

Аруначал-Прадеш (Индия)

1. Страновые характеристики

Индия расположена в Южной Азии между Бирмой и Пакистаном, омывается водами Бенгальского залива и Аравийского моря.

Официальное название страны – Republic of India / Bharatiya Ganarajya. Английское название страны этимологически связано с названием крупнейшей реки – Инд. Индийское название "Бхарат", как полагают историки, происходит от этнонима племени "Бхарат", которое упоминается в Ведах II тыс. до н. э.

Столица – г. Нью Дели (23 200 тыс. чел.). Второй город по численности – Мумбаи.

Площадь территории Индии составляет 3287263 км².

Численность населения. Индия является второй в мире по численности населения страной после Китая. По данным на 2015 г. в Индии проживало 1251695584 человек (Country Comparison, 2015).

Этническая структура населения. Соотношение этнической, лингвистической и религиозной структуры населения Индии обуславливает высокую фракционализацию, уровень которой, по данным Alesina (Alesina, Devleeschauwer, Easterly, Kurlat, & Wacziarg, 2002), следующий: этническая – 0,42; лингвистическая – 0,81; религиозная – 0,33.

Доминирующая этническая группа. На основании языковых различий доминирующей этноязыковой группой является считать хинди-говорящее население: по данным переписи 2001 г.¹ Индия, к этой группе относятся 41% населения.

По религиозным основаниям – индуисты (79,8%).

Вторая по численности этническая группа. По языковым основаниям – бенгали (8%). По религиозным основаниям – мусульмане (14,2%).

При распаде британской колониальной империи острый конфликт между двумя основными силами, Индийским национальным конгрессом, и Мусульманской лигой, привел к тому, что Британская Индия была разделена на 2 части по религиозному признаку – мусульманский Пакистан и индуистская Индия. После раздела произошли массовые миграции представителей этих религиозных конфессий. Миллионы человек пересекли границу в обоих направлениях, а жертвами межобщинного насилия стали сотни тысяч. Поэтому конфессиональная структура Индии относительно однородна, по данным национальной переписи 2011 г.: индуизм – 79.8%, ислам – 14.2%, христианство – 2.3%, сикхи – 1.7%, другие – 2% (India, 2015).

¹ В последней переписи 2011 г. лингвистические аспекты демографической структуры индийского общества не учитывались

В соответствии с ст.25-28 Конституции Индии ее гражданам гарантирована свобода вероисповедания. Граждане имеют равное право на свободу совести и право свободно исповедовать религию, отправлять религиозные обряды и вести религиозную пропаганду. Любая религиозная секта или ее часть имеет право на самоуправление. При этом «никакое преподавание религии не должно иметь места в учебных заведениях, полностью содержащихся за счет государственных средств» (Конституция Индии, 2003).

Для этнической идентификации ключевое значение в Индии имеют языковые различия. В Индии говорят на 447 различных языках, 2 тыс. диалектов. Языки можно разделить на 3 группы (см. рис. 1 и 2): индоарийские (72%), а дравидские (25%) и другие, прежде всего, тибето-бирманские. CIA World Fact Book (India, 2015).

Рисунок 1. Языки Индии



Источник: Карты языков мира (Языки Индии, n.d.)

Тем не менее, этническая спецификация основывается на более детальном делении внутри каждой группы языков, причем в ряде случаев не вполне ясно, является ли язык особым языком или же диалектом.

Индоарийские: общепринятой классификации не существует. Наиболее обоснованным можно считать разделение индоарийских языков на островную (сингальский и мальдивский языки) и материковую подветви, а внутри материковой – несколько групп (ниже перечислены основные языки этих групп):

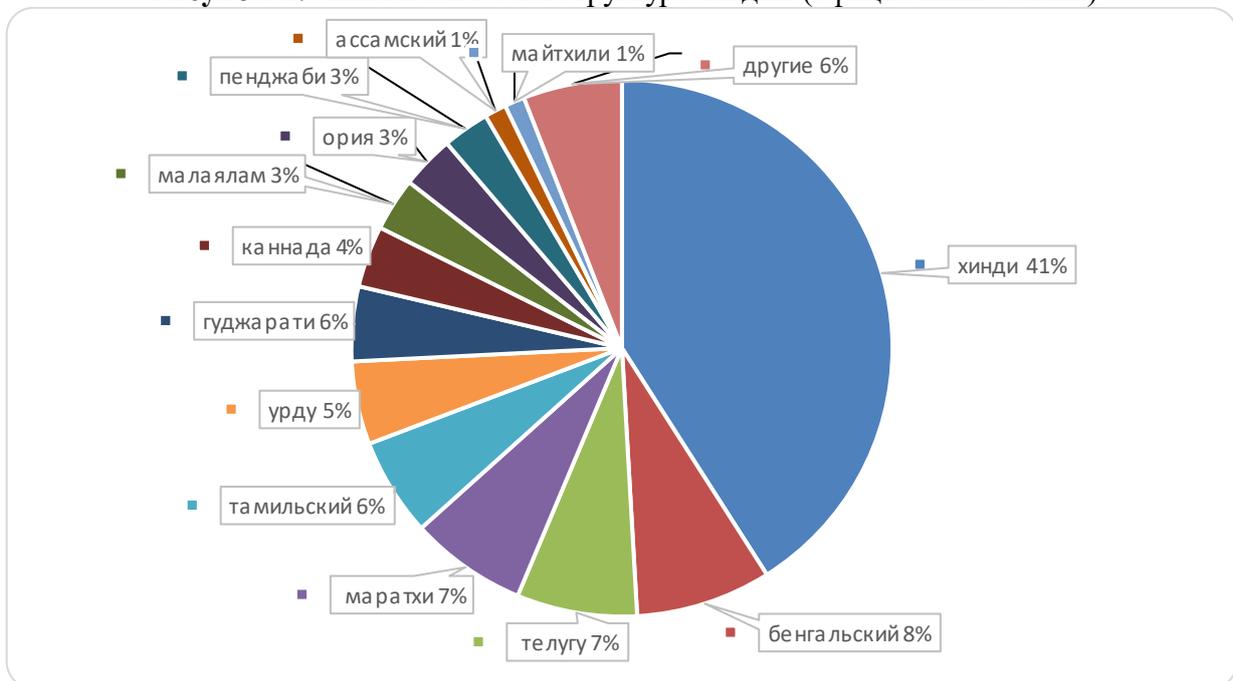
- 1) Центральная – западный хинди, урду, раджастани (последний чаще определяют как диалект хинди)
- 2) Восточная – ассамский, бенгальский, ория, бихарский (последний чаще определяют как диалект хинди)

- 3) Северо-западная – пенджаби и синдхи (носители последнего проживают в основном на территории Пакистана, в провинции Синд)
- 4) Западная – гуджаратский язык
- 5) Юго-западная – маратхи и конкани
- 6) Северная (пахари) – непальский язык.

Дравидские языки: на территории Индии 4 основных дравидских языка (ими пользуется 95% говорящих на дравидских языках)

- 1) телугу
- 2) тамильский
- 3) каннада
- 4) малаялам

Рисунок 2. Лингвистическая структура Индии (официальные языки)



Источник: The World Fact Book (India, 2015).

Общенациональные подходы к языковой преференциальной политике. Изначально после обретения Индией независимости творцы Индийской конституции и лидеры национально-освободительного движения приняли решение о том, что официальным государственным языком будет хинди, на котором по разным оценкам в то время говорило от 30% до 70% населения Союза. Языковая политика, основанная на внедрении хинди в качестве единственного официального языка Индии, привела к языковым конфликтам, которые часто принимали форму беспорядков (Смокотин, 2007). Против навязывания хинди особенно выступали южные штаты, где хинди распространен крайне слабо. В этих условиях вспомогательным (auxiliary) официальным языком стал английский, который превратился в язык межэтнического общения еще в период Британской империи. Предполагалось, что это будет временным явлением, и со временем хинди заменит английский в роли lingua franca, но до сих пор этого так и не произошло, и вряд ли это произойдет в обозримом будущем (Нагиба, 2008, стр. 151-152).

В реальности это означает, что официальные документы могут приниматься и на хинди, и на английском, причем в первом случае они обязательно переводятся на английский. Во взаимоотношениях между центром и штатами также используются оба языка, причем штаты могут выбирать, на каком вступать в коммуникацию, и некоторые предпочитают делать это на английском. В парламенте Индии можно выступать на любом языке, включенном в Восьмой список (см. ниже), но на практике чаще всего используется английский (Benedikter, 2013, p. 18). Весьма примечательно, что в индийской армии сохранилась колониальная традиция, а именно устная речь представляет собой смесь хинди / урду с английским, а в письменной используется романский шрифт (Benedikter, 2013, p. 37).

