

Андхра-Прадеш (Индия)

1. Страновые характеристики

Индия расположена в Южной Азии между Бирмой и Пакистаном, омывается водами Бенгальского залива и Аравийского моря.

Официальное название страны – Republic of India / Bharatiya Ganarajya. Английское название страны этимологически связано с названием крупнейшей реки - Инд. Индийское название "Бхарат", как полагают историки, происходит от этнонима племени "Бхарат", которое упоминается в Ведах II тыс. до н. э.

Столица – г. Нью Дели (23 200 тыс. чел.). Второй город по численности – Мумбаи.

Площадь территории Индии составляет 3287263 км².

Численность населения. Индия является второй в мире по численности населения страной после Китая. По данным на 2015 г. в Индии проживало 1251695584 человек (Country Comparison, 2015).

Этническая структура населения. Соотношение этнической, лингвистической и религиозной структуры населения Индии обуславливает высокую фракционализацию, уровень которой, по данным Alesina (Alesina, Devleeschauwer, Easterly, Kurlat, & Wacziarg, 2002), следующий: этническая – 0,42; лингвистическая – 0,81; религиозная – 0,33.

Доминирующая этническая группа. На основании языковых различий доминирующей этноязыковой группой является считать хинди-говорящее население: по данным переписи 2001 г.¹ Индия, к этой группе относятся 41% населения.

По религиозным основаниям – индуисты (79,8%).

Вторая по численности этническая группа. По языковым основаниям – бенгали (8%). По религиозным основаниям – мусульмане (14,2%).

При распаде британской колониальной империи острый конфликт между двумя основными силами, Индийским национальным конгрессом, и Мусульманской лигой, привел к тому, что Британская Индия была разделена на 2 части по религиозному признаку – мусульманский Пакистан и индуистская Индия. После раздела произошли массовые миграции представителей этих религиозных конфессий. Миллионы человек пересекли границу в обоих направлениях, а жертвами межобщинного насилия стали сотни тысяч. Поэтому конфессиональная структура Индии относительно однородна, по данным национальной переписи 2011 г.: индуизм – 79.8%, ислам – 14.2%, христианство – 2.3%, сикхи – 1.7%, другие – 2% (India, 2015).

¹ В последней переписи 2011 г. лингвистические аспекты демографической структуры индийского общества не учитывались

В соответствии с ст.25-28 Конституции Индии ее гражданам гарантирована свобода вероисповедания. Граждане имеют равное право на свободу совести и право свободно исповедовать религию, отправлять религиозные обряды и вести религиозную пропаганду. Любая религиозная секта или ее часть имеет право на самоуправление. При этом «никакое преподавание религии не должно иметь места в учебных заведениях, полностью содержащихся за счет государственных средств» (Конституция Индии, 2003).

Для этнической идентификации ключевое значение в Индии имеют языковые различия. В Индии говорят на 447 различных языках, 2 тыс. диалектов. Языки можно разделить на 3 группы (см. рис. 1 и 2): индоарийские (72%), а дравидские (25%) и другие, прежде всего, тибето-бирманские. CIA World Fact Book (India, 2015).

Рисунок 1. Языки Индии



Источник: Карты языков мира (Языки Индии)

Тем не менее, этническая спецификация основывается на более дробном делении внутри каждой группы языков, причем в ряде случаев не вполне ясно, является ли язык особым языком или же диалектом.

Индоарийские: общепринятой классификации не существует. Наиболее обоснованным можно считать разделение индоарийских языков на островную (сингальский и мальдивский языки) и материковую подветви, а внутри материковой – несколько групп (ниже перечислены основные языки этих групп):

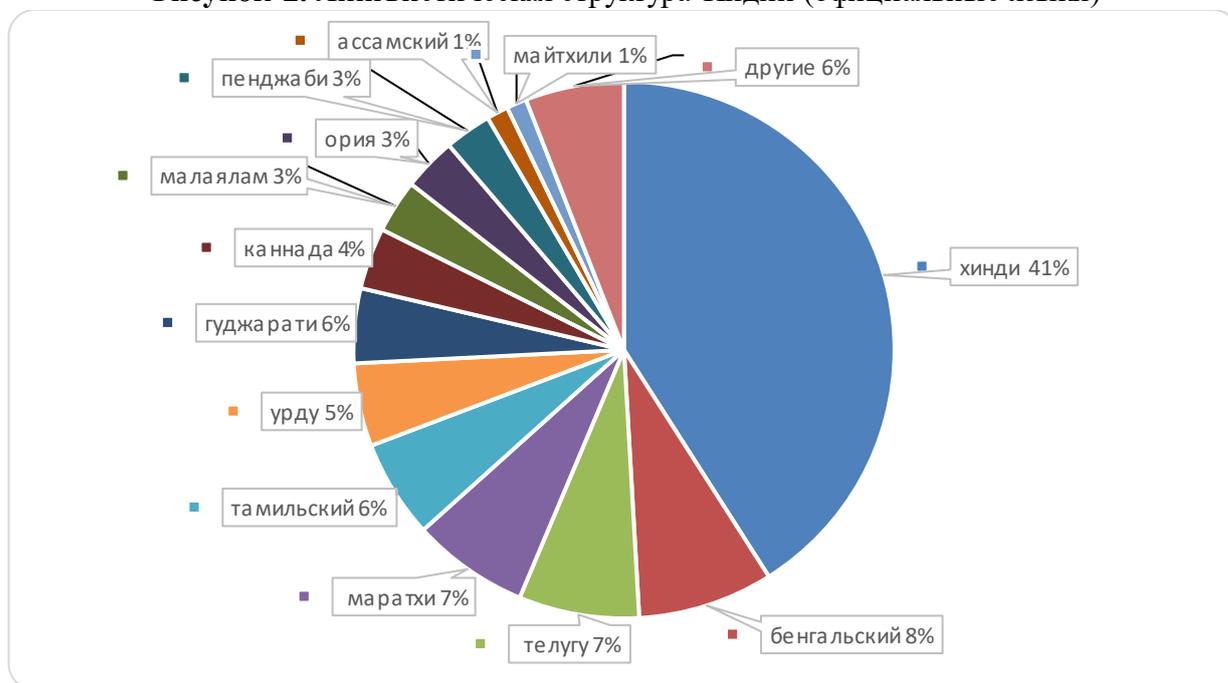
- 1) Центральная – западный хинди, урду, раджастани (последний чаще определяют как диалект хинди)
- 2) Восточная – ассамский, бенгальский, ория, бихарский (последний чаще определяют как диалект хинди)

- 3) Северо-западная – пенджаби и синдхи (носители последнего проживают в основном на территории Пакистана, в провинции Синд)
- 4) Западная – гуджаратский язык
- 5) Юго-западная – маратхи и конкани
- 6) Северная (пахари) – непальский язык.

Дравидские языки: на территории Индии 4 основных дравидских языка (ими пользуется 95% говорящих на дравидских языках)

- 1) телугу
- 2) тамильский
- 3) каннада
- 4) малаялам

Рисунок 2. Лингвистическая структура Индии (официальные языки)



Источник: The World Fact Book (India, 2015).

Общенациональные подходы к языковой преференциальной политике.

Изначально после обретения Индией независимости творцы Индийской конституции и лидеры национально-освободительного движения приняли решение о том, что официальным государственным языком будет хинди, на котором по разным оценкам в то время говорило от 30% до 70% населения Союза. Языковая политика, основанная на внедрении хинди в качестве единственного официального языка Индии, привела к языковым конфликтам, которые часто принимали форму беспорядков (Смокотин, 2007). Против навязывания хинди особенно выступали южные штаты, где хинди распространен крайне слабо. В этих условиях вспомогательным (auxiliary) официальным языком стал английский, который превратился в язык межэтнического общения еще в период Британской империи.

Предполагалось, что это будет временным явлением, и со временем хинди заменит английский в роли *lingua franca*, но до сих пор этого так и не произошло, и вряд ли это произойдет в обозримом будущем (Нагиба, 2008, стр. 151-152).

В реальности это означает, что официальные документы могут приниматься и на хинди, и на английском, причем в первом случае они обязательно переводятся на английский. Во взаимоотношениях между центром и штатами также используются оба языка, причем штаты могут выбирать, на каком вступать в коммуникацию, и некоторые предпочитают делать это на английском. В парламенте Индии можно выступать на любом языке, включенном в Восьмой список (см. ниже), но на практике чаще всего используется английский (Benedikter, 2013, p. 18). Весьма примечательно, что в индийской армии сохранилась колониальная традиция, а именно устная речь представляет собой смесь хинди / урду с английским, а в письменной используется романский шрифт (Benedikter, 2013, p. 37).

Кроме того, в контексте полилингвальности федеральное правительство признало не один, а несколько языков. Они установлены так называемым Восьмым списком Конституции Индии (8th Shedule of the Constitution). Время от времени в список официальных языков вносятся поправки. Последние изменения были внесены в 2007 г. Если изначально он включал 14 «списочных языков», в настоящее время их 22 (см. Таблицу 1), и на них говорит 97% населения Индии. В списке есть и хинди, но нет английского. Включение языка в Восьмой список имеет существенное значение, так как правительство тем самым обязуется предпринимать усилия по его развитию, и выделяет финансовые средства по самым различным программам. Сдавая экзамен при поступлении на государственную службу, кандидат может выбрать любой язык, включенный в Восьмой список. Кроме того, списочные языки имеют преимущества в сфере образования (только на них реализуются образовательные программы на уровне средней школы), масс-медиа и т.д. Такого рода преференции ведут к тому, что многие этно-лингвистические группы хотели бы, чтобы их язык был включен в список. В настоящее время на это претендуют более 30 языков (включены в *waiting list*). Вместе с тем, каких-то конкретных критериев для включения языка в категорию списочных не существует, и во многом решение основывается на политических соображениях. Например, под влиянием мощного повстанческого движения за самоопределение в категорию списочных был включен язык бодо (Benedikter, 2013, p. 15-17).

Таблица 1. Списочные языки Индии, 2007

№	Язык	Штаты, союзные территории, где язык используется
1	Ассамский	Ассам
2	Бенгальский	Андаманские и Никобарские острова, Трипура, Западная Бенгалия
3	Бодо	Ассам
4	Догри	Джамму и Кашмир

5	Гуджирати	Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Гуджират
6	Хинди	Андаманские и Никобарские острова, Аруначал Прадеш, Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Химачал Прадеш, Раджастхан, Уттар Прадаш, Уттаранчал, Прадаш
7	Каннада	Андхра Прадеш, Карнатака
8	Кашмирский	Джамму и Кашмир
9	Конкани	Гоа, Карнатака, Махараштра, Керала
10	Маитили	Бихар
11	Маяламский	Керала, Андаманские и Никобарские острова, Лакшадвип, Пондишери
12	Манипурский (ментейский)	Манипур
13	Марати	Махараштра, Гоа, Дадра и Нагар Хавели, Даман и Диу, Мадхья Прадеш, Карнатака
14	Непальский	Сикким, Западная Бенгалия, Ассам
15	Ория	Орисса
16	Пенджабский	Чхаттисгарх, Дели, Харьяна, Пенджаб
17	Санскрит	Язык литературы в Индуизме; "классический язык Индии"
18	Сантали	Сантальнойские племена в территориях штатов Бихар, Чхаттисгарх, Джаркханд, Орисса и Западная Бенгалия
19	Синдхи	в общинах Синдхов в разных штатах Союза
20	Тамильский	Тамил Наду, Андаманские и Никобарские острова, Пондишери
21	Телугу	Андаманские и Никобарские, Андхра Прадеш, Карнатака, Орисса, Тамил Нуду, Пондишери
22	Урду	Джамму и Кашмир, Уттар Прадеш, Бихар, Андхра Прадеш, Махараштра, Карнатака, Уттаранчал, Дели

Источник: Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. Pp. 15-16.

Наконец, мультилингвальность страны побудила индийское правительство к тому, чтобы дать штатам возможность самостоятельно выбирать официальный язык штата либо несколько языков (ст. 345 Конституции). При этом официальный язык штата не обязательно должен быть в Восьмом списке. Так, официальным языком в Мизораме является мизо, в Мегхалае – кхаси и гаро, в Трипуре – кокборок, все они отсутствуют в Восьмом списке. И, наоборот, не все языки из Восьмого списка имеют официальный статус на уровне штатов. Иначе говоря, Восьмой список и список официальных языков штатов не совпадают. Как правило, штаты определяют в качестве официального тот язык, которым пользуется большинство населения, но не всегда. Так, в Джамму и Кашмире официальным

языком является урду. Некоторые сильно фрагментированные в языковом отношении северо-восточные штаты (Нагаленд, Аруначал Прадеш), где большая часть населения принадлежит к горным племенам, посчитали наиболее адекватным выбором в качестве официального языка английский. Статус официального языка штата позволяет использовать именно его в официальной публичной сфере (нормативные акты, коммуникация в органах власти). Именно этот язык более широко используется в масс-медиа. Вместе с тем, если штат выбирает в качестве официального не английский язык, все нормативные акты должны переводиться на английский (Benedikter, 2013, p. 26).

Несмотря на то, что в результате реорганизации административно-территориального деления Индии языковые границы и границы штатов существенно сблизились, а официальным языком является, как правило, язык большинства населения штатов, во всех штатах неизбежно присутствуют языковые меньшинства. Официальная политика индийского правительства направлена на защиту языковых меньшинств, и это закреплено на уровне Конституции. Ст.29 Конституции устанавливает, что «(1) Любая группа граждан, проживающих на территории Индии или в любой ее части, имеющая особый язык, письменность или культуру, вправе сохранить их. (2) Ни одному гражданину не может быть отказано в приеме в какое-либо учебное заведение, содержащееся на средства Государства или получающее помощь за счет государственных средств, только по мотивам религиозной, расовой, кастовой принадлежности и языка или любого из этих мотивов» (Конституция Индии, 2003). Конституция гарантирует меньшинствам право открывать учебные заведения и управлять ими (ст. 30).

Ст. 350В Конституции предусматривает назначение Президентом специального Национального Комиссара по делам языковых меньшинств. В его обязанности входит контроль над соблюдением гарантий, предусмотренных для языковых меньшинств; координация деятельности с федеральным министром по делам меньшинств; ежегодная отчетность перед депутатами верхней и нижней палат парламента (CLM Report, 2015). Специальное должностное лицо (Special Officer), ответственное за соблюдение прав этнических меньшинств, должно быть и в каждом штате. Если меньшинство составляет не менее 15% населения муниципалитета, наиболее важные публичные документы должны переводиться на его язык. Если меньшинство превышает 60% населения, оно может требовать особых прав в области публичной администрации. Наконец, в случае, если меньшинство составляет «существенную часть» населения штата, оно может требовать признания своего языка как дополнительного официального на уровне штата или в отдельных территориях штата, и имеются случаи, когда такие требования удовлетворялись (бенгальский язык и бодо в Ассаме, кхаси и гаро в Мегхалае и т.д.) (Benedikter, 2013, p. 47). На практике положение языковых меньшинств существенно различается в зависимости от того, какую политику в этой

области проводят власти штата. Серьезные проблемы в реализации прав этнических меньшинств фиксируются в ежегодных докладах NCLM (CLM Report, 2015).

