

Ассам (Индия)

1. Страновые характеристики

Индия расположена в Южной Азии между Бирмой и Пакистаном, омывается водами Бенгальского залива и Аравийского моря.

Официальное название страны – Republic of India / Bharatiya Ganarajya. Английское название страны этимологически связано с названием крупнейшей реки - Инд. Индийское название "Бхарат", как полагают историки, происходит от этнонима племени "Бхарат", которое упоминается в Ведах II тыс. до н. э.

Столица – г. Нью Дели (23 200 тыс. чел.). Второй город по численности – Мумбаи.

Площадь территории Индии составляет 3287263 км².

Численность населения. Индия является второй в мире по численности населения страной после Китая. По данным на 2015 г. в Индии проживало 1251695584 человек (Country Comparison, 2015).

Этническая структура населения. Соотношение этнической, лингвистической и религиозной структуры населения Индии обуславливает высокую фракционализацию, уровень которой, по данным Alesina (Alesina, Devleeschauwer, Easterly, Kurlat, & Wacziarg, 2002), следующий: этническая – 0,42; лингвистическая – 0,81; религиозная – 0,33.

Доминирующая этническая группа. На основании языковых различий доминирующей этноязыковой группой является считать хинди-говорящее население: по данным переписи 2001 г.¹ Индия, к этой группе относятся 41% населения.

По религиозным основаниям – индуисты (79,8%).

Вторая по численности этническая группа. По языковым основаниям – бенгали (8%). По религиозным основаниям – мусульмане (14,2%).

При распаде британской колониальной империи острый конфликт между двумя основными силами, Индийским национальным конгрессом, и Мусульманской лигой, привел к тому, что Британская Индия была разделена на 2 части по религиозному признаку – мусульманский Пакистан и индуистская Индия. После раздела произошли массовые миграции представителей этих религиозных конфессий. Миллионы человек пересекли границу в обоих направлениях, а жертвами межобщинного насилия стали сотни тысяч. Поэтому конфессиональная структура Индии относительно однородна, по данным национальной переписи 2011 г.: индуизм – 79.8%, ислам – 14.2%, христианство – 2.3%, сикхи – 1.7%, другие – 2% (India, 2015).

¹ В последней переписи 2011 г. лингвистические аспекты демографической структуры индийского общества не учитывались

В соответствии с ст.25-28 Конституции Индии ее гражданам гарантирована свобода вероисповедания. Граждане имеют равное право на свободу совести и право свободно исповедовать религию, отправлять религиозные обряды и вести религиозную пропаганду. Любая религиозная секта или ее часть имеет право на самоуправление. При этом «никакое преподавание религии не должно иметь места в учебных заведениях, полностью содержащихся за счет государственных средств» (Конституция Индии, 2003).

Для этнической идентификации ключевое значение в Индии имеют языковые различия. В Индии говорят на 447 различных языках, 2 тыс. диалектов. Языки можно разделить на 3 группы (см. рис. 1 и 2): индоарийские (72%), а дравидские (25%) и другие, прежде всего, тибето-бирманские. CIA World Fact Book (India, 2015).

Рисунок 1. Языки Индии



Источник: Карты языков мира (Языки Индии)

Тем не менее, этническая спецификация основывается на более детальном делении внутри каждой группы языков, причем в ряде случаев не вполне ясно, является ли язык особым языком или же диалектом.

Индоарийские: общепринятой классификации не существует. Наиболее обоснованным можно считать разделение индоарийских языков на островную (сингальский и мальдивский языки) и материковую подветви, а внутри материковой – несколько групп (ниже перечислены основные языки этих групп):

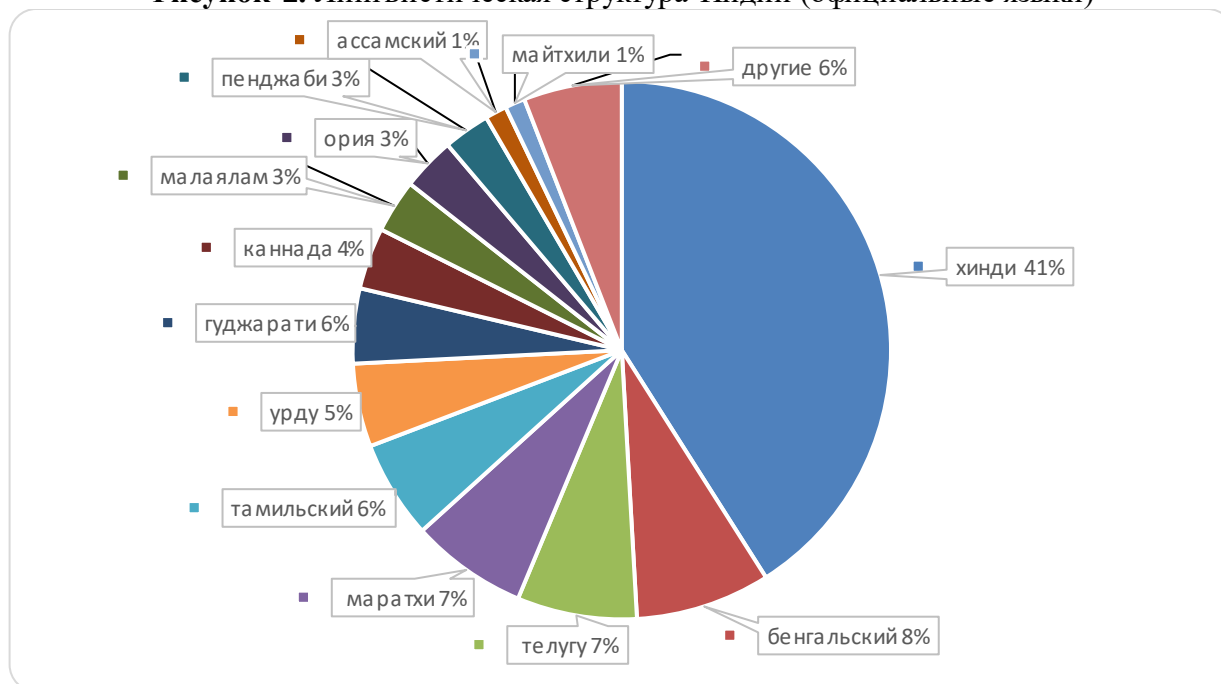
- 1) Центральная – западный хинди, урду, раджастани (последний чаще определяют как диалект хинди)
- 2) Восточная – ассамский, бенгальский, ория, бихарский (последний чаще определяют как диалект хинди)
- 3) Северо-западная – пенджаби и синдхи (носители последнего проживают в основном на территории Пакистана, в провинции Синд)

- 4) Западная – гуджаратский язык
- 5) Юго-западная – маратхи и конкани
- 6) Северная (пахари) – непальский язык.

Дравидские языки: на территории Индии 4 основных дравидских языка (ими пользуется 95% говорящих на дравидских языках)

- 1) телугу
- 2) тамильский
- 3) каннада
- 4) малаялам

Рисунок 2. Лингвистическая структура Индии (официальные языки)



Источник: The World Fact Book (India, 2015).

Общенациональные подходы к языковой преференциальной политике. Изначально после обретения Индией независимости творцы Индийской конституции и лидеры национально-освободительного движения приняли решение о том, что официальным государственным языком будет хинди, на котором по разным оценкам в то время говорило от 30% до 70% населения Союза. Языковая политика, основанная на внедрении хинди в качестве единственного официального языка Индии, привела к языковым конфликтам, которые часто принимали форму беспорядков (Смокотин, 2007). Против навязывания хинди особенно выступали южные штаты, где хинди распространен крайне слабо. В этих условиях вспомогательным (auxiliary) официальным языком стал английский, который превратился в язык межэтнического общения еще в период Британской империи. Предполагалось, что это будет временным явлением, и со временем хинди заменит английский в роли lingua franca, но до сих пор этого так и не произошло, и вряд ли это произойдет в обозримом будущем (Нагиба, 2008, стр. 151-152).

В реальности это означает, что официальные документы могут приниматься и на хинди, и на английском, причем в первом случае они обязательно переводятся на английский. Во взаимоотношениях между центром и штатами также используются оба языка, причем штаты могут выбирать, на каком вступать в коммуникацию, и некоторые предпочитают делать это на английском. В парламенте Индии можно выступать на любом языке, включенном в Восьмой список (см. ниже), но на практике чаще всего используется английский (Benedikter, 2013, p. 18). Весьма примечательно, что в индийской армии сохранилась колониальная традиция, а именно устная речь представляет собой смесь хинди / урду с английским, а в письменной используется романский шрифт (Benedikter, 2013, p. 37).

Кроме того, в контексте полилингвальности федеральное правительство признало не один, а несколько языков. Они установлены так называемым Восьмым списком Конституции Индии (8th Shedule of the Constitution). Время от времени в список официальных языков вносятся поправки. Последние изменения были внесены в 2007 г. Если изначально он включал 14 «списочных языков», в настоящее время их 22 (см. Таблицу 1), и на них говорит 97% населения Индии. В списке есть и хинди, но нет английского. Включение языка в Восьмой список имеет существенное значение, так как правительство тем самым обязуется предпринимать усилия по его развитию, и выделяет финансовые средства по самым различным программам. Сдавая экзамен при поступлении на государственную службу, кандидат может выбрать любой язык, включенный в Восьмой список. Кроме того, списочные языки имеют преимущества в сфере образования (только на них реализуются образовательные программы на уровне средней школы), масс-медиа и т.д. Такого рода преференции ведут к тому, что многие этно-лингвистические группы хотели бы, чтобы их язык был включен в список. В настоящее время на это претендуют более 30 языков (включены в waiting list). Вместе с тем, каких-то конкретных критериев для включения языка в категорию списочных не существует, и во многом решение основывается на политических соображениях. Например, под влиянием мощного повстанческого движения за самоопределение в категорию списочных был включен язык бодо (Benedikter, 2013, p. 15-17).

Таблица 1. Списочные языки Индии, 2007

№	Язык	Штаты, союзные территории, где язык используется
1	Ассамский	Ассам
2	Бенгальский	Андаманские и Никобарские острова, Трипура, Западная Бенгалия
3	Бодо	Ассам
4	Догри	Джамму и Кашмир
5	Гуджирати	Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Гуджират
6	Хинди	Андаманские и Никобарские острова, Аруначал Прадеш, Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Химачал Прадеш, Раджастхан, Уттар Прадаш, Уттаранчал, Прадаш
7	Каннада	Андхра Прадеш, Карнатака
8	Кашмирский	Джамму и Кашмир
9	Конкани	Гоа, Карнатака, Махараштра, Керала

10	Маитили	Бихар
11	Маяламский	Керала, Андаманские и Никобарские острова, Лакшадвип, Пондишери
12	Манипурский (ментейский)	Манипур
13	Марати	Махараштра, Гоа, Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Мадхья Прадеш, Карнатака
14	Непальский	Сикким, Западная Бенгалия, Ассам
15	Ория	Орисса
16	Пенджабский	Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Пенджаб
17	Санскрит	Язык литературы в Индуизме; "классический язык Индии"
18	Сантали	Сантальнойские племена в территориях штатов Бихар, Чхаттисгарх, Джаркханд, Орисса и Западная Бенгалия
19	Синдхи	в общинах Синдхов в разных штатах Союза
20	Тамильский	Тамил Наду, Андаманские и Никобарские острова, Пондишери
21	Телугу	Андаманские и Никобарские, Андхра Прадеш, Карнатака, Орисса, Тамил Нуду, Пондишери
22	Урду	Джамму и Кашмир, Уттар Прадеш, Бихар, Андхра Прадеш, Махараштра, Карнатака, Уттаранчал, Дели

Источник: Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. Pp. 15-16.