Кроме того, в контексте полилингвальности федеральное правительство признало не один, а несколько языков. Они установлены так называемым Восьмым списком Конституции Индии (8th Shedule of the Constitution). Время от времени в список официальных языков вносятся поправки. Последние изменения были внесены в 2007 г. Если изначально он включал 14 «списочных языков», в настоящее время их 22 (см. Таблицу 1), и на них говорит 97% населения Индии. В списке есть и хинди, но нет английского. Включение языка в Восьмой список имеет существенное значение, так как правительство тем самым обязуется предпринимать усилия по его развитию, и выделяет финансовые средства по самым различным программам. Сдавая экзамен при поступлении на государственную службу, кандидат может выбрать любой язык, включенный в Восьмой список. Кроме того, списочные языки имеют преимущества в сфере образования (только на них реализуются образовательные программы на уровне средней школы), масс-медиа и т.д. Такого рода преференции ведут к тому, что многие этно-лингвистические группы хотели бы, чтобы их язык был включен в список. В настоящее время на это претендуют более 30 языков (включены в waiting list). Вместе с тем, каких-то конкретных критериев для включения языка в категорию списочных не существует, и во многом решение основывается на политических соображениях. Например, под влиянием мощного повстанческого движения за самоопределение в категорию списочных был включен язык бодо (Benedikter, 2013, p. 15-17).

Таблица 1. Списочные языки Индии, 2007

№	Язык	Штаты, союзные территории, где язык используется
1	Ассамский	Ассам
2	Бенгальский	Андаманские и Никобарские острова, Трипура, Западная Бенгалия
3	Бодо	Ассам
4	Догри	Джамму и Кашмир
5	Гуджирати	Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Гуджират
6	Хинди	Андаманские и Никобарские острова, Аруначал Прадеш, Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Химачал Прадеш, Раджастхан, Уттар Прадаш, Уттаранчал, Прадаш
7	Каннада	Андхра Прадеш, Карнатака

8	Кашмирский	Джамму и Кашмир
9	Конкани	Гоа, Карнатака, Махараштра, Керала
10	Маитили	Бихар
11	Маяламский	Керала, Андаманские и Никобарские острова, Лакшадвип, Пондишери
12	Манипурский (ментейский)	Манипур
13	Марати	Махараштра, Гоа, Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Мадхья Прадеш, Карнатака
14	Непальский	Сикким, Западная Бенгалия, Ассам
15	Ория	Орисса
16	Пенджабский	Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Пенджаб
17	Санскрит	Язык литературы в Индуизме; "классический язык Индии"
18	Сантали	Сантальнойские племена в территориях штатов Бихар, Чхаттисгарх, Джаркханд, Орисса и Западная Бенгалия
19	Синдхи	в общинах Синдхов в разных штатах Союза
20	Тамильский	Тамил Наду, Андаманские и Никобарские острова, Пондишери
21	Телугу	Андаманские и Никобарские, Андхра Прадеш, Карнатака, Орисса, Тамил Нуду, Пондишери
22	Урду	Джамму и Кашмир, Уттар Прадеш, Бихар, Андхра Прадеш, Махараштра, Карнатака, Уттаранчал, Дели

Источник: Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. Pp. 15-16.

Наконец, мультилингвальность страны побудила индийское правительство к тому, чтобы дать штатам возможность самостоятельно выбирать официальный язык штата либо несколько языков (ст. 345 Конституции). При этом официальный язык штата не обязательно должен быть в Восьмом списке. Так, официальным языком в Мизораме является мизо, в Мегхалае – кхаси и гаро, в Трипуре – кокборок, все они отсутствуют в Восьмом списке. И, наоборот, не все языки из Восьмого списка имеют официальный статус на уровне штатов. Иначе говоря, Восьмой список и список официальных языков штатов не совпадают. Как правило, штаты определяют в качестве официального тот язык, которым пользуется большинство населения, но не всегда. Так, в Джамму и Кашмире официальным языком является урду. Некоторые сильно фрагментированные в языковом отношении северо-восточные штаты (Нагаленд, Аруначал Прадеш), где большая часть населения принадлежит к горным племенам, посчитали наиболее адекватным выбором в качестве официального языка английский. Статус официального языка штата позволяет использовать именно его в официальной публичной сфере (нормативные акты, коммуникация в

органах власти). Именно этот язык более широко используется в масс-медиа. Вместе с тем, если штат выбирает в качестве официального не английский язык, все нормативные акты должны переводиться на английский (Benedikter, 2013, p. 26).

Несмотря на то, что в результате реорганизации административно-территориального деления Индии языковые границы и границы штатов существенно сблизились, а официальным языком является, как правило, язык большинства населения штатов, во всех штатах неизбежно присутствуют языковые меньшинства. Официальная политика индийского правительства направлена на защиту языковых меньшинств, и это закреплено на уровне Конституции. Ст.29 Конституции устанавливает, что «(1) Любая группа граждан, проживающих на территории Индии или в любой ее части, имеющая особый язык, письменность или культуру, вправе сохранить их. (2) Ни одному гражданину не может быть отказано в приеме в какое-либо учебное заведение, содержащееся на средства Государства или получающее помощь за счет государственных средств, только по мотивам религиозной, расовой, кастовой принадлежности и языка или любого из этих мотивов» (Конституция Индии, 2003). Конституция гарантирует меньшинствам право открывать учебные заведения и управлять ими (ст. 30).

Ст. 350В Конституции предусматривает назначение Президентом специального Национального Комиссара по делам языковых меньшинств. В его обязанности входит контроль над соблюдением гарантий, предусмотренных для языковых меньшинств; координация деятельности с федеральным министром по делам меньшинств; ежегодная отчетность перед депутатами верхней и нижней палат парламента (CLM Report, 2015). Специальное должностное лицо (Special Officer), ответственное за соблюдение прав этнических меньшинств, должно быть и в каждом штате. Если меньшинство составляет не менее 15% населения муниципалитета, наиболее важные публичные документы должны переводиться на его язык. Если меньшинство превышает 60% населения, оно может требовать особых прав в области публичной администрации. Наконец, в случае, если меньшинство составляет «существенную часть» населения штата, оно может требовать признания своего языка как дополнительного официального на уровне штата или в отдельных территориях штата, и имеются случаи, когда такие требования удовлетворялись (бенгальский язык и бодо в Ассаме, кхаси и гаро в Мегхалае и т.д.) (Benedikter, 2013, p. 47). На практике положение языковых меньшинств существенно различается в зависимости от того, какую политику в этой области проводят власти штата. Серьезные проблемы в реализации прав этнических меньшинств фиксируются в ежегодных докладах NCLM (CLM Report, 2015).

Одним из ключевых положений политики в области языка является сфера преподавания. Ст. 350А Конституции устанавливает, что каждый может получать начальное образование на родном языке. В соответствии с принятыми решениями это право реализуется в тех случаях, когда в школе есть 40 учеников, принадлежащих к данной языковой группе или как минимум 10 учеников в одном классе. Закон, однако, не специфицирует, в каком объеме и сколько лет обучение должно вестись на родном языке. Поэтому на практике в большинстве случаев обучение на

родном языке меньшинств происходит лишь в первых классах начальной школы как подготовительный этап для перехода на другой язык, а именно основной язык штата (Benedikter, 2013, p. 69). Как отмечается, большинство штатов крайне неохотно принимают меры по обеспечению начального образования на родном языке меньшинств. С одной стороны, это объясняется дефицитом финансовых ресурсов, а с другой стороны – интересами учеников, так как в средней школе языками преподавания могут быть только те, которые включены в Восьмой список (Benedikter, 2013, p. 25; 40-41).

На уровне средней школы утвердилась введенная в 1968 г. «трехязычная формула» (three-language formula – TLF), в соответствии с которой происходит обучение только языкам, включенным в Восьмой список, а также английскому. Ученик должен изучать 3 языка, но какие именно – зависит от его принадлежности к языковой группе, а также от штата. Для нехиндияязычного населения – официальный язык штата, хинди, английский; для хиндияязычного населения – хинди, английский и любой третий (обычно официальный язык штата). На практике разные штаты нередко отступают от этого правила, но как общий принцип TLF действует (Смоктин, 2007, стр. 31).

Что касается вопроса, какой именно язык является языком обучения (language of instruction или medium of instruction), ситуация зависит от школы. В принципе, в большинстве штатов есть школы, где обучение ведется на языке титульной этнической группы. Это само собой разумеется для хинди-говорящих штатов, а для других это вытекает из того, что, как правило, язык титульной группы является официальным языком штата, как минимум дополнительным (исключения составляют лишь Нагаленд и Сикким). Это, однако, отнюдь не значит, что именно язык титульной этнической группы является языком обучения во всех школах. Он является обязательным как предмет, но обучение может вестись и на других языках, и по оценкам специалистов, чаще всего таким языком является английский язык, а отнюдь не язык титульной группы (= официальный язык штата). И это вполне объяснимо, так как выпускники средней школы планируют продолжить образование, получить профессию, а это значительно проще сделать, хорошо зная английский язык, на котором в подавляющем большинстве случаев ведется обучение в вузах (Benedikter, 2013, p. 71).

ВВП на душу населения: 1627 USD (2014)

Индекс неравенства: 35,15 (Джини, 2009).

Политический режим. В базах Polity IV Freedom House Индия маркируется как демократия (9 и 2,5 соответственно).

