Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Аруба
(Нидерланды)

1. Страновые характеристики

Площадь территории 42525 км² (в т.ч. в Карибском море - 978,91 км²)

Численность населения 17022101 чел. (в том числе в Карибском море – 313 968)

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются голландцы (80.7%). Это народ германской этноязыковой группы, составляющий основное население Нидерландов, а также бывших Нидерландских Антильских островов.

Вторая по численности этническая группа – немцы (2.4%). Это народ, произошедший от древних германцев, основное население Германии, Австрии, Швейцарии и Лихтенштейна.

Иные этнические группы:

- индонезийцы (2.4%) – группа народов Юго-Восточной Азии, проживающая преимущественно на островах Зондского и Филиппинского архипелагов, в Малайзии и относящихся к западно-австронезийской группе австронезийской языковой семьи);
- турки (2.2%) – тюркоязычный народ, основное население Турции;
- суринамцы (2%) – этническая общность в Суринаме;
- арубанцы (0.8%) – титульная группа, коренные жители Арубы, в некоторых работах утверждается, что по национальным признакам близки к венесуэльцам.

Другие – 9.5%

Фракционализация: этническая – 0,3228, языковая – 0,3889, религиозная – 0,4107[1].

ВВП на душу населения: 4429087 USD (2015)[2]

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 27,99[3].

Политический режим демократический (по данным Polity – 10)[4].

Конституционный дизайн. Нидерланды – конституционная парламентская монархия. Основным законом является конституция, принятая в 1848 г. по инициативе короля Виллема II и лидера Либеральной партии (впоследствии неоднократно возглавлял правительство) Йохана Рудольфа Торбеке. В Конституции перечислены гражданские и социальные права жителей государства; также в ней описаны роль и функции институтов, наделенных исполнительной, законодательной и судебной властью. Конституция имеет силу только на европейской территории королевства Нидерландов. Хартия (Статут) Королевства Нидерландов, имеющая рамочный характер

[1] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[2] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[3] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21
[4] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

и предусматривающая федеративный характер государства в целом (помимо собственно Нидерландов, субъектами ныне являются еще Аруба, Кюрасао и Синт-Мартен) была принята в 1954 г. и затем несколько раз пересматривалась.

Главными политическими институтами являются: монархия, кабинет, Генеральные Штаты (парламент) и судебная система.

Монарх Нидерландов официально является главой государства, однако делегирует власть кабинету министров. На практике монарх почти не вмешивается в политическую жизнь, ограничиваясь официальными церемониями, но в то же время имеет определенное влияние на формирование нового кабинета после парламентских выборов и на назначение королевских комиссаров в провинциях.

Парламент Нидерландов называется Генеральные штаты и состоит из Нижней или Второй палаты (150 мест) и Высшей или Первой палаты (75 мест), которую также называют Сенатом. Обе палаты обсуждают и принимают законопроекты и следят за действиями кабинета. У Второй палаты есть права законодательной инициативы и внесения поправок.

Исполнительная власть сосредоточена в руках кабинета Нидерландов, состоящего из министров и госсекретарей. Кабинет обязан согласовывать основные решения с парламентом, и поэтому формируется на основе парламентского большинства. Исполнительный орган всей федерации (Королевства Нидерландов) — Государственный совет министров (*Rijksministerraad*), состоящий из всех членов Совета Министров Нидерландов и уполномоченных министров от территорий (других членов федерации).

Административно-территориальное деление Нидерланды делятся на 12 провинций (включая Флеволанд, созданную в 1986 г. на новых, осушенных, землях). Провинции делятся на городские и сельские общины (см. рис. 1).

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Рисунок 1. Административно-территориальное деление Нидерландов

Источник: Нидерланды: Административное деление. URL: http://niderlandi.takustroen-mir.ru/a_niderlandi&niderlandi&3.htm

В состав Королевства Нидерландов, кроме основных членов федерации, также входят три особых общины в Карибском море: Бонайре, Саба и Синт-Эстатиус. Эти общины после референдума 2010 г. и распада федерации Нидерландские Антильские острова одновременно считаются частями непосредственно Нидерландов, но не входят ни в одну из провинций страны. При этом Саба, Синт-Эстатиус и Синт-Мартен удаленно расположены не только от Европы, но и, от других субъектов федерации в Карибском море – Арубы и Кюрасао, а также Бонэйра, расстояние между ними составляет около 1000 километров.

