

Республика Алтай (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

	2006-2014	2015-2016
Political Rights	6	6
Civil Liberties	5	6
Status	Not Free	Not Free

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmswR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

№ п/п	Наименование республики	Количество одномандатных избирательных округов
1	Республика Адыгея (Адыгея)	1
2	Республика Алтай	1
3	Республика Башкортостан	6
4	Республика Бурятия	1
5	Республика Дагестан	3
6	Республика Ингушетия	1
7	Кабардино-Балкарская Республика	1
8	Республика Калмыкия	1
9	Карачаево-Черкесская Республика	1
10	Республика Карелия	1
11	Республика Коми	1
12	Республика Крым	3
13	Республика Марий Эл	1
14	Республика Мордовия	1
15	Республика Саха (Якутия)	1
16	Республика Северная Осетия — Алания	1
17	Республика Татарстан (Татарстан)	6
18	Республика Тыва	1
19	Удмуртская Республика	2
20	Республика Хакасия	1
21	Чеченская Республика	1
22	Чувашская Республика — Чувашия	2
23	Еврейская автономная область	1
24	Ненецкий автономный округ	1
25	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	2
26	Чукотский автономный округ	1
27	Ямало-Ненецкий автономный округ	1

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общедолевой и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общедолевая часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на *выборах в региональные парламенты*. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система с *доминирующей партией*, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

Партия	Получено мест в Думе
«Единая Россия»	343
КПРФ	42

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

ЛДПР	39
«Справедливая Россия»	23
«Родина»	1
«Гражданская платформа»	1
Самовыдвижение	1

Источник: Итоги выборов. URL:

http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Республика Алтай¹¹ – субъект Российской Федерации, находится на юге Западной Сибири. По территории субъекта проходит внешняя государственная граница России: на юго-востоке - с Монголией (протяженность границы - 223,8 км) и Китайской Народной Республикой (55 км), на юго-западе - с Республикой Казахстан (517,6 км). Внутренняя административная граница имеется с четырьмя регионами России: на северо-западе - с Алтайским краем, на северо-востоке - с Кемеровской областью и Республикой Хакасия, на востоке - с Республикой Тыва.

The map displays the Republic of Altai, a landlocked region in Southern Russia. It is bordered by the Altai Krai to the west, the Khanty-Mansi Autonomous Okrug to the north, the Tyva Republic to the east, and the Kazakh Republic and Mongolia to the south. The republic's capital, Gorno-Altaysk, is highlighted with a dashed border. Major cities such as Kemerovo, Kyshtol, and Kyzyl are marked. The map also shows the Altai Mountains, the Irtysh River, and the surrounding regions of Kemerovo Oblast, Tyva, and Mongolia. The RossMaps.ru logo is visible in the top right corner.

Первые археологические памятники на территории республики имеют возраст около 1.5 млн. лет назад (Улалинская стоянка, обнаружена в Горно-Алтайске). История республики связана с историей государств Центральной Азии. Со II по IV в. Алтай жил под «влиянием» сяньбийцев. С конца IV и до середины VI в. алтайские племена были подчинены жужанам, населявшими Восточную Монголию и Западную Маньчжураю, и стала платить им дань. С падением в 552г. господства жужаней в Центральной Азии возникает новое временное военно-административное объединение - Тюркский каганат - центром на Алтае, который распался в 588 г. на Западный (с центром в Семиречье) и Восточный (с центром в Монголии). В 630 г. восточные тюрки были поработены Китаем, в 659 г. такая же участь постигла и их западных. Однако первые не смирились с поражением. В 682 г. возник Второй Тюркский каганат, просуществовавший на ней более 50 лет. Падение каганата сменилось вла-

¹¹ С тюркского языка «Алтай» переводится как «Золотые горы».

дычеством енисейские кыргызов. В начале X в. оно переходит к кытаям ("кара-кытаям") или киданям¹².

В 1206 году территория нынешней Республики Алтай входила в Великую Монгольскую империю.