Административно-территориальное деление. Индия является федеративным государством, с 2014 года она состоит из 29 штатов и 7 союзных территорий. На административно-территориальное деление Индии огромное влияние оказало колониальное наследие. Англичане не создали на территории Британской Индии унифицированной системы управления, административные единицы были двух видов: 1) провинции Британской Индии, которые управлялись британскими администраторами, ответственными непосредственно перед генерал-губернатором Индии;

2) управляемые наследственными властителями туземные княжества, которые признавали британский сюзеренитет в обмен на внутреннюю автономию. После объявления независимости в 1947 г. большинство туземных княжеств присоединилось к провинциям, некоторые, объединившись вместе, образовали новые провинции, а несколько княжеств сами стали штатами (Майсур, Хайдарабад, Бхопал, Биласпур).

Сложившаяся ситуация была закреплена Конституцией, принятой в 1950 г. Страна была объявлена «союзом штатов», – асимметричной федерацией, так как 28 субъектов были поделены на 4 категории

1) Категория «А» – бывшие управлявшиеся губернаторами провинции Британской Индии, в которых были избираемые губернатор и законодательная ассамблея.

2) Категория «В» – бывшие туземные княжества либо группы туземных княжеств, управляемые раджпрамукахом (которым обычно являлся правитель бывшего княжества) и имеющие избираемый законодательный орган. Раджпрамука назначался президентом Индии.

3) Категория «С» – бывшие провинции Британской Индии, управлявшиеся главными комиссарами, а также некоторые бывшие туземные княжества. Эти штаты управлялись главными комиссарами, назначаемыми президентом Индии.

4) Единственным штатом категории «D» были Андаманские и Никобарские острова, которыми управлял лейтенант-губернатор, назначаемый центральным правительством.

В Британской Индии границы формировались исторически путём экспансии, и (за некоторым исключением, например, Орисса) абсолютно не соответствовали ни границам расселения народов, ни границам распространения языков. Поэтому уже скоро данная система была поставлена под сомнение, в стране возникло движение за создание штатов по языковому принципу. Уже в 1953 г., идя навстречу этнической группе, говорящей на языке телугу, правительство пошло на создание штата Андхра. В декабре 1953 года премьер-министр Джавахарлал Неру создал Комиссию по реорганизации штатов, которой было поручено подготовить реформу границ штатов в соответствии с лингвистическими признаками.

Акт о реорганизации штатов был принят 31 августа 1956 года. Масштабная реформа административно-территориального деления состояла не столько в создании новых штатов, сколько в кардинальной перенарезке границ между штатами по языковым основаниям. В 1956 как изначально языковой был создан только 1 штат – Керала (говорящие на языке малайлан).

В итоге в 1956 г. в стране стало 20 субъектов – 14 штатов и 6 союзных территорий (новый тип АТЕ, введенный в 1956 г. Союзные территории имеют пониженный статус и меньше полномочий чем штаты).

В дальнейшем число штатов и территорий продолжало изменяться, и это, как правило, было связано с приведением административно-территориальных границ в соответствие с этническими, нередко в сочетании с конфессиональными. Кроме того, несколько союзных территорий повысили статус и были преобразованы в штаты. В 1960 году штат Бомбей был разделен на штаты Гуджарат и Махараштра.

3 новых штата (на протяжении нескольких десятилетий) возникли по этническому принципу путем выделения отдельных территорий из Ассама. В некоторых случаях ключевое значение имели религиозные различия. Так, в 1966 году из состава штата Пенджаб был выделен штат Харьяна. Харьяна стал преимущественно хинди-говорящим и индуистским в религиозном отношении штатом, а в Пенджабе остались преимущественно пенджабцы и сикхи. Город Чандigarх, выделенный в союзную территорию, стал общей столицей Пенджаба и Харьяны.

Было и несколько особых случаев, которые тем не менее также вписываются в этнический принцип создания штатов. В 1961 г. Индия провела военную операцию и установила контроль над Гоа, а также другими португальскими колониями Даман и Диу. Там были созданы союзные территории, а в 1987 г. Гоа получил статус штата. В 1974 году на спорных с Китаем территориях и части Ассама создана союзная территория Аруначал-Прадеш (в 1987 получил статус штата). В 1975 году к Индии на правах штата был присоединён ранее сохранявший независимость Сикким.

В 2000 году образованы 3 новых штата: Джаркханд (выделен из штата Бихар), Чхаттисгарх (выделен из штата Мадхья-Прадеш) и Уттаранчал (выделен из штата Уттар-Прадеш), однако считать их этническими нет оснований. Последняя реформа административно-территориального деления – после длительного движения урдуговорящих мусульман в 2014 году штат Телангана был выделен из Андхра-Прадеша.

Таким образом, из 29 ныне существующих индийских штатов, с точки зрения а) характера (паттерна) создания штата; б) этно-лингвистического состава; в) предпочтений в отношении языков титульных групп 20 можно отнести к этническим региональным автономиям (см. таблицу 2, Телангана не включена).

Таблица 2. Этнические штаты Индии

Название штата	Год создания	Официальные языки (основные / дополнительные)	Особенности создания
Ассам	1950	ассамский / бенгальский, бодо	Этнический характер приобрел после выделения из него нескольких штатов
Андхра-Прадеш	1953	телугу / урду, ория	Изначально возник как языковой штат
Аруначал-Прадеш	1974 / 1987	английский	Этнически специфичен (тибетские народы), в силу этого официальный язык штата – английский, спорная территория Индии и Китая, присоединен в результате войны
Гоа	1961 / 1987	конкани / марати, каннада	Как союзная территория – не на этнической основе, а вследствие при-

			соединения португальских колоний, как штат – было этнически окрашенное движение за создание штата
Гуджарат	1960	гуджирати, хинди	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Джаму и Кашмир	1950	урду	Изначально при разделе между Индией и Пакистаном спорная и этнически специфическая территория
Западная Бенгалия	1950	бенгальский / непальский	Историко-языковая область, но религия была разной, после распада Британской Индии в 1947 году, Бенгалия была разделена по религиозному признаку. Западная часть региона была присоединена к Индии (под названием Западная Бенгалия), в то время как восточная часть присоединилась к Пакистану
Карнатака	1950	каннада / маяламский, тамильский, урду, телугу	Изначально не как языковой, а исторически одно из индийских государств (Княжество Майсур), но с 1956 в результате реорганизации приобрел явно этно-лингвистический характер
Керала	1956	маяламский / английский, тамильский, каннада	Изначально возник как языковой штат и основным определением границы являлось распространение языка малаялам.
Манипур	1956 / 1972	манипури	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Махараштра	1960	марати	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Мегхалайя	1972	английский / кхаси, гаро	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Мизорам	1972 / 1987	английский / мизо	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Нагаленд	1963	английский	Создан как этнический в результате борьбы различных племен за самоопределение, английский язык выбран как официальный вследствие большого количества племенных языков

Орисса	1950 ²	ория	Бывшая британская провинция, населена преимущественно говорящими на индо-арийском языке ория
Пенджаб	1950	пенджаби	Этническим по существу стал после отделения из него индуистской и хиндиязычной Харьяны
Сикким	1975	английский / непали, лепча, бхотиа	Этнически специфичен, был протекторатом Британской империи, после ее распада сохранял независимость, присоединен к Индии
Тамилнад	1950	тамильский	Изначально не как языковой, а историческая британская провинция (Мадрас), но после отделения в 1953 г. Андхры приобрел явно этнические черты
Трипура	1956 / 1972	английский / бенгальский кокборок	Был создан как специфическая в этнолингвистическом отношении территория (индуисты, индоарии), которая находится в окружении иных (тибето-бирманских) этнических групп

Источник: Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. P. 48).

Следует отметить, что есть несколько штатов (Бихар, Раджастан), которые невозможно однозначно отнести к этническим либо неэтническим, поскольку эти языки по-разному интерпретируются исследователями. Тем не менее, большинство специалистов интерпретируют их как диалекты хинди, а не как самостоятельные языки.

Что касается союзных территорий, из 7 ныне существующих 2 – крупные города: столичный Дели и уже упомянутый выше Чандигарх. Еще 3 – бывшие колонии: португальские еще в 1961 г. были объединены в 2 союзные территории – Dadra and Nagar Haveli и Daman and Diu, а французские – в союзную территорию Puducherry. Последние 2 союзные территории – острова: 1) Андаманские и Никобарские 2) Ланшадвип, мусульманское население которого в ходе раздела территорий между Индией и Пакистаном по ряду обстоятельств оказалось «не в своем государстве».

Конституция Индии (Конституция Индии, 2003) предусматривает широкий спектр институциональных механизмов и процедур, которые позволяют обеспечить, с одной стороны, относительно высокую степень централизации федерации (исполнительной, законодательной и финансовой), а, с другой, относительно широкую автономию этнических, языковых, религиозных групп как на субфедеральном, так и субрегиональном уровнях.

² В 1950 г. Конституция вступила в силу, фактически штаты, год создания которых отмечен как 1950 г., были созданы в 1947 г. после получения Индией независимости.

Основной закон (часть 1) четко прописывает законодательные компетенции федерального (союзного) правительства и парламента, полномочия и компетенции штатов, а также предметы совместного ведения.

