществляется от имени губернатора через провинциальное правительство, управляющееся главным министром. Правительство назначается губернатором по представлению главного министра провинции, который является лидером партии, победившей на выборах в региональную легислатуру, и возглавляет кабинет. Губернатор, в свою очередь, назначается президентом страны по рекомендации премьер-министра.

Выборы в провинциальные Ассамблеи проходят одновременно с выборами в Национальную Ассамблею по смешанной избирательной системе, когда основной состав парламента избирается в рамках одномандатных мажоритарных округов относительного большинства, а часть мест остаются зарезервированными для женщин и немусульман и распределяются по пропорциональной системе между прошедшими в провинциальную легислатуру политическими партиями.

В провинциальную Ассамблею Пенджаба всего избирается 65 депутатов, из которых 51 – по мажоритарным округам, 11 зарезервировано

Партийная система ЭРА. Со времени войны за независимость Бангладеш 1971 года в Белуджистане сильны националистические настроения: как радикальные – вплоть до отделения, так и относительно умеренные – автономистского толка. Несмотря на то, что Белуджистан представляет собой наименее развитую из четырех провинций, на территории данного региона сосредоточены такие запасы природного газа, угля, меди и др. полезных ископаемых, которые способны обеспечивать страну топливом и ресурсами на долгие годы вперед. С 1998 года, как фиксирует Conflict Barometer (см. в разделе 5), между радикальными националистическими организациями белуджей и центральным правительством начался новый виток конфликта, перешедший в наиболее острую фазу, когда в 2005 году государственная армия развернула крупномасштабную операцию против лагерей белуджских боевиков. Основными предметами для недовольства белуджей остаются недостаточная степень политической и экономической автономии – отсутствие доступа к природным ресурсам, особенно к газу.

Среди множества существующих националистических белуджских организаций, можно выделить несколько ключевых политических партий: Национальное движение белуджей, Национальная партия Авами Белуджистана, Национальная партия и Национальная партия Белуджистана. Несмотря на то, что данные партии выступают за мирный, демократический путь достижения баланса в отношениях между центральным правительством и провинцией⁴⁷, они не имеют весомой и стабильной поддержки в регионе. Как видно из результатов выборов в провинциальную Ассамблею 2002, 2008 и 2013 гг. (см. табл. 5), наибольшей долей представительства обладают такие общенациональные партии, как Пакистанская мусульманская лига имени Каид-и-

⁴⁷ Balochistan National Party. 2017. URL: <http://balochistannationalparty.com/index.php/about> (accessed: 25.05.2017); National Party. 2017. URL: <http://www.nationalparty.com.pk/index.php/explorer/history2> (accessed: 25.05.2017).

Азама (ПМЛ(К)), Пакистанская мусульманская лига имени Наваза Шарифа(Н) и Пакистанская народная партия (ПНП). Кроме того, серьезную конкуренцию белуджским партиям составляют политические силы, прежде всего ориентированные на пуштунское население, сконцентрированное в северо-восточной части провинции – альянс Муттахида Меджлис-э-Амаль (ММА) и партия Пахтунхва Милли Авами, которая является лидером движения присоединения населенных пуштунами областей в Белуджистане к провинции Хайбер-Пахтунхва.

Таблица 5. Партийная структура Ассамблеи Белуджистана, 2002, 2008, 2013 гг.

Политическая партия	Места, полученные при голосовании по мажоритарным округам	Окончательные результаты
Выборы 2002 г.		
ПМЛ(К)	15	20
ММА	14	18
Национальный Альянс ⁴⁸	5	7
Национальное движение белуджей	3	4
Национальная партия Белуджистана	2	2
Остальные	12	14
Итого	51	65
Выборы 2008 г.		
ПМЛ(К)	14	19
ПНП	10	14
ММА	6	9
Национальная партия Авами Белуджистана	5	7
Остальные	14	16
Итого	49	65
Выборы 2013 г.		
ПМЛ(Н)	10	19
Пахтунхва Милли Авами	10	14
Независимые кандидаты	8	8
Национальная Партия	7	10
Национальная партия Белуджистана	2	2
Остальные	16	19
Итого	53	72

Источник: Election Commission of Pakistan. Local Government Elections, 2002 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2002. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017); Election Commission of Pakistan. Local Government Elections, 2008 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2008. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017); Election Commission of Pakistan. Local Government Elections, 2013 // Government of Pakistan. Election Commission of Pakistan. 2013. URL: <http://www.ecp.gov.pk/> (accessed: 05.06.2017).