Одним из ключевых положений политики в области языка является сфера преподавания. Ст. 350А Конституции устанавливает, что каждый может получать начальное образование на родном языке. В соответствии с принятыми решениями это право реализуется в тех случаях, когда в школе есть 40 учеников, принадлежащих к данной языковой группе или как минимум 10 учеников в одном классе. Закон, однако, не специфицирует, в каком объеме и сколько лет обучение должно вестись на родном языке. Поэтому на практике в большинстве случаев обучение на родном языке меньшинств происходит лишь в первых классах начальной школы как подготовительный этап для перехода на другой язык, а именно основной язык штата (Benedikter, 2013, p. 69). Как отмечается, большинство штатов крайне неохотно принимают меры по обеспечению начального образования на родном языке меньшинств. С одной стороны, это объясняется дефицитом финансовых ресурсов, а с другой стороны – интересами учеников, так как в средней школе языками преподавания могут быть только те, которые включены в Восьмой список (Benedikter, 2013, p. 25; 40-41).

На уровне средней школы утвердилась введенная в 1968 г. «трехязычная формула» (three-language formula – TLF), в соответствии с которой происходит обучение только языкам, включенным в Восьмой список, а также английскому. Ученик должен изучать 3 языка, но какие именно – зависит от его принадлежности к языковой группе, а также от штата. Для нехиндиязычного населения – официальный язык штата, хинди, английский; для хиндиязычного населения – хинди, английский и любой третий (обычно официальный язык штата). На практике разные штаты нередко отступают от этого правила, но как общий принцип TLF действует (Смокотин, 2007, стр. 31).

Что касается вопроса, какой именно язык является языком обучения (language of instruction или medium of instruction), ситуация зависит от школы. В принципе, в большинстве штатов есть школы, где обучение ведется на языке титульной этнической группы. Это само собой разумеется для хинди-говорящих штатов, а для других это вытекает из того, что, как правило, язык титульной группы является официальным языком штата, как минимум дополнительным (исключения составляют лишь Нагаленд и Сикким). Это, однако, отнюдь не значит, что именно язык титульной этнической группы является языком обучения во всех школах. Он является обязательным как предмет, но обучение может вестись и на других языках, и по оценкам специалистов, чаще всего таким языком является английский язык, а отнюдь не язык титульной группы (= официальный язык штата). И это вполне объяснимо, так как выпускники средней школы планируют продолжить образование, получить профессию, а это значительно проще сделать, хорошо зная английский язык, на котором в подавляющем большинстве случаев ведется обучение в вузах (Benedikter, 2013, p. 71).

ВВП на душу населения: 1627 USD (2014) (India GDP per capita, 1960-2016).

Индекс неравенства: 35,15 (Джини, 2009).

Политический режим. В базах Polity IV Freedom House Индия маркируется как демократия (9 и 2,5 соответственно).

Административно-территориальное деление. Индия является федеративным государством, с 2014 года она состоит из 29 штатов и 7 союзных территорий. На административно-территориальное деление Индии огромное влияние оказало колониальное наследие. Англичане не создали на территории Британской Индии унифицированной системы управления, административные единицы были двух видов: 1) провинции Британской Индии, которые управлялись британскими администраторами, ответственными непосредственно перед генерал-губернатором Индии; 2) управляемые наследственными властями туземные княжества, которые признавали британский сюзеренитет в обмен на внутреннюю автономию. После объявления независимости в 1947 г. большинство туземных княжеств присоединилось к провинциям, некоторые, объединившись вместе, образовали новые провинции, а несколько княжеств сами стали штатами (Майсур, Хайдарабад, Бхопал, Биласпур).

Сложившаяся ситуация была закреплена Конституцией, принятой в 1950 г. Страна была объявлена «союзом штатов», – асимметричной федерацией, так как 28 субъектов были поделены на 4 категории

1) Категория «А» – бывшие управлявшиеся губернаторами провинции Британской Индии, в которых были избираемые губернатор и законодательная ассамблея.

2) Категория «В» – бывшие туземные княжества либо группы туземных княжеств, управляемые раджпрамуком (которым обычно являлся правитель бывшего княжества) и имеющие избираемый законодательный орган. Раджпрамук назначался президентом Индии.

3) Категория «С» – бывшие провинции Британской Индии, управлявшиеся главными комиссарами, а также некоторые бывшие туземные княжества. Эти штаты управлялись главными комиссарами, назначаемыми президентом Индии.

4) Единственным штатом категории «D» были Андаманские и Никобарские острова, которыми управлял лейтенант-губернатор, назначаемый центральным правительством.

В Британской Индии границы формировались исторически путём экспансии, и (за некоторым исключением, например, Орисса) абсолютно не соответствовали ни границам расселения народов, ни границам распространения языков. Поэтом уже скоро данная система была поставлена под сомнение, в стране возникло движение за создание штатов по языковому принципу. Уже в 1953 г., идя навстречу этнической группе, говорящей на языке телугу, правительство пошло на создание штата Андхра. В декабре 1953 года премьер-министр Джавахарлал Неру создал Комиссию по реорганизации штатов, которой было поручено

подготовить реформу границ штатов в соответствии с лингвистическими признаками.

Акт о реорганизации штатов был принят 31 августа 1956 года. Масштабная реформа административно-территориального деления состояла не столько в создании новых штатов, сколько в кардинальной перенарезке границ между штатами по языковым основаниям. В 1956 как изначально языковой был создан только 1 штат – Керала (говорящие на языке малайлан).

В итоге в 1956 г. в стране стало 20 субъектов – 14 штатов и 6 союзных территорий (новый тип АТЕ, введенный в 1956 г. Союзные территории имеют пониженный статус и меньше полномочий чем штаты).

В дальнейшем число штатов и территорий продолжало изменяться, и это, как правило, было связано с приведением административно-территориальных границ в соответствие с этническими, нередко в сочетании с конфессиональными. Кроме того, несколько союзных территорий повысили статус и были преобразованы в штаты. В 1960 году штат Бомбей был разделен на штаты Гуджарат и Махараштра. 3 новых штата (на протяжении нескольких десятилетий) возникли по этническому принципу путем выделения отдельных территорий из Ассамы. В некоторых случаях ключевое значение имели религиозные различия. Так, в 1966 году из состава штата Пенджаб был выделен штат Харьяна. Харьяна стал преимущественно хинди-говорящим и индуистским в религиозном отношении штатом, а в Пенджабе остались преимущественно пенджабцы и сикхи. Город Чандigarх, выделенный в союзную территорию, стал общей столицей Пенджаба и Харьяны.

Было и несколько особых случаев, которые тем не менее также вписываются в этнический принцип создания штатов. В 1961 г. Индия провела военную операцию и установила контроль над Гоа, а также другими португальскими колониями Даман и Диу. Там были созданы союзные территории, а в 1987 г. Гоа получил статус штата. В 1974 году на спорных с Китаем территориях и части Ассамы создана союзная территория Аруначал-Прадеш (в 1987 получил статус штата). В 1975 году к Индии на правах штата был присоединён ранее сохранявший независимость Сикким.

В 2000 году образованы 3 новых штата: Джаркханд (выделен из штата Бихар), Чхаттисгарх (выделен из штата Мадхья-Прадеш) и Уттаранчал (выделен из штата Уттар-Прадеш), однако считать их этническими нет оснований. Последняя реформа административно-территориального деления – после длительного движения урдуговорящих мусульман в 2014 году штат Телангана был выделен из Андхра-Прадеша.

Таким образом, из 29 ныне существующих индийских штатов, с точки зрения а) характера (паттерна) создания штата; б) этно-лингвистического состава; в) преференций в отношении языков титульных групп 20 можно отнести к этническим региональным автономиям (см. таблицу 2, Телангана не включена).

Таблица 2. Этнические штаты Индии

Название штата	Год создания	Официальные языки (основные / дополнительные)	Особенности создания
Ассам	1950	ассамский / бенгальский, бодо	Этнический характер приобрел после выделения из него нескольких штатов
Андхра-Прадеш	1953	телугу / урду, ория	Изначально возник как языковой штат
Аруначал-Прадеш	1974 / 1987	английский	Этнически специфичен (тибетские народы), в силу этого официальный язык штата – английский, спорная территория Индии и Китая, присоединен в результате войны
Гоа	1961 / 1987	конкани / марати, каннада	Как союзная территория – не на этнической основе, а вследствие присоединения португальских колоний, как штат – было этнически окрашенное движение за создание штата
Гуджарат	1960	гуджирати, хинди	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Джаму и Кашмир	1950	урду	Изначально при разделе между Индией и Пакистаном спорная и этнически специфическая территория
Западная Бенгалия	1950	бенгальский / непальский	Историко-языковая область, но религия была разной, после распада Британской Индии в 1947 году, Бенгалия была разделена по религиозному признаку. Западная часть региона была присоединена к Индии (под названием Западная Бенгалия), в то время как восточная часть присоединилась к Пакистану
Карнатака	1950	каннада / маяламский, тамильский, урду, телугу	Изначально не как языковой, а исторически одно из индийских государств (Княжество Майсур), но с 1956 в результате реорганизации приобрел явно этно-лингвистический характер
Керала	1956	маяламский /	Изначально возник как языковой штат и основным определением

		английский, тамильский, каннада	границы являлось распространение языка малаялам.
Манипур	1956 / 1972	манипури	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Махараштра	1960	марати	Создавался как этнолингвистический в результате раздела в 1960 года Бомбея
Мегхалайя	1972	английский / кхаси, гаро	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Мизорам	1972 / 1987	английский / мизо	Создан как этнический в результате выделения из Ассама
Нагаленд	1963	английский	Создан как этнический в результате борьбы различных племен за самоопределение, английский язык выбран как официальный вследствие большого количества племенных языков
Орисса	1950 ²	ория	Бывшая британская провинция, населена преимущественно говорящими на индо-арийском языке ория
Пенджаб	1950	пенджаби	Этническим по существу стал после отделения из него индуистской и хиндиязычной Харьяны
Сикким	1975	английский / непали, лепча, бхотиа	Этнически специфичен, был протекторатом Британской империи, после ее распада сохранял независимость, присоединен к Индии
Тамилнад	1950	тамильский	Изначально не как языковой, а историческая британская провинция (Мадрас), но после отделения в 1953 г. Андхры приобрел явно этнические черты
Трипура	1956 / 1972	английский / бенгальский кокборок	Был создан как специфическая в этнолингвистическом отношении территория (индуисты, индо-арии), которая находится в окружении иных (тибето-бирманских) этнических групп

Источник: Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. P. 48).

Следует отметить, что есть несколько штатов (Бихар, Раджастан), которые невозможно однозначно отнести к этническим либо неэтническим, поскольку

² В 1950 г. Конституция вступила в силу, фактически штаты, год создания которых отмечен как 1950 г., были созданы в 1947 г. после получения Индией независимости.

эти языки по-разному интерпретируются исследователями. Тем не менее, большинство специалистов интерпретируют их как диалекты хинди, а не как самостоятельные языки.

Что касается союзных территорий, из 7 ныне существующих 2 – крупные города: столичный Дели и уже упомянутый выше Чандигарх. Еще 3 – бывшие колонии: португальские еще в 1961 г. были объединены в 2 союзные территории – Dadra and Nagar Haveli и Daman and Diu, а французские – в союзную территорию Puducherry. Последние 2 союзные территории – острова: 1) Андаманские и Никобарские 2) Ланшадвип, мусульманское население которого в ходе раздела территорий между Индией и Пакистаном по ряду обстоятельств оказалось «не в своем государстве».

Конституция Индии (Конституция Индии, 2003) предусматривает широкий спектр институциональных механизмов и процедур, которые позволяют обеспечить, с одной стороны, относительно высокую степень централизации федерации (исполнительной, законодательной и финансовой), а, с другой, относительно широкую автономию этнических, языковых, религиозных групп как на субфедеральном, так и субрегиональном уровнях.

Основной закон (часть 1) четко прописывает законодательные компетенции федерального (союзного) правительства и парламента, полномочия и компетенции штатов, а также предметы совместного ведения.

«К ведению федерального правительства относятся внешняя и оборонная политика, телекоммуникации, железные дороги, налогообложение в промышленности и в сфере услуг, валютное регулирование (всего 97 положений). Штаты могут законодательствовать (и проводить в жизнь соответствующие решения) в том, что касается поддержания правопорядка, налогообложения в сельском хозяйстве и тому подобного (всего 66 положений). Кроме того, исключительно в ведении федерального правительства находятся вопросы создания и/или упразднения штатов, изменения их границ и слияния штатов. В сфере совместного ведения (уголовное и брачное законодательство, экономическое и социальное планирование, социальное обеспечение, образование, демографический контроль и тому подобного – всего 47 положений) решения федеральных правительства и парламента имеют приоритет. В случае если какой-то предмет ведения не указан в конституции, он автоматически относится к сфере ведения федерального правительства. Кроме того, оно может создавать и прекращать существование союзных территорий. Таким образом, конституция обеспечивает значительную (преобладающую) роль Центра в индийской федеральной системе» (Индия).

В Индии достаточно развит институт федерального вмешательства. «В Индии на территориях субъектов Индийского Союза президентское правление вводилось более 70 раз. Согласно ст. 365 Конституции Индийского Союза введение президентского правления на территории штата возможно в случае, если прези-

дент Союза приходит к убеждению, что управление штата не может осуществляться в соответствии с Конституцией, когда "какой-либо штат не подчинится распоряжениям или не проведет в жизнь распоряжения, данные Союзом в порядке осуществления им исполнительной власти на основании какого-либо из положений Конституции"» (Барциц).

«Индийская федерация не только централизованная, но и в определенной мере *асимметричная федерация*. По конституции все штаты имеют единый правовой статус в союзе, но на деле их правовое положение и полномочия неодинаковы. В составе федерации имеется, по существу, три рода штатов: 1) штаты, которые пользуются наибольшими правами (упомянутый штат Джамму и Кашмир, на который, помимо указанных выше преимуществ, не распространяются и некоторые положения индийской конституции, а также штат Сикким – ранее не входившее в состав Индии бывшее обособленное княжество, законы в отношении которого парламент может принимать только с согласия законодательного собрания штата); 2) штаты, занимающие обычное правовое положение (подавляющее большинство); 3) некоторые штаты Северо-востока страны – Нагаленд, Мизорам, Ассам, Манипур и Аруначал Прадеш, для которых в Конституции (статьи 370 и 372) предусмотрены некоторые специальные возможности. Им разрешается отступать от федеральных законов в регулировании отношений, касающихся местных дел (пользование лесами, рыбная ловля и др.). Эти сферы могут регулироваться с учетом местных обычаев (в этих штатах значительную долю населения составляют так называемые списочные племена и касты – *scheduley casts and schedule tribes*). Асимметрия выражается и в том, что представительство штатов в верхней палате неодинаково (от 1 до 34 представителей) и зависит прежде всего от численности населения, хотя и не пропорционально ему» (Индийский федерализм).