«К ведению федерального правительства относятся внешняя и оборонная политика, телекоммуникации, железные дороги, налогообложение в промышленности и в сфере услуг, валютное регулирование (всего 97 положений). Штаты могут законодательствовать (и проводить в жизнь соответствующие решения) в том, что касается поддержания правопорядка, налогообложения в сельском хозяйстве и тому подобного (всего 66 положений). Кроме того, исключительно в ведении федерального правительства находятся вопросы создания и/или упразднения штатов, изменения их границ и слияния штатов. В сфере совместного ведения (уголовное и брачное законодательство, экономическое и социальное планирование, социальное обеспечение, образование, демографический контроль и тому подобного – всего 47 положений) решения федеральных правительства и парламента имеют приоритет. В случае если какой-то предмет ведения не указан в конституции, он автоматически относится к сфере ведения федерального правительства. Кроме того, оно может создавать и прекращать существование союзных территорий. Таким образом, конституция обеспечивает значительную (преобладающую) роль Центра в индийской федеральной системе» (Индия).

В Индии достаточно развит институт федерального вмешательства. «В Индии на территориях субъектов Индийского Союза президентское правление вводилось более 70 раз. Согласно ст. 365 Конституции Индийского Союза введение президентского правления на территории штата возможно в случае, если президент Союза приходит к убеждению, что управление штата не может осуществляться в соответствии с Конституцией, когда "какой-либо штат не подчинится распоряжениям или не проведет в жизнь распоряжения, данные Союзом в порядке осуществления им исполнительной власти на основании какого-либо из положений Конституции"» (Барциц).

«Индийская федерация не только централизованная, но и в определенной мере *асимметричная федерация*. По конституции все штаты имеют единый правовой статус в союзе, но на деле их правовое положение и полномочия неодинаковы. В составе федерации имеется, по существу, три рода штатов: 1) штаты, которые пользуются наибольшими правами (упомянутый штат Джамму и Кашмир, на который, помимо указанных выше преимуществ, не распространяются и некоторые положения индийской конституции, а также штат Сикким – ранее не входившее в состав Индии бывшее обособленное княжество, законы в отношении которого парламент может принимать только с согласия легислатуры штата); 2) штаты, занимающие обычное правовое положение (подавляющее большинство); 3) некоторые штаты Северо-востока страны – Нагаленд, Мизорам, Ассам, Манипур и Аруначал Прадеш, для которых в Конституции (статьи 370 и 372) предусмотрены некоторые специальные возможности. Им разрешается отступать от федеральных законов в регулировании отношений, касающихся местных дел (пользование лесами, рыбная ловля и др.). Эти сферы могут регулироваться с учетом местных обычаев (в этих

штатах значительную долю населения составляют так называемые списочные племена и касты – *scheduley casts and schedule tribes*). Асимметрия выражается и в том, что представительство штатов в верхней палате неодинаково (от 1 до 34 представителей) и зависит прежде всего от численности населения, хотя и не пропорционально ему» (Индийский федерализм).

Союзные территории обладают меньшей автономией. «Во главе этих образований – назначенные из Центра чиновники (министры), лейтенант-губернаторы, утверждаемые президентом. Тем не менее, 2 из 7 союзных территорий (Дели и Пондишери) имеют выборную законодательную ассамблею.

Конституционный дизайн. По форме правления Индия является парламентской республикой. Конституционный дизайн соответствует британской (вестминстерской) системе.

Парламент состоит из двух палат. Нижняя палата - Лок Сабха (Народная палата) избирается сроком на 5 лет на прямых выборах, по результатам которых формируется правительство. Выборы проходят по плюральной системе (*first past the post*) в одномандатных округах.

Ст. 81 Конституции устанавливает максимальный размер Народной палаты в 552 депутата (до 530 депутатов избираются от штатов, до 20 депутатов от союзных территорий, 2 депутата могут быть назначены президентом для представления интересов индийцев британского происхождения). В настоящее время 84 места (15,47%) зарезервированы за списочными кастами (*Scheduled Castes*) и 47 мест (8,66%) за списочными племенами (*Scheduled Tribes*), поддерживающими традиционный образ жизни, которых чистые индусы считают нечистыми (Пахомов, 2016)³. Стоит отметить, что «резервируются места и на уровне штатов (процент зарезервированных мест здесь зависит от числа членов списочных каст и племен, проживающих в регионе)» (Пахомов, 2016)

Верхняя палата - Совет штатов (ст. 80) – формируется косвенным путём: члены легислатур штатов и союзных территорий Индии избирают 233 членов Совета, остальных 12 членов номинирует Президент. Число членов Совета от каждого штата зависит от численности населения (к примеру, 31 от штата Уттар-Прадеш и 1 от Нагаленда).

Президент Индии (Раштрапати), по большей части, выполняет представительские функции, формально утверждая постановления правительства. Президент избирается сроком на пять лет членами коллегии выборщиков, состоящей из: а) выборных членов обеих Палат Парламента и б) выборных членов Законодательных Собраний Штатов (ст. 54 Конституции). Есть должность вице-президента.

³ Конституция отменила кастовые привилегии (все граждане Индии равны), но победить кастовые предрассудки до сих пор не представляется возможным в силу укорененности кастовых традиций и фактического воспроизводства кастовой системы. Власти составляют кастовые списки, по ним резервируются места в органах власти, на госпредприятиях, в государственных вузах и т.п. Сегодня в список, попасть в который уже мечтают многие, на федеральном уровне внесено около 1100 каст (Пахомов, 2016).

Ключевое значение в данной системе имеет правительство, формируемое по результатам выборов в нижнюю палату парламента. Премьер-министром может быть как лидер парламентской фракции партии большинства нижней палаты, так и лидер коалиции партий, имеющих большинство в Народной палате.

Конституционный дизайн на уровне штатов. Как и на федеральном уровне, на уровне штатов действует парламентская модель организации публичной власти. Федеральная (союзная) конституция регламентирует порядок формирования, организации и работы губернатора, правительства и легислатуры штатов. Губернаторы штатов назначаются президентом по представлению совета министров (ст. 155 Конституции), но, как и президент, не руководит правительствами штатов. Правительства формируются по результатам выборов в легислатуры штатов, которые как и на федеральном уровне, проводятся раз в 5 лет.

Тем не менее, некоторое разнообразие в организации власти на региональном уровне допускается. Ст. 168 Конституции гласит, что в 6 штатах — *«Андхра Прадеш, Бихар, Карнатака, Махараштра, Уттар Прадеш, Тамил Наду, Телангана, Мадья Прадеш»* — законодательная власть представлена двухпалатными легислатурами (вторые палаты — законодательные советы (хинди Vidhan Parishad), а в остальных штатах федерации — «однопалатными законодательными ассамблеями» (хинди Vidhan Sabha) (Constitution , 2015).

Субрегиональные этнические автономии. Особенность Индии заключается еще и в том, что здесь существуют несколько автономных образований «внутри» этнических штатов – всего 13. Большая их часть находится на Северо-Востоке – на территории тех штатов, которые отпочковались от Ассама. Вследствие высокой этнолингвистической раздробленности на территориях этих штатов достаточно компактно проживают мелкие этнические группы, которым в силу этого предоставлена территориальная автономия суб-регионального уровня.

Мехгалайя – 3 (Garo Hills Autonomous District, Jaintia Hills Autonomous District, Khasi Hills Autonomous District)

Трипура – 1 (Tripura Tribal Areas Autonomous District)

Мизорам – 3 (Chakma Autonomous District, Lai Autonomous District, Mara Autonomous District)

Западная Бенгалия – 1 (Gorkhaland Territorial Administration)

Ассам – 3 автономии (Бодоленд, Karbi Anglong, Dima Hasao)

Кроме того, два суб-региональных этнических района созданы в Ладаке, штат *Джамму и Кашмир* – в Каргиле (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Kargil) и Лехе (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Leh).

Партийная система. В Индии несколько десятков политических партий (как общенациональных, так и региональных, этнорегиональных и т.д.). Тем не менее, более 40 лет (с 1947 г. до конца 1980-х гг.) в Индии была доминирующая партия – Индийский национальный конгресс, которая находилась постоянно у власти (за исключением короткого периода 1977-1980 гг.). Индийский национальный конгресс (ИНК) был основан в 1885 году и является старейшей партией Индии. Символиче-

скую и идеологическую основу ИНК составляют идеи Махатмы Ганди. «Суть гандийской идеологии довольно проста: сплочение индийского народа (независимо от конфессиональной принадлежности) и достижение благосостояния страны, каждого ее жителя» (Щипанова, 2006, стр. 147). После убийства Ганди в 1948 году индийцы негласно возвели его в ранг святых. «Поскольку члены семьи Ганди – Неру – и стоят во главе ИНК, эта партия пользуется популярностью и на протяжении практически 80 лет не сдает своих позиций» (Щипанова, 2006, стр. 148).