Наконец, мультилингвальность страны побудила индийское правительство к тому, чтобы дать штатам возможность самостоятельно выбирать официальный язык штата либо несколько языков (ст. 345 Конституции). При этом официальный язык штата не обязательно должен быть в Восьмом списке. Так, официальным языком в Мизораме является мизо, в Мегхалае – кхаси и гаро, в Трипуре – кокборок, все они отсутствуют в Восьмом списке. И, наоборот, не все языки из Восьмого списка имеют официальный статус на уровне штатов. Иначе говоря, Восьмой список и список официальных языков штатов не совпадают. Как правило, штаты определяют в качестве официального тот язык, которым пользуется большинство населения, но не всегда. Так, в Джамму и Кашмире официальным языком является урду. Некоторые сильно фрагментированные в языковом отношении северо-восточные штаты (Нагаленд, Аруначал Прадеш), где большая часть населения принадлежит к горным племенам, посчитали наиболее адекватным выбором в качестве официального языка английский. Статус официального языка штата позволяет использовать именно его в официальной публичной сфере (нормативные акты, коммуникация в органах власти). Именно этот язык более широко используется в масс-медиа. Вместе с тем, если штат выбирает в качестве официального не английский язык, все нормативные акты должны переводиться на английский (Benedikter, 2013, p. 26).

Несмотря на то, что в результате реорганизации административно-территориального деления Индии языковые границы и границы штатов существенно сблизились, а официальным языком является, как правило, язык большинства населения штатов, во всех штатах неизбежно присутствуют языковые меньшинства. Официальная политика индийского правительства направлена на защиту языковых меньшинств, и это закреплено на уровне Конституции. Ст.29 Конституции устанавливает, что «(1) Любая группа граждан, проживающих на территории Индии или в любой ее части, имеющая особый язык, письменность или культуру, вправе сохранить их. (2) Ни одному гражданину не может быть отказано в приеме в какое-либо учебное заведение, содержащееся на средства Государства или получающее помощь за счет государственных средств, только по мотивам религиозной, расовой, кастовой принадлежности и языка или любого из этих мотивов» (Конституция Индии, 2003). Конституция гарантирует меньшинствам право открывать учебные заведения и управлять ими (ст. 30).

Ст. 350В Конституции предусматривает назначение Президентом специального Национального Комиссара по делам языковых меньшинств. В его обязанности входит контроль над соблюдением гарантий, предусмотренных для языковых меньшинств; координация деятельности с федеральным министром по делам меньшинств; ежегодная отчетность перед депутатами верхней и нижней палат парламента (CLM Report, 2015). Специальное должностное лицо (Special Officer), ответственное за соблюдение прав этнических меньшинств, должно быть и в каждом штате. Если меньшинство составляет не менее 15% населения муниципалитета, наиболее важные публичные документы должны переводиться на его язык. Если меньшинство превышает 60% населения, оно может требовать особых прав в области публичной администрации. Наконец, в случае, если меньшинство составляет «существенную часть» населения штата, оно может требовать признания своего языка как дополнительного официального на уровне штата или в отдельных территориях штата, и имеются случаи, когда такие требования удовлетворялись (бенгальский язык и бодо в Ассаме, кхаси и гаро в Мегхалае и т.д.) (Benedikter, 2013, p. 47). На практике положение языковых меньшинств существенно различается в зависимости от того, какую политику в этой области проводят власти штата. Серьезные проблемы в реализации прав этнических меньшинств фиксируются в ежегодных докладах NCLM (CLM Report, 2015).

Одним из ключевых положений политики в области языка является сфера преподавания. Ст. 350А Конституции устанавливает, что каждый может получать начальное образование на родном языке. В соответствии с принятыми решениями это право реализуется в тех случаях, когда в школе есть 40 учеников, принадлежащих к данной языковой группе или как минимум 10 учеников в одном классе. Закон, однако, не специфицирует, в каком объеме и сколько лет обучение должно вестись на родном языке. Поэтому на практике в большинстве случаев обучение на родном языке меньшинств происходит лишь в первых классах начальной школы как подготовительный этап для перехода на другой язык, а именно основной язык штата (Benedikter, 2013, p. 69). Как отмечается, большинство штатов крайне неохотно принимают меры по обеспечению начального образования на родном языке меньшинств. С одной стороны, это

объясняется дефицитом финансовых ресурсов, а с другой стороны – интересами учеников, так как в средней школе языками преподавания могут быть только те, которые включены в Восьмой список (Benedikter, 2013, p. 25; 40-41).

На уровне средней школы утвердилась введенная в 1968 г. «трехязычная формула» (three-language formula – TLF), в соответствии с которой происходит обучение только языкам, включенным в Восьмой список, а также английскому. Ученик должен изучать 3 языка, но какие именно – зависит от его принадлежности к языковой группе, а также от штата. Для нехиндияязычного населения – официальный язык штата, хинди, английский; для хиндияязычного населения – хинди, английский и любой третий (обычно официальный язык штата). На практике разные штаты нередко отступают от этого правила, но как общий принцип TLF действует (Смокотин, 2007, стр. 31).

Что касается вопроса, какой именно язык является языком обучения (language of instruction или medium of instruction), ситуация зависит от школы. В принципе, в большинстве штатов есть школы, где обучение ведется на языке титульной этнической группы. Это само собой разумеется для хинди-говорящих штатов, а для других это вытекает из того, что, как правило, язык титульной группы является официальным языком штата, как минимум дополнительным (исключения составляют лишь Нагаленд и Сикким). Это, однако, отнюдь не значит, что именно язык титульной этнической группы является языком обучения во всех школах. Он является обязательным как предмет, но обучение может вестись и на других языках, и по оценкам специалистов, чаще всего таким языком является английский язык, а отнюдь не язык титульной группы (= официальный язык штата). И это вполне объяснимо, так как выпускники средней школы планируют продолжить образование, получить профессию, а это значительно проще сделать, хорошо зная английский язык, на котором в подавляющем большинстве случаев ведется обучение в вузах (Benedikter, 2013, p. 71).

ВВП на душу населения: 1627 USD (2014)

Индекс неравенства: 35,15 (Джини, 2009).

Политический режим. В базах Polity IV Freedom House Индия маркируется как демократия (9 и 2,5 соответственно).

Административно-территориальное деление. Индия является федеративным государством, с 2014 года она состоит из 29 штатов и 7 союзных территорий. На административно-территориальное деление Индии огромное влияние оказало колониальное наследие. Англичане не создали на территории Британской Индии унифицированной системы управления, административные единицы были двух видов: 1) провинции Британской Индии, которые управлялись британскими администраторами, ответственными непосредственно перед генерал-губернатором Индии; 2) управляемые наследственными властителями туземные княжества, которые признавали британский сюзеренитет в обмен на внутреннюю автономию. После объявления независимости в 1947 г. большинство туземных княжеств присоединилось к провинциям, некоторые, объединившись вместе, образовали новые провинции, а несколько княжеств сами стали штатами (Майсур, Хайдарабад, Бхопал, Биласпур).

Сложившаяся ситуация была закреплена Конституцией, принятой в 1950 г. Страна была объявлена «союзом штатов», – асимметричной федерацией, так как 28 субъектов были поделены на 4 категории

1) Категория «А» – бывшие управлявшиеся губернаторами провинции Британской Индии, в которых были избираемые губернатор и законодательная ассамблея.

2) Категория «В» – бывшие туземные княжества либо группы туземных княжеств, управляемые раджпрамукахом (которым обычно являлся правитель бывшего княжества) и имеющие избираемый законодательный орган. Раджпрамуках назначался президентом Индии.

3) Категория «С» – бывшие провинции Британской Индии, управлявшиеся главными комиссарами, а также некоторые бывшие туземные княжества. Эти штаты управлялись главными комиссарами, назначаемыми президентом Индии.

4) Единственным штатом категории «D» были Андаманские и Никобарские острова, которыми управлял лейтенант-губернатор, назначаемый центральным правительством.

В Британской Индии границы формировались исторически путём экспансии, и (за некоторым исключением, например, Орисса) абсолютно не соответствовали ни границам расселения народов, ни границам распространения языков. Поэтому уже скоро данная система была поставлена под сомнение, в стране возникло движение за создание штатов по языковому принципу. Уже в 1953 г., идя навстречу этнической группе, говорящей на языке телугу, правительство пошло на создание штата Андхра. В декабре 1953 года премьер-министр Джавахарлал Неру создал Комиссию по реорганизации штатов, которой было поручено подготовить реформу границ штатов в соответствии с лингвистическими признаками.

Акт о реорганизации штатов был принят 31 августа 1956 года. Масштабная реформа административно-территориального деления состояла не столько в создании новых штатов, сколько в кардинальной перенарезке границ между штатами по языковым основаниям. В 1956 как изначально языковой был создан только 1 штат – Керала (говорящие на языке малайлан).

В итоге в 1956 г. в стране стало 20 субъектов – 14 штатов и 6 союзных территорий (новый тип АТЕ, введенный в 1956 г. Союзные территории имеют пониженный статус и меньше полномочий чем штаты).

В дальнейшем число штатов и территорий продолжало изменяться, и это, как правило, было связано с приведением административно-территориальных границ в соответствие с этническими, нередко в сочетании с конфессиональными. Кроме того, несколько союзных территорий повысили статус и были преобразованы в штаты. В 1960 году штат Бомбей был разделен на штаты Гуджарат и Махараштра. 3 новых штата (на протяжении нескольких десятилетий) возникли по этническому принципу путем выделения отдельных территорий из Ассама. В некоторых случаях ключевое значение имели религиозные различия. Так, в 1966 году из состава штата Пенджаб был выделен штат Харьяна. Харьяна стал преимущественно хинди-говорящим и ин-

дуистским в религиозном отношении штатом, а в Пенджабе остались преимущественно пенджабцы и сикхи. Город Чандигарх, выделенный в союзную территорию, стал общей столицей Пенджаба и Харьяны.

Было и несколько особых случаев, которые тем не менее также вписываются в этнический принцип создания штатов. В 1961 г. Индия провела военную операцию и установила контроль над Гоа, а также другими португальскими колониями Даман и Диу. Там были созданы союзные территории, а в 1987 г. Гоа получил статус штата. В 1974 году на спорных с Китаем территориях и части Ассама создана союзная территория Аруначал-Прадеш (в 1987 получил статус штата). В 1975 году к Индии на правах штата был присоединён ранее сохранявший независимость Сикким.

В 2000 году образованы 3 новых штата: Джаркханд (выделен из штата Бихар), Чхаттисгарх (выделен из штата Мадхья-Прадеш) и Уттаранчал (выделен из штата Уттар-Прадеш), однако считать их этническими нет оснований. Последняя реформа административно-территориального деления – после длительного движения урдуговорящих мусульман в 2014 году штат Телангана был выделен из Андхра-Прадеша.

Таким образом, из 29 ныне существующих индийских штатов, с точки зрения а) характера (паттерна) создания штата; б) этно-лингвистического состава; в) предпочтений в отношении языков титульных групп 20 можно отнести к этническим региональным автономиям (см. таблицу 2, Телангана не включена).