Партийная система. Непосредственно в Нидерландах действует большое количество разнообразных партий. Низкий избирательный барьер (0,67%) дает возможность многим из них получить места в парламенте – по итогам выборов 2012 г. в нижней палате представлено 11 партий. Как правило, ни одна из партий не получает абсолютного большинства не только на общенациональном, но и на региональном и местном уровнях. Соответственно большинство органов исполнительной власти, формируемых на всех уровнях, являются коалиционными и включат в себя представителей не двух, а большего числа партий (на национальном уровне у власти находится семипартийная коалиция) При этом, однако, партийно-политическая система Нидерландов характеризуется высокой степенью стабильности. Партийная система Нидерланских Антильских островов имела те же основные характеристики, но отличалась от Нидерландов конкретным набором партий.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Остров Аруба расположен на юге Карибского моря на расстоянии 29 км от полуострова Парагуана в Венесуэле и 68 км к западу от острова Кюрасао (см. рис. 2).

Рисунок 2. Аруба на карте Карибского бассейна

Источник: Карты мира. URL: http://worldluxrealty.com/sites/default/files/user_images/1305162548_Caribbean%20islands_worldluxrealty.jpg (проверено: 28.09.2017)

Наиболее ранние обитатели Арубы жили около 2500 г. д. н.э. Население острова состовляли индейцы из племени араваков. Они были рыбаками, охотниками и собирателями, использовали примитивные орудия труда, сделанные из камня и ракушек. Археологические исследования показывают, что культура индейцев Арубы была схожей с культурой Южной Америки. В XIV в. Арубу захватили карибы. Когда европейцы открыли остров, индейцы в своем развитии находились в каменном веке и занимались большей частью рыболовством и охотой.

Для европейцев Подветренные острова были открыты испанцами в 1499 г. Испанцы назвали острова «островами Гигантов», т.к. местное население было выше их. Другое название было «бесполезные острова», потому что на них не было найдено золота и серебра, а в дальнейшем они оказались непригодными для ведения сельского хозяйства.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

В 1513 г. испанцы депортировали всё население Арубы и других Подветренных островов для работы на медных рудниках в Санто-Доминго, где они в основном погибли от различных болезней в результате тяжёлой эксплуатации. Остров остался необитаемым, но вскоре туда прибыли поселенцы с материковой части континента, а затем собственно из Испании.

Колониальная экспансия Нидерландов началась на рубеже XVI-XVII веков. Первоначально основными ее направлениями были Западная Африка, Ост-Индия и Северная Америка. Попытки установления контроля над Антильскими островами в Карибском море начались в 1630-е годы.

В 1634 г. голландцы завоевали остров Кюрасао, чтобы использовать его как базу для операций против испанского флота в Восьмидесятилетней войне. В 1636 г. голландцы оккупировали также Арубу и Бонайре, чтобы избежать атак испанцев с этих островов.

На Арубе не могли не отразиться также многочисленные войны между голландцами и британцами. Остров был оккупирован англичанами в 1799—1802 и в 1806—1816 гг., затем голландцы вновь возвратили его себе.

В 1845 г. была сформирована колония Кюрасао, в которую вошли также Аруба, Бонэйр, Саба, Синт-Эстатиус и нидерландская часть острова Святого Мартина.

На Арубе, в отличие от большинства других карибских колоний европейских стран, не развивалось плантационное хозяйство, основанное на рабском труде (в 1863 г., на момент отмены рабства в нидерландских владениях, на Арубе было всего 496 рабов). Однако в район поселения Синт-Николас для работы на месторождении фосфоритов стали завозить рабочих африканского происхождения с других Карибских островов.

В 1920-е годы на Арубе началась переработка добываемой в Венесуэле нефти, благодаря чему экономика острова значительно окрепла.

Во время Второй мировой войны Аруба играла очень важную роль для союзников, так как здесь находились два крупнейших в то время нефтеперерабатывающих завода, находившихся в их распоряжении. Соответственно, Аруба стала основной целью рейда военно-морских сил фашистской Германии, осуществленного в феврале 1942 г. Атака была отбита объединенными усилиями вооруженных сил Нидерландов и США. После этих контингент американских вооруженных сил на Арубе был значительно увеличен.

В 1947 г. Хенни (Яном Хендриком Альбертом) Эманом была организована петиция Нидерландам с подписями 2147 жителей Арубы с намерением отделиться от колонии Кюрасао. В 1948 г. в Гааге прошла конференция по данному вопросу, которая сочла возможным предоставление независимости Арубе. Однако данные рекомендации не были претворены в жизнь.