В 1989 г., однако, ИНК проиграл выборы, и Индия вступила в период нестабильности, когда правительства часто менялись вследствие неустойчивости политических коалиций. Тем не менее, к концу 1990-х гг. ситуация стабилизировалась, и в настоящее время в стране утвердилась двухполюсная партийная система. Одним полюсом является ИНК, другим - Бхаратия джаната партия.

Бхаратия джаната партия (БДП) главная соперница создана в 1980 культурной индусской организацией «Раштрию сваямсевак сангх» (РСС), которая в силу своего официального статуса не может принимать участие в политике. Н.Щипанова отмечает, что РСС обладает жесткой внутренней структурой; ею управляет сарсангхчалак (вождь), «причем каждый действующий глава сам назначает себе преемника, а не проводит выборы, где бы голосованием члены организации определили нового руководителя» (Щипанова, 2006, стр. 148). Членство в РСС пожизненно, а организация фактически носит религиозно-национальный характер. Таким образом, БДП представляет интересы исключительно индусского большинства, а концепция хиндутвы («индийскости» или «индусскости») – одна из главнейших составляющих политической программы партии.

Накануне выборов 1999 г. БДП сформировала National Democratic Alliance (NDA - НДС), что позволило ей выиграть выборы и сформировать наконец после десятилетия нестабильности устойчивое правительство, которое удержалось у власти весь пятилетний срок полномочий.

На выборах 2004 г., однако, относительное большинство мест в парламенте получил ИНК, и ему удалось сформировать другой блок United Progressive Alliance (UPA – ОПС). Последующие выборы – 2009 и 2014 гг. - характеризуются борьбой этих двух коалиций, сменяющих друг друга у власти, что и позволяет говорить о двухполюсной системе (см. табл. 3). Правда, следует отметить, что на последних выборах 2014 г., когда правящая ИНК потерпела оглушительный провал, БДП смогла получить абсолютное большинство мест в парламенте. Тем не менее, по сложившейся уже в последние десятилетия практике правительство было сформировано коалицией (альянсом), победившем на выборах.

Таблица 3. Результаты выборов в нижнюю палату парламента Индии
(количество мандатов)

	1999	2004	2009	2014
National Democratic Alliance	270	181	159	336
В том числе БДП	182	138	116	282
United Progressive Alliance	-	218	262	48
В том числе ИНК	114	145	206	44

Всего:	543	543	543	543
---------------	------------	------------	------------	------------

Источник: Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from:
http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx (accessed: 3.05.2016)

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Зафиксированная в письменных источниках история территорий Аруначал-Прадеша начинается примерно с 16 века. Север территории нынешнего штата принадлежал Бутану и Тибету, остальные части находились под управлением царства Ахом (государство ассамцев) вплоть до завоевания Ассам британцами в 1858 году. Наиболее крупными племенами, населявшими эти земли, были бангни, дафла (оба сейчас относят к группе ниши) и монпа.

В период с 1913 по 1914 представителями Китая, Тибета и Великобритании разрабатывалась и, в конце концов, была подписана Симлская конвенция. Ее результатом стала известная теперь как «линия Мак-Магона» граница между Индией и Тибетом протяженностью 890км. Обозначенную границу не признал Китай, вследствие чего факты ее нарушения китайской стороной являются актуальной проблемой и по сей день.

В 1962 году в развернувшейся пограничной войне между Индией и Китаем последний одержал победу, в результате которой восточная часть Джамму и Кашмира, Аксай-Чин, а также приграничная зона со стороны Тибета по «линии Мак-Магона» фактически перешли под контроль китайских властей. С 1962 года была прекращена торговля между индийскими северо-восточными территориями, позднее получившими название Аруначал-Прадеш, и Тибетом. Она возобновилась лишь спустя почти 50 лет в 2007 году.

С 1914 года и вплоть до 1972 года часть северо-восточных территорий Индии, населенных преимущественно племенами, была преобразована британскими властями в Полосы Северо-Восточной Границы (North-East Frontier Tracts, NEFT), которые позднее оформились в Агентство Северо-Восточной Границы (см. рис.3).

Рисунок 3. Северо-восточные территории Индии



Источник: Wikimedia Commons. URL: <https://commons.wikimedia.org/w/index.php?curid=8381448> (accessed: 12.09.2017)

В 1972 году указанная область получила статус Союзной территории и имя Аруначал-Прадеш. 20 февраля 1987 года она превратилась в 24-й индийский штат. (Arunachal Pradesh History, 2016)

Рисунок 4. Штат Аруначал-Прадеш на карте Индии



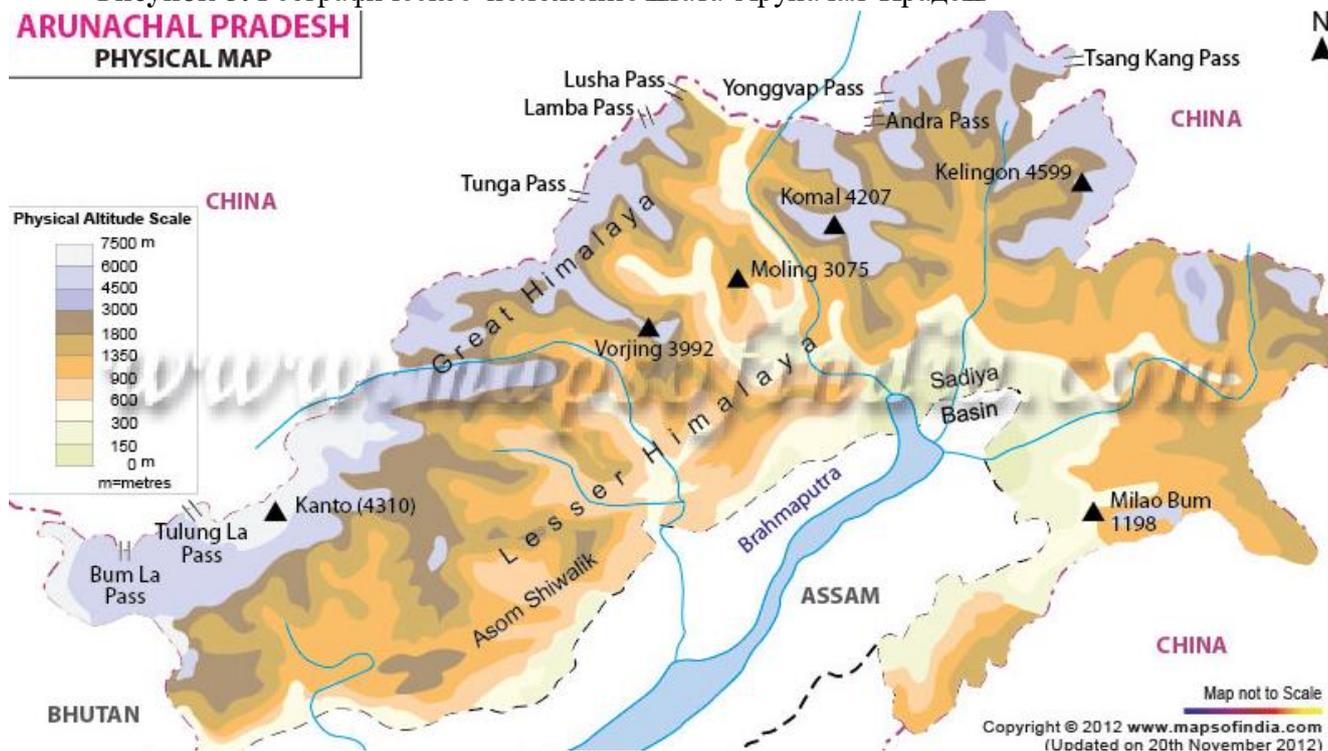
Источник: Maps of India.

URL: <http://www.mapsofindia.com/maps/arunachalpradesh/arunachalpradeshlocation.htm>
(accessed: 12.09.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Аруначал-Прадеш – крупнейший из всех северо-восточных штатов Индии. Он граничит с территориями трёх стран: с Бутаном на западе, с Китаем на севере и северо-востоке и с Мьянмой на востоке. Внутри государственных границ Аруначал-Прадеш граничит со штатом Ассам на юге и со штатом Нагаленд на юго-востоке (Arunachal Pradesh at a glance) (см. рис. 5).

Рисунок 5. Географическое положение штата Аруначал-Прадеш



Источник: Maps of India.

URL: <http://www.mapsofindia.com/maps/arunachalpradesh/arunachalpradeshphysical.htm>
(accessed: 12.09.2017)

Административно штат разделен на 18 округов. Столица Аруначал-Прадеш – Истангар – находится на юго-востоке штата (см. рис.6) (About Arunachal Pradesh, 2016).

Рисунок 6. Территориально-административное деление штата Аруначал-Прадеш



Источник: Maps of India.

URL: <http://www.mapsofindia.com/maps/arunachalpradesh/arunachal-pradesh-district.htm>
(accessed: 12.09.2017)

Площадь территории штата 83743км², что составляет лишь 2.54% от общей площади государства.