Союзные территории обладают меньшей автономией. «Во главе этих образований – назначенные из Центра чиновники (министры), лейтенант-губернаторы, утверждаемые президентом. Тем не менее, 2 из 7 союзных территорий (Дели и Пондишери) имеют выборную законодательную ассамблею.

Конституционный дизайн. По форме правления Индия является парламентской республикой. Конституционный дизайн соответствует британской (вестминстерской) системе.

Парламент состоит из двух палат. Нижняя палата - Лок Сабха (Народная палата) избирается сроком на 5 лет на прямых выборах, по результатам которых формируется правительство. Выборы проходят по плюральной системе (*first past the post*) в одномандатных округах.

Ст. 81 Конституции устанавливает максимальный размер Народной палаты в 552 депутата (до 530 депутатов избираются от штатов, до 20 депутатов от союзных территорий, 2 депутата могут быть назначены президентом для представления интересов индийцев британского происхождения). В настоящее время 84 места (15,47%) зарезервированы за списочными кастами (*Scheduled Castes*) и 47

мест (8,66%) за списочными племенами (*Scheduled Tribes*), поддерживающими традиционный образ жизни, которых чистые индусы считают нечистыми (Пахомов, 2016)³. Стоит отметить, что «резервируются места и на уровне штатов (процент зарезервированных мест здесь зависит от числа членов списочных каст и племен, проживающих в регионе)» (Пахомов, 2016)

Верхняя палата - Совет штатов (ст. 80) – формируется косвенным путём: члены легислатур штатов и союзных территорий Индии избирают 233 членов Совета, остальных 12 членов номинирует Президент. Число членов Совета от каждого штата зависит от численности населения (к примеру, 31 от штата Уттар-Прадеш и 1 от Нагаленда).

Президент Индии (Раштрапати), по большей части, выполняет представительские функции, формально утверждая постановления правительства. Президент избирается сроком на пять лет членами коллегии выборщиков, состоящей из: а) выборных членов обеих Палат Парламента и б) выборных членов Законодательных Собраний Штатов (ст. 54 Конституции). Есть должность вице-президента.

Ключевое значение в данной системе имеет правительство, формируемое по результатам выборов в нижнюю палату парламента. Премьер-министром может быть как лидер парламентской фракции партии большинства нижней палаты, так и лидер коалиции партий, имеющих большинство в Народной палате.

Конституционный дизайн на уровне штатов. Как и на федеральном уровне, на уровне штатов действует парламентская модель организации публичной власти. Федеральная (союзная) конституция регламентирует порядок формирования, организации и работы губернатора, правительства и легислатуры штатов. Губернаторы штатов назначаются президентом по представлению совета министров (ст. 155 Конституции), но, как и президент, не руководит правительствами штатов. Правительства формируются по результатам выборов в легислатуры штатов, которые как и на федеральном уровне, проводятся раз в 5 лет.

Тем не менее, некоторое разнообразие в организации власти на региональном уровне допускается. Ст. 168 Конституции гласит, что в 6 штатах — «*Андхра Прадеш, Бихар, Карнатака, Махараштра, Уттар Прадеш, Тамил Наду, Телангана, Мадья Прадеш*— законодательная власть представлена двухпалатными легислатурами» (вторые палаты — законодательные советы (хинди Vidhan Parishad), а в остальных штатах федерации — «однопалатными законодательными ассамблеями» (хинди Vidhan Sabha) (Constitution , 2015).

³ Конституция отменила кастовые привилегии (все граждане Индии равны), но победить кастовые предрассудки до сих пор не представляется возможным в силу укорененности кастовых традиций и фактического воспроизводства кастовой системы. Власти составляют кастовые списки, по ним резервируются места в органах власти, на госпредприятиях, в государственных вузах и т.п. Сегодня в список, попасть в который уже мечтают многие, на федеральном уровне внесено около 1100 каст (Пахомов, 2016).

Субрегиональные этнические автономии. Особенность Индии заключается еще и в том, что здесь существуют несколько автономных образований «внутри» этнических штатов – всего 13. Большая их часть находится на Северо-Востоке – на территории тех штатов, которые отпочковались от Ассамы. Вследствие высокой этнолингвистической раздробленности на территориях этих штатов достаточно компактно проживают мелкие этнические группы, которым в силу этого предоставлена территориальная автономия суб-регионального уровня.

Мехгалайя – 3 (Garo Hills Autonomous District, Jaintia Hills Autonomous District, Khasi Hills Autonomous District)

Трипура – 1 (Tripura Tribal Areas Autonomous District)

Мизорам – 3 (Chakma Autonomous District, Lai Autonomous District, Mara Autonomous District)

Западная Бенгалия – 1 (Gorkhaland Territorial Administration)

Ассам – 3 автономии (Бодоленд, Karbi Anglong, Dima Hasao)

Кроме того, два суб-региональных этнических района созданы в Ладаке, штат *Джамму и Кашмир* – в Каргиле (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Kargil) и Лехе (Ladakh Autonomous Hill Development Council, Leh).

Партийная система. В Индии несколько десятков политических партий (как общенациональных, так и региональных, этнорегиональных и т.д.). Тем не менее, более 40 лет (с 1947 г. до конца 1980-х гг.) в Индии была доминирующая партия – Индийский национальный конгресс, которая находилась постоянно у власти (за исключением короткого периода 1977-1980 гг.). Индийский национальный конгресс (ИНК) был основан в 1885 году и является старейшей партией Индии. Символическую и идеологическую основу ИНК составляют идеи Махатмы Ганди. «Суть гандийской идеологии довольно проста: сплочение индийского народа (независимо от конфессиональной принадлежности) и достижение благосостояния страны, каждого ее жителя» (Щипанова, 2006, стр. 147). После убийства Ганди в 1948 году индийцы негласно возвели его в ранг святых. «Поскольку члены семьи Ганди – Неру – и стоят во главе ИНК, эта партия пользуется популярностью и на протяжении практически 80 лет не сдает своих позиций» (Щипанова, 2006, стр. 148).

В 1989 г., однако, ИНК проиграл выборы, и Индия вступила в период нестабильности, когда правительства часто менялись вследствие неустойчивости политических коалиций. Тем не менее, к концу 1990-х гг. ситуация стабилизировалась, и в настоящее время в стране утвердилась двухполюсная партийная система. Одним полюсом является ИНК, другим – Бхаратия джаната партия.

Бхаратия джаната партия (БДП) главная соперница создана в 1980 культурной индусской организацией «Раштрию сваямсевак сангх» (РСС), которая в силу своего официального статуса не может принимать участие в политике. Н.Щипанова отмечает, что РСС обладает жесткой внутренней структурой; ею управляет сарсангхчалак (вождь), «причем каждый действующий глава сам

назначает себе преемника, а не проводит выборы, где бы голосованием члены организации определили нового руководителя» (Щипанова, 2006, стр. 148). Членство в РСС пожизненно, а организация фактически носит религиозно-национальный характер. Таким образом, БДП представляет интересы исключительно индусского большинства, а концепция хиндутвы («индийскости» или «индусскости») – одна из главнейших составляющих политической программы партии.

Накануне выборов 1999 г. БДП сформировала National Democratic Alliance (NDA - НДС), что позволило ей выиграть выборы и сформировать наконец после десятилетия нестабильности устойчивое правительство, которое удержалось у власти весь пятилетний срок полномочий.

На выборах 2004 г., однако, относительное большинство мест в парламенте получил ИНК, и ему удалось сформировать другой блок United Progressive Alliance (UPA – ОПС). Последующие выборы – 2009 и 2014 гг. - характеризуются борьбой этих двух коалиций, сменяющих друг друга у власти, что и позволяет говорить о двухполюсной системе (см. табл. 3). Правда, следует отметить, что на последних выборах 2014 г., когда правящая ИНК потерпела оглушительный провал, БДП смогла получить абсолютное большинство мест в парламенте. Тем не менее, по сложившейся уже в последние десятилетия практике правительство было сформировано коалицией (альянсом), победившем на выборах.

Таблица 3. Результаты выборов в нижнюю палату парламента Индии
(количество мандатов)

	1999	2004	2009	2014
National Democratic Alliance	270	181	159	336
В том числе БДП	182	138	116	282
United Progressive Alliance	-	218	262	48
В том числе ИНК	114	145	206	44
Всего:	543	543	543	543

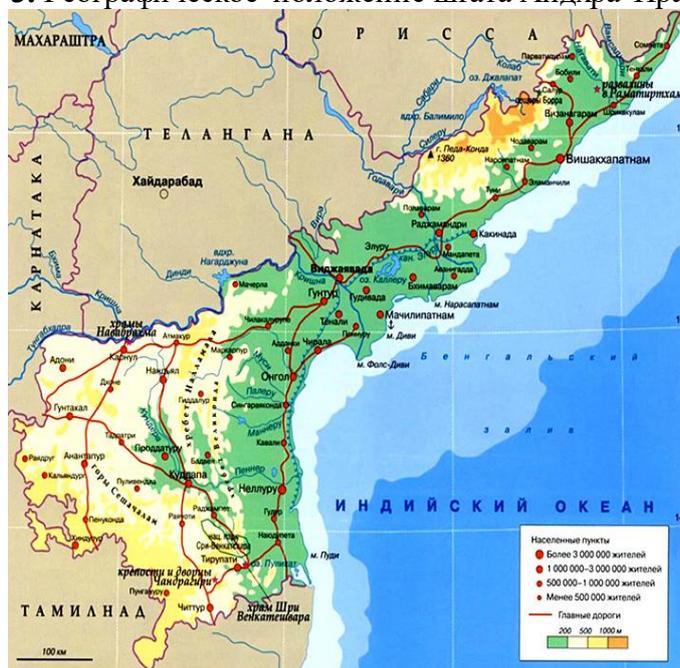
Источник: Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx (accessed: 3.05.2016)

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности.

Индийский штат Андхра-Прадеш располагается на юге полуострова Индостан. Андхра-Прадеш граничит со штатами Орисса и Мадхья-Прадеш на севере, Махараштра и Карнатака на западе, Тамилнад на юге. В историко-географическом отношении штат включает три региона: прибрежная низменность Андхра с обширными дельтами рек Годавари, регион Кришна и Пеннер и горный регион Раяласима и Теленгана, занимающий внутренние территории плоскогорья (Андхра-Прадеш) (см. рис. 3).

Рисунок 3. Географическое положение штата Андхра-Прадеш



Источник: Андхра-Прадеш. «Джентльменский» штат Индии. / Планета Земля. Виртуальное путешествие. URL: <http://geosfera.org/aziya/indiya/1861-andhra-pradesh.html> (проверено: 27.04.2016)

Значимую роль в экономике штата играют его природные ресурсы – протяженные и полноводные реки Кришна и Годавари, впадающие в Бенгальский залив. «Берега в области дельты Кришны покрыты очень плодородной почвой. Это древний сельскохозяйственный район и одно из мест, где зарождалась и формировалась индийская цивилизация. <...> Штат Андхра-Прадеш дает основной урожай риса (его прозвали индийским «рисовым горшком») и табака Индии, здесь самое большое поголовье домашнего скота» (Андхра-Прадеш). Благодаря своей аграрной специализации штат именуют как «Rice Bowl of India» или «Egg bowl of Asia» (Andhra Pradesh, 2015). «Годавари — вторая по протяженности река Индии. В экономическом отношении Годавари играет значимую для штата роль: на ней расположена самая большая ГЭС Раджамандри, от которой зависит вся экономика штата. <...> кроме того, в штате находится Кос-

мический центр имени Сатиша Дхавана и пусковой центр Индийской организации космических исследований» (Андхра-Прадеш). Кроме того, штат занимает второе место в Индии по богатству полезными ископаемыми, что обуславливает ведущие позиции в региональной экономике предприятий металлургической отрасли промышленности. Роль «морских ворот» штата выполняет город-порт Вишакхапатнам, являющимся вторым по величине портом Индии (после Мумбаи).

Первые упоминания о «стране Андхра» датируются исследователями VIII в. до н. э. Письменные источники свидетельствуют, что в V-IV вв. до н. э. на территории современного штата Андхра-Прадеш располагалось процветало буддийское княжество Пратипалапура. В V в. здесь распространился язык телугу, «*которому правители династии Вишнукундина присвоили статус государственного*» (Андхра-Прадеш). В эпоху европейского средневековья территория штата несколько оказывалась под контролем мусульман и вновь освобождалась. В период с 1724 по 1948 гг. на территории современного Андхра-Прадеша располагалось мусульманское княжество Хайдарабад, которое с конца XVIII в. было под британским протекторатом.

Когда в 1947 г. была провозглашена независимость Индии, правитель Хайдарабада (преимущественно территория современного штата Телангана) попытался объявить княжество суверенным государством, имея поддержку Пакистана. Однако в 1948 году вооруженные силы Индии свергли правителя Хайдарабада, а само княжество вошло в состав Индии в статусе штата (Кузьменко, 2014), что было закреплено Конституцией Индии в 1950 г., которая установила, в том числе, что главой исполнительной власти является назначенный президентом страны низам. Отличаясь от других территорий нового государства лингвистически (большинство населения современного штата Андхра-Прадеш говорит на языке телугу), жители Хайдарабада и области (провинции) Андхра (в составе штата Мандрас) практически сразу после артикулировали требования политико-институциональной субъектности (статус штата) и наделения города Хайдарабад статусом региональной столицы. В 1953 г. был принят закон о создании штата Андхра путем выделения из штата Мадрас округов с телугуговорящим населением, а в 1956 г. путем слияния штатов Хайдарабад и Андхра был создан новый штат (Andhra Pradesh, 2015). Это административно-территориальное решение принималось на по формуле «один штат - один язык».

Эксперты называют создание штата Андхра-Прадеш «мирным «джентльменским соглашением» (Андхра-Прадеш): в результате административной реформы штат Хайдарабад ликвидировали, его территория была разделена на штаты (или вошла в состав штатов) Андхра-Прадеш вновь создаваемый, Майсур (Карнатака, куда отошли территории с преимущественно каннадоязычным населением), Бомбей (который, в свою очередь в 1960 г. был разделен на штаты Гуджарат и Махараштра) (см. рис. 5). «Низаму сохранили недвижимое имущество, ценности, назначили государственную пенсию (в начале 1970-х гг. пенсии

были отменены)» (Андхра-Прадеш). Новый штат Андхра-Прадеш стал первым штатом Индии, выделенным исключительно по языковому признаку. Следует отметить, что Комиссия по реорганизации штатов, которая разрабатывала проект территориальной реорганизации в 1956 г., рекомендовала сохранить штат Хайдарабад в качестве самостоятельной административной единицы, считая Андхра-Прадеш искусственным образованием. Искусственность «джентельменского соглашения», была обусловлена религиозными различиями (в Хайдарабаде и соседних с ним округах было сконцентрировано мусульманское население штата, в то время как в экс-провинции Андхра – индуистское) и отчасти лингвистическими (мусульмане, особенно жители Хайдарабада были носителями миноритарного для нового штата языка урду). В этих территориях достаточно быстро стали происходить протесты. «Понимая, как непросто складываются отношения между двумя частями нового штата, тогдашний премьер Джавахарлал Неру был вынужден признать: "Брак должен оговаривать и условия развода"» (Строкань, 2013). Борьба будущей Теланганы за независимость началась с акций протеста студентов Османского университета в Хайдарабаде (январь 1969 г.), которые переросли в движение "Да здравствует Телангана!". Тогда в акциях протеста при столкновениях с вооруженными силами полиции погибло порядка 370 чел. «Для нормализации обстановки правительство Индиры Ганди ввело в Андхра Прадеш президентское правление. Оно действовало в течение 11 месяцев. После бурного пролога наступил период покоя, растянувшийся на несколько десятилетий. Радикалы покинули ряды движения и примкнули к маоистам-наксалитам. Политически активная часть новой элиты влилась в ряды ИНК. Либеральная интеллигенция разбрелась по клубам согласно профессиональным интересам - в Форум писателей Теланганы, Форум учителей Теланганы, Профессуру Теланганы и др. Обсуждая ситуацию в регионе, либералы использовали термины "колониализм" и "эксплуатация"» (Кашин, 2010).