Таблица 2. Этнические штаты Индии

Название штата	Год создания	Официальные языки (основные / дополнительные)	Особенности создания
Ассам	1950	ассамский / бенгальский, бодо	Этнический характер приобрел после выделения из него нескольких штатов
Андхра-Прадеш	1953	телугу / урду, ория	Изначально возник как языковой штат
Аруначал-Прадеш	1974 / 1987	английский	Этнически специфичен (тибетские народы), в силу этого официальный язык штата – английский, спорная территория Индии и Китая, присоединен в результате войны
Гоа	1961 / 1987	конкани / марати, каннада	Как союзная территория – не на этнической основе, а вследствие присоединения португальских колоний, как штат – было этнически окрашенное движение за создание штата
Гуджарат	1960	гуджирати, хинди	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея

Джаму и Кашмир	1950	урду	Изначально при разделе между Индией и Пакистаном спорная и этнически специфическая территория
Западная Бенгалия	1950	бенгальский / непальский	Историко-языковая область, но религия была разной, после распада Британской Индии в 1947 году, Бенгалия была разделена по религиозному признаку. Западная часть региона была присоединена к Индии (под названием Западная Бенгалия), в то время как восточная часть присоединилась к Пакистану
Карнатака	1950	каннада / маяламский, тамильский, урду, телугу	Изначально не как языковой, а исторически одно из индийских государств (Княжество Майсур), но с 1956 в результате реорганизации приобрел явно этно-лингвистический характер
Керала	1956	маяламский / английский, тамильский, каннада	Изначально возник как языковой штат и основным определением границы являлось распространение языка малайлам.
Манипур	1956 / 1972	манипури	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Махараштра	1960	марати	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Мегхалайя	1972	английский / кхаси, гаро	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Мизорам	1972 / 1987	английский / мизо	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Нагаленд	1963	английский	Создан как этнический в результате борьбы различных племен за самоопределение, английский язык выбран как официальный вследствие большого количества племенных языков
Орисса	1950 ²	ория	Бывшая британская провинция, населена преимущественно говорящими на индо-арийском языке ория
Пенджаб	1950	пенджаби	Этническим по существу стал после отделения из него индуистской и хиндиязычной Харьяны
Сикким	1975	английский / непали, лепча, бхотиа	Этнически специфичен, был протекторатом Британской империи,

² В 1950 г. Конституция вступила в силу, фактически штаты, год создания которых отмечен как 1950 г., были созданы в 1947 г. после получения Индией независимости.

			после ее распада сохранял независимость, присоединен к Индии
Тамилнад	1950	тамильский	Изначально не как языковой, а историческая британская провинция (Мадрас), но после отделения в 1953 г. Андхры приобрел явно этнические черты
Трипура	1956 / 1972	английский / бенгальский / кокборок	Был создан как специфическая в этнолингвистическом отношении территория (индуисты, индоарии), которая находится в окружении иных (тибето-бирманских) этнических групп

Источник: Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. P. 48).

Следует отметить, что есть несколько штатов (Бихар, Раджастан), которые невозможно однозначно отнести к этническим либо неэтническим, поскольку эти языки по-разному интерпретируются исследователями. Тем не менее, большинство специалистов интерпретируют их как диалекты хинди, а не как самостоятельные языки.

Что касается союзных территорий, из 7 ныне существующих 2 – крупные города: столичный Дели и уже упомянутый выше Чандигарх. Еще 3 – бывшие колонии: португальские еще в 1961 г. были объединены в 2 союзные территории – Dadra and Nagar Haveli и Daman and Diu, а французские – в союзную территорию Puducherry. Последние 2 союзные территории – острова: 1) Андаманские и Никобарские 2) Ланшадвип, мусульманское население которого в ходе раздела территорий между Индией и Пакистаном по ряду обстоятельств оказалось «не в своем государстве».

Конституция Индии (Конституция Индии, 2003) предусматривает широкий спектр институциональных механизмов и процедур, которые позволяют обеспечить, с одной стороны, относительно высокую степень централизации федерации (исполнительной, законодательной и финансовой), а, с другой, относительно широкую автономию этнических, языковых, религиозных групп как на субфедеральном, так и субрегиональном уровнях.

Основной закон (часть 1) четко прописывает законодательные компетенции федерального (союзного) правительства и парламента, полномочия и компетенции штатов, а также предметы совместного ведения.

«К ведению федерального правительства относятся внешняя и оборонная политика, телекоммуникации, железные дороги, налогообложение в промышленности и в сфере услуг, валютное регулирование (всего 97 положений). Штаты могут законодательствовать (и проводить в жизнь соответствующие решения) в том, что касается поддержания правопорядка, налогообложения в сельском хозяйстве и тому подобного (всего 66 положений). Кроме того, исключительно в ведении федерального правительства находятся вопросы создания и/или упразднения штатов, изменения их границ и слияния штатов. В сфере совместного ведения (уголовное и брачное законодательство, экономическое и социальное планирование, социальное обеспече-

ние, образование, демографический контроль и тому подобного – всего 47 положений) решения федеральных правительства и парламента имеют приоритет. В случае если какой-то предмет ведения не указан в конституции, он автоматически относится к сфере ведения федерального правительства. Кроме того, оно может создавать и прекращать существование союзных территорий. Таким образом, конституция обеспечивает значительную (преобладающую) роль Центра в индийской федеральной системе» (Индия).

В Индии достаточно развит институт федерального вмешательства. «В Индии на территориях субъектов Индийского Союза президентское правление вводилось более 70 раз. Согласно ст. 365 Конституции Индийского Союза введение президентского правления на территории штата возможно в случае, если президент Союза приходит к убеждению, что управление штата не может осуществляться в соответствии с Конституцией, когда "какой-либо штат не подчинится распоряжениям или не проведет в жизнь распоряжения, данные Союзом в порядке осуществления им исполнительной власти на основании какого-либо из положений Конституции"» (Барциц).

«Индийская федерация не только централизованная, но и в определенной мере *асимметричная федерация*. По конституции все штаты имеют единый правовой статус в союзе, но на деле их правовое положение и полномочия неодинаковы. В составе федерации имеется, по существу, три рода штатов: 1) штаты, которые пользуются наибольшими правами (упомянутый штат Джамму и Кашмир, на который, помимо указанных выше преимуществ, не распространяются и некоторые положения индийской конституции, а также штат Сикким – ранее не входившее в состав Индии бывшее обособленное княжество, законы в отношении которого парламент может принимать только с согласия легислатуры штата); 2) штаты, занимающие обычное правовое положение (подавляющее большинство); 3) некоторые штаты Северо-востока страны – Нагаленд, Мизорам, Ассам, Манипур и Аруначал Прадеш, для которых в Конституции (статьи 370 и 372) предусмотрены некоторые специальные возможности. Им разрешается отступать от федеральных законов в регулировании отношений, касающихся местных дел (пользование лесами, рыбная ловля и др.). Эти сферы могут регулироваться с учетом местных обычаев (в этих штатах значительную долю населения составляют так называемые списочные племена и касты – *schedule casts and schedule tribes*). Асимметрия выражается и в том, что представительство штатов в верхней палате неодинаково (от 1 до 34 представителей) и зависит прежде всего от численности населения, хотя и не пропорционально ему» (Индийский федерализм).

Союзные территории обладают меньшей автономией. «Во главе этих образований – назначенные из Центра чиновники (министры), лейтенант-губернаторы, утверждаемые президентом. Тем не менее, 2 из 7 союзных территорий (Дели и Пондишери) имеют выборную законодательную ассамблею.

Конституционный дизайн. По форме правления Индия является парламентской республикой. Конституционный дизайн соответствует британской (вестминстерской) системе.

Парламент состоит из двух палат. Нижняя палата - Лок Сабха (Народная палата) избирается сроком на 5 лет на прямых выборах, по результатам которых формируется правительство. Выборы проходят по плюральной системе (first past the post) в одномандатных округах.

Ст. 81 Конституции устанавливает максимальный размер Народной палаты в 552 депутата (до 530 депутатов избираются от штатов, до 20 депутатов от союзных территорий, 2 депутата могут быть назначены президентом для представления интересов индийцев британского происхождения). В настоящее время 84 места (15,47%) зарезервированы за списочными кастами (*Scheduled Castes*) и 47 мест (8,66%) за списочными племенами (*Scheduled Tribes*), поддерживающими традиционный образ жизни, которых чистые индусы считают нечистыми (Пахомов, 2016)³. Стоит отметить, что «резервируются места и на уровне штатов (процент зарезервированных мест здесь зависит от числа членов списочных каст и племен, проживающих в регионе)» (Пахомов, 2016)

Верхняя палата - Совет штатов (ст. 80) – формируется косвенным путём: члены легислатур штатов и союзных территорий Индии избирают 233 членов Совета, остальных 12 членов номинирует Президент. Число членов Совета от каждого штата зависит от численности населения (к примеру, 31 от штата Уттар-Прадеш и 1 от Нагаленда).

Президент Индии (Раштрапати), по большей части, выполняет представительские функции, формально утверждая постановления правительства. Президент избирается сроком на пять лет членами коллегии выборщиков, состоящей из: а) выборных членов обеих Палат Парламента и б) выборных членов Законодательных Собраний Штатов (ст. 54 Конституции). Есть должность вице-президента.

Ключевое значение в данной системе имеет правительство, формируемое по результатам выборов в нижнюю палату парламента. Премьер-министром может быть как лидер парламентской фракции партии большинства нижней палаты, так и лидер коалиции партий, имеющих большинство в Народной палате.

Конституционный дизайн на уровне штатов. Как и на федеральном уровне, на уровне штатов действует парламентская модель организации публичной власти. Федеральная (союзная) конституция регламентирует порядок формирования, организации и работы губернатора, правительства и легислатуры штатов. Губернаторы штатов назначаются президентом по представлению совета министров (ст. 155 Конституции), но, как и президент, не руководит правительствами штатов. Правительства формируются по результатам выборов в легислатуры штатов, которые как и на федеральном уровне, проводятся раз в 5 лет.

³ Конституция отменила кастовые привилегии (все граждане Индии равны), но победить кастовые предрассудки до сих пор не представляется возможным в силу укорененности кастовых традиций и фактического воспроизводства кастовой системы. Власти составляют кастовые списки, по ним резервируются места в органах власти, на госпредприятиях, в государственных вузах и т.п. Сегодня в список, попасть в который уже мечтают многие, на федеральном уровне внесено около 1100 каст (Пахомов, 2016).

Тем не менее, некоторое разнообразие в организации власти на региональном уровне допускается. Ст. 168 Конституции гласит, что в 6 штатах — *«Андрха Прадеш, Бихар, Карнатака, Махараштра, Уттар Прадеш, Тамил Наду, Телангана, Мадья Прадеш»* — законодательная власть представлена двухпалатными легислатурами (вторые палаты — законодательные советы (хинди Vidhan Parishad), а в остальных штатах федерации — «однопалатными законодательными ассамблеями» (хинди Vidhan Sabha) (Constitution, 2015).

Субрегиональные этнические автономии. Особенность Индии заключается еще и в том, что здесь существуют несколько автономных образований «внутри» этнических штатов — всего 13. Большая их часть находится на Северо-Востоке — на территории тех штатов, которые отпочковались от Ассама. Вследствие высокой этнолингвистической раздробленности на территориях этих штатов достаточно компактно проживают мелкие этнические группы, которым в силу этого предоставлена территориальная автономия суб-регионального уровня.