⁴⁸ В Национальный Альянс входили небольшие партии Миллат, Демократический альянс Синда, Национальная народная партия, Национальная народная партия Вали.

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Представительство Белуджистана в национальных органах власти Пакистана основывается на общих принципах. Как и другие провинции, Белуджистан представлен в обеих палатах национальной легислатуры. Для выборов в нижнюю палату парламента – Национальную Ассамблею – на территории Белуджистана пропорционально его населению созданы 14 избирательных округов. Соответственно, в Пенджабе избираются 14 депутатов по мажоритарным округам, и еще 3 места остаются зарезервированными для женщин⁴⁹.

Верхняя палата парламента – Сенат – служит цели предоставления равного представительства всем федеративным единицам страны. В этой связи, Синд точно так же, как и другие три провинции, имеет представительство в четырнадцать сенаторов.

В Пакистане существует система квот на гражданскую и военную службы. Гражданская служба Пакистана только на 7,5% состоит из людей, отобранных по заслугам, образованию, квалификации и опыту, в то время как 92,5% формируются с помощью системы квотирования, согласно которой из каждой федеративной единицы набирается определенная доля государственных служащих:

- Пенджаб (в том числе федеральный округ Исламабад) 50%
- Синд (включая городской Синд) 19% (при этом, Карачи Хайдарабад и Суккур имеют доли в 40% 19% и 7,6% соответственно)
- Пахтунхва 11,5%
- Белуджистан 6%
- Гилгит-Балтистан и Федерально управляемые племенные территории 4%
- Азад Кашмир 2%⁵⁰

В армии Пакистана каждая провинция также имеет свое специальное представительство. Выражается это в том, что для каждой провинции создан собственный пехотный полк⁵¹.

Самостоятельность ЭРА. Отношения между федерацией и провинциями определяются частью V (статьи 141-159) Конституции Пакистана. 1973 года. Согласно Конституции законодательные полномочия между центром и провинциями до 2010 года были разграничены двумя списками: «федеральным» и так называемым «параллельным».

⁴⁹ Constitution (Eighteenth Amendment) Act, 2010 // Pakistani.org. URL: <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/18amendment.html> (accessed: 15.06.2017).

⁵⁰ Quota System in Pakistan // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Quota_System_in_Pakistan (accessed: 20.06.2017).

⁵¹ Sind Regiment // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Sind_Regiment (accessed: 20.06.2017).

В федеральном перечне были перечислены предметы исключительного ведения федерального центра. В этот список были включены 67 пунктов. Второй законодательный список, обозначенный как параллельный, включал 47 пунктов. Согласно второму списку и центр, и провинции имели право издавать законы, однако в случае коллизии между нормативно-правовыми актами, независимо от того, какой из них – изданный центром или регионом – был опубликован раньше, приоритет имел федеральный закон. Это означало, что центр фактически имел компетенции не только по специально отведенным для него предметам ведения, но и по тем, которые упоминались в параллельном законодательном списке.

Восемнадцатой поправкой к Конституции в 2010 году параллельный законодательный список был отменен. Таким образом, на сегодняшний день в Конституции перечислены вопросы, по которым центральная законодательная власть обладает исключительной юрисдикцией, все же остальные предметы ведения, не включенные в этот список, относятся к исключительной компетенции провинций.

Провинции обладают полномочиями принимать законы в отношении любого вопроса, не перечисленного в федеральном списке. Они касаются, например, школьного, дошкольного и в том числе исламского образования (высшее образование находится в компетенции федерального центра), браков и разводов, создания собственных полицейских сил для противодействия различным преступлениям, уголовного и гражданского судебных процессов, а также арбитража, вопросов загрязнения окружающей среды и экологии, вопросов труда и безработицы, профсоюзов, социального обеспечения и др.⁵² Кроме того, статьи 118-120 Конституции Пакистана устанавливают, что законами провинциальных ассамблей регулируются все вопросы, связанные с Консолидированным бюджетным фондом провинции, пополнением этого фонда, изъятием из него денежных средств, хранением других денежных средств, полученных правительством провинции или от ее имени и т.п.