В 1973 г. на острове прошёл референдум, на котором большинство населения предпочло, чтобы страна получила статус «независимости в рамках Королевства Нидерланды», предложенный партией Народное выборное движение (MEP), возглавляемой Бетико (Гильберто Франсуа) Крусом. В январе 1976г. , когда нидерландское пра-

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

вительство отклонило вариант присвоения Арубе такого статуса, Бетико Крус пригрозил тем, что Аруба в одностороннем порядке объявит независимость в марте 1981 г.. 18 марта 1976 г. для укрепления национального самосознания были приняты национальные флаг и гимн, а Б. Круса в дальнейшем стали называть «освободителем Арубы». В 1977 г. на референдуме за независимость проголосовали 82 % взрослых жителей Арубы

В 1981 г. в ходе очередной конференции в Нидерландах было решено, что Аруба получит независимость в январе 1996 г., после десятилетнего переходного периода начиная с 1 января 1986 г., когда Аруба должна была стать и стала независимой от Нидерландских Антильских островов.

Рисунок 3. Памятник королеве Нидерландов Вильгельмине в центре Ораньестада, установлен в 2010 г.[5]

Источник: Архив автора.

Однако, несмотря на все эти события, Аруба в итоге так и не получила полную независимость, явив один из немногих в мире прецедентов, когда бывшая колония отказалась от неё. Согласованное ранее намерение о провозглашении независимости Арубы 1 января 1996 года было отменено Нидерландами в 1990 г. по запросу правительства Арубы, где к тому времени возобладали противники выхода из состава Нидерландов. В 1989 г. премьер-министром Арубы был избран Нельсон Орландо Одубер, в 1994 — вновь Хенни Эман, затем в 2001 г. в кресло премьера вновь вернулся Одубер. С октября 2009 г. правительство Арубы возглавляет Майкл Годфрид (“Майк”) Эман, лидер Народной партии Арубы.

[5] Недалеко находятся также памятники Анне Франк и борцам нидерландского Сопротивления.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

С конца XX века власти Арубы взяли курс на активное развитие на острове туристической отрасли и добились значительных успехов, сделав ее ведущей и превратив свою страну в значимый центр пляжного отдыха в мировых масштабах. В середине 2010-х годов на Арубе ежегодно отдыхает около двух миллионов туристов, из которых ¾ приезжает из США – в основном состоятельные афроамериканцы. Угроза для развития отрасли возникла в середине 2000-х годов после исчезновения на острове 18-летней американской туристки Энн Холлоуэй, широко освещавшегося в СМИ и получившего продолжение в других криминальных историях, но так и остающегося нераскрытым. В США развернулась масштабная кампания за бойкот Арубы, к которой присоединились даже губернаторы трех штатов – Алабамы, Джорджии и Арканзаса. Однако, заявленной цели она не достигла и рост туристической индустрии на Арубе продолжился и, в первую очередь, за счет туристов из США.

Публично-правовой статус. Конституция Арубы была принята 9 августа 1985 года (обнародована 19 августа на нидерландском языке), за проголосовали депутаты от всех политических партий, представленных на тот момент в местном парламенте. Согласно Конституции, Аруба стала автономным государством-членом Королевства Нидерланды, состоявшего из трёх членов: собственно Нидерландов, Арубы и Нидерландских Антильских островов. Компетенция Королевства Нидерланды определена действующей рамочной конституцией — Хартией Королевства Нидерланды.

После 10 октября 2010 года Нидерландские Антильские острова, как государственное образование, были ликвидированы, при этом по условиям соглашения между Нидерландами и Нидерландскими Антильскими островами Бонайре, Саба и Синт-Эстатиус стали автономными территориями Нидерландов, а Кюрасао и Синт-Мартен получили такой же статус, как у Арубы (самоуправляемых государств со значительной автономией *status aparte* в составе Королевства Нидерландов). Правительство Нидерландов оставило за собой ответственность за оборону и внешнюю политику этих государственных образований.

KIN-state. Отмечается определенное сходство основного населения Арубы (арубанцев) и населения соседней Венесуэлы. Однако, говорят арубанцы, как и жители Кюрасао и Бонэйра, не на испанском, а на папьяменто – креольском языке на иберороманской основе (распространен и в некоторых других бывших голландских владениях в Карибском море – на Бонэйре под тем же названием, а на Кюрасао под названием папьяменту). Формирование венесуэльской нации связано со становлением государственности этой страны, частью которой Аруба никогда не была. Поэтому можно сделать вывод, что kin-state, как таковое отсутствует.