Мехгалайя — 3 (Garo Hills Autonomous District, Jaintia Hills Autonomous District, Khasi Hills Autonomous District)

Трипура — 1 (Tripura Tribal Areas Autonomous District)

Мизорам — 3 (Chakma Autonomous District, Lai Autonomous District, Mara Autonomous District)

Западная Бенгалия — 1 (Gorkhaland Territorial Administration)

Ассам — 3 автономии (Бодоленд, Karbi Anglong, Dima Hasao)

Кроме того, два суб-региональных этнических района созданы в Ладаке, штат *Джамму и Кашмир* — в Каргиле (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Kargil) и Лехе (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Leh).

Партийная система. В Индии несколько десятков политических партий (как общенациональных, так и региональных, этнорегиональных и т.д.). Тем не менее, более 40 лет (с 1947 г. до конца 1980-х гг.) в Индии была доминирующая партия — Индийский национальный конгресс, которая находилась постоянно у власти (за исключением короткого периода 1977-1980 гг.). Индийский национальный конгресс (ИНК) был основан в 1885 году и является старейшей партией Индии. Символическую и идеологическую основу ИНК составляют идеи Махатмы Ганди. «Суть гандийской идеологии довольно проста: сплочение индийского народа (независимо от конфессиональной принадлежности) и достижение благосостояния страны, каждого ее жителя» (Щипанова, 2006, стр. 147). После убийства Ганди в 1948 году индийцы негласно возвели его в ранг святых. «Поскольку члены семьи Ганди — Неру — и стоят во главе ИНК, эта партия пользуется популярностью и на протяжении практически 80 лет не сдает своих позиций» (Щипанова, 2006, стр. 148).

В 1989 г., однако, ИНК проиграл выборы, и Индия вступила в период нестабильности, когда правительства часто менялись вследствие неустойчивости политических коалиций. Тем не менее, к концу 1990-х гг. ситуация стабилизировалась, и в настоящее время в стране утвердилась двухполюсная партийная система. Одним полюсом является ИНК, другим — Бхаратия джаната партия.

Бхаратия джаната партия (БДП) главная соперница создана в 1980 культурной индусской организацией «Раштрию сваямсевак сангх» (РСС), которая в силу своего официального статуса не может принимать участие в политике. Н. Щипанова отмечает, что РСС обладает жесткой внутренней структурой; ею управляет сарсангхчалак (вождь), «причем каждый действующий глава сам назначает себе преемника, а не проводит выборы, где бы голосованием члены организации определили нового руководителя» (Щипанова, 2006, стр. 148). Членство в РСС пожизненно, а организация фактически носит религиозно-национальный характер. Таким образом, БДП представляет интересы исключительно индусского большинства, а концепция хиндутвы («индийскости» или «индусскости») – одна из главнейших составляющих политической программы партии.

Накануне выборов 1999 г. БДП сформировала National Democratic Alliance (NDA - НДС), что позволило ей выиграть выборы и сформировать наконец после десятилетия нестабильности устойчивое правительство, которое удержалось у власти весь пятилетний срок полномочий.

На выборах 2004 г., однако, относительное большинство мест в парламенте получил ИНК, и ему удалось сформировать другой блок United Progressive Alliance (UPA – ОПС). Последующие выборы – 2009 и 2014 гг. - характеризуются борьбой этих двух коалиций, сменяющих друг друга у власти, что и позволяет говорить о двухполюсной системе (см. табл. 3). Правда, следует отметить, что на последних выборах 2014 г., когда правящая ИНК потерпела оглушительный провал, БДП смогла получить абсолютное большинство мест в парламенте. Тем не менее, по сложившейся уже в последние десятилетия практике правительство было сформировано коалицией (альянсом), победившем на выборах.

Таблица 3. Результаты выборов в нижнюю палату парламента Индии
(количество мандатов)

	1999	2004	2009	2014
National Democratic Alliance	270	181	159	336
В том числе БДП	182	138	116	282
United Progressive Alliance	-	218	262	48
В том числе ИНК	114	145	206	44
Всего:	543	543	543	543

Источник: Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from:
http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx (accessed: 3.05.2016)

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Штат Ассам расположен в северо-восточной части Индии. На севере он граничит с государством Бутан и штатом Аруначал Прадеш, на востоке – со штатами Нагаленд и Манипур, на юге – со штатами Мизорам и Трипура. С запада от Ассама расположены Мегхалая и северный «кусочек» штата Западная Бенгалия. Географическим центром штата является долина реки Брахмапутра. Ее горная часть расположена в Аруначал Прадеше, а равнина шириной около 100 км и длиной более 1000 км – в Ассаме. Здесь река протекает с востока на запад. Затем Брахмапутра уходит в современный Бангладеш. С севера и юга от речной долины расположены холмы, где проживают горные племена. В южной части штата находится долина реки Барак (см. рис. 3).

Рисунок 3. Географическое положение штата Ассам



Источник: Ассам. URL: <http://geosfera.org/aziya/indiya/811-assam-shtat-v-indii.html>

Относительно развитые государственные образования в долине Брахмапутры существовали еще в средние века. С IV по XII века это было Камарупа - первое царство на территории Ассама, о котором имеются исторические свидетельства. Ему на смену пришло царство Ахом. Оно сумело сохранить самостоятельность даже в эпоху Империи Великих Моголов и сохранилось до XIX столетия. В рамках Ахома сложилась этнолингвистическая группа, которую сейчас обозначают как ассамцы - Assamese people (считается, что этимология слова «ассам» происходит от «ахом»). В лингвистическом отношении они близки к бенгальцам и ория, но большинство специалистов рассматривает эти языки как самостоятельные, но принадлежащие к одной (восточной) группе индиарийских языков.

В 1820-е гг. Ахом стал объектом экспансии со стороны двух соседей – бирманцы с востока и британцы с запада. После поражения в первой англо-бирманской войны

бирманцы уступили Ост-Индской компании ряд территорий, включая Аракан, и признали независимость Манипура, Ахома, Качари и других мелких владений. Вскоре британцы взяли Ахом, Качари под свой контроль.

Система британского управления территориями Ассама неоднократно изменялась. Вначале он был частью бенгальской провинции, но в 1874 г. Ассам был выделен из Бенгалии как особая пограничная провинция (North-East Frontier' non-regulation province). В 1905 г. была создана отдельная провинция Восточная Бенгалия и Ассам. Наконец, в 1911 г. после разделения последней Ассам стал самостоятельной провинцией Британской Индии.

При этом следует отметить, что в течение XIX века в состав Ассама постепенно включались территории, которые не были частью Ахома – те самые горы и холмы, расположенные к северу и югу от Брахмапутры, где проживали горные племена. На севере – бодо, на юге – карби, димаса, нага, гаро, кхаси, джантия и др., а также племена мизо, которые жили еще южнее. Кроме того, в состав провинции Ассам были включены территории расположенного в долине реки Барак княжества Качари (Kachari), правители которого принадлежали к племенам димаса (Dimasa people). Это княжество долгое время конкурировало за доминирование в данном регионе с Ахомом. В итоге Ассам превратился в довольно обширную по территории и мультиэтничную по населению провинцию.

Как и в других провинциях, в 1919 г. в Ассаме была создана легислатура (Government of India Act 1919), и введена дуалистическая схема управления, по которой наряду с губернатором провинции часть власти (в определенных сферах) имел кабинет министров, ответственный перед выборной легислатурой. В 1935 г. (The Government of India Act 1935) автономия провинций была расширена.

В XX в. из территории Ассама были выделены пограничные территории (Frontier Tracts), заселенные горными племенами (Government of India Act, 1919). Позднее, в 1935 г. эти территории были выделены как «особые зоны» (Excluded Areas), которые выводились из-под контроля ответственного перед легислатурой правительства штата, а получали некоторое самоуправление под надзором губернатора (Government of India Act, 1935). Впоследствии эта идея ограниченного самоуправления горных племен легла в основу Шестого списка Конституции Индии (Sixth Schedule) (Sekholal, Chintu, 2012, p. 35).

После получения Индией независимости, аналогично другим бывшим британским провинциям, Ассам получил статус штата категории «А» - самостоятельного штата с избираемым губернатором и законодательной ассамблей. Однако, учитывая, что в период Британской империи в состав данной провинции были включены территории различных племен, не удивительно, что они выступили с требованиями самоопределения, поэтому в Ассаме возникли самые разные автономистско-сепаратистские движения. Отвечая на эти требования, федеральное правительство предлагало племенам автономию, и в соответствии с Шестым списком Конституции были созданы несколько Autonomous District Councils (для гаро, кхаси, мизо, димаса и др. племен).

Многие племена, однако, стремились к большему, и в рамках политики реорганизации штатов по лингвистическому признаку федеральное правительство на протяжении нескольких десятилетий выделяло те или иные территории из состава Ассама. Так, в 1963 г. был создан отдельный штат Нагаленд. В 1971 г. был принят The North-Eastern Areas Reorganisation Act, по которому создавался отдельный штат Мегхалая и союзная территория Мизорам (в 1987 г. получила статус штата). В результате этого в настоящее время Ассам можно рассматривать как этнолингвистический штат. Тем не менее, отнюдь не все этнически-особые территории были отделены от Ассама. Так, в его составе остались земли в долине реки Барак (бывшее княжество Качари) с очень сложным и не-ассамским составом населения (наряду с бенгальцами здесь живут качары, хмары и т.д.).

Существенное влияние на межэтнические отношения в Ассаме оказало разделение Британской Индии Британской на мусульманский Пакистан и индуистскую Индию в 1947 г., а также война 1971 г., в результате которой возникло независимое государство Бангладеш. Это привело к массовым миграциям бенгальцев соседние штаты Индии, в том числе в Ассам, и стало источником еще одного межэтнического конфликта. В 1979-1985 гг. в штате развернулось мощное движение против нелегальной иммиграции на территорию штата. Примечательно, что оно носило ненасильственный характер и получило название Assam Agitation. Завершилось движение подписанием в 1985 г. Меморандума о расселении (Memorandum of Settlement) между центральным правительством и лидерами движения. В результате движение прекратилось, лидеры его сформировали политическую партию Asom Gana Parishad, которая до сих пор имеет существенное значение в политике штата. Однако было бы преувеличением считать, что проблемы, связанные миграцией, были решены.

Публично - правовой статус. В действующей Конституции Индии Ассам включен в список административных единиц, именуемых штатами (Конституция Индии, 2003).