Таким образом, Конституцией и различными конституционными актами федеративные отношения в Пакистане регулируются так, что все провинции по объему своих полномочий оказываются в равном положении относительно центра.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. В отличие от синдского языка в Синде, белуджи в провинции Белуджистан не имеет официального статуса, а также не используется в качестве языка обучения в школах, хотя в 2017 году в Конституцию страны в соответствии с законопроектом Сената должны быть внесены изменения о придании, наряду с урду, статуса национального языка каждому провинциальному языку, в том числе белуджи (см.профайл Синд).

⁵² Fourth Schedule. Legislative Lists // Pakistani.org. URL: <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/schedules/schedule4.html> (accessed: 15.06.2017); Constitution (Eighteenth Amendment) Act, 2010 // Pakistani.org. URL: <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/18amendment.html> (accessed: 15.06.2017).

Белуджи – язык с небольшим числом носителей, который находится под большим давлением со стороны урду. Однако среди образованных белуджей есть понимание того, что их язык должен быть сохранен⁵³. Белуджи, брауи и пушту были введены в качестве обязательных языков обучения в государственных школах в 1990 году. Языковые активисты с энтузиазмом подготовили учебные материалы, но 8 ноября 1992 года эти языки стали факультативными, и обучение вновь стало вестись на урду⁵⁴.

В Белуджистане распространены все пять основных типов школ, существующих в стране, это:

- 1) элитные платные частные школы по британской модели школьной системы, где обучение ведется на английском языке;
- 2) школы, которые находятся «на балансе» вооруженных сил (кадетские школы) – также используют английский язык как средство обучения;
- 3) государственные школы, где средством обучения в большинстве районов страны (за исключением ряда территорий Синда, а также некоторых школ в Хайбер-Пахтунхве) является урду;
- 4) неэлитные (недорогие) частные школы, обучение в которых ведется на английском языке;
- 5) медресе – мусульманские семинарии, где языковые практики очень разнообразны⁵⁵.

Обучение в учреждениях высшего образования в Белуджистане, как и в Пакистане в целом, ведется в основном на английском языке, особенно для тех студентов, которые обучаются техническим специальностям⁵⁶. Вместе с тем, в 2010 году для студентов-белуджей в Пенджабском университете была удвоена квота по специальной схеме (the Cheema Long Scheme). В ответ на это, провинциальные правительства Синда, Пенджаба и Хайбер-Пахтунхвы заявили, что они предпримут шаги, чтобы побудить студентов из Белуджистана поступить в ВУЗы и получить 100% стипендии⁵⁷.

⁵³ Rahman T. Language policy, multilingualism and language vitality in Pakistan. 1996. p. 9. URL: https://www.researchgate.net/publication/254000370_Language_policy_multilingualism_and_language_vitality_in_Pakistan1 (accessed: 27.06.2017).

⁵⁴ Там же, р. 4.

⁵⁵ Coleman H., Capstick T. Language in Education in Pakistan: Recommendations for policy and practice // British Council. 2012. URL: <https://www.teachingenglish.org.uk/sites/teacheng/files/Language%20In%20Education%20in%20Pakistan.pdf> (accessed: 15.06.2017).

⁵⁶ Rahman T. Language policy, multilingualism and language vitality in Pakistan. 2003. P. 2. URL: http://www-01.sil.org/asia/ldc/parallel_papers/tariq_rahman.pdf

⁵⁷ Insurgency in Balochistan // En.wikipedia.org. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Insurgency_in_Balochistan#Development_issues (accessed: 24.06.2017); Baloch students ambassadors of Punjab // The Nation. 2010. 11 ноября. <http://nation.com.pk/laure/11-Nov-2010/Baloch-students-ambassadors-of-Punjab> (accessed: 03.07.2017).

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты. Начиная с 2003 года, Conflict Barometer фиксирует обострение конфликта между, с одной стороны, белуджскими племенами (бугти, марри, менгал) и повстанцами Освободительной армии Белуджистана (ОАБ), с другой – центральным правительством Пакистана. Новый этап этого противостояния, по данным Conflict Barometer, начался в 1998 году (см. табл. 6).

Таблица 6. Конфликты в Белуджистане по данным Conflict Barometer, 2001-2015 гг.