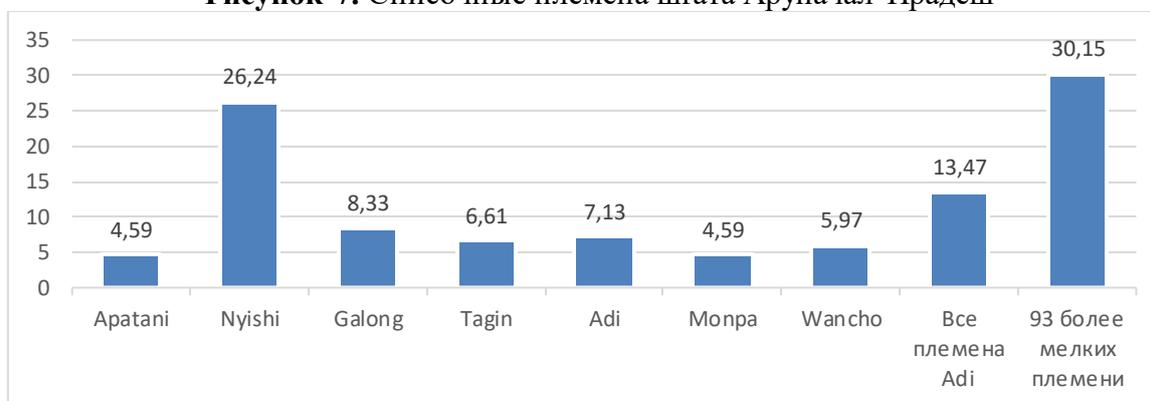
Численность населения. По данным национальной переписи 2001 численность населения Индии составляла 1097970 чел., а в 2011 г. – 1 383 727 (или 0.13% от всего населения Индии) (Primary Census Abstract Data Tables, 2011)

ВРП на душу населения: 1870 USD (2014) (Ministry of Statistics and Programme Implementation, 2015).

Этнический состав населения ЭРА. Титульной этнической группы в MAR нет.

Согласно национальной переписи 2011 года, доля списочных племен от общей численности населения составляет 68,78% (951821 чел.). На территории штата было зафиксировано 106 списочных племен, наиболее крупные из которых: ниши, народы ади (6 племен), гало, тагины, ванчо, апатани и монпа (см. рис. 7) (ST-14 Scheduled Tribe Population By Religious Community, 2011). Традиционно принято выделять 25 основных племен и около 100 субплеменных образований, говорящих более чем на 50 диалектах тибето-бирманской группы языков. Все эти народы схожи по этническому признаку, однако отличаются своими обычаями, традициями и языками зачастую вследствие их географической изоляции. Более того, они являются приверженцами разных религий: буддизма, Доньи-Поло (см. в разделе «религия»), вайшнавизма (Arunachal Pradesh at a glance).

Рисунок 7. Списочные племена штата Аруначал-Прадеш



Источник: ST-14 Scheduled Tribe Population by Religious Community, 2011

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Согласно индийской конституции Законодательная Ассамблея штата (как и в Сиккиме) должна включать не менее 30 депутатов (Конституция Индии, 2003). На данный момент она состоит из 60 членов. При этом Аруначал-Прадеш разделен на 12 избирательных округов (Arunachal Pradesh at a glance; About Arunachal Pradesh, 2016).

Исполнительная власть в штате представлена правительством, которое включает 11 министерств (Arunachal Pradesh Government and Politics, 2016).

Партийная система ЭРА. На политической арене штата традиционно доминируют общенациональные партии. Крупнейшей региональной партией Аруначал-Прадеша являлся Конгресс Аруначала (Arunachal Congress), объединившийся в 2009 году с национальной партией INC (Arunachal Pradesh Government and Politics, 2016).

Народная партия Аруначала на данный момент является единственной региональной партией в региональном парламенте. Этнорегиональные партии отсутствуют.

Таблица 4. Выборы в Законодательную Ассамблею штата Аруначал-Прадеш

Год	Партия	Количество мест в Ассамблее
2004	INC - Indian National Congress	34
	BJP - Bharatiya Janata Party	9
	NCP - Nationalist Congress Party	2
	AC - Arunachal Congress	2
	IND - Independent	13
2009	INC - Indian National Congress	42
	BJP - Bharatiya Janata Party	3
	NCP - Nationalist Congress Party	5
	All India Trinamool Congress (AITC)	5
	Peoples Party of Arunachal (PPA)	4
	IND - Independent	1
2014	INC - Indian National Congress	42
	BJP - Bharatiya Janata Party	11
	Peoples Party of Arunachal (PPA)	5
	IND - Independent	2

Источник: Официальный сайт Избирательной Комиссии Аруначал Прадеша <http://seoarunachal.nic.in/pastelections.html> (accessed: 12.09.2017)

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Аруначал-Прадеш обладает тремя местами в федеральном парламенте: двумя в нижней палате парламента и одним в верхней. Представители штата избираются Законодательной Ассамблеей штата. Соответственно штат делится на три парламентских избирательных округа (About Arunachal Pradesh, 2016). Традиционно в нижнюю палату национального парламента избираются представители федеральных партий (см. табл. 5).

Таблица 5. Партийное представительство Аруначал-Прадеша в нижней палате парламента Индии: 2004, 2009, 2014

Год	Партия	Количество мест в нижней палате парламента
2004	BJP - Bharatiya Janata Party	2
2009	INC - Indian National Congress	2
2014	BJP - Bharatiya Janata Party	1
	INC - Indian National Congress	1

Источник: Официальный сайт Избирательной Комиссии Аруначал Прадеша <http://ceoarunachal.nic.in/pastelections.html> (accessed: 12.09.2017)

Самостоятельность ЭРА. Губернатор штата, согласно положениям национальной конституции, наделен особыми полномочиями по поддержанию правопорядка в границах штата (Конституция Индии, 2003).

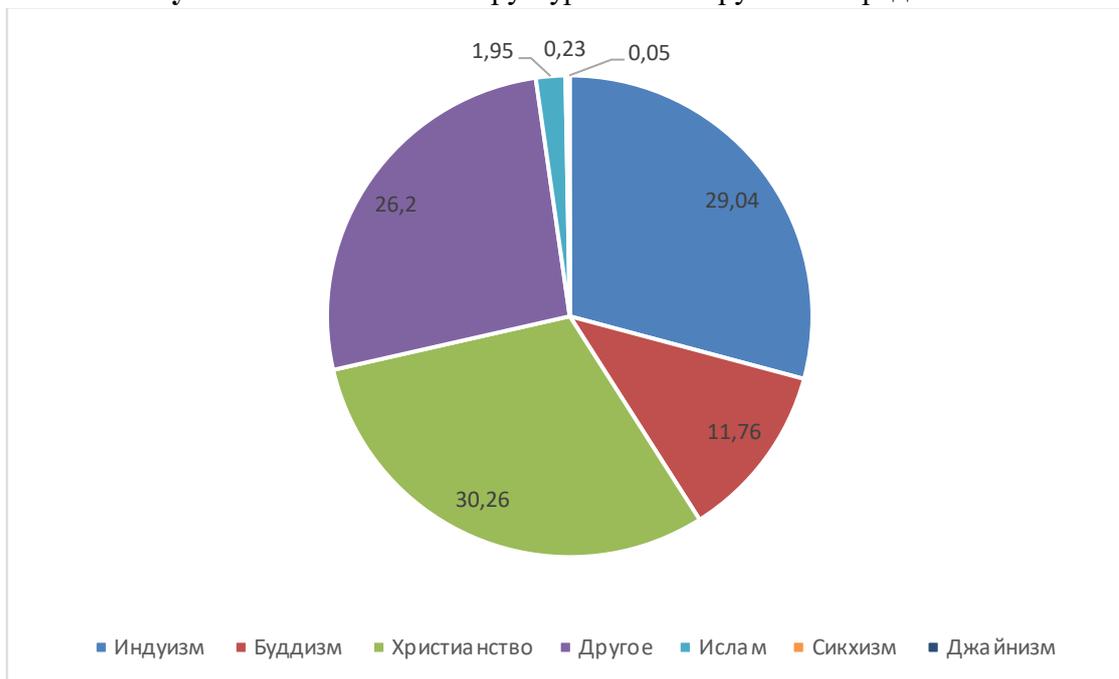
«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Наиболее распространенными считаются 7 языков: монпа миджи, ака, шердукпен, апатани, ади горный мира/мишинг (Hill Miri) (About Arunachal Pradesh, 2016). Однако по факту на территории штата насчитывается более 50 различных диалектов, принадлежащих в основном к тибето-бирманской группе языков. Согласно статистическим данным 1991 года, 76,6% населения штата пользовалось языками меньшинств (большой процент был только у Нагаленда) (Mallikarjun, 2004). Тем не менее, все эти языки не имеют статус «списочных».

Именно вследствие богатого лингвистического разнообразия официальным языком штата, как и в случае Сиккима, стал английский (Indian States and Union Territories, 2016). Родной язык может использоваться в качестве вспомогательного языка обучения в младших классах, однако основная роль отведена именно английскому. Так «трехязычная» формула, по сути, не действует на территории штата. На деле в образовательный процесс включены только хинди и английский (Leclerc, 2016).