3. Общие характеристики ЭРА

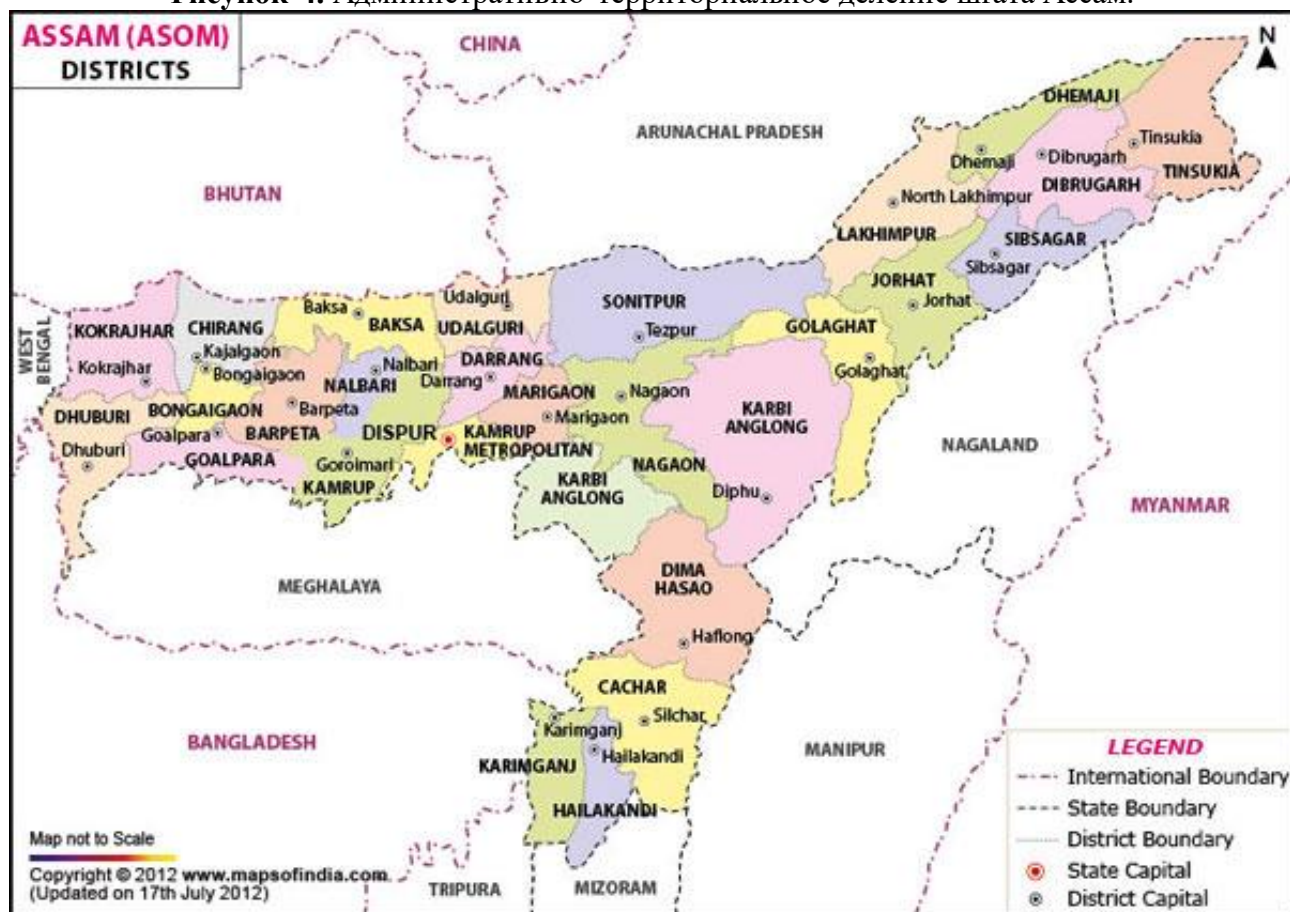
Площадь территории штата 78438 км² (ERAD), что составляет 2,4% площади территории Индии, это самый большой штат Северо-восточной Индии.

Численность населения. По данным национальной переписи 2001 численность населения Ассам – 26655,5 тыс. чел. (2,6% населения Индии) (ERAD).

ВРП на душу населения: 968 USD, что существенно ниже, чем по стране в целом (1627). Ассам – один из самых бедных штатов Индии (ERAD).

Вследствие низкого уровня социально-экономического развития доля штата в экономике страны невелика: в 2010 г. валовой региональный продукт составил 58327 млн USD, то есть примерно 1,5% от объема ВВП Индии (ERAD).

Рисунок 4. Административно-территориальное деление штата Ассам.



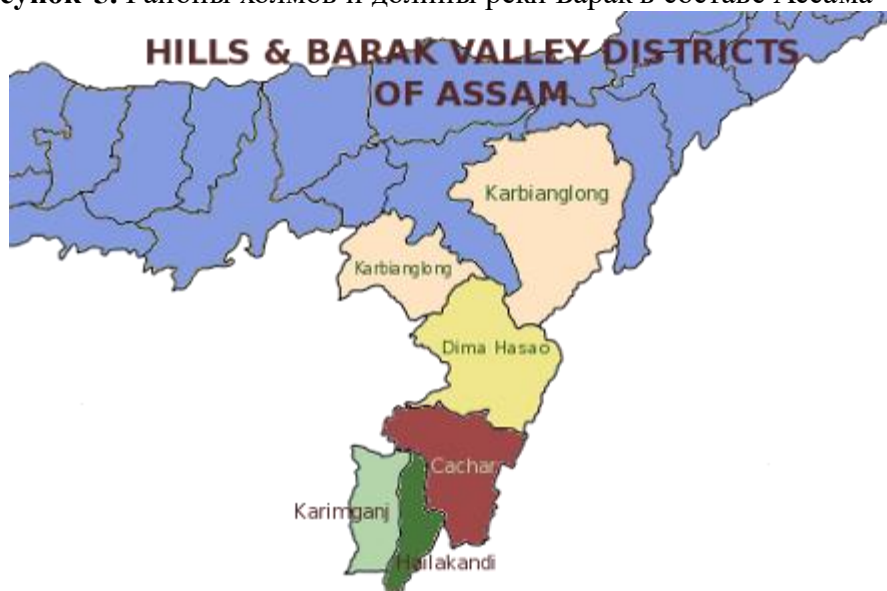
Источник: Assam District Map. URL: <https://www.mapsofindia.com/maps/assam/assam-district.htm>

Этнический состав населения ЭРА. Титульной группой для Ассам являются ассамцы – «коренное» население, говорящее на ассамском языке. Из общего числа населения штата (26655,5 тыс. чел.) они составляют 928049, то есть примерно 48,8%, причем практически все ассамцы (99%) проживают именно в Ассаме. Вследствие того, что ассамцы как этническая группа сконцентрированы в штате Ассам, kin-state у этого штата отсутствует, также как и крупные диаспоры за рамками штата.

В то же время, в составе населения Ассам значительную долю (27,5%) составляют бенгальцы. Это связано, во-первых, с тем, что в составе Ассам остаются территории (холмы к северу и югу от Брахмапутры, а также долина реки Барак) (см. рис. 5)

с изначально неассамским населением, а во-вторых, с массовыми миграциями бенгальцев после разделения Британской Бенгалии на мусульманскую и индуистскую части, а также в результате войны 1971 г. и распада Пакистана.

Рисунок 5. Районы холмов и долины реки Барак в составе Ассам



Источник: Barak Valley Division. URL: <http://hbvdassam.gov.in/index.asp>

Ассамский язык (как и бенгальский) относится к индоевропейским языкам, то есть в этом отношении обе этнические группы не сильно отличается от доминирующей в стране лингвистической группы хинди-говорящих. Другое дело – религиозные различия. В то время как ассамцы в большинстве своем исповедуют индуизм, среди бенгальцев одинаково широко распространены и индуизм, и мусульманство. Ислам проник на территорию современного Ассам еще в средние века, особенно в долину реки Барак, которая некоторое время была под контролем Бенгальского султаната. И следует подчеркнуть, что массовые мусульман и индуистов миграции после разделения Британской Индии были не только трансграничными, но и внутренними в том смысле, что мусульмане переселялись не только в Восточный Пакистан, но также и в те районы, где были большие мусульманские общины, в частности в долину реки Барак. В результате в двух из трех административных районов, составляющих долину (Hailakandi District and Karimganj District), мусульмане составляют большинство населения, и только в Cachar District в большинстве индуисты. Достаточно много мусульман и в долине Брахмапутры, где тоже есть районы с преимущественно мусульманским населением (см. таблицу 1). В целом Ассам относится к тому небольшому числу индийских штатов, где мусульмане составляют существенную часть населения. Более 30% жителей Ассам исповедуют ислам (Antecedent Nationhood ..., 2005, p.262). Больше – только в Джамму и Кашмире (см. табл. 4).

Таблица 4. Доля мусульман в административных районах Ассам

	District	Total population	Muslim population	%
1	<u>Baksa</u>	950,075	135,750	14.29
2	Barpeta	1,693,622	1,198,036	70.74

	District	Total population	Muslim population	%
3	Bongaigaon	738,804	371,033	50.22
4	Cachar	1,736,617	654,816	37.71
5	Chirang	482,162	109,248	22.66
6	Darrang	928,500	597,392	64.34
7	Dhemaji	686,133	13,475	1.96
8	Dhubri	1,949,258	1,553,023	79.67
9	Dibrugarh	1,326,335	64,526	4.86
10	Dima Hasao	214,102	4,358	2.04
11	Goalpara	1,008,183	579,929	57.52
12	Golaghat	1,066,888	90,312	8.46
13	Hailakandi	659,296	397,653	60.31
14	Jorhat	1,092,256	54,684	5.01
15	Kamrup	1,517,542	601,784	39.66
16	Kamrup Metropolitan	1,253,938	151,071	12.05
17	Karbi Anglong	956,313	20,290	2.12
18	Karimganj	1,228,686	692,489	56.36
19	Kokrajhar	887,142	252,271	28.44
20	Lakhimpur	1,042,137	193,476	18.57
21	Morigaon	957,423	503,257	52.56
22	Nagaon	2,823,768	1,563,203	55.36
23	Nalbari	771,639	277,488	35.96
24	Sivasagar	1,151,050	95,553	8.30
25	Sonitpur	1,924,110	350,536	18.22
26	Tinsukia	1,327,929	48,373	3.64
27	Udalguri	831,668	105,319	12.66
	Assam (Total)	31,205,576	10,679,345	34.22

Источник: Assam Population Census data 2011.

URL: <http://www.census2011.co.in/census/state/assam.html>

Значительную часть населения штата составляют доминирующие в стране хиндиговорящие (примерно 5,9%), а также племена бодо - 4,9%. Считается, что народы бодо проживали в долине реки Брахмапутра еще до прихода сюда ассамцев, и отношения между ними были всегда достаточно напряженными. В настоящее время больше всего бодо в районах Udalguri and Kokrajhar. По языку (тибето-бирманская семья) бодо принципиально отличаются от ассамцев), но с точки зрения религии нет, так как 90% бодо, проживающих в Ассаме, исповедует индуизм. Кроме Ассамы, значительные общины бодо живут в Непале.

Существенное значение для отдельных районов Ассама имеют различные компактно проживающие тибето-бирманские племена, например, димаса, которые когда-то были правящей династией в княжестве Качари. Отличаясь по языку, они сходны в религиозном отношении, исповедуя индуизм. Проживают преимущественно в Karbi Anglong, Nagaon и Cachar district.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Как и во всех штатах Индии, в Ассаме принята парламентская модель организации региональной власти. Правительство номинируется губернатором по представлению Главного министра, который является лидером партии, победившей на выборах в региональную легислатуру.

В настоящий момент в Ассаме функционирует однопалатный парламент из 126 депутатов, которые избираются по плевральной системе, а срок их полномочий составляет 5 лет. 8 из 126 мест зарезервированы за списочными кастами, и 16 – за списочными племенами.

Партийная система ЭРА. Специфика регионального политического процесса в Ассаме связана, в первую очередь, с наличием относительно сильных этно-региональных партий – таких как Asom Gana Parishad (AGP), Assam United Democratic Front (AUDF), а в последнее время - Bodoland People's Front (см. табл. 5).