Год наблюдения	Стороны конфликта	Год начала конфликта	Интенсивность конфликта
2001	Uighurs vs. Government of China	1997	2
2002	Uighurs vs. Government of China	1997	2
2003	ETIM ⁵⁸ , Uighurs, WUC ⁵⁹ vs. government, Han	1990	3
2004	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	3
2005	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	2
2006	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	3
2007	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	3
2008	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	3
2009	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	3
2010	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	3
2011	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1990	3
2012	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1949	3
2013	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1949	3
2014	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1949	4
2015	ETIM, Uighurs, WUC vs. government, Han	1949	3

Источник: Conflict Barometer // Heidelberg Institute for International Conflict Research. URL: <https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/> (accessed: 09.11.2015)

Племена белуджей, как и было описано выше, требовали большей автономии и изменения политической системы, а также доступа к ресурсам, в частности природному газу. В декабре 2005 года армия развернула широкомасштабную операцию против лагерей подозреваемых боевиков-белуджей. В ответ на это боевики увеличили

⁵⁸ The East Turkestan Islamic Movement – Исламское движение Восточного Туркестана.

⁵⁹ World Uyghur Congress – Всемирный Уйгурский Конгресс.

количество нападений на военные объекты, саботаж на трубопроводах, убийства армейского персонала. В апреле 2005 года правительство объявило ОАБ террористической организацией и увеличило военный контингент в провинции с 80 000 до 123 000 человек.

В след за центральным правительством Пакистана, Великобритания также объявила ОАБ террористической организацией. Летом 2005 года интенсивность конфликта достигла кульминации, когда Наваб Акбар Хан Бугти, лидер племени бугти и один из самых влиятельных политических деятелей провинции, был убит в ходе военной операции. Его смерть вызвала многочисленные бойкоты, демонстрации и беспорядки. Всего за 2005 год погибло около 400 белуджей-националистов.

В 2006 году ситуация по-прежнему оставалась напряженной, хотя за год погибло гораздо меньшее количество человека – порядка 155. Президент Первез Мушарраф вместе с США попытался изгнать сторонников «Аль-Каиды» и «Талибана» из Белуджистана. При этом он обвинил Индию и Афганистан в дестабилизирующих действиях в Белуджистане.

В 2007 году, хотя губернатор Белуджистана Наваб Зульфир Али Магси объявил о прекращении военных действий против повстанцев, сотрудники сил безопасности и белуджские боевики продолжали сражаться, используя ракетные установки, зенитные орудия, противотанковые и противопехотные мины и др. виды тяжелого оружия. В сентябре Освободительной армии Белуджистана, Фронт освобождения Белуджистана и Республиканская армия Белуджистана объявили о одностороннем прекращении огня. Однако насильственные действия не прекратились. Большинство предложений правительства о переговорах были отвергнуты повстанческими группировками. Тем не менее, число переговоров между конфликтующими сторонами увеличилось по сравнению с 2007 годом. В результате правительство провинции Белуджистан выпустило несколько заключенных, а специальный правительственный комитет объявил о планах по примирению с региональными политическими партиями и организациями, о мерах по восстановлению национальных институтов и перераспределению ресурсов.

В 2008 году интенсивность конфликта между различными повстанческими группами белуджей и центральным пакистанским правительством о статусе провинции Белуджистан увеличилась. Военные действия унесли более 200 жизней. Средства борьбы националистов включали бомбардировки дорог и зданий, нападения с помощью гранатометов, целенаправленные убийства и уничтожение газопроводов. Заявление президентом Асифом Али Зардари 27 марта 2008 г. об увеличении инвестиций в инфраструктуру провинции было отвергнуто несколькими националистическими группировками белуджей, воспринимающими это как попытку разграбления природных ресурсов Белуджистана.

С 2009 по 2014 гг. конфликт в Белуджистане оставался примерно на одном уровне интенсивности. Помимо Освободительной армии Белуджистана, Фронта освобождения Белуджистана и Республиканской армии Белуджистана, антиправительственные действия совершали Республиканская партия Белуджистана, Национальная

партия Белуджистана и Национальная партия. Целями националистов-боевиков становились не только инфраструктурные объекты и военные служащие, но также мирное население пуштунов, пенджабцев и синдхов.