Однако к концу XX в. требования выделения Теланганы в отдельный штат стали раздаваться вновь, чему способствовали и социально-экономические факторы и политические факторы. В своей основе они представляют собой экономически менее развитые округа крупных штатов, которые индийские СМИ образно именуют "карманами бедности"» (Кашин, 2010). Не было исключением и будущий штат Телангана. К началу XXI вв. на территории будущей Теланганы (составляет 41,7% Андхра-Прадеша) проживало 31 млн человек, что составляло порядка 40% населения штата Андхра-Прадеш. «В конце 2010-х гг. со всей остротой был поставлен вопрос о формировании нескольких десятков "малых" штатов. При этом, 60% доходов в бюджет Андхра-Прадеша приносила именно будущая Телангана. Однако последняя оставался достаточно бедным регионом: долгое время он выполнял роль сырьевого придатка, обеспечивающего Андхра-Прадеш водой, углем, электроэнергией и низкооплачиваемыми работниками (Кузьменко, 2014). «Выходцы из Андхры монополизировали управление штатом и систему образования. Из 49 тыс. местных чиновников лишь 7 тыс. теланганцы.

Если в Андхре 190,7 тыс. начальных школ и 1,2 млн. учителей, то в Телангане - 73 тыс. школ и 0,3 млн. учителей» (Кашин).

Кашин отмечает, что «если в основе размежевания 1956 г. лежал принцип лингвистической принадлежности, то сегодня на первый план выходит фактор экономической целесообразности» (Кашин). Здесь немаловажным фактором оказался экономический контекст функционирования индийского федерализма: национальная либеральная экономическая реформа 1991 г. «увеличила разрыв между богатыми и бедными штатами и привела к усилению диспропорций внутри самих штатов», поскольку «частные инвестиции и капиталоемкие технологии пришли, главным образом, в регионы с развитой инфраструктурой» (Кашин). Вторым фактором индийского регионализма в начале XXI в., в том числе и в Андхра Прадеш, стала набирать силу новая экономическая элита, состоящая из выходцев из непривилегированных каст (что было результатом целенаправленной антидискриминационной политики индийского правительства во второй половине XX в.), но не имевшая каналов политического влияния. Именно они стали одними из субъектов «регионалистской повестки».

Наконец фактором, катализировавшим регионалистский (сепаратистский) проект Теланганы стали события, связанные с образованием новых штатов Чхаттисгарх, Уттаранчал и Джаркханд. «Пример соседей политизировал область и придал движению за Телангану четкие ориентиры и организованный характер. Его возглавила партия «Телангана раштра самими» (TRC) - Национальный комитет Теланганы, созданная в 2000 г. Основателем и бессменным председателем партии является бывший конгрессист и вице-спикер законодательного собрания Андхра-Прадеш К. Чандрашекхар Рао. На парламентских выборах 2004 и 2009 гг. TRC заявила о себе как о союзнике ИНК» (Кашин). Еще одним сторонником раздела Андхра-Прадеш стали представители мусульманского сообщества, которые настаивали на том, что при создании Андхра-Прадеша в 1956 г. учитывался только языковой признак, но были проигнорированы такие важные факторы, как отсутствие общей истории, культуры и образа жизни населения двух областей. *«Глава мусульманской группы Теланганы Мухаммад Муштак Малик отметил, что создание отдельного штата Телангана очень поможет местному мусульманскому населению. По его словам, объединенный штат Андхра не только самовольно захватил тысячи акров вакуфной земли, но и предал забвению язык урду, пренебрег поддержкой учреждений среднего и высшего образования, где раньше можно было получить качественное образование на языке урду»* (Индийские мусульмане, 2010).

Вместе с тем, у проекта раздела были и противники, чья позиция может быть охарактеризована как прагматическая, будучи обусловленной особенностями экономики и пространственного экономического развития штата Андхра-Прадеш. Дело в том, что именно на территории будущей Теланганы в окружении других

«теланганских» округов располагается столица штата г. Хайдарабад⁴. По численности населения (5,5 млн. чел.) этот город занимает шестое место Индии. В городе расположено 6 университетов (старейший из которых – османский университет, основанный в 1928 г.) и несколько крупных исследовательских институтов, специализирующихся в области информационных технологий, медицинских исследований. Хайдарабад считают второй "Силиконовой долиной" Индии после города Бангалор (Карнатака). «Объем годового экспорта его программного обеспечения превышает \$1 млрд. <...> Это один из немногих индийских городов, в котором крупные компании открывают свои офисы (там располагаются Google, Microsoft и Dell – прим. Н.В.Борисовой). Он также является центром фармацевтической промышленности. <...> Город дает в казну штата 51% всех налоговых сборов». Если для сторонников движения за Телангану Хайдабад воспринимается как драйвер регионального развития, что их противники сожалели не столько о потере не столько всей территории «провинции» Телангана, сколько ее жемчужины – экономически успешного финансового донора мегаполиса Хайдарабад.

Потребовалось несколько лет противостояния, акций протеста (с обеих сторон), трехсторонних переговоров и согласований, для того, чтобы в феврале 2014 в соответствии с Актом о реорганизации штата Андхра-Прадеш (Reorganization Act, 2014), принятым национальным парламентом Индии, из состава Андхра-Прадеша были выделены в новый, 29-й штат (Телангана) 10 преимущественно мусульманских и урду-говорящих округов (см. рис. 4), на которых сконцентрировано проживает мусульманское и урду-говорящее население. В соответствии с Актом 2014 г. город Хайдарабад сохранил статус столицы для обоих штатов на срок в 10 лет. — на период не более десяти лет. Такой период был зарезервирован законодательством для строительства фактически новой столица штата Андхра-Прадеш в районе города Виджаявада.

⁴ г. Хайдарабад основан в XVI в могольскими правителями, исповедовавшими ислам. На территории Андхра Прадеша именно Хайдарабад и окружающие его округа были преимущественно мусульманскими территориями. В Хайдарабаде сохранилось множество дворцов, мечетей, гробниц и жилых домов, построенных при султанах и имеющих отношение к исламской культуре.

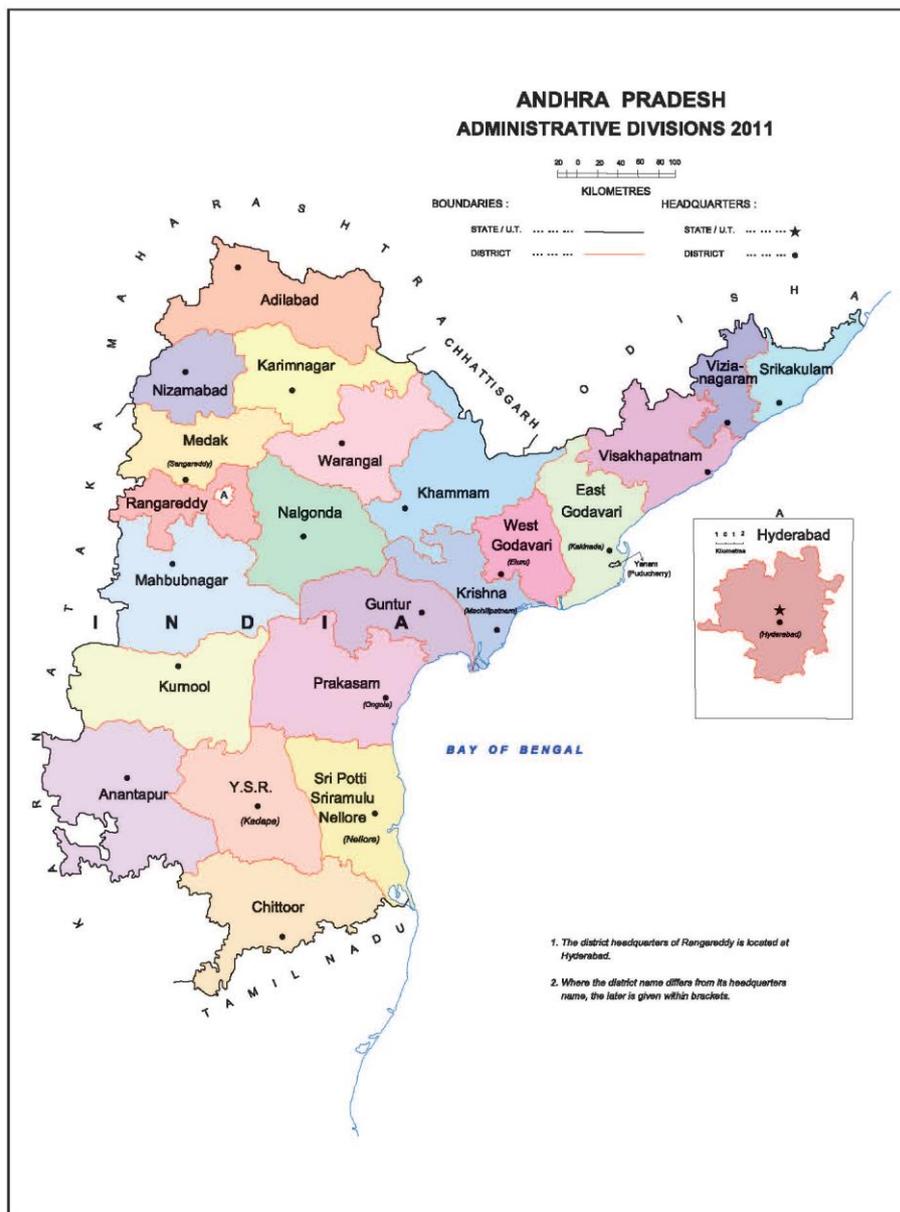
Рисунок 4. Административно-территориальная реформа 2014 г.



Источник: Ram, V. (2014, April 19). Federalism and silence of our Constitution: perspectives in the context of Andhra Pradesh reorganization. In: Journal of Indian Law and Society, 4. URL: <https://jilsblognujs.wordpress.com/2014/04/19/article-3-federalism-and-the-silence-in-our-constitution-perspectives-in-the-context-of-the-andhra-pradesh-reorganization/> (accessed: 3.05.2016)

Андра-Прадеш в административно-территориальном отношении до реформы 2014 г. включал в себя 23 округа, а после реформы – 13. Округа, в свою очередь, подразделяются на мандалы и муниципалитеты (Andhra Pradesh, 2015) (см. рис. 5, 6).

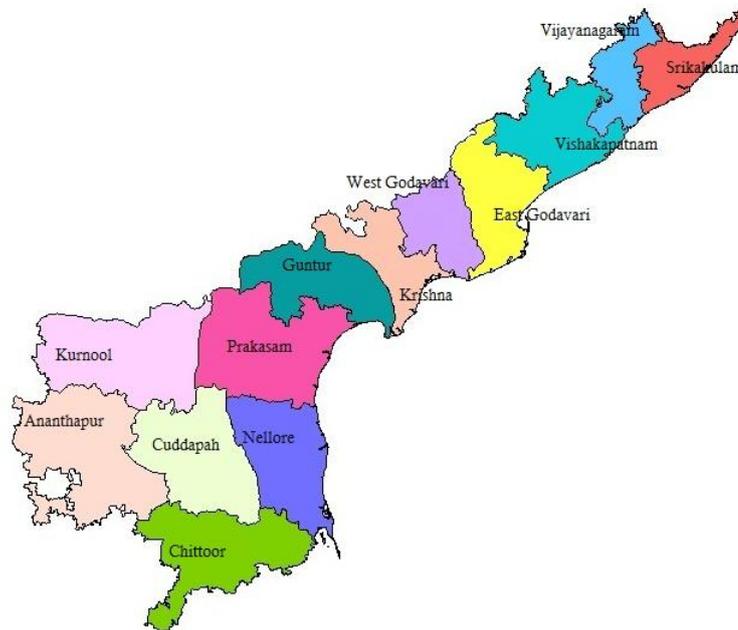
Рисунок 5. Административно-территориальное деление штата Андхра Прадеш, 2011



5

Источник: Andhra Pradesh: State administrative divisions, 2011. URL <http://www.censusindia.gov.in/2011census/maps/atlas/28part1.pdf> (accessed: 1.05.2016)

Рисунок 6. Административно-территориальное деление штата Андхра-Прадеш, 2015



Источник: Andhra Pradesh. In: Department of Panchayati Raj-Aandhra Pradesh, 2015. URL: <http://www.appr.gov.in/>. Retrieved (accessed: 1.05.2016)

Публично-правовой статус ЭРА. Публично-правовой статус штата Андхра-Прадеш, как иных штатов Индии, закреплён частью VI (штаты) и частью IXA (муниципалитеты) федеральной конституции (Constitution, 2015).

Kin-States. Kin-state у телугу отсутствует. Только в отношении территорий бывшего княжества Хайдабарад, где концентрировано проживает мусульманское и урду-говорящее население, можно говорить о связях со штатом Джамма и Кашмир и Пакистаном. Последний выступал союзником княжества в середине XX в. в условиях формирования Индийского союза.

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 160 205 км² или 4,87% от территории всей Индии.

Численность населения. По данным переписи 2001 г. численность населения штата тамил над составляла порядка 76210000 человек (ERAD). Согласно национальной переписи 2011 г. население штата составляет 84665533 чел., что составляет 6,98% от всей численности населения страны (Population, 2011). По численности населения Андхра-Прадеш занимает пятое место, уступая Уттар-Прадешу, Махараштре, Бихару и Западной Бенгалии, однако значительно проигрывая в плотности населения Керале или Пенджабу: плотность населения в Андхра-Прадеше почти соответствует среднеиндийским показателям - 308 чел. на км² (Statewise, 2011).

Две трети всего населения штата (66,51% - сельское, а 33,49% - городское) проживает в сельской местности и занято обработкой земли и выращиванием скота (Population, 2011).

ВРП на душу населения: 1781USD (2014) (India GDP per capita, 1960-2016).

Этнический состав населения ЭРА. По данным переписи 2011 религиозная структура населения штата характеризуется доминированием исповедующих индуизм (88,46%), вторая по распространенности религия - ислам (9,56%) (см. табл.4). Исповедующие ислам в основном сконцентрированы в г. Хайдарабад и окружающих его 10 округах и составляли 39,4% (Fatihi, 2003).