Однако, для жителей Арубы могут быть значимы примеры других Карибских островов, в том числе, меньших по размеру, ставших ныне независимыми государствами. Кроме того, следует учитывать и пример Суринама – относительно близко расположенной материковой страны, раньше тоже являвшейся владением Нидерландов.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории Арубы составляет 193 км².

Численность населения. 101484 человек (2015)[6]. Главный крупнейший город Арубы – столица Ораньестад с численностью населения 35335 чел.

ВРП на душу населения: 25300 USD

Уровень жизни на Арубе является одним из самых высоких в регионе. Основная отрасль экономики – туризм, но сохраняется и нефтепереработка (см. табл. 1).

Таблица 1. Сравнительные характеристики экономического положения Нидерландов и Арубы

	Аруба	Нидерланды
ВВП (паритет покупательной способности)	2.516 млрд. $	738.4 млрд $
ВВП (официальная величина)	2.516 млрд. $	738.4 млрд $
ВВП – реальный темп роста	2.4%	1.9%
ВВП – на душу населения	25300$	49200$
ВВП – состав секторе	с/х – 0.4%; пром-ть – 33.3%; услуги – 66.3%	с/х – 1.6%; пром-ть – 18%; услуги – 70.2%
Работоспособное население	51610 чел.	7895 млн чел.
Уровень безработицы	6.9%	6.9%

Источник: cia.gov

Этнический состав населения ЭРА. Большинство населения Арубы - этнические арубанцы (82,1%). В расовом отношении доля выходцев из Африки меньше, чем на многих других островах Карибского моря. 66,3% населения говорит на папьяменто, но большинство арубанцев при этом знает, по меньшей мере, четыре языка, включая испанский. В расовом отношении в формировании арубанской общности участвовали южноамериканские индейцы, европейцы, в значительно меньшей степени африканцы. Выходцы из Азии представлены сиро-ливанцами, китайцами, индонезийцами и филиппинцами, а также небольшим количеством евреев. Также на острове проживают выходцы из других островов Карибского моря, Южной Америки (особенно из Колумбии и Венесуэлы) и Европы – испанцы, голландцы, португальцы.

Арубанцы отличаются от голландцев по языку (папьяменто), религии (80,8 % населения Арубы – католики, как и большинство жителей Латинской Америки), обычаям, образу жизни. Значимы и расовые (антропологические) различия. При этом арубанцы, аппелируя преимущественно к историческому наследию, достаточно четко дистанцируют себя от населения других островов нидерландской Вест-Индии, в частности Кюрасо.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Главой Арубы является нидерландский монарх, который представлен на острове губернатором. Губернатор назначается королем по рекомендации Совета министров Арубы. Срок полномочий губернатора – 6 лет, один и тот же человек может назначаться этот пост лишь два раза подряд. Традиционно губернатор не является действующим публичным политиком.

[6] ERAD. База данных. URL: http://identityworld.ru/index/database/0-21

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Исполнительная власть представлена Советом министров, который состоит из 8 членов и подотчетен парламенту. Главой Совета министров является Премьер-министр.

Парламент Арубы (*Staten)* состоит из 21 депутата, которые избираются раз в 4 года по общенациональному избирательному округу на основе пропорциональной системы с открытым списком партийных кандидатов.

Судебная система Арубы в основном строится в соответствии с голландской системой, действует независимо от законодательной и исполнительной власти. Апелляционные жалобы могут подаваться в специальный общий суд по Арубе и Нидерландским Антильским островам и в Верховный Суд в Нидерландах.

Аруба не имеет административно-территориальных единиц, она лишь делится на восемь регионов переписи населения, которые, однако, не несут каких-либо административных функций (см. рис. 4).

Рисунок 4. Административно-территориальное деление Арубы

Источник: Аруба.
URL: http://pitertour.ru/images/cms/data/map-aruba.gif (проверено: 28.09.2017)

Партийная система Первые политические партии на Арубе появились во время Второй мировой войны, когда на острове начало развиваться самоуправление. Самой первой партией является *Патриотическая партия Арубы,* долгое время входившая в состав Демократической партии Кюрасао, которая в 1944-1969 гг. являлась ведущей политической силой Нидерландских Антильских островов. В 1971 г. было создано Народное выборное движение, которое боролось за отделение Арубы от Нидерландских Антилов и в дальнейшем за полную независимость.

В настоящее время в стране двумя основными партиями являются:

Народная партия Арубы AVP (Arubaanse Volkspartij; Partido di Pueblo Arubano) – христианская демократическая политическая партия Арубы. Партия основана в 1942 г. На последних выборах 2013 г. получила 13 мест в парламенте.