Религия. Согласно национальной переписи 2001 года, наиболее распространенные религии в штате: христианство (30,26%), индуизм (29,04%) и буддизм (11,76%) (Religion PCA, 2001) (см. рис. 8).

Рисунок 8. Религиозная структура штата Аруначал-Прадеш



Источник: Population by religious communities, 2001

Племена монпа и шердукпенов (Sherdukpens) в большинстве своем являются приверженцами буддизма; ади, ака, ниши, апатани, мишми(денг), тангса – приверженцы анимистической религии Доньи-Поло, поклоняются Солнцу и Луне; нокте исповедуют элементарную форму вайшнавизма (Arunachal Pradesh at a glance). Однако стоит отметить, что все больше приверженцев Доньи-Поло совершают переход и приобщаются к христианству. Именно этим можно объяснить такой большой процент, занимаемый христианами в религиозном спектре Аруначал-Прадеша.

Обычаи. Общество Аруначал-Прадеша поддерживает патриархальный уклад, поддерживая право наследования за мужскими представителями семьи. В силу своего сложносоставного уклада, для него также характерны как признаки эндогамии, так и экзогамии. Кроме того, несмотря на то, что в Индии существует запрет на многоженство, полигамия не рассматривается в Аруначал-Прадеше как табу (Arunachal Pradesh Society, 2016). Однако официальные власти, в рамках дискуссий о правах женщин в штате, выступают против подобных практик, призывая племена отказаться от них (Web India 123, 2016).

Преференциальные политики: взаимоотношения полинии полинии «регион – этнические группы». Внутри поселений горных мира (мишинг) и ади существует Совет Деревни – Кебанг (Kebang). Этот административный орган регулирует жизнь племен как внутри конкретного поселения, так и отношения между поселениями. Можно назвать 4 вида советов: Vane Kebang – законодательный совет; Bango Kebang – межпоселковый совет; Vogum Bokang Kebang – совет всего племени (council of the whole tribe); Atek Kebang – совет для решения отдельных споров (People, 2014).

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Данных нет.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Вопросы, отнесенные к компетенции Союза

1. Оборона; армия, ее организация, функционирование, финансирование и т.п.; разведка, госбезопасность; борьба с терроризмом и пиратством
2. Атомная энергетика; ВПК; нефтяная отрасль промышленности; горнорудная, калийная отрасли промышленности; транспортная инфраструктура (железные дороги, объявленные законом дорогами национального значения шоссейные дороги); морское судоходство и навигация во внутренних водах; Порты, которые объявлены законом главными портами, вопросы организации функционирования портов; воздушные пути; маяки и их обслуживание, диспетчерская служба авиации; аэродром; организация обучения и подготовки летного состава и регулирование такого обучения и подготовки, предусмотренного Штатами
3. Почта, телеграф, телефон, радио, беспроводная связь
4. Внешний суверенитет: внешняя политика и международные отношения; дипломатическая служба, консульское и торговое представительство; представительство в ООН; внешняя торговля; таможня, таможенные сборы, экспортные сборы и акцизы (на табак и другие товары, производимые или вырабатываемые в Индии, за исключением спиртных напитков, потребляемых людьми, опиума, индийской конопли и других наркотиков, но включая медицинские и парфюмерные препараты, содержащие спирт и любые вещества, указанные в подпункте "b" настоящего пункта).
5. Внутренний суверенитет: вопросы гражданства, экстрадиции, визовая политика
6. Имущество Союза и доход от него; в случае если оно расположено на территории штата, то распоряжение им осуществляется с соблюдением законодательства штата (за исключением случаев, когда Парламент законом предусматривает иное); суды по опеке над недвижимым имуществом Правителей Индийских княжеств
7. Госдолг; монетарная политика; иностранное заимствование; РФС; регистрация, лицензирование финансовых институтов и учреждение; торговые отношения между штатами; банковское дело и ценные бумаги; страхование; налоги (подходный за исключением доходов с сельского хозяйства, налог на прибыль, налог на общую стоимость активов, налоги на капиталы компаний; имущественный налог, за исключением налога с сельскохозяйственных земель; транспортный налог, налог с финансовых операций); сборы, относящиеся к наследованию имущества, за исключением сельскохозяйственных земель, гербовый сбор.
8. Регистрация, регулирование деятельности и ликвидация коммерческих, и некоммерческих корпораций, деятельность которых не ограничивается пределами одного Штата (за исключением университетов)
9. Правительственные лотереи, в т.ч. организуемые правительством штата;
10. Патенты; стандартизация;
11. Отрасли промышленности, контроль над которыми со стороны Союза Парламент законом объявил целесообразным в публичных интересах

12. Регулирование и развитие межштатных рек и речных бассейнов в пределах, в которых такой контроль над регулированием и развитием со стороны Союза определен законом Парламента как целесообразный в публичных интересах; рыболовство и рыбный промысел вне пределов территориальных вод
13. Выращивание мака, производство опиума и продажа опиума на экспорт
14. Лицензирование демонстрации кинофильмов
15. Решение межотраслевых споров, в т.ч. между работниками и работодателями;
16. Учреждения культуры и памятники национального масштаба (список); учреждения образования, в т.ч. университеты национального значения (список), федеральные бюджетные учреждения по подготовке научно-технических кадров; вопросы стандартизации образования;
17. Перепись населения; топография, метеослужба
18. Госслужба; пенсионная система
19. Выборы в Парламент, легислатуры штатов, президента страны, его заместителя, формирование избирательной комиссии; финансовое обеспечение депутатов парламента и легислатур штатов, президента, правительства; контроль-ревизионная проверка отчетности союза и штатов; формирование и регулирование деятельности высшего суда, его финансовое обеспечение,
20. Распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо Штата на любую территорию за пределами этого Штата, но без предоставления, однако, права полиции одного Штата распространять полномочия и юрисдикцию на какой-либо территории за пределами этого Штата без согласия на то Правительства Штата, в пределах которого такая территория расположена; распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо

Перечень II. Вопросы, отнесенные к компетенции Штатов

1. Полиция (включая железнодорожную и сельскую полицию)
2. Процедура в суде по делам ренты и налогов; судебные издержки, взимаемые во всех судах, за исключением Верховного суда.
3. Тюрьмы, исправительные учреждения для малолетних, Борстальские учреждения и другие учреждения подобного характера, а также лица, заключенные в них; соглашения с другими Штатами о пользовании тюрьмами и другими учреждениями.
4. МСУ Местное управление
5. Здравоохранение и санитария; больницы и аптеки; социальная политика; регулирование оказания ритуальных услуг;
6. Торговля и коммерческая деятельность в пределах Штата
7. Газ и газовые заводы
8. Регистрация, регулирование и ликвидация корпораций, университетов, не указанных в перечне I,
9. Предприятия, земли и здания, принадлежащие Штату или находящиеся во владении Штата

10. Сельское хозяйство, включая сельскохозяйственное образование и исследования в области сельского хозяйства; скотоводство, ветеринарное обучение и практика; рыбный промысел; земля, т.е. права на землю или права, связанные с землей; аренда земли, включая отношения между земельным собственником и арендатором, а также взимание ренты; передача и отчуждение Производство, владение, перевозка, покупка и продажа спиртных напитков.
11. Учреждения культуры, финансируемые штатом;
12. Найденные клады; пари и азартные игры
13. Транспортная инфраструктура, не указанная в перечне I; муниципальные трамвайные пути; канатные дороги, внутренние водные пути и передвижение по ним
14. Выборы в Законодательную Сессию Штата с соблюдением положений любого закона, изданного Парламентом; Жалованье и содержание депутатов законодательного органа, членов правительства штата; их права, привилегии и иммунитеты.
15. Пенсии Штата; госдолг Штата
16. Доход с земли (налоги с сельскохозяйственных доходов, сборы в связи с наследованием сельскохозяйственных земель, сборы с сельскохозяйственных земельных владений) налог на недвижимое имущество (на земли и здания); налоги на право разработки полезных ископаемых; акцизные сборы с товаров, производимых в Штате; налоги на ввозимые в какую-либо местность товары, предназначенные для потребления, использования или продажи в данной местности; налоги на потребление или продажу электроэнергии; налоги на продажу и покупку товаров, за исключением газет; налоги с товаров и пассажиров, перевозимых по дорогам или по внутренним водным путям; налоги на животных и на лодки; налоги на профессии, ремесла, промысел и работу по найму; подушевой налог; налоги на предметы роскоши, включая налоги на развлечения, увеселения, пари и азартные игры.

Перечень III. Вопросы совместной компетенции Союза и Штатов

1. Уголовное право; уголовный процесс; превентивное заключение по причинам, связанным с безопасностью какого-либо Штата, поддержанием публичного порядка или обеспечением снабжения и служб, имеющих существенное значение для общества; лица, подвергаемые такому заключению; перемещение из одного Штата в другой Штат заключенных, обвиняемых и лиц, подвергнутых превентивному заключению; бродяжничество; бродячие и кочевые племена
2. Гражданское право, семейное право, трудовое право; гражданские процесс.
3. Правонарушение, преследуемое в исковом порядке.
4. Банкротство и несостоятельность; доверительная собственность и распоряжение собственностью на доверительных началах.
5. Душевная болезнь и слабоумие, включая места для содержания и лечения душевнобольных и слабоумных
6. Вопросы экологии; фальсификация продуктов питания и других товаров; санитарная служба
7. Наркотики и яды, с соблюдением положений перечня I в отношении опиума.