Таблица 4. Религиозная структура Андхра Прадеша, 2011.

Религии	Количество исповедующих	Количество исповедующих, в %
Индуизм	74824149	88,46
Ислам	8082412	9,56
Христианство	1129784	1,34
Сикхи	40244	0,05
Буддизм	36692	0,04
Джайнизм	53849	0,06
Другие религии и верования	9547	0,01
Атеисты	404100	0,48
Всего	84580777	100,00

Источник: Religion PCA. (2011). In: Census of India 2011. URL:

http://www.censusindia.gov.in/2011census/Religion_PCA.html (accessed: 1.05.2016)

Главная этническая группа штата Андхра-Прадеш — телугу, которая в историко-культурном отношении представляет собой конгломерат носителей индо-арийских и дравидийских культур (Andhra Pradesh, 2015). Телугу доминируют в этнической структуре штата. Основанием для выделения группы телугу является язык телугу, который соответственно доминирует в лингвистической структуре штата и имеет статус официального регионального языка. На телугу говорит порядка на 83.88% населения штата (см. табл. 5).

Таблица 5. Лингвистическая структура Андхра Прадеша, 2011⁵.

Языки	Количество носителей, в %
Телугу	83,88
Урду	8,63
Банджара	8,5
Хинди	3,23
Тамильский	1,01
Каннада	0,80
Маратхи	0,74
Ория	0,44
Малаялам	0,08
Гуджарати	0,06
Бенгальский	0,05
Gorkhali/Непальский	0,03
Панджаби	0,01
Синди	0,01

Источник: Andhra Pradesh. In: Department of Panchayati Raj-Andhra Pradesh, 2015. URL: <http://www.appr.gov.in/>. Retrieved (accessed: 1.05.2016)

Концентрация телугу в Андхра-Прадеше (доля членов группы, проживающих в ЭРА, от общей численности группы в стране) составляет 47,54% (Andhra Pradesh, 2015) (India, 2015). Соответственно, доминирующие в целом в Индии хинди в ЭРА составляют 3,23% (см. табл. 5).

Вторым по значимости языком является урду, носители которого составляют 8,63% (Andhra Pradesh, 2015). Фатихи отмечает, что, как и в целом по стране, так и в Андхра-Прадеше урду билингвальны. Двухязычие носителей урду выше, чем среди иных этнических (языковых) групп: 50,5% урду билингвальны, из них 38% в качестве второго языка указывают телугу.

Урду, по оценке Фатихи, является преимущественно языком городским (Fatih, 2003). При этом, в период с 1971 по 1991 население урду демонстрировало стабильный рост: «от 20% в 1971-81 гг. до 25% в 1981-91гг.». Его носители сконцентрированы в отдельных муниципалитетах разных округов штата, и во всех муниципальных районах Хайдарабада. В последнем случае носители урду составляли по данным переписи 2001 г. 38,9% жителей, что коррелировало с численностью исламского населения в регионе. Фатихи отмечает, урду не в полной мере является «иконой исламской идентификации», поскольку далеко не все мусульмане говорят на урду: лишь в округе Рангаредди, на территории которого расположен Хайдарабад, соотношение мусульман и урду доходит до 100%. (Fatih, 2003). Концентрация мусульман-носителей урду в «районе бывшего княжества» Хайдарабад выступила дополнительным фактором выделения штата Телангана.

⁵ Учитывались и билингвы.

Таким образом, основанием для спецификации этничности выступает язык (телугу) и в отношении «района» Хайдарабад (Телагана) язык и религия (урду + ислам).

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Правила формирования региональных органов власти определяются Конституцией Индии и были стандартными (после 2014 г., когда штат Телангана был выделен из состава Андхра-Прадеша, в действие вступили ст. 371D и 371E Части XXI. «Временные, переходные и специальные Положения».

Следует отметить, что, будучи «первым лингвистическим штатом в Индийском Союзе, сформированным на основе объединения штата Андхра и телугуговорящих на территории бывшего княжества Хайдарабад, в 1956 г. состав первой (тогда еще однопалатной ассамблеи) ассамблеи вошли 140 депутатов законодательной Ассамблеи штата Андхра и 105 депутатов, представляющих говорящих на телугу жителей районов Хайдарабада» (AP Legislative Assambly, n.d.). В 1958 г. в Конституцию Индии было внесено изменение, в соответствии с которым региональный парламент стал бикамеральным, что потребовало серии изменения границ избирательных округов, в которых избираются депутаты нижней палаты парламента: «В 1956 г. было 245, в 1962 г. - 300, в 1967 и 1972 гг. - 287, а с 1978 г. – 294» (AP Legislative Assambly, n.d.). После административной реформы и образования штата Телангана в 2014 г. в составе нижней палаты 175 избираемых всенародно депутатов и одного депутата, который номинируется губернатором штата в соответствии со ст. 333 Конституции Индии.

Таким образом, до реформы 2014 г. законодательная власть в Андхра-Прадеше была представлена бикамеральной ассамблеей, чья нижняя палата – Видхан Сабха - состояла из 294 депутатов, избираемых по мажоритарной системе в одномандатных округах. 19 избирательных округов были зарезервированы для кандидатов от списочных племен, а 48 - для кандидатов от списочных каст. Организация и проведение выборов в штате Андхра-Прадеш регулируется Конституцией Индии и проходят под контролем федеральной избирательной комиссии. Избирательную комиссию штата возглавляет главный комиссар по выборам Андхра -Прадеша. Видхан Сабха обладает основными функциями в области законодательства и законодательства, осуществлению контроля за деятельностью правительства штата, а также принятию бюджета.

Общее число членов Верхней палаты штата - Видхан Паришад (Законодательный Совет) - в соответствии с Конституцией Индии (ст. 171) не должно превышать 1/3 от общего числа депутатов нижней палаты. До раздела штата в Верхней палате было 90 депутатов; после реформы 2014 г. – 58 депутатов (диаграмма 4). 1/3 членов совета избирается депутатами окружных (местных) представительных органов власти; 1/12 - в избирательных из числа выпускников, проживающих в штате, 1/12 - в избирательных из числа работников образования (учителей), проживающих/работающих в штате, 1/3 избирается депутатами нижней па-

латы штата; остальные (беспартийные) назначаются губернатором. Предусмотрена ротация 1/3 членов Совета каждые 3 года. Текущий созыв верхней палаты парламента Теланганы формируется в соответствии с Актом 2014 г. аналогичным образом.

Функции верхней палаты аналогичны функционалу нижней, за исключением принятий решений по финансовым вопросам (ст. 197, 198 Конституции Индии).

Ст. 155, 156 Конституции Индии определяют правила назначения губернатора штата. Губернатор штата назначается сроком на пять лет приказом Президента, скрепленным его подписью и печатью. Губернатор занимает свою должность, пока это угодно Президенту; может отказаться от своей должности, представив собственноручно написанное заявление на имя Президента. «Исполнительная власть в штате принадлежит Губернатору и осуществляется им либо непосредственно, либо через должностных лиц, подчиненных ему в соответствии с настоящей Конституцией». Губернатор имеет право роспуска Легислатуры штата (ст. 174 Конституции Индии)

Как и в Индии в целом, в Андхра-Прадеш действует вестминстерская система, в соответствие и которой правительство фактически формируется парламентской фракцией нижней палаты победившей партии. Губернатор назначает председателя правительства штата из числа (Совет министров), который в свою очередь, определяет состав правительства (ст. 164).

Высший суд штата назначается Президентом Индии.

Изменения после реформы 2014 г.:

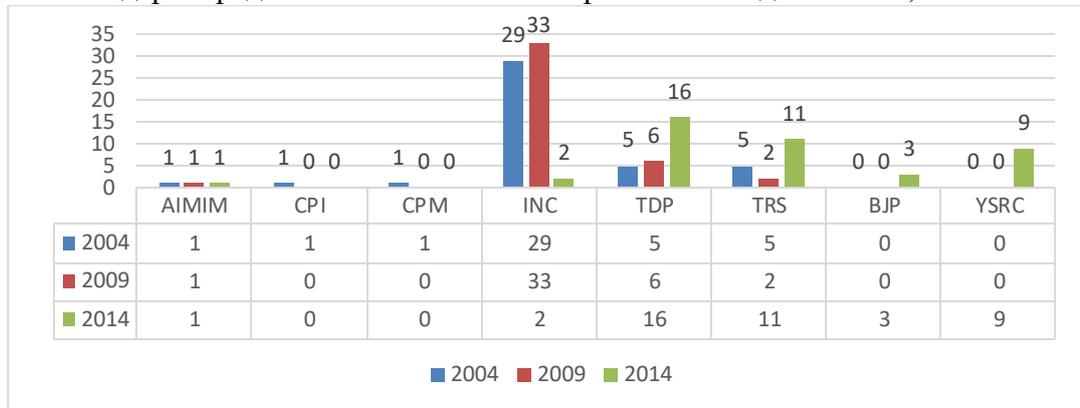
Ст. 371D: Президент имеет право в отношении обоих штатов в случае необходимости в приказном порядке решать вопросы о назначениях на должности в органах власти. Создан Административный трибунал, подчиняющийся Президенту; высший суд штата находится в подчиненном положении по отношению к Административному трибуналу. Административный трибунал может быть распущен (отменен/ликвидирован) в любое время по усмотрению Президента.

Ст. 371E: Парламент Индии обладает правом создания на территории штата Андхра Прадеш университета⁶.

Партийная система ЭРА. Региональная партийная система в 2000-е годы претерпела серьезные изменения, обусловленные сепаратистскими процессами в штате и борьбой за его раздел. Ведущие национальные партии – ИНК и БДП последовательно теряли свои позиции в конце 2000-х – первой половине 2010-х как на общенациональных, так и региональных выборах, а позиции двух ведущих региональных партий – ТДП и ТРС усиливались (см. 7, 8).

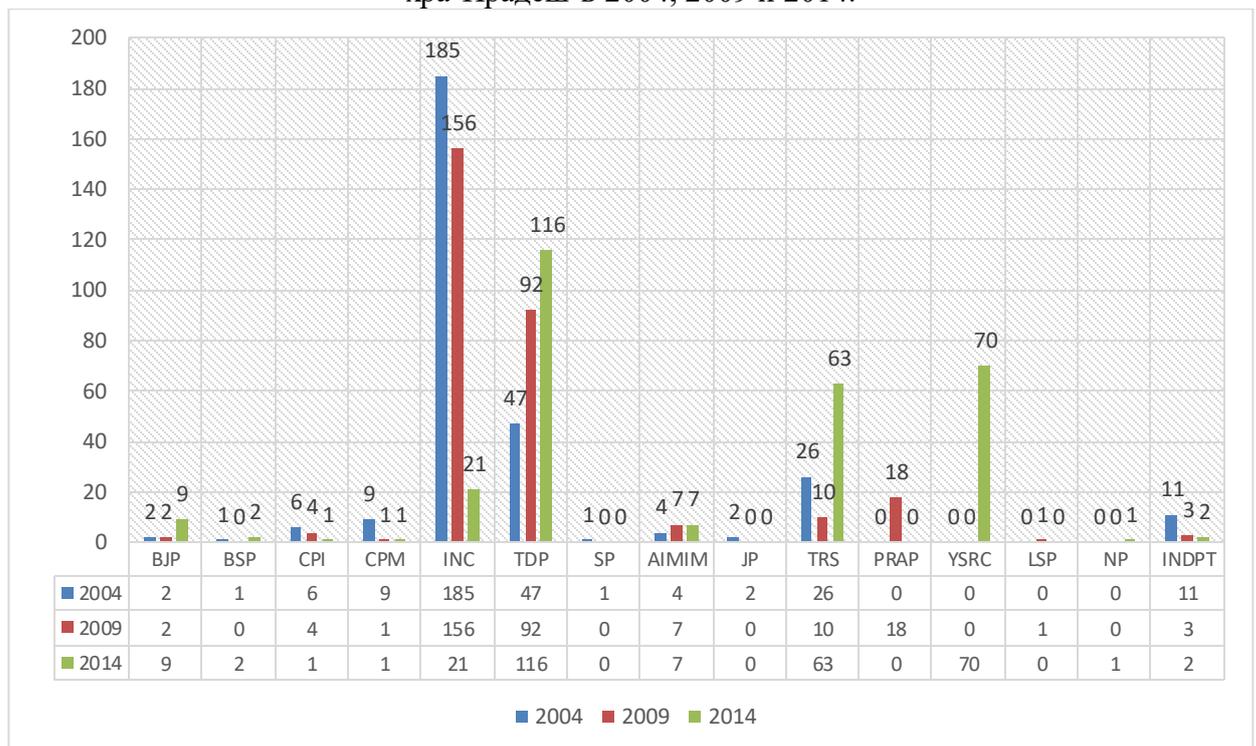
⁶ Вероятно, появление этой статьи обусловлено тем, что по большей части ведущие университеты штата до его раздела дислоцировались в Хайдарабаде, который территориально по истечению 10 лет после Акта 2014 года перестанет быть столицей Андхра-Прадеша.

Рисунок 7. Динамика партийного представительства штата Андхра-Прадеш в нижней палате парламента Индии в 2004, 2009 и 2014



Источник: Andhra Pradesh General Election Results. In: Maps of India. URL: <http://www.mapsofindia.com/parliamentaryconstituencies/andhrapradesh/general-election-results.html> (accessed: 3.05.2016)

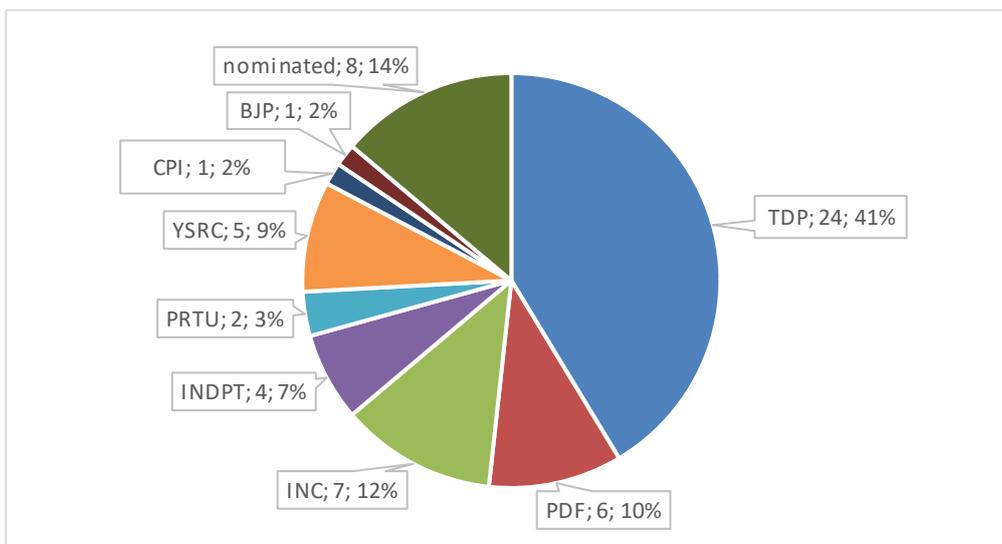
Рисунок 8. Динамика партийного представительства в нижней палате парламента штата Андхра-Прадеш в 2004, 2009 и 2014.