Народное выборное движение (Movimiento Electoral di Puebl, MEP) на выборах 2013 г. набрала 30,5 % голосов и получила 7 мест в парламенте.

Другие партии (Партия реальной демократии, Патриотическая партия Арубы и др.) имеют не слишком большую поддержку (см. табл. 1).

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

Таблица 1. Результаты выборов на Арубе, 2013

Party	Votes	%	Seats	+/–
Aruban People's Party	33,103	57.28	13	+1
People's Electoral Movement	17,653	30.54	7	–1
Real Democracy Party	4,518	7.82	1	0
Network of Electoral Democracy	1,209	2.09	0	0
Aruban Patriotic Party	506	0.88	0	0

Источник: Aruba General Election Results - 27 September 2013. URL: http://www.caribbeanelections.com/aw/elections/aw_results_2013.asp

Таким образом, партийная система Арубы в настоящее время полностью автономна и от партийной системы Нидерландов, и от партийной систем Кюрасао и Синт-Мартена. При этом партийные предпочтения жителей Арубы фактически не зависят от расовых и этнических различий.

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Аруба – автономное государство в составе Королевства Нидерландов (как федерации). Общий парламент для собственно Нидерландов и бывших владений этой страны в Карибском море отсутствует. Но есть единое правительство (формируемое на основе нидерландского кабинета), в котором Аруба (так же как, Кюрасао и Синт-Мартен) представлена одним из министров.

Рисунок 5. Резиденция полномочного министра от Арубы в правительстве Королевства Нидерландов в дипломатическом квартале в Гааге.

Источник: Архив автора.

Самостоятельность ЭРА. Аруба имеет полную автономию практически во всех вопросах внутренней политики. В компетенции Королевства Нидерландов остается оборона, международные отношения и высшая судебная власть. За внешнюю политику Арубы отвечает Министерство иностранных дел Нидерландов и Департамент внешних дел Нидерландских Антильских островов и Арубы. На Арубе присутствует контингент вооруженных сил Нидерландов (общая группировка с Кюрасао). Единственное местное силовое подразделение - Arubaanse Militie (ARUMIL) в размере примерно одного взвода. Служба в ARUMIL добровольная, их подготовку ведут военнослужащие Королевских военно-морских сил Нидерландов.

На острове находится в обращении особая валюта – Арубанский флорин. Он был введён в обращение в 1986 году, заменив нидерландский антильский гульден в соот-

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

ношении 1:1 (гульден остается валютой Кюрасао и Синт-Мартена, при этом единственная официальная валюта Бонэйр, Саба, Синт-Эстатиус – доллар США). Валюта была прикреплена к доллару США по курсу, перенятому от гульдена — 1,79 флорина за 1 доллар. В настоящее время в реальном обращении флорин фактически отсутствует и представляет интерес только для туристов в качестве сувенира и для нумизматов.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой. Государственными языками Арубы являются голландский и папьяменто. Статус официального языка был присвоен папьяменто только 19 марта 2003 года. Уже с середины XIX века на Арубе в католических школах велось обучение на папьяменто. Однако, власти Нидерландов сделали преподавание на голландском условием предоставления субсидий образовательным учреждениям, и преподавание на папьяменто было свернуто. Вновь оно началось лишь недавно. В настоящее время во всех школах обучение ведется на голландском языке, но папьяменто изучается как обязательный предмет.

Наряду с нидерландскими государственными и общехристианскими праздниками, на Арубе отмечаются и свои особенные (в частности, 25 января - День Бетико Круса, 18 марта – День флага и гимна).

Проект Российского научного фонда № 15-18-00034 «Обеспечение баланса в межнациональных отношениях: региональные автономии, целостность государства и права этнических меньшинств»

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Публичные дискуссии. Проблема получения полной независимости от Нидерландов до сих пор остается предметом дискуссий и, в какой-то степени, политической борьбы. Важным сдерживающим фактором для сторонников независимости Арубы с конца 1990-х годов была угроза со стороны Венесуэлы. На Арубе всякий раз настороженно встречали известия о проводимых по соседству венесуэльских военных маневрах. В свою очередь, власти соседней страны неоднократно обрушивались на Арубу и другие бывшие колонии Нидерландов в Карибском море за то, что они стали «готовыми плацдармами для совершения агрессии против Венесуэлы». Однако, в современных условиях значимость данного сдерживающего фактора значительно снизилась.