Таблица 5. Распределение мест в региональном парламенте Ассама⁴

	2001	2006	2011	2016
ИНК	71	53	78	26
БДП	8	10	5	60
Communist Party of India		1		
Communist Party of India (Marxist)		2		
All India Democratic Front				13
Nationalist Congress Party (NCP)	3	1		
All India Trinamool Congress (AITC)	1		1	
Samata Party (SAP)	1			
Samajwadi Party (SP)	1			
Asom Gana Parishad (AGP)	20	24	10	14
Autonomous State Demand Committee (United) ASDC(U)	2	1		
Asom Gana Parishad Pragtisheel AGP(P)		1		
Assam United Democratic Front (AUDF)		10	18	
Loko Sanmilon (LKS)		1		
Bodoland People's Front (BNF)			12	12
Независимые	19	22	2	1
Всего	126	126	126	

Источник: Election Commission of India. URL: <http://eci.nic.in/eci/eci.html#>

AGP возникла в 1985 г. после подписания Меморандума, положившего конец Assam Agitation (см. выше) и тогда же впервые пришла к власти в штате, нанеся ИНК поражение на выборах. Лидер партии Prafulla Kumar стал самым молодым в истории Индии главным министром штата. Еще раз эта партия выигрывала выборы и формировала правительство (в коалиции с небольшими партиями этнических меньшинств) в 1996-2001 гг. Несмотря на то, что после этого долгое время побед у AGP не было,

⁴ Желтой заливкой выделены этно-региональные партии.

она стабильно получала существенную долю мест в региональной легислатуре, играя роль главной оппозиционной партии наряду с БДП. Последняя была несколько слабее, чем АGR вплоть до последних выборов 2016 г., когда коалиция БДП и АGR одержала победу.

В 2001-15 гг. правящей партией штата была ИНК, что соответствовало общенациональной тенденции. Но если в 2001 ИНК сформировала однопартийное правительство, то в 2006 ей потребовалась коалиция, и последняя была создана с другой этнорегиональной партией - Bodoland People's Front, которая возникла после выборов 2006 из группы независимых депутатов. Хотя в 2011 ИНК получил в легислатуре абсолютное большинство мест, коалиция с BNF сохранилась вплоть до поражения в 2016 г.

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Представительство Ассама в национальных органах власти Индии основывается на общих принципах. Как и другие штаты, он представлен в национальном парламенте. В 1976 г. было принято решение заморозить количество округов в каждом штате на выборах в Лок Сабху до 2026 года, а поскольку Ассам – относительно большой по населению штат, на его территории создано 14 округов, и соответственно избирается 14 депутатов.

Результаты выборов (см. табл. 6) отражают специфику Ассама в том, что долгие годы здесь доминировала общенациональная партия ИНК. Правда, на последних выборах, когда ИНК потерпела чувствительное поражение, это отразилось и в Ассаме, где БДП также выступила очень успешно.

Таблица 6. Результаты выборов в нижнюю палату парламента Индии в Ассаме (количество мест в парламенте)⁵

	1999	2004	2009	2014
ИНК	10	9	7	3
БДП	2	2	4	7
Communist Party of India Marxist-Leninist	1			
All India United Democratic Front (AIUDF)			1	3
Assam People Association (Council) - AGP		2	1	
Bodoland People's Front (BOPF)			1	
Independents	1	1		1
Всего	14	14	14	14

Источник: Election Commission of India. URL: <http://eci.nic.in/eci/eci.htm#>

В верхней палате штат представлен 7 депутатами.

Из 14 депутатов, которые избираются от Ассама в нижнюю палату, 1 место зарезервировано за представителями списочных каст и 2 - списочных племен. Этот список определен конституционно (изначально он включал 744 племен в 22 штатах). В Ассаме он включает 21 племя (The Scheduled Castes and Scheduled Tribes Orders...).

Самостоятельность ЭРА. Автономия Ассама закреплена конституционно ввиду его особого административного статуса как штата (Конституция Индии, 2003). Все характеристики автономии Ассама соответствуют общеиндийским параметрам. Следует заметить, что Конституция Индии содержит статью 371B «Special provision with respect to the State of Assam», но она, впрочем, касается лишь списочных племен.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Особые права ассамцев в языковой сфере закреплены, прежде всего, тем, что именно ассамский язык является официальным языком штата.

⁵ Желтой заливкой выделены этно-региональные партии.

Трех-язычная формула преподавания выглядит следующим образом: первый язык – родной или ассамский как официальный язык штата, второй – английский, третий – хинди (для ассмацев) или ассамский (для представителей меньшинств, которые в качестве первого изучают родной язык) (Benedikter, 2013, p. 76).

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии «регион – этнические группы». Доклады Комиссии по делам языковых меньшинств ежегодно фиксируют, что власти Ассама не предоставляют информации о том, как реализуется в штате языковая политика (Reports...).

Следует, правда, отметить, что, несмотря на признание ассамского языка в качестве официального языка штата, в трех административных районах долины реки Барак дополнительным официальным языком является бенгальский, а в автономном районе, где проживают племена бодо – язык бодо. Тем не менее, считается, что власти штата стремятся к доминированию ассамского языка, и нередко звучат жалобы на «ассамизацию» штата (Cunningham, p.140).

По политическому представительству из 14 депутатов, которые избираются от Ассама в нижнюю палату национального парламента, 1 место зарезервировано за представителями списочных каст и 2 - списочных племен. За представителями списочных каст и списочных племен зарезервированы также соответственно 8 и 16 из 126 мест в региональной легислатуре.

Преференциальные политики в отношении меньшинств реализуются также через административно-территориальное деление. Наряду с 27 административными районами в Ассаме созданы несколько Autonomous Districts Councils.

Autonomous Districts Councils - один из важных институтов, обеспечивающих права этнических меньшинств в Индии, который уходит корнями еще в период Британского правления, когда под председательством первого министра Ассама был создан специальный комитет по вопросам северо-восточных границ и особых территорий (North- East Frontier (Assam) Tribal and Excluded Areas Committee). Позднее рекомендации этого комитета были реализованы в так называемом Шестом списке (Sixth Schedule) Конституции, которая устанавливает специальные администрации в тех территориях, где проживают племена. Эти территории получают статус особых автономных единиц – Autonomous Districts Councils. Назначение этот института в том, что племена могли сохранить свой традиционный образ жизни, культуру и обычаи. Как отмечают специалисты, учитывая невозможность горизонтальной автономии в форме создания штатов для всех племен, Шестой список имеет целью удовлетворить стремление этнических меньшинств к самоуправлению. Он стал инструментом децентрализации власти и признания прав племен на самоуправление (Sekholal & Chintu, 2012, p. 30).

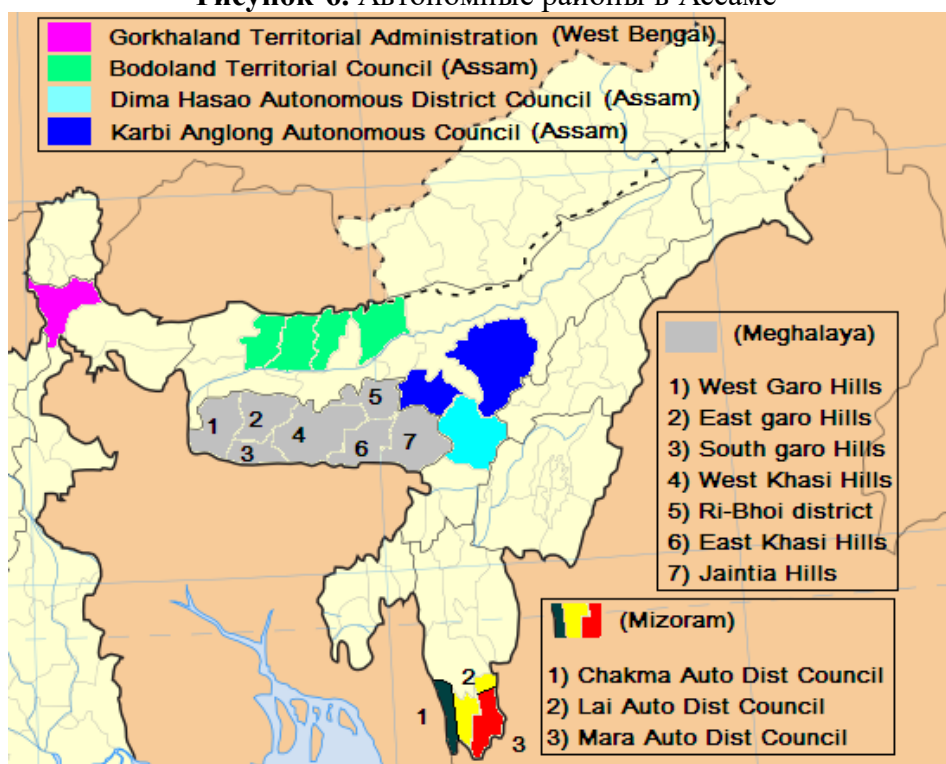
Изначально Sixth Schedule была предназначена, чтобы удовлетворить притязания на автономию народов нага, но нага отвергли эти предложения, посчитав их недостаточными. Тогда они были использованы для племен Ассама, Мехгалаи, Мизо-рама и Трипуры (Ngaihte & Ninglun, 2017, p. 43).

Autonomous Districts Councils выходят за рамки обычных органов МСУ, которые регулируются 73 и 74 ст. Конституции Индии. Создание и деятельность Autonomous

Districts Councils относятся к компетенции центрального правительства, а не штата, поэтому они создаются представителем центра – губернатором штата, а не региональным правительством. Члены Autonomous Districts Councils избираются населением и работают под контролем губернатора, их решения вступают в силу только после одобрения губернатора (Sixth Schedule and..., 2014). Они могут принимать решения по достаточно широкому кругу вопросов: распределение земли, лесов и водных угодий, регулирование рынков, права наследование, заключение и расторжение брака, использование обычаев и обычного права, организация начальных школ. Власти штата не имеют право принимать решения, если данный вопрос уже урегулирован актами Autonomous Districts Councils. Советам разрешено вводить и собирать некоторые собственные налоги (на определенные виды деятельности, на торговлю, на отдельные виды транспортных средств, на скот и т.д.). Они обладают правом получать часть прибыли от разработки полезных ископаемых. Кроме того, советы получают финансовую поддержку из федерального бюджета (Benedikter, 2009, p. 78).

Специфика Ассама заключается в том, что здесь созданы две группы автономных районов. Первая – Бодоленд, Дима и Карби (см. рис. 6).

Рисунок 6. Автономные районы в Ассаме



Источник: Chakma Autonomous District Council.

URL: <http://suman-chakma.blogspot.ru/2016/03/chakma-autonomous-district-council-a-meagre-importance-among-adcs-in-north-east-india.html>

Bodoland Territorial Council охватывает 4 административных округа: Udalguri, Baksa, Chirang, Kokrajhar. Основное население округа – народы бодо, проживающие на холмах к северу от Брахмапутры. Округ был создан в 2003 г. после долгой борьбы бодо за самоопределение в результате мирного соглашения между правительством Индии и повстанцами бодо.

Два других расположены на холмах к югу от Брахмапутры. Это те территории, где до прихода британцев существовало княжество Качари (Kachari), правители которого принадлежали к племенам димаса. После получения Индией независимости эти территории остались в составе Ассама, но еще в 1951 г. здесь был создан Mikir Hills and United North Cachar Hills district. Смешанный этнический состав не позволял этой автономии работать эффективно, и в 1970 г. она была разделена на две - Mikir Hills district and North Cachar Hills district (Sekholal & Chintu, 2012, p. 30).

Mikir Hills затем был переименован в **Karbi Anglong Autonomous Council** создан в границах одноименного административного района. Географически он разделен на две части – восточную и западную. Основное население – племена карби, «anglong» в переводе означает холмы, соответственно название округа - «холмы народа Карби». Большинство населения – племена карби, кроме них в округе живут димаса, куки, гаро и др. горные племена.