Источник: Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx (accessed: 3.05.2016)

В действующем составе верхней палаты штата доминируют представители Партии Телуга (ТДП) – 41%, у правящей на федеральном уровне БДП только 1 место (2%), а у некогда доминирующей ИНК – 12% или 7 мест (см. рис. 9).

Рисунок 9. Партийная структура Верхней палаты штата Андхра-Прадеш, 2016



Источник: AP Legislative Council. URL: <http://www.aplegislature.org/web/legislative-council/overview> (accessed: 1.05.2016)

Если посмотреть на партийную принадлежность членов совета, избранных по разным «группам», то оказывается, что из 19 депутатов, делегированных окружными советами, 14 представляют ТДП, 2 – ИНК, 2 – независимых, 1 – Партию «Юважана Шрамика Риту Конгресс» (YSRC, ЮШРТ). В группе выпускников (5 мандатов) 4 представляют PDF, 1 – независимый. В группе «учителей» (5 мандатов) 2 представляют PDF, 2 – PRTU, 1 – независимый. Из 20 членов, выбранных депутатами нижней палаты 9 мест у ТДП, 5 мест – у ИНК, 4 – у ЮШРТ, по 1 – у БДП и Коммунистической партии Индии (КПИ) (Legislative Council, 2016).

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В нижней палате (Лок Сабха) национального парламента Андхра-Прадеш представлен 42 депутатами, а в верхней палате (Раджья Сабха) - 18.

Штат представлен в Лок Сабхе в т.ч. и депутатами от региональных этнических партий, выбранных по мажоритарной системе в 42 одномандатных округах. Анализу и интерпретации подверглись данные общенациональных избирательных кампаний 2004, 2009 и 2014. Две из них приходятся на период существования единого штата Анхра-Прадеш, в то время как кампания 2014 г. состоялась в сентябре, т.е. уже после выделения из состава Андхра-Прадеша Теланганы. При этом данные, представленные в таблице 6, маркированы построчно цветом для выделения округов, расположенных в Телангане (голубым) и в разделенном Андхра-Прадеше (сиреневым). Изменение партийных предпочтений избирателей в различных округах коррелирует с логикой сепаратистских процессов в штате в начале XXI в.

Таблица 6. Результаты национальных парламентских выборов в округах штата Андхра- Прадеш: 2004, 2009, 2014

№ округа		Победившая партия, 2004	Победившая партия, 2009	Победившая партия, 2014
1	Округа, расположенные на территории Теланганы	TDP	INC	TRS
2		INC	INC	TRS
3		TDP	INC	TRS
4		INC	INC	TRS
5		CPM	INC	TRS
6		TDP	TDP	TRS
7		INC	INC	TDP
8		INC	INC	BJP
9		INC	INC	AIMIM
10		INC	INC	TRS
11		INC	INC	TRS
12		INC	INC	INC
13		INC	INC	INC
14		INC	INC	TRS
15		INC	INC	TRS
16		INC	INC	TRS
17		INC	TDP	YSRC
18		INC	INC	YSRC
19	Округа,	INC	INC	TDP
20		INC	TDP	TDP

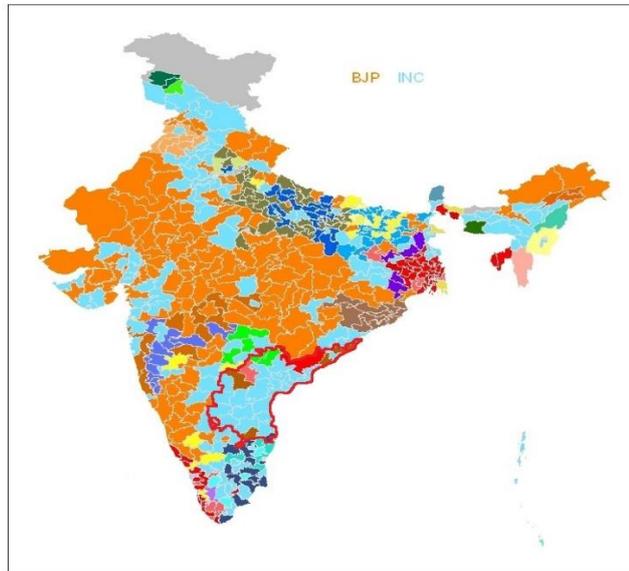
21		TDP	INC	BJP
22		INC	INC	TDP
23		INC	INC	TDP
24		INC	INC	TDP
25		INC	INC	TDP
26		INC	TDP	BJP
27		INC	INC	TDP
28		TDP	INC	TDP
29		INC	INC	TDP
30		AIMIM	INC	TDP
31		INC	TDP	TDP
32		INC	TDP	TDP
33		TRS	INC	YSRC
34		INC	INC	YSRC
35		TRS	INC	YSRC
36		INC	INC	TDP
37		TRS	TRS	TDP
38		TRS	INC	YSRC
39		TRS	INC	YSRC
40		INC	AIMIM	YSRC
41		CPI	INC	YSRC
42		INC	TRS	TDP

Источник: Andhra Pradesh General Election Results. In: Maps of India. URL: <http://www.mapsofindia.com/parliamentaryconstituencies/andhrapradesh/general-election-results.html> (accessed: 3.05.2016)

В 2000-х гг. на парламентских выборах в Индии в целом хорошо прослеживается противостояние двух партий – ИНК и БДП. При этом, штат Андхра-Прадеш был зоной преимущественной электоральной поддержки ИНК на выборах 2004 и 2009 гг. (см. рис. 10. – границы штата обозначены красным; рис. 11), как в округах, расположенных в будущей Телагане, так и Андхре.

Рисунок 10. Общенациональные парламентские выборы, 2004.

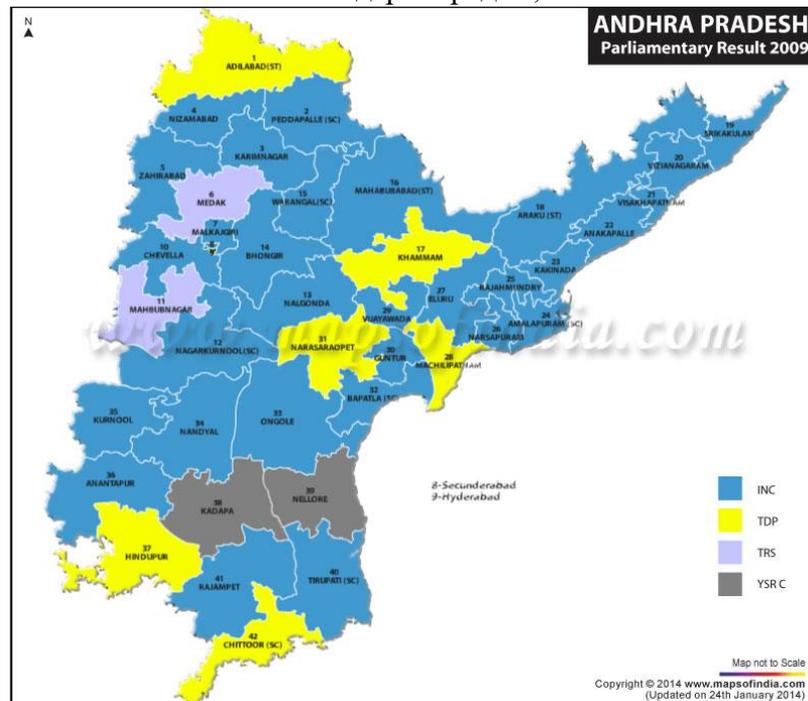
Parliamentary Elections 2004
All India Snapshot



Copyright (c) Election Commission of India

Источник: Maps of Lok Sabha GE 2004 Results. (2004). In: Election Commission of India. URL: http://eci.nic.in/eci_main/election_maps/Results/PC/INDIA.jpg (accessed: 3.05.2016)

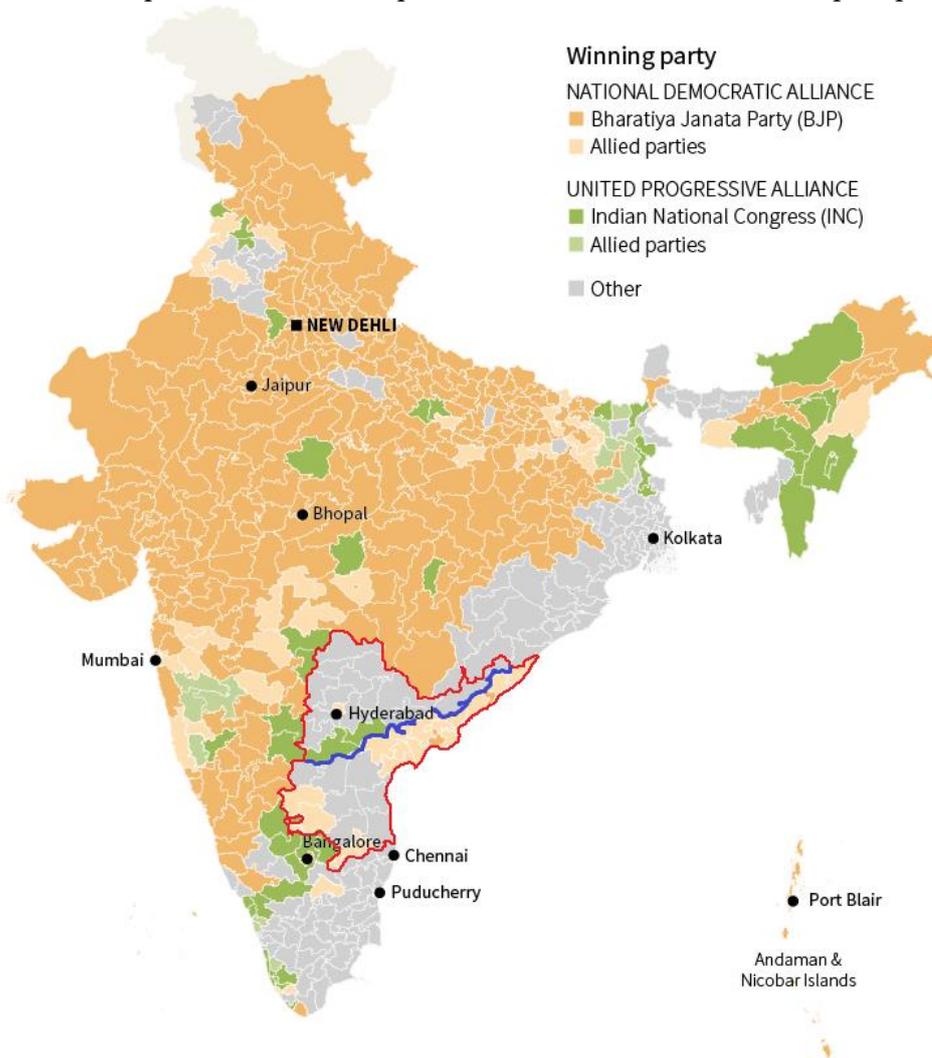
Рисунок 11. Результаты общенациональных парламентских выборов в штате Андхра-Прадеш, 2009.



Источник: Andhra Pradesh General Election Results. In: Maps of India. URL: <http://www.mapsofindia.com/parliamentaryconstituencies/andhrapradesh/general-election-results.html> (accessed: 3.05.2016)

ИНК в условиях конфликта между движением «За Телангану» и Андхрой в конце 2000-х обещал проведение реформы, но при этом фактически затягивал начало ее реализации. Так или иначе, в мае 2009 г. ИНК одержала победу в 33 из 42 округов, расположенных в штате. При этом, 17 из них, включая Хайдарабад – «тегаланские», а 16 – в Андхре. (рис. 12, табл. 7).

Рисунок 12. Результаты общенациональных парламентских выборов в штатах Телангана и Андхра Прадеш, 2014.



Источник: India Elections 2014. In: Reuters Graphics, 2014. URL:

http://graphics.thomsonreuters.com/14/05/india_elections/index.html (accessed: 3.05.2016).

Дальнейший рост напряженности между «провинцией» Телангана и Андхрой стимулировал появление и/или рост популярности региональных партий, таких как ТРС (популярна в Теганане) и ТДП (Партия Телугу, преимущественно популярна в Андхре, возглавляет выходец из шоу-бизнеса (Varun, 2016)). География общенациональных парламентских выборов в 2014 г. изменилась: в округах, расположенных в штате Андхра-Прадеш (включая территорию нового штата Телангана – на рисунке 9 граница между ними обозначена синим) ИНК

смогла сохранить позиции только в двух округах, а общенациональная индуистская (правящая) Партия Бхаратия Джаната (БДП) получила поддержку только в 2 округах в Андхре. Большая часть округов в Телангае досталась региональной ТСР, а в Андхре – ТДП (см. табл.7).

Таким образом, история последних трех общенациональных электоральных парламентских кампаний в штате Андхра-Прадеш показывает влияние региональных процессов на электоральные процессы национального масштаба. Региональный конфликт и способ его решения так или иначе нашли отражение в росте влияния региональных партий

Андхра-Прадеш до раздела был представлен в верхней палате (Раджья Сабха) национального парламента - 18 депутатами, которые избираются депутатами легислатуры штата. В соответствии с конституцией Индии, количество депутатов пропорционально численности населения штата. После выхода из состава Теланганы Андхра-Прадеш имеет представительство из 11 депутатов, а 7 представляют новый штат. Если представительство штата в нижней палате в партийном отношении имеет ярко выраженную региональную специфику (представительство региональных (этнических) партий), то в верхней палате как в случае Теланганы, так и Андхры (по состоянию на 2016 г.) наиболее доминируют депутаты от ИНК (см. табл. 7).

Таблица 7. Партийная принадлежность депутатов Совета Штатов парламента Индии от Теланганы и Андхры Прадеша, 2016.

	INC	TDP	TRS	BJP
Андхра Прадеш	6	3	1	1
Телангана	4	3	0	0

Источник: Current Members of Parliament of India – Lok Sabha, Rajya Sabha, MPs. (2016).

Retrieved May 5, 2016, from <http://recruitmentresult.com/current-members-of-parliament-of-india>

2 из 11 депутатов от Андхра Прадеша в Совете штатов замещают должности региональных министров, возглавляя Министерство науки и технологий (от ТДП) и Министерство торговли и промышленности (от БДП) (MP Rajya Sabha, 2016).

Право законодательной инициативы у штата отсутствует.

Право вето на решения, принимаемые национальными органами власти отсутствует.

Представители регионального правительства участия в работе общенационального правительства не принимают.

Консультативные органы отсутствуют.

Специальные механизмы (квоты и т.п.) представительства этнических групп в национальных (центральных) органах власти отсутствуют. Есть этнические партии, чьи кандидаты конкурируют в одномандатных избирательных округах с кандидатами иных партий.

7 округов из 42, в которых выбираются депутаты Лок Сабхи от Адхра-Прадеша зарезервированы для представителей списочных каст (Scheduled Castes); 3 округа – для представителей списочных племен (Scheduled Tribes).