8. Экономическое и социальное планирование; демографическая политика; ЗАГС.
9. Коммерческие и промышленные монополии, синдикаты и тресты; Профессиональные союзы; конфликты в промышленности и трудовые конфликты; социальное обеспечение и социальное страхование; занятость и безработица; образование с соблюдением положений перечня I.
10. Благотворительность и благотворительные учреждения, благотворительные и религиозные пожертвования и религиозные учреждения.
11. Порты, за исключением тех включенный в перечень I; судоходство и навигация на внутренних водных путях на судах с механическими двигателями и правила движения на таких водных путях.
12. Контроль над ценами.
13. Археологические раскопки и памятники, кроме имеющими национальное значение.

Список литературы

- About Arunachal Pradesh. In: Maps of India. URL: <http://www.mapsofindia.com/arunachal-pradesh/>
- Alesina A., Devleeschauwer A., Easterly W., Kurlat S., Wacziarg R. (2002). Fractionalization. doi:10.1023/A:1024471506938
- All Members Party-wise List. (2016). In: House of people of Parliament of India. URL: <http://164.100.47.192/Loksabha/Members/PartywiseList.aspx> (accessed: 27.03.2016)
- Arunachal Pradesh Government and Politics. In: Maps of India. URL: <http://www.mapsofindia.com/arunachal-pradesh/government-politics.html>
- Arunachal Pradesh at a glance: The Rural Development Department. URL: <http://arunachalpradesh.nic.in/rural/html/glance.htm>
- Arunachal Pradesh History. In: Maps of India. URL: <http://www.mapsofindia.com/arunachal-pradesh/history.html>
- Arunachal Pradesh Society. In: Maps of India. URL: <http://www.mapsofindia.com/arunachal-pradesh/society/>
- Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. 232 p
- CLM Report №51. Commissioner for Linguistic Minorities. New Delhi, 2015. URL: <http://www.nclm.nic.in/shared/linkimages/NCLM51stReport.pdf> (accessed: 27.03.2016)
- Country Comparison: Population. (2015). In: the World Factbook. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2119rank.html#in> (accessed: 27.03.2016)
- Current Members of Parliament of India – Lok Sabha, Rajya Sabha, MPs. (2016). Retrieved May 5, 2016, from <http://recruitmentresult.com/current-members-of-parliament-of-india>
- Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx (accessed: 3.05.2016)
- ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>
- India. (2015). In: World Factbook. URL: the World Fact Book. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/in.html>(accessed: 27.03.2016) (accessed: 27.03.2016)
- India GDP per capita 1960-2016. (2014). In: Trading Economics. URL: <http://www.tradingeconomics.com/india/gdp-per-capita> (accessed: 27.03.2016)
- Indian States and Union Territories. In: Maps of India. URL: <http://www.mapsofindia.com/states/>
- Indian states by GDP per capita. (2014). In: Statistics Times. URL: <http://statisticstimes.com/economy/gdp-capita-of-indian-states.php> (accessed: 30.04.2016)
- Khandu appeals people to discourage 'polygamy' in state. In: Web India 123. URL: <http://news.webindia123.com/news/Articles/India/20161126/3000272.html>

- List of political parties participated. (2014). In: Election Commission of India. URL: http://eci.nic.in/eci_main1/GE2014/ge.html (accessed: 3.05.2016)
- Maps of Lok Sabha GE 2004 Results. (2004). In: Election Commission of India. URL: http://eci.nic.in/eci_main/election_maps/Results/PC/INDIA.jpg (accessed: 3.05.2016)
- Ministry of Statistics and Programme Implementation: Indian states by GDP per capita (2015). In: Statistics Times. URL: <http://statisticstimes.com/economy/gdp-capita-of-indian-states.php>
- Muslim quota: Suggestions can be given online. (2015, November 18). In: The TS Commission of Inquiry on Socio-economic & Educational Conditions of Muslims. URL: <http://coiformuslims.telangana.gov.in/muslim-quota-suggestions-can-be-given-online/> (accessed: 3.05.2016)
- People, 2014. In: Web India 123. URL: <http://www.webindia123.com/arunachal/PEOPLE/People.htm>
- Population by religious communities. (2001). In: Census of India. URL: http://www.censusindia.gov.in/Census_Data_2001/Census_data_finder/C_Series/Population_by_religious_communities.htm
- Population Enumeration Data (Final Population). (2011). In: Census of India 2011. URL: http://www.censusindia.gov.in/2011census/population_enumeration.html (accessed: 1.05.2016)
- Primary Census Abstract Data Tables. (2011). In: Government of India, Ministry of Home Affairs, Office of the Registrar General & Census Commissioner, India. URL: <http://www.censusindia.gov.in/pca/default.aspx>
- Ram, V. (2014, April 19). Federalism and silence of our Constitution: perspectives in the context of Andhra Pradesh reorganization. In: Journal of Indian Law and Society, 4. URL: <https://jilsblognujs.wordpress.com/2014/04/19/article-3-federalism-and-the-silence-in-our-constitution-perspectives-in-the-context-of-the-andhra-pradesh-reorganization/> (accessed: 3.05.2016)
- Religion PCA. (2011). In: Census of India 2011. URL: http://www.censusindia.gov.in/2011census/Religion_PCA.html (accessed: 1.05.2016)
- Statewise Population of India. (2011). In: India Guide. URL: <http://www.indiaonlinepages.com/population/state-wise-population-of-india.html> (accessed: 3.05.2016)
- The Constitution of India. NEW DELHI, India.
- Urban and Rural Population of India, 2011. In: India in facts. URL: <http://indiafacts.in/india-census-2011/urban-rural-population-of-india/> (accessed: 1.05.2016)
- Алпатов Ю. (1996). Конституционно-правовой институт президентского правления в штатах Индии: автореферат на соискание ученой степени к.ю.н. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=25363> (проверено: 3.05.2016)
- Барциц, И. Федеральная интервенция. // Обозреватель – Observer. URL: http://old.nasledie.ru/oboz/N03_01/3_05.HTM (проверено: 3.05.2016)

Дмитриев Р.. (2012). Региональная демографическая политика в Индии: достигнуты ли поставленные цели? / Региональная демографическая политика: Сборник статей (стр. 245-271). Москва: МАКС Пресс. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2013/0543/analit02.php> (проверено: 1.05.2016)

Индийский федерализм. // Закон сегодня. Юридически портал. URL: http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kpzs/DOC_292.php (проверено: 30.04.2016)

Индия / Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и прочее) / Политический атлас современности. URL: <http://www.hyno.ru/tom2/330.html> (проверено: 1.05.2016)

Испаева Г. (1991). Индийский федерализм: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=52840> (проверено: 30.04.2016)

Конституция Индии. / Конституции зарубежных государств: Учебное пособие. под ред.: В. Маклакова. Изд. 4-е, переработанное. Москва: Волтерс Клувер, 2003. URL: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/india/india--r.htm (проверено: 1.05.2016)

Нагиба И. Индийский английский: история, статус, особенности. // Известия Восточного института. 2008. №15. С.151-160.

Никитина, А. Форма государственного устройства: особенности федеративного устройства Индии. // Международный научный журнал «Символ науки». 2015. №4. С.162-164.

Пахомов Е. (2016). Почему в Индии начались кастовые бунты. URL: <http://carnegie.ru/commentary/2016/03/24/ru-63103/ivu0> (проверено: 26.03.2016)

Смокотин В. Многоязычие и общество. // Вестник Томского государственного университета. 2007. №302. С.28-31.

Строкань, С. Индия перерисовывает свою карту. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2248906> (проверено: 2.05.2016)

Шлыкова Н. (2011). Политические партии Индии. // Журнал российского права. 2011. №11. С.85-91.

Щипанова, Н. Партийная система Индии: баланс политических сил. // Вестник Челябинского государственного университета. 2006. №3. С. 147-151.

Языки Индии. In: Language Encyclopedia. URL: <http://langopedia.ru/2012/11/17/%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0-%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA%D0%BE%D0%B2-%D0%B8%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%B8/> (accessed: 27.03.2016)

Religion PCA. In: Census Of India. URL: http://www.censusindia.gov.in/2011census/Religion_pca/RL-1100.xlsx

ST-14 Scheduled Tribe Population By Religious Community. In: Census of India. URL: <http://www.censusindia.gov.in/2011census/SCST-Series/ST14/ST-12-00-014-DDW-2011.XLS>

Leclerc J. (2016). Les politiques linguistiques des États indiens. In: L'aménagement linguistique dans le monde. URL: <http://www.axl.cefan.ulaval.ca/asie/inde-4polit-etats.htm>

Mallikarjun B. (2004). Indian multilingualism, language police and the digital divide. In: Language of India. URL: <http://www.languageinindia.com/april2004/kathmandupaper1.html>