North Cachar Hills также мультиэтнический округ, большая часть населения – племена димаса, но немало и других племен: нага, хмары, куки и др. Димаса долгое время были не удовлетворены таким положением. Помня о том, что когда-то они управляли всей территорией княжество Качари, димаса требовали создания государства «Дималенд» (Dima Raji), которое включало бы все территории бывшего Качари. В 2012 г. было подписано мирное соглашение между правительством и разными фракциями Dima Halim Daogah (DHD). North Cachar Hills Autonomous Council был реорганизован в **Dima Hasao Autonomous Council** с существенно более широкими полномочиями. Кроме того, был принят пакет программ, направленных на социально-экономическое развитие территории. Реорганизация имеет важное значение для димаса, даже с точки зрения наименования. «Dima Hasao» означает «холмы народа Димаса» в переводе с языка этого народа. Когда-то это была территория княжества Качари, в котором димаса были правящей династией (см. выше). Реорганизация позволила прекратить длительный этнический конфликт.

Как отмечают исследователи, в рамках Шестого списка степень автономии может несколько различаться, и ассамские автономные советы имеют даже больше власти, чем это предусмотрено Шестым списком (Benedikter, 2009, p. 79).

Вторая группа автономных районов в Ассаме – те, которые созданы решениями правительства штата, то есть за рамками Шестого списка Конституции. Таких районов 6: Rabha Hasong, Mishing, Tiwa, Deori, Thengal Kachari, Sonowal Kachari. Их специфика в том, что поскольку они создаются за рамками Шестого списка, полномочия существенно меньше. Кроме того, в отличие от автономных советов, созданных на основе Шестого списка, которые выведены из-под контроля правительства штата и работают под контролем губернатора, эти автономные советы действуют в рамках юрисдикции штата (Sekholal & Chintu, 2012, p. 44).

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты. На территории Ассама можно выделить сразу несколько мощных этнополитических конфликтов (см. табл. 7).

Таблица 7. Основные этнополитические конфликты на территории Ассама и их интенсивность (Conflict Barometer)

	ULFA (ас-самцы)	NDFB (бодо)	DHD (димаса)	HPC-D (хмары)	NSCN (нага)	GJM (горка)
	1979	1994	1980	1986	1947	1947
2003	3	3			4	
2004	4	2	2	2	4	
2005	4	2	2	2	2	
2006	3	3	3	3	3	
2007	3	3	3	3	3	
2008	3	3	3	3	3	
2009	3	3	3	2	3	
2010	3	3	3	2	3	
2011	3	3	3	1	3	3
2012	3	2	3	2	3	3
2013	3	3		2	3	2
2014	3	4		2	3	2
2015	3	3		3	3	2

Источник: Conflict Barometer Reports (2001-2015)

Во-первых, сепаратистское движение ассамцев, направленное против центрального правительства Индии и особенно против бенгальцев-мигрантов. Основная организация - Объединённый фронт освобождения Ассама (ULFA) (англ. United Liberation Front of Assam) — создана в 1979 г. и стремится добиться независимости Ассама от Индии и восстановления порядков царства Ахом.

Второй мощный конфликт – движение народа бодо за создание собственного государства Бодоленда. Несмотря на то, что был создан Bodoland Territorial Council, это не привело к прекращению конфликта. Бодо полагают, что заслуживают большей автономии, и это не удивительно, так как их численность достаточно велика, больше, например, чем мизо или нага, у которых есть собственные штаты. После заключения мирного соглашения, в результате которого в 2003 г. был создан автономный округ внутри штата. Однако для движения бодо за самоопределение характерны внутренние размежевания и расколы (Cunningham, p. 144). Именно это произошло в 2003 г. Одна часть движения трансформировались в политическую партию Bodoland People's Front (BPF), которая стала руководящей в территориальном совете, а также играет активную роль в политике штата. Другая часть, прежде всего National Democratic Front of Bodoland (NDFB), существующий с 1994 г., преследуют сепаратистские цели и продолжают борьбу.

Третье – сепаратистское движение народа димаса, которые проживают преимущественно в Ассаме, а также в Манипуре и Нагаленде. Помня о том, что когда-то они управляли всей территорией княжества Качари, димаса требовали создания государства «Дималенд» (Dimaraji), которое включало бы все территории бывшего Качари

(Kolås, 2017, p. 23). Создание в 1970 г. автономного округа North Cachar Hills не удовлетворило их притязания. Еще в 1990-е гг. были созданы Dimasa National Security Force (DNSF). В 1995 г. они прекратили вооруженную борьбу, однако, часть этой организации не сложила оружия, и был создан Dima Halim Daogah (DHD), который продолжал требовать создания отдельного государства или как минимум штата Дималенд.

DHD действует не только на территории Ассама, но и в Нагаленде и тесно связан с вооруженными группировками нага (NSCN) (Kolås, 2017, p. 29). Последние, в свою очередь, также действуют на территории Ассама, преследуя цель создания для нага, которые проживают в нескольких штатах (Нагаленд, Манипур, Ассам, Аруначал Прадеш), единого государства.

В 2003 было заключено новое мирное соглашение, но часть организации во главе с Jewel Gorlosa (отсюда название DHD(J), известно также как Черная вдова (Black Widow)) не подчинилась и продолжила борьбу. Тем не менее, в 2012 г. удалось подписать мирное соглашение со всеми фракциями DHD. North Cachar Hills Autonomous Council был реорганизован в Dima Hasao district с существенно более широкими полномочиями. Кроме того, был принят пакет программ, направленных на социально-экономическое развитие территории. В результате конфликт (по крайней мере, на данный момент) удалось разрешить.

Кроме того, в Ассаме действует немало и других, более мелких повстанческих организаций.

У племен нага, как уже отмечалось, основная организация - National Socialist Council of Nagaland (NSCN), расколотая на несколько фракций.

У народов кабри главная сила - Karbi Longri N.C. Hills Liberation Front (KLNLFF), возникший в 2004 г. из радикальной фракции United People's Democratic Solidarity. KLNLFF связан с United Liberation Front of Assam.

Hmar People's Convention Democracy (HPC-D) требуют создания автономии для хмаров, которые живут в Манипуре, Мизораме и Ассаме.

Gorkha Janmukti Morcha (GJM) стремится к созданию автономного Горкаленда для племен горка (Западная Бенгалия, Ассам).

Речь, как правило, идет о движении за самоопределение горных народов, которые проживают сразу в нескольких штатах. Все они выступают за создание собственных государств, территория которых соответствует территории каждого племени. Но поскольку в ряде случаев нет четкого территориального размежевания между различными племенами, это ведет к тому, что племенные повстанческие организации ведут борьбу не только против центрального правительства и правительства штата, но и сталкиваются между собой (Kolås, 2017, p. 30).

Наиболее острый конфликт наблюдался между димаса и хмарами. Так, Conflict Barometer фиксировал разные конфликты: 1) Halam Daogah (DHD) против правительства; 2) Hmar People's Convention Democracy (HPC-D) против правительства, а также

3) между DHD и НРС-D в течении многих лет с начала 2000-х до 2010 г.⁶ Дрема от времени имеет место противостояние между димаса и карби (Kolås, 2017, p. 31).

Механизмы взаимодействия. Одним из механизмов взаимодействия региона и федерального центра в Индии является парламентское представительство автономии.

Кроме того, одним из механизмов взаимодействия центра и региона является Комиссия по делам языковых меньшинств, статус которой закреплён конституционно.

⁶ Conflict Barometer Annual Reports.

Приложение

Вопросы, отнесенные к компетенции Союза

1. Оборона; армия, ее организация, функционирование, финансирование и т.п.; разведка, госбезопасность; борьба с терроризмом и пиратством
2. Атомная энергетика; ВПК; нефтяная отрасль промышленности; горнорудная, калийная отрасли промышленности; транспортная инфраструктура (железные дороги, объявленные законом дорогами национального значения шоссейные дороги); морское судоходство и навигация во внутренних водах; Порты, которые объявлены законом главными портами, вопросы организации функционирования портов; воздушные пути; маяки и их обслуживание, диспетчерская служба авиации; аэродром; организация обучения и подготовки летного состава и регулирование такого обучения и подготовки, предусмотренного Штатами
3. Почта, телеграф, телефон, радио, беспроводная связь
4. Внешний суверенитет: внешняя политика и международные отношения; дипломатическая служба, консульское и торговое представительство; представительство в ООН; внешняя торговля; таможня, таможенные сборы, экспортные сборы и акцизы (на табак и другие товары, производимые или вырабатываемые в Индии, за исключением спиртных напитков, потребляемых людьми, опиума, индийской конопли и других наркотиков, но включая медицинские и парфюмерные препараты, содержащие спирт и любые вещества, указанные в подпункте "b" настоящего пункта).
5. Внутренний суверенитет: вопросы гражданства, экстрадиции, визовая политика
6. Имущество Союза и доход от него; в случае если оно расположено на территории штата, то распоряжение им осуществляется с соблюдением законодательства штата (за исключением случаев, когда Парламент законом предусматривает иное); суды по опеке над недвижимым имуществом Правителей Индийских княжеств
7. Госдолг; монетарная политика; иностранное заимствование; РФС; регистрация, лицензирование финансовых институтов и учреждение; торговые отношения между штатами; банковское дело и ценные бумаги; страхование; налоги (подходный за исключением доходов с сельского хозяйства, налог на прибыль, налог на общую стоимость активов, налоги на капиталы компаний; имущественный налог, за исключением налога с сельскохозяйственных земель; транспортный налог, налог с финансовых операций); сборы, относящиеся к наследованию имущества, за исключением сельскохозяйственных земель, гербовый сбор.
8. Регистрация, регулирование деятельности и ликвидация коммерческих, и некоммерческих корпораций, деятельность которых не ограничивается пределами одного Штата (за исключением университетов)
9. Правительственные лотереи, в т.ч. организуемые правительством штата;
10. Патенты; стандартизация;
11. Отрасли промышленности, контроль над которыми со стороны Союза Парламент законом объявил целесообразным в публичных интересах

12. Регулирование и развитие межштатных рек и речных бассейнов в пределах, в которых такой контроль над регулированием и развитием со стороны Союза определен законом Парламента как целесообразный в публичных интересах; рыболовство и рыбный промысел вне пределов территориальных вод
13. Выращивание мака, производство опиума и продажа опиума на экспорт
14. Лицензирование демонстрации кинофильмов
15. Решение межотраслевых споров, в т.ч. между работниками и работодателями;
16. Учреждения культуры и памятники национального масштаба (список); учреждения образования, в т.ч. университеты национального значения (список), федеральные бюджетные учреждения по подготовке научно-технических кадров; вопросы стандартизации образования;
17. Перепись населения; топография, метеослужба
18. Госслужба; пенсионная система
19. Выборы в Парламент, легислатуры штатов, президента страны, его заместителя, формирование избирательной комиссии; финансовое обеспечение депутатов парламента и легислатур штатов, президента, правительства; контроль-ревизионная проверка отчетности союза и штатов; формирование и регулирование деятельности высшего суда, его финансовое обеспечение,
20. Распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо Штата на любую территорию за пределами этого Штата, но без предоставления, однако, права полиции одного Штата распространять полномочия и юрисдикцию на какой-либо территории за пределами этого Штата без согласия на то Правительства Штата, в пределах которого такая территория расположена; распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо

Перечень II. Вопросы, отнесенные к компетенции Штатов

1. Полиция (включая железнодорожную и сельскую полицию)
2. Процедура в суде по делам ренты и налогов; судебные издержки, взимаемые во всех судах, за исключением Верховного суда.
3. Тюрьмы, исправительные учреждения для малолетних, Борстальские учреждения и другие учреждения подобного характера, а также лица, заключенные в них; соглашения с другими Штатами о пользовании тюрьмами и другими учреждениями.
4. МСУ Местное управление
5. Здравоохранение и санитария; больницы и аптеки; социальная политика; регулирование оказания ритуальных услуг;
6. Торговля и коммерческая деятельность в пределах Штата
7. Газ и газовые заводы
8. Регистрация, регулирование и ликвидация корпораций, университетов, не указанных в перечне I,
9. Предприятия, земли и здания, принадлежащие Штату или находящиеся во владении Штата
10. Сельское хозяйство, включая сельскохозяйственное образование и исследования в области сельского хозяйства; скотоводство, ветеринарное обучение и практика; рыбный промысел; земля, т.е. права на землю или права, связанные с землей; аренда

земли, включая отношения между земельным собственником и арендатором, а также взимание ренты; передача и отчуждение Производство, владение, перевозка, покупка и продажа спиртных напитков.