Самостоятельность ЭРА. Статья 162 Конституции Индии регламентирует, что исполнительная власть любого штата распространяется на вопросы, в отношении которых Легислатура штата имеет право издавать законы (при условии, что по любым вопросам, в отношении которых право издавать законы принадлежит как Легислатуре штата, так и Парламенту, исполнительная власть штата подчиняется Союзу или его органам и ограничивается исполнительной властью, прямо предоставленной настоящей Конституцией или каким-либо законом, изданным Парламентом). Остаточные законодательные полномочия принадлежат Парламенту Индии (ст. 248 Конституции Индии). В Конституции Индии выделены 3 перечня: компетенции Союза, компетенции штатов, совместные компетенции (см. приложение 1).

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. См. выше о национальных правилах – Список языков; трехязычная формула в системе образования.

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы»

Язык. В то время как телугу является официальным языком штата, урду рассматривается как *дополнительный официальный язык* в муниципальных районах, где носители урду составляют 15% и более от всего местного населения. Всего таких округов, в которые входят муниципалитеты с концентрацией носителей урду 15% и выше, по данным Фатихи четырнадцать (Fatih, 2003). Урду используется в этих муниципалитетах как второй официальный язык, прежде всего, в публично-правовой сфере: 1) язык используется для ответа на запросы, полученные от граждан и поданные на урду; 2) в муниципальных судах, а также при рассмотрении дел в Высоком Суде Андхра-Прадеш при рассмотрении дел, переданных на апелляцию из нижестоящих инстанции в случае, если судопроизводство там велось на урду (для этого сотрудники судов, прежде всего секретариат, должны владеть урду); 3) урду является официальным языком уголовно-процессуального кодекса в округах, Куддапа, Адилабад, Рангаредди (включая г. Хайдарабад), Каримнагар, Кхаммам, Махабубнагар, Медак, Налгонда, Низамбад, Варангал, Курнул, Анантапур, Гунтур⁷; 4) работники администраций при приеме на работу обязаны продемонстрировать знание урду посредством экзамена. В районах, где носителей урду менее 15% язык может использоваться в качестве дополнительного для следующих целей: 1) организация тендеров на закупки всех видов работ, например, в департаментах содержания и строительства

⁷ Только три последние из этих округов после административной реформы 2014 г. остались в составе Андхра Прадеша, а остальные составили новый штат Телангана.

дорог; 2) извещение о торгах и общих вопросах, касающихся общественных интересов в службах и департаментах рыбного хозяйства; 3) извещение о торгах, размещаемых акцизными службами; 4) извещения о размещении торгов службами департамента лесного хозяйства и управления ирригационными системами на уровне мандалов и ниже и т.п. (Fatih, 2003). Кроме того, решением правительства штата было создано Управление по вопросам перевода, в функции которого входит перевод важных нормативно-правовых актов, положений и уведомлений на язык урду и языки других меньшинств.

Для Индии, в целом, и для ее штатов, в частности, актуальной является проблема безграмотности, которая наиболее значимой оказывается для аграрных территорий. В Андхра-Прадеше именно среди сельского населения наиболее высок процент безграмотных, усиливающихся и в гендерном отношении (женщин среди безграмотных больше, чем мужчин) (Census, 2011). Это обуславливает специфику национальных и субнациональных образовательных систем, функционирование начальной ступени которых направлено на решение проблем безграмотности. В штате Андхра Прадеш институционализирован следующий формат обязательной для всех штатов трех-язычной формулы: 1) телугу, тамильский, каннада, урду, ория, хинди и маратхи в качестве первого языка с 1 по 10 классы; 2) телугу, хинди, тамильский, каннада, урду, маратхи, ория, и специальный английский в качестве второго языка с 8 по 10 классы; 3) английский язык в качестве третьего языка с 5 по 10 классы.

Религия. В отличие от институционализированных преференциальных языковых политик и преференций для низших каст, преференциальные политики в области религии (меньшинств, особенно мусульман и христиан) в Андхра-Прадеше являются болевым (конфликтным) вопросом. Дело в том, что мусульманская элита Андхра-Прадеша в период образования Индийского Союза фактически доминировала в органах власти (особенно в мусульманских районах), после «капитуляции» низима, ее представители стали активно вступать в ИНК, *теряя при этом свою политическую субъектность*. Постепенно их доля в органах власти снижалась, и уже начиная с 1960-х гг. и до начала 2000-х гг. не превышала 3,3% (в полиции – 1%) при том, что мусульмане в штате составляют в среднем 9%. Уровень депривации, таким образом, составляет 61% (Khan, 2013). Основным каналом рекрутирования мусульман долгие годы был ИНК. В 1980-е гг. начинает набирать популярность АИММ, а в начале 2000-х представители мусульманских общин для продвижения использовали каналы БДП. Сколько-нибудь сильных мусульманских партий в Андхра-Прадеше нет.

Кастовая система фактически является блокатором политизации религии в Андхра-Прадеше. Большая часть мусульман являются членами общин, которые включены в т.н. ОВС – Other Backward Classes - классы и касты, которые занимают промежуточное положение между низшими и высшими кастами в социальной структуре индийского социума. Для этих каст еще в 1970-е гг. были введены квоты на получение образования и занятие должностей в органах власти. Среди

ОВС есть две касты – Dukeluma и Mehtars – которые полностью являются мусульманскими. Их представители в штате Андхра-Прадеш оставляют 19,2 от всех мусульман.

Ситуация начала меняться в начале 1990-х гг., в т.ч. под влиянием возвращения мусульман-эмигрантов из Кувейта, где началось иракское вторжение. Власти были вынуждены в дополнение к преференциальной политике кастовых квот обратить внимание на мусульман как социальную отдельную категорию (например, в структуре правительства штата был создан «Департамент социального обеспечения меньшинств» - более подробно см. ниже). В бюджете штата стали резервироваться средства для реализации программ поддержки меньшинств (Minority Welfare Scheme), в т.ч. мусульман. Например, в рамках этого бюджета реализуются программы по организации (финансированию проведения) массовых браков среди мусульман и христиан, находящихся за чертой бедности (Government Orders, 2016).

На выборах в 2004 г. ИНК обещала введение 5% квоты для представителей мусульманских общин вне зависимости от их кастовой принадлежности. В 2005 г. в штате Андхра-Прадеш эта квота на получение образования и занятие должностей в органах публичной власти была введена (в 2007 г. была снижена до 4%). Однако, Высший суд штата блокировал ее введение. Только в 2010 г. Высший суд Индии Верховный Суд принял решение о принятии обеспечительной меры и удовлетворил запрос штата о сохранении 4% квоты для мусульман ОВС.

В результате, в Андхра-Прадеше реализована следующая модель: мусульмане, члены каст ОВС имеют 4% эксклюзивную квоту + ОВС квоту (Khan, 2013). Последние заявления Телаганских политиков, например, свидетельствуют о намерении вводить в новом штате подобную квоту (12%) для мусульман (Muslim quota, 2015).

Как это уже отмечалось в 1993 г. в структуре правительства штата был создан «Департамент социального обеспечения меньшинств». Основной задачей Департамента является оказание содействия и обеспечение социально-экономического благополучия, грамотности представителей меньшинств, проживающих в штате. Для этого разрабатываются программы социально-экономической поддержки меньшинств (мусульман и христиан), внедряются образовательные льготы для студентов из меньшинств, создаются условия для прохождения стажировок и трудоустройства, оказывается поддержка предпринимательской деятельности представителей меньшинств (поддержка малого и среднего бизнеса); регистрация меньшинств.

Кроме того, Департамент уполномочен выдавать свидетельства о заключении брака для христиан.

После реформы 2014 г. в составе правительства штата Телангана появился подобный департамент; кроме того, создана специальная Комиссия по изучению социально-экономических и образовательных условий жизни мусульман.

В структуре Легислатуры штата есть такой же Департамент социального обеспечение меньшинств. Его функции аналогичны функциям департамента в структуре правительства; их работа скоординирована. В его составе 8 членов от нижней палаты и 3 – от верхней.

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты В Conflict Barometer не фиксируется (только 1969 г.)

Публичные дискуссии. В конце 2009 г. требования выделения Теланганы в самостоятельный штат достигли своего пика, поскольку не получили уверенного большинства в парламенте, ИНК под руководством Сони Ганди заморозила решение о разделе штата Андхра-Прадеш. В ответ на это лидер ТРС объявил голодовку. Вот как об этом пишет свидетель событий В.Кашин: *«Председатель партии Телангана раитра самити (ТРС) 56-летний К. Чандрашекхар Рао объявил голодовку до смерти. 22 сторонника отделения Теланганы от Андхра-Прадеш предприняли попытки самоубийства, из которых 5 закончились летальным исходом. На следующий день многие университеты Хайдарабада распустили на каникулы. Около 2-х тыс. студентов Османского университета отказались подчиниться приказу властей и забаррикадировались в здании Колледжа искусств. Полиция взяла кампус в плотное кольцо. На помощь блюстителям порядка были переброшены 9 батальонов сил быстрого развертывания из Дели и Карнатаки. Состояние здоровья председателя ТРС резко ухудшилось. Телевидение сообщало о его близкой кончине. В среду 9 декабря полицейские проникли на территорию Колледжа искусств и арестовали 169 студентов, активистов движения за Телангану. С каждым часом напряжение в городе нарастало. Ранним утром 10 декабря в отеле "Кришна" меня разбудили. громкие сигналы сирен и гудков автомобилей, мотоциклов и скутеров. Повсюду развевались флаги Теланганы. Казалось, "розовое" море затопило Хайдарабад. Главными центрами народного ликования были площади, прилегающие к Колледжу искусств и Институту медицинских исследований, где все это время находился лидер ТРС Чандрашекхар Рао. Накануне вечером он объявил о прекращении 11-дневной голодовки. Это стало возможным после заявления министра внутренних дел <Индии> П. Чидамбарамы, обещавшего "в скором времени начать процесс отделения Теланганы от Андхра-Прадеш" и вынести этот вопрос на рассмотрение законодательного собрания.»* (Кашин, 2010). Тогда же, в те декабрьские дни 2009 г. сын лидера ТРС Чандрашекхара Рао озвучил позицию партии о статусе Хайдарабада. Рама Рао заявил, что Хайдарабад на протяжении 400 лет был столицей Теланганы и останется ею навсегда, добавив, что *«дворцам политиков Андхры и их собственности в городе ничто не угрожает»*. Ведущая региональная партия Андхры «Телугу десам парти» (ТДП) выразила недовольство односторонними заявлениями ТРС.

В целях поиска компромисса по вопросу о Разделе штата и статусу Хайдарабада, правительство Сони Ганди созвало в Дели партийную конференцию ИНК, куда были приглашены по два представителя от каждой из конфликтующих сторон. Однако встреча 5.01.2010 г. оказалось безрезультатной, и уже в конце января

в Хайдарабаде опять начались протесты, главными участниками которых выступили студенты Османского университета. В ходе протестов были ранены около 30 студентов и 10 полицейских.

В феврале 2010 г. в ответ на растущий внутрирегиональный конфликт в Андхра-Прадеше Индийское правительство Сони Ганди объявило о создании «Комитета по Теленгане», под председательством судьи Б. Н. Шрикришны. В ответ на это ТРС обвинила ИНК в предательстве.

Принятие решение о разделе штата затягивалось до лета 2013 г., когда правящий Объединённый прогрессивный альянс (лидер – ИНК) принял решение о разделе штата Андхра-Прадеш на штат Андхра-Прадеш и штат Телангана. Далее, в соответствии с Конституцией Индии, это решение должны были одобрить депутаты парламента Андхра-Прадеша. две части и создания на одной из них новой территориальной единицы, штата Телангана, сообщает ВВС. Для законодательного закрепления правительственного решения его должны обсудить парламентарии и члены ассамблеи Андхра-Прадеш.

Как только стало известно о решении федерального правительства, в штате Андхра-Прадеш начались массовые акции протеста, участники которых (студенты, активисты общественных организаций и политических партий, организаций, выступающих против выделения нового штата) поджигали шины припаркованных автомобилей и блокировали автобусные станции. Федералы были вынуждены ввести в территории протеста дополнительные силы правопорядка, объявить перерыв в работе школ и предприятий. Ряд депутатов федерального парламента (противников раздела) в знак протеста подали в отставку.

В феврале 2014 в соответствии с Актом о реорганизации штата Андхра-Прадеш (Reorganization Act, 2014), принятым национальным парламентом Индии, из состава Андхра-Прадеша был выделен новый, 29-й штат (Телангана).

Механизмы взаимодействия. Основным механизмом взаимодействия региона и федерального центра в Индии является представительство автономии в обеих палатах национального парламента. При решении вопросов о языках меньшинств и титульных групп ЭРА значимую роль играет Комиссия по делам языковых меньшинств, статус которой закреплен конституционно. Данная комиссия, при исполнении функции защиты лингвистических меньшинств, осуществляет взаимодействие как с представителями этнических групп в составе региона напрямую, так и посредством взаимодействия с должностными лицами в составе специальных департаментов по защите миноритарных языков и прав этнических меньшинств как структурных подразделений регионального правительства и парламента.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Вопросы, отнесенные к компетенции Союза

1. Оборона; армия, ее организация, функционирование, финансирование и т.п.; разведка, госбезопасность; борьба с терроризмом и пиратством
2. Атомная энергетика; ВПК; нефтяная отрасль промышленности; горнорудная, калийная отрасли промышленности; транспортная инфраструктура (железные дороги, объявленные законом дорогами национального значения шоссейные дороги); морское судоходство и навигация во внутренних водах; Порты, которые объявлены законом главными портами, вопросы организации функционирования портов; воздушные пути; маяки и их обслуживание, диспетчерская служба авиации; аэродром; организация обучения и подготовки летного состава и регулирование такого обучения и подготовки, предусмотренного Штатами
3. Почта, телеграф, телефон, радио, беспроводная связь
4. Внешний суверенитет: внешняя политика и международные отношения; дипломатическая служба, консульское и торговое представительство; представительство в ООН; внешняя торговля; таможня, таможенные сборы, экспортные сборы и акцизы (на табак и другие товары, производимые или вырабатываемые в Индии, за исключением спиртных напитков, потребляемых людьми, опиума, индийской конопли и других наркотиков, но включая медицинские и парфюмерные препараты, содержащие спирт и любые вещества, указанные в подпункте "b" настоящего пункта).
5. Внутренний суверенитет: вопросы гражданства, экстрадиции, визовая политика
6. Имущество Союза и доход от него; в случае если оно расположено на территории штата, то распоряжение им осуществляется с соблюдением законодательства штата (за исключением случаев, когда Парламент законом предусматривает иное); суды по опеке над недвижимым имуществом Правителей Индийских княжеств
7. Госдолг; монетарная политика; иностранное заимствование; РФС; регистрация, лицензирование финансовых институтов и учреждение; торговые отношения между штатами; банковское дело и ценные бумаги; страхование; налоги (подходный за исключением доходов с сельского хозяйства, налог на прибыль, налог на общую стоимость активов, налоги на капиталы компаний; имущественный налог, за исключением налога с сельскохозяйственных земель; транспортный налог, налог с финансовых операций); сборы, относящиеся к наследованию имущества, за исключением сельскохозяйственных земель, гербовый сбор.
8. Регистрация, регулирование деятельности и ликвидация коммерческих, и некоммерческих корпораций, деятельность которых не ограничивается пределами одного Штата (за исключением университетов)
9. Правительственные лотереи, в т.ч. организуемые правительством штата;
10. Патенты; стандартизация;