В 2015 году конфликт между белуджскими националистическими организациями и центральным правительством Пакистана стал более интенсивным. В течение года были убиты о меньшей мере 116 предполагаемых боевиков, 26 сотрудников службы безопасности, а также 22 мирных жителя. В течение всего года лидеры белуджей, такие как Ахтар Менгал из Национальной партии Белуджистана, протестовали против продолжающегося строительства Китайского экономического коридора, которое, по мнению националистов, выкачивает ресурсы из провинции.

На сегодняшний день конфликт в Белуджистане продолжается. Белуджские националисты и сепаратисты обвиняют пакистанские власти в том, что те убили тысячи жителей провинции, при этом подвергая многих других исчезновениям и пыткам. Конфликт резко усилился после того, как китайское правительство приступило к реализации проекта Китайско-пакистанского экономического коридора, направленного на развитие порта в Гвадаре⁶⁰.

Механизмы взаимодействия. Одним из важнейших площадок взаимодействия между провинциями Пакистана и центральным правительством является Совет общих интересов (Council of Common Interests, CCI). Созданный в 1973 году, Совет является консультативным органом при Министерстве межпровинциальной координации⁶¹ (Ministry of Inter Provincial Coordination), с помощью которого решаются споры разделения власти между федерацией и провинциями.

Согласно статье 154 Конституции Пакистана Совет разрабатывает и регулирует политику в отношении вопросов, прописанных во второй части Федерального законодательного списка⁶², осуществляет надзор и контроль над соблюдением соответствующих законодательных установлений. В случае возникновения спора между федеральным и провинциальным правительствами в отношении любого вопроса, связанного с полномочиями, любое из указанных правительств может вынести соответствующий вопрос на заседание Совета для разрешения спора.

В состав Совета входят:

премьер-министр, который является председателем Совета;

главные министры провинций; а также

три члена от федерального правительства, которые назначаются премьер-министром.

⁶⁰ Selig Harrison: The American Reporter Who Introduced Balochistan to the World // Huffpost. 2017. 9 января. URL: http://www.huffingtonpost.com/entry/selig-harrison-the-american-reporter-who-introduced_us_587314c0e4b0a5e600a78c78 (accessed: 03.07.2017).

⁶¹ До 2010 года Совет общих интересов работал под прямым руководством Премьер-министра страны.

⁶² Ко второй части Федерального законодательного списка относятся сферы ведения, которые связаны с переписью, контролем и управлением государственным долгом, полицией, железнодорожными путями, нефтью и газом, электросетями, развитием промышленности, морскими портами, разработкой стандартов в учреждениях высшего образования и др.

Совет общих интересов ответственен перед обеими палатами национального парламента и предоставляет им ежегодный отчет⁶³.

Другой площадкой взаимодействия между провинциями и центральным правительством является Национальный экономический совет (National Economic Council, NEC). Национальный экономический совет ответственен за распределение государственных доходов между федерацией и ее субъектами. Совет также отвечает за консультирование федерального правительства и провинциальных правительств по вопросам экономического развития страны, разрабатывает планы в отношении финансовой, коммерческой и экономической политики государства, утверждает пятилетние планы, годовые планы развития и провинциальные стратегии развития, а также их некоммерческие проекты⁶⁴.

В состав Национального экономического совета входят:

премьер-министр, который является председателем Совета;

главные министры провинций, а также по одному члену правительства каждой провинции, назначенному главным министром;

четыре других члена национального правительства, которых назначает премьер-министр страны.

Совет собирается как минимум два раза в году, кворум для проведения заседания Совета должен составлять половину от его общего состава. Совет несет ответственность перед обеими палатами национального парламента и представляет ежегодный отчет каждой из них⁶⁵.

⁶³ Article 153. Council of Common Interests // Supreme Court of Pakistan. URL: <https://pakistanconstitutionlaw.com/article-153-council-of-common-interests/> (accessed: 17.06.2017).

⁶⁴ National Economic Council reconstituted // Dawn. 2011. 17 мая. URL: <https://www.dawn.com/news/629619> (accessed: 17.06.2017).

⁶⁵ Article 156. National Economic Council // Supreme Court of Pakistan. URL: <https://pakistanconstitutionlaw.com/article-156-national-economic-council/> (accessed: 17.06.2017).