11. Учреждения культуры, финансируемые штатом;
12. Найденные клады; пари и азартные игры
13. Транспортная инфраструктура, не указанная в перечне I; муниципальные трамвайные пути; канатные дороги, внутренние водные пути и передвижение по ним
14. Выборы в Легислатуру Штата с соблюдением положений любого закона, изданного Парламентом; Жалованье и содержание депутатов легислатуры, членов правительства штата; их права, привилегии и иммунитеты.
15. Пенсии Штата; госдолг Штата
16. Доход с земли (налоги с сельскохозяйственных доходов, сборы в связи с наследованием сельскохозяйственных земель, сборы с сельскохозяйственных земельных владений) налог на недвижимое имущество (на земли и здания); налоги на право разработки полезных ископаемых; акцизные сборы с товаров, производимых в Штате; налоги на ввозимые в какую-либо местность товары, предназначенные для потребления, использования или продажи в данной местности; налоги на потребление или продажу электроэнергии; налоги на продажу и покупку товаров, за исключением газет; налоги с товаров и пассажиров, перевозимых по дорогам или по внутренним водным путям; налоги на животных и на лодки; налоги на профессии, ремесла, промысел и работу по найму; подушевой налог; налоги на предметы роскоши, включая налоги на развлечения, увеселения, пари и азартные игры.

Перечень III. Вопросы совместной компетенции Союза и Штатов

1. Уголовное право; уголовный процесс; превентивное заключение по причинам, связанным с безопасностью какого-либо Штата, поддержанием публичного порядка или обеспечением снабжения и служб, имеющих существенное значение для общества; лица, подвергаемые такому заключению; перемещение из одного Штата в другой Штат заключенных, обвиняемых и лиц, подвергнутых превентивному заключению; бродяжничество; бродячие и кочевые племена
2. Гражданское право, семейное право, трудовое право; гражданские процесс.
3. Правонарушение, преследуемое в исковом порядке.
4. Банкротство и несостоятельность; доверительная собственность и распоряжение собственностью на доверительных началах.
5. Душевная болезнь и слабоумие, включая места для содержания и лечения душевнобольных и слабоумных
6. Вопросы экологии; фальсификация продуктов питания и других товаров; санитарная служба
7. Наркотики и яды, с соблюдением положений перечня I в отношении опиума.
8. Экономическое и социальное планирование; демографическая политика; ЗАГС.
9. Коммерческие и промышленные монополии, синдикаты и тресты; Профессиональные союзы; конфликты в промышленности и трудовые конфликты; социальное

обеспечение и социальное страхование; занятость и безработица; образование с соблюдением положений перечня I.

10. Благотворительность и благотворительные учреждения, благотворительные и религиозные пожертвования и религиозные учреждения.

11. Порты, за исключением тех включенный в перечень I; судоходство и навигация на внутренних водных путях на судах с механическими двигателями и правила движения на таких водных путях.

12. Контроль над ценами.

13. Археологические раскопки и памятники, кроме имеющих национальное значение.

Список литературы

- Alesina A., Devleeschauwer A., Easterly W., Kurlat S., Wacziarg R. (2002). Fractionalization. doi:10.1023/A:1024471506938
- All Members Party-wise List. (2016). In: House of people of Parliament of India. URL: <http://164.100.47.192/Loksabha/Members/PartywiseList.aspx> (accessed: 27.03.2016)
- Antecedent Nationhood, Subsequent Statehood: Explaining the Relative Success of Indian Federalism // Sustainable Peace: Power and Democracy after Civil Wars. / Philip G. Roeder, Donald S. Rothchild (eds.) Cornell University Press, 2005.
- Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. 232 p
- Benedikter T. Solving Ethnic Conflict through Self-Government: A Short Guide to Autonomy in South Asia and Europe. EURAC, 2009.
- CLM Report №51. Commissioner for Linguistic Minorities. New Delhi, 2015. URL: <http://www.nclm.nic.in/shared/linkimages/NCLM51stReport.pdf> (accessed: 27.03.2016)
- Conflict Barometer Annual Reports.
- Country Comparison: Population. (2015). In: the World Factbook. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2119rank.html#in> (accessed: 27.03.2016)
- Cunningham K. G. Divided and Conquered: Why States and Self-determination Groups Fail in Bargaining Over Autonomy.
- Current Members of Parliament of India – Lok Sabha, Rajya Sabha, MPs. (2016). Retrieved May 5, 2016, from <http://recruitmentresult.com/current-members-of-parliament-of-india>
- Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx (accessed: 3.05.2016)
- ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>
- India GDP per capita 1960-2016. (2014). In: Trading Economics. URL: <http://www.tradingeconomics.com/india/gdp-per-capita> (accessed: 27.03.2016)
- India. (2015). In: World Factbook. URL: the World Fact Book. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/in.html>(accessed: 27.03.2016) (accessed: 27.03.2016)
- Indian states by GDP per capita. (2014). In: Statistics Times. URL: <http://statisticstimes.com/economy/gdp-capita-of-indian-states.php> (accessed: 30.04.2016)
- Kolås Å. Framing the Tribal: Ethnic Violence in Northeast India. // Asian Ethnicity. 2017. Vol. 18. No.1.
- Kom S. and Brahma Ch. Sixth Schedule: Negotiating Ethnic Autonomy Discourses in Northeast India. // The Journal of African & Asian Local Government Studies. 2012. No. 1.
- List of political parties participated. (2014). In: Election Commission of India. URL: http://eci.nic.in/eci_main1/GE2014/ge.html (accessed: 3.05.2016)
- Maps of Lok Sabha GE 2004 Results. (2004). In: Election Commission of India. URL: http://eci.nic.in/eci_main/election_maps/Results/PC/INDIA.jpg (accessed: 3.05.2016)

Muslim quota: Suggestions can be given online. (2015, November 18). In: The TS Commission of Inquiry on Socio-economic & Educational Conditions of Muslims. URL: <http://coiformuslims.telangana.gov.in/muslim-quota-suggestions-can-be-given-online/> (accessed: 3.05.2016)

Ngaihte S., Ninglun H. The question of India's North-East Identity and Solidarity. // Asian Ethnicity. 2017. Vol. 18. No.1.

Population Enumeration Data (Final Population). (2011). In: Census of India 2011. URL: http://www.censusindia.gov.in/2011census/population_enumeration.html (accessed: 1.05.2016)

Ram, V. (2014, April 19). Federalism and silence of our Constitution: perspectives in the context of Andhra Pradesh reorganization. In: Journal of Indian Law and Society, 4. URL: <https://jilsblognujs.wordpress.com/2014/04/19/article-3-federalism-and-the-silence-in-our-constitution-perspectives-in-the-context-of-the-andhra-pradesh-reorganization/> (accessed: 3.05.2016)

Religion PCA. (2011). In: Census of India 2011. URL: http://www.censusindia.gov.in/2011census/Religion_PCA.html (accessed: 1.05.2016)

Reports of the Commissioner for linguistic minorities. <http://www.nclm.nic.in/index1.asp?linkid=125>

Sixth Schedule and the Autonomous Administrative Areas in North East India. // General Knowledge Today. 23.12.2014. URL: <http://www.gktoday.in/sixth-schedule-and-the-autonomous-administrative-areas-in-north-east-india/> (accessed: 11.11.2016)

Statewise Population of India. (2011). In: India Guide. URL: <http://www.indiaonlinepages.com/population/state-wise-population-of-india.html> (accessed: 3.05.2016)

The Constitution of India. NEW DELHI, India.

The Scheduled Castes and Scheduled Tribes Orders (Amendment) Act, 1976 and the Constitution (Scheduled Tribes) Order (Amendment) Act, 1987

Urban and Rural Population of India, 2011. In: India in facts. URL: <http://indiafacts.in/india-census-2011/urban-rural-population-of-india/> (accessed: 1.05.2016)

Алпатов Ю. (1996). Конституционно-правовой институт президентского правления в штатах Индии: автореферат на соискание ученой степени к.ю.н. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=25363> (проверено: 3.05.2016)

Барциц, И. Федеральная интервенция. // Обозреватель – Observer. URL: http://old.nasledie.ru/ooboz/N03_01/3_05.HTM (проверено: 3.05.2016)

Дмитриев Р.. (2012). Региональная демографическая политика в Индии: достигнуты ли поставленные цели? / Региональная демографическая политика: Сборник статей (стр. 245-271). Москва: МАКС Пресс. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2013/0543/analit02.php> (проверено: 1.05.2016)

Индийский федерализм. // Закон сегодня. Юридически портал. URL: http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kpzs/DOC_292.php (проверено: 30.04.2016)

Индия / Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и прочее) / Политический атлас современности. URL: <http://www.hyno.ru/tom2/330.html> (проверено: 1.05.2016)

Испаева Г. (1991). Индийский федерализм: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=52840> (проверено: 30.04.2016)

Конституция Индии. / Конституции зарубежных государств: Учебное пособие. под ред.: В. Маклакова. Изд. 4-е, переработанное. Москва: Волтерс Клувер, 2003. URL: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/india/india-r.htm (проверено: 1.05.2016)

Нагиба И. Индийский английский: история, статус, особенности. // Известия Восточного института. 2008. №15. С.151-160.

Никитина, А. Форма государственного устройства: особенности федеративного устройства Индии. // Международный научный журнал «СИМВОЛ НАУКИ». 2015. №4. С.162-164.

Пахомов Е. (2016). Почему в Индии начались кастовые бунты. URL: <http://carnegie.ru/commentary/2016/03/24/ru-63103/ivu0> (проверено: 26.03.2016)

Смокотин В. Многоязычие и общество. // Вестник Томского государственного университета. 2007. №302. С.28-31.

Строкань, С. Индия перерисовывает свою карту. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2248906> (проверено: 2.05.2016)

Шлыкова Н. (2011). Политические партии Индии. // Журнал российского права. 2011. №11. С.85-91.

Щипанова, Н. Партийная система Индии: баланс политических сил. // Вестник Челябинского государственного университета. 2006. №3. С. 147-151.

Языки Индии. In: Language Encyclopedia. URL: <http://langopedia.ru/2012/11/17/%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0-%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA%D0%BE%D0%B2-%D0%B8%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%B8/> (проверено: 27.03.2016)