11. Отрасли промышленности, контроль над которыми со стороны Союза Парламент законом объявил целесообразным в публичных интересах
12. Регулирование и развитие межштатных рек и речных бассейнов в пределах, в которых такой контроль над регулированием и развитием со стороны Союза определен законом Парламента как целесообразный в публичных интересах; рыболовство и рыбный промысел вне пределов территориальных вод
13. Выращивание мака, производство опиума и продажа опиума на экспорт
14. Лицензирование демонстрации кинофильмов
15. Решение межотраслевых споров, в т.ч. между работниками и работодателями;
16. Учреждения культуры и памятники национального масштаба (список); учреждения образования, в т.ч. университеты национального значения (список), федеральные бюджетные учреждения по подготовке научно-технических кадров; вопросы стандартизации образования;
17. Перепись населения; топография, метеослужба
18. Госслужба; пенсионная система
19. Выборы в Парламент, легислатуры штатов, президента страны, его заместителя, формирование избирательной комиссии; финансовое обеспечение депутатов парламента и легислатур штатов, президента, правительства; контроль-ревизионная проверка отчетности союза и штатов; формирование и регулирование деятельности высшего суда, его финансовое обеспечение,
20. Распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо Штата на любую территорию за пределами этого Штата, но без предоставления, однако, права полиции одного Штата распространять полномочия и юрисдикцию на какой-либо территории за пределами этого Штата без согласия на то Правительства Штата, в пределах которого такая территория расположена; распространение полномочий и юрисдикции полицейских чинов какого-либо

Перечень II. Вопросы, отнесенные к компетенции Штатов

1. Полиция (включая железнодорожную и сельскую полицию)
2. Процедура в суде по делам ренты и налогов; судебные издержки, взимаемые во всех судах, за исключением Верховного суда.
3. Тюрьмы, исправительные учреждения для малолетних, Борстальские учреждения и другие учреждения подобного характера, а также лица, заключенные в них; соглашения с другими Штатами о пользовании тюрьмами и другими учреждениями.
4. МСУ Местное управление
5. Здравоохранение и санитария; больницы и аптеки; социальная политика; регулирование оказания ритуальных услуг;
6. Торговля и коммерческая деятельность в пределах Штата
7. Газ и газовые заводы
8. Регистрация, регулирование и ликвидация корпораций, университетов, не указанных в перечне I,

9. Предприятия, земли и здания, принадлежащие Штату или находящиеся во владении Штата
10. Сельское хозяйство, включая сельскохозяйственное образование и исследования в области сельского хозяйства; скотоводство, ветеринарное обучение и практика; рыбный промысел; земля, т.е. права на землю или права, связанные с землей; аренда земли, включая отношения между земельным собственником и арендатором, а также взимание ренты; передача и отчуждение Производство, владение, перевозка, покупка и продажа спиртных напитков.
11. Учреждения культуры, финансируемые штатом;
12. Найденные клады; пари и азартные игры
13. Транспортная инфраструктура, не указанная в перечне I; муниципальные трамвайные пути; канатные дороги, внутренние водные пути и передвижение по ним
14. Выборы в Легислатуру Штата с соблюдением положений любого закона, изданного Парламентом; Жалованье и содержание депутатов легислатуры, членов правительства штата; их права, привилегии и иммунитеты.
15. Пенсии Штата; госдолг Штата
16. Доход с земли (налоги с сельскохозяйственных доходов, сборы в связи с наследованием сельскохозяйственных земель, сборы с сельскохозяйственных земельных владений) налог на недвижимое имущество (на земли и здания); налоги на право разработки полезных ископаемых; акцизные сборы с товаров, производимых в Штате; налоги на ввозимые в какую-либо местность товары, предназначенные для потребления, использования или продажи в данной местности; налоги на потребление или продажу электроэнергии; налоги на продажу и покупку товаров, за исключением газет; налоги с товаров и пассажиров, перевозимых по дорогам или по внутренним водным путям; налоги на животных и на лодки; налоги на профессии, ремесла, промысел и работу по найму; подушевой налог; налоги на предметы роскоши, включая налоги на развлечения, увеселения, пари и азартные игры.

Перечень III. Вопросы совместной компетенции Союза и Штатов

1. Уголовное право; уголовный процесс; превентивное заключение по причинам, связанным с безопасностью какого-либо Штата, поддержанием публичного порядка или обеспечением снабжения и служб, имеющих существенное значение для общества; лица, подвергаемые такому заключению; перемещение из одного Штата в другой Штат заключенных, обвиняемых и лиц, подвергнутых превентивному заключению; бродяжничество; бродячие и кочевые племена
2. Гражданское право, семейное право, трудовое право; гражданские процесс.
3. Правонарушение, преследуемое в исковом порядке.
4. Банкротство и несостоятельность; доверительная собственность и распоряжение собственностью на доверительных началах.

5. Душевная болезнь и слабоумие, включая места для содержания и лечения душевнобольных и слабоумных
6. Вопросы экологии; фальсификация продуктов питания и других товаров; санитарная служба
7. Наркотики и яды, с соблюдением положений перечня I в отношении опиума.
8. Экономическое и социальное планирование; демографическая политика; ЗАГС.
9. Коммерческие и промышленные монополии, синдикаты и тресты; Профессиональные союзы; конфликты в промышленности и трудовые конфликты; социальное обеспечение и социальное страхование; занятость и безработица; образование с соблюдением положений перечня I.
10. Благотворительность и благотворительные учреждения, благотворительные и религиозные пожертвования и религиозные учреждения.
11. Порты, за исключением тех включенный в перечень I; судоходство и навигация на внутренних водных путях на судах с механическими двигателями и правила движения на таких водных путях.
12. Контроль над ценами.
13. Археологические раскопки и памятники, кроме имеющих национальное значение.

Список литературы

- Alesina A., Devleeschauwer A., Easterly W., Kurlat S., Wacziarg R. (2002). Fractionalization. doi:10.1023/A:1024471506938
- All Members Party-wise List. (2016). In: House of people of Parliament of India. URL: <http://164.100.47.192/Loksabha/Members/PartywiseList.aspx> (accessed: 27.03.2016)
- All Members Party-wise List. In: House of people of Parliament of India, 2016. URL: <http://164.100.47.192/Loksabha/Members/PartywiseList.aspx> (accessed: 27.03.2016)
- Andhra Pradesh General Election Results. In: Maps of India. URL: <http://www.mapsofindia.com/parliamentaryconstituencies/andhrapradesh/general-election-results.html> (accessed: 3.05.2016)
- Andhra Pradesh. In: Department of Panchayati Raj-Aandhra Pradesh, 2015. URL: <http://www.appr.gov.in/>. Retrieved (accessed: 1.05.2016)
- Andhra Pradesh: State administrative divisions, 2011. URL: <http://www.censusindia.gov.in/2011census/maps/atlas/28part1.pdf> (accessed: 1.05.2016)
- AP Legislative Council. URL: <http://www.aplegislature.org/web/legislative-council/overview> (accessed: 1.05.2016)
- Benedikter T. Language Policy and Linguistic Minorities in India: An Appraisal of the Linguistic Rights of Minorities in India. Bolzano: EURAC Research, 2013. 232 p
- CLM Report №51. Commissioner for Linguistic Minorities. New Delhi, 2015. URL: <http://www.nclm.nic.in/shared/linkimages/NCLM51stReport.pdf> (accessed: 27.03.2016)
- Country Comparison: Population. (2015). In: the World Factbook. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2119rank.html#in> (accessed: 27.03.2016)
- Current Members of Parliament of India – Lok Sabha, Rajya Sabha, MPs. (2016). Retrieved May 5, 2016, from <http://recruitmentresult.com/current-members-of-parliament-of-india>
- Election Commission of India: Statistical Reports of General Elections to Statelegislative Assembly (Vidhansbha). – Retrieved from: http://eci.nic.in/eci_main1/ElectionStatistics.aspx (accessed: 3.05.2016)
- ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>
- Fatih, A. R. (2003). Urdu in Andhra Pradesh. // Language in India: Strength for Today and Bright Hope for Tomorrow. 2003. Vol. 3. URL: <http://www.languageinindia.com/april2003/urduinap.html> (accessed: 1.05.2016)
- Government Orders (2016). In: AP Minorities Welfare Department. URL: <http://apsmfc.com/> (accessed: 2.05.2016)

India Elections 2014. In: Reuters Graphics, 2014. URL: http://graphics.thomsonreuters.com/14/05/india_elections/index.html (accessed: 3.05.2016).

India GDP per capita 1960-2016. (2014). In: Trading Economics. URL: <http://www.tradingeconomics.com/india/gdp-per-capita> (accessed: 27.03.2016)

India. (2015). In: World Factbook. URL: the World Fact Book. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/in.html>(accessed: 27.03.2016) (accessed: 27.03.2016)

Indian states by GDP per capita. (2014). In: Statistics Times. URL: <http://statisticstimes.com/economy/gdp-capita-of-indian-states.php> (accessed: 30.04.2016)

Khan M. Casting Out and Carving in: How Andhra Pradesh Addressed Exclusions of Muslims and Christians. McMaster University, 2013.

Legislative Council. In: AP State Portal. URL: <http://www.ap.gov.in/government/legislative-council/> (accessed: 3.05.2016)

List of political parties participated. (2014). In: Election Commission of India. URL: http://eci.nic.in/eci_main1/GE2014/ge.html (accessed: 3.05.2016)

Maps of Lok Sabha GE 2004 Results. (2004). In: Election Commission of India. URL: http://eci.nic.in/eci_main/election_maps/Results/PC/INDIA.jpg (accessed: 3.05.2016)

MP Rajya Sabha (2016). In: AP State Portal. URL: <http://www.ap.gov.in/government/mp-rajya-sabha/> (accessed: 5.05.2016)

Muslim quota: Suggestions can be given online. (2015, November 18). In: The TS Commission of Inquiry on Socio-economic & Educational Conditions of Muslims. URL: <http://coiformuslims.telangana.gov.in/muslim-quota-suggestions-can-be-given-online/> (accessed: 3.05.2016)

Overview. In: Legislative Assambly Andhra Pradesh. URL: <http://aplegislature.org/> (accessed: 1.05.2016)

Population Enumeration Data (Final Population). (2011). In: Census of India 2011. URL: http://www.censusindia.gov.in/2011census/population_enumeration.html (accessed: 1.05.2016)

Ram, V. (2014, April 19). Federalism and silence of our Constitution: perspectives in the context of Andhra Pradesh reorganization. In: Journal of Indian Law and Society, 4. URL: <https://jilsblognujs.wordpress.com/2014/04/19/article-3-federalism-and-the-silence-in-our-constitution-perspectives-in-the-context-of-the-andhra-pradesh-reorganization/> (accessed: 3.05.2016)

Religion PCA. (2011). In: Census of India 2011. URL: http://www.censusindia.gov.in/2011census/Religion_PCA.html (accessed: 1.05.2016)

Statewise Population of India. (2011). In: India Guide. URL: <http://www.indiaonlinepages.com/population/state-wise-population-of-india.html> (accessed: 3.05.2016)

The Andhra Pradesh Reorganization Act, 2014. In: AP Legislature. URL: <http://www.aplegislature.org/documents/12524/17895/APRegACT2014.pdf/8505fe86-f67b-41a7-ac8f-571f58090586> (accessed: 2.05.2016)

The Constitution of India. NEW DELHI, India.

Urban and Rural Population of India, 2011. In: India in facts. URL: <http://indiafacts.in/india-census-2011/urban-rural-population-o-india/> (accessed: 1.05.2016)

Алпатов Ю. (1996). Конституционно-правовой институт президентского правления в штатах Индии: автореферат на соискание ученой степени к.ю.н. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=25363> (проверено: 3.05.2016)

Андхра-Прадеш. «Джентльменский» штат Индии. / Планета Земля. Виртуальное путешествие. URL: <http://geosfera.org/aziya/indiya/1861-andhra-pradesh.html> (accessed: 27.04.2016)

Барциц, И. Федеральная интервенция. // Обозреватель – Observer. URL: http://old.nasledie.ru/oboz/N03_01/3_05.HTM (проверено: 3.05.2016)

Дмитриев Р.. (2012). Региональная демографическая политика в Индии: достигнуты ли поставленные цели? / Региональная демографическая политика: Сборник статей (стр. 245-271). Москва: МАКС Пресс. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2013/0543/analit02.php> (проверено: 1.05.2016)

Индийские мусульмане просят создать из области Телангана отдельный штат. // VSESMI.RU 20.04.2010. URL: <http://www.vsesmi.ru/news/4041392/> (accessed: 2.05.2016)

Индийский федерализм. // Закон сегодня. Юридически портал. URL: http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kpzs/DOC_292.php (проверено: 30.04.2016)

Индия / Территориально-государственное устройство (унитарное, федеративное и прочее) / Политический атлас современности. URL: <http://www.hyno.ru/tom2/330.html> (проверено: 1.05.2016)

Испаева Г. (1991). Индийский федерализм: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=52840> (проверено: 30.04.2016)

Кашин, В. Индия: корни регионального сепаратизма. // Азия и Африка сегодня. 2010. №10. стр. 28-40.

Конституция Индии. / Конституции зарубежных государств: Учебное пособие. под ред.: В. Маклакова. Изд. 4-е, переработанное. Москва: Волтерс Клувер, 2003. URL: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/india/india--r.htm (проверено: 1.05.2016)

Кузьменко, В. Самостоятельная Телангана. // Русская планета. 2.06.2014. URL: <http://rusplt.ru/world/samostoyatel'naya-telangana-10225.html#> (проверено: 2.05.2016)

Нагиба И. Индийский английский: история, статус, особенности. // Известия Восточного института. 2008. №15. С.151-160.

Никитина, А. Форма государственного устройства: особенности федеративного устройства Индии. // Международный научный журнал «СИМВОЛ НАУКИ». 2015. №4. С.162-164.

Пахомов Е. (2016). Почему в Индии начались кастовые бунты. URL: <http://carnegie.ru/commentary/2016/03/24/ru-63103/ivu0> (проверено:26.03.2016)

Смокотин В. Многоязычие и общество. // Вестник Томского государственного университета. 2007. №302. С.28-31.

Строкань, С. Индия перерисовывает свою карту. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2248906> (проверено:2.05.2016)

Шлыкова Н. (2011). Политические партии Индии. // Журнал российского права. 2011. №11. С.85-91.

Щипанова, Н. Партийная система Индии: баланс политических сил. // Вестник Челябинского государственного университета. 2006. №3. С. 147-151.

Языки Индии. In: Language Encyclopedia. URL: <http://langopedia.ru/2012/11/17/%D0%BA%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0-%D1%8F%D0%B7%D1%8B%D0%BA%D0%BE%D0%B2-%D0%B8%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%B8/> (проверено:27.03.2016)