XIV век — Монгольская империя распалась на отдельные государства. Современная территория Республики Алтай была частью монгольских государств (Северная Юань и Джунгарское ханство) до 1756 г. т.е. до момента вхождения южных алтайцев (алтай-кижи, телеутов, теленгитов) в состав России. В отличие от последних, северные алтайцы (кумандинцы, тубалары, челканцы) стали поданными Русского государства значительно раньше. Вхождение алтайцев в состав России обеспечило им защиту от иноземных посягательств, спасло их от физического уничтожения цинскими войсками¹³.

Единственный город и столица Республики Алтай — Горно-Алтайск, основан в 1830 г. В составе Российской империи Алтай входил в состав Томской губернии, из которой в 1917 году выделена Алтайская губерния с центром в Барнауле. Вопрос о выделении Горного Алтая в самостоятельную административную единицу начал решаться на уровне губернии после Февральской революции 1917 вопрос. 7 мая 1917 на Томском Народном Собрании было решено «предоставить инородцам Алтая в силу их особой культуры, быта и уклада жизни, в силу совершенно особых географических, этнографических и почвенных условий тех местностей, которые они населяют, полную возможность самоопределения и создавать свое самоуправление»¹⁴. Реально вопрос об образовании самостоятельной административной единицы в Горном Алтае начал обсуждаться только после окончательного установления Советской власти на Горном Алтае.

1 июня 1922 года Всероссийским Центральным Избирательным Комитетом был принят Декрет «Об образовании Ойротской автономной области». Ее созданию предшествовал выход в 1920 году Горного Алтая из Бийского уезда с образованием отдельной территориальной единицы — Горно-Алтайского уезда. Огромную работу по выходу из Бийского уезда и особенно образованию автономии Горного Алтая проводило политическое движение во главе с известным художником, общественным и государственным деятелем Г.И. Чорос-Гуркиным. Ойротская автономная область просуществовала с 1922 по 1947 гг., 7 января 1948 года переименована в Горно-Алтайскую автономную область. До 1937 года Ойротская автономная область входила в состав сначала Сибирского, а с 1930 года — Западно-Сибирского края. В 1937 году была включена в Алтайский край.

Вопрос о выходе области из состава Алтайского края встал остро в ноябре 1989 года, когда на одиннадцатой сессии областного Совета народных депутатов двадцатого созыва, им было вынесено решение «О повышении правового статуса области».

¹² Цитируется по: История Республики Алтай на официальном интернет-портале республики. URL: <http://altai-republic.ru/about-the-region/history/> (дата обращения: 25.01.2017)

¹³ Там же

¹⁴ Республика Алтай, история и география // Сибирский туристический справочник. URL: <http://sib-guide.ru/siberia/ar/1> (дата обращения: 25.01.2017)

На третьей внеочередной сессии Горно-Алтайского областного Совета народных депутатов 25 октября 1990 была принята Декларация о государственном суверенитете Горно-Алтайской ССР. Декларация провозгласила государственный суверенитет Горно-Алтайской автономной Советской Социалистической Республики и определила его как «естественное необходимое условие существования ее национальной государственности, истории, культуры, традиций и призван обеспечить каждому человеку неотъемлемое право на достойную жизнь, свободное развитие и пользование своим родным языком»¹⁵. 3 июля 1991 был принят Закон РСФСР «О преобразовании Горно-Алтайской автономной области в Горно-Алтайскую ССР в составе РСФСР». С 16 мая 1992 статус был повышен до республики в составе России (Республика Горный Алтай). Постановлением Верховного Совета от 7 мая 1992 года Республика Горный Алтай была переименована в Республику Алтай.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Республика Алтай – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплён конституционно.

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность алтайцев в России составила 74 238 (0,05%) человек. Помимо Республики Алтай алтайцы проживают в Алтайском крае, Кемеровской области (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры алтайцев в регионах РФ

	2002	2010
Россия	67 239 чел. (77 822 чел. ¹⁶)	74238 чел. (79 773 чел. ¹⁷)
Республика Алтай	62 192 (67 866 ¹⁸) чел.	68 814 (69 876 ¹⁹) чел.
Алтайский край	1880 (3578 ²⁰) чел.	1763 (3164 ²¹) чел.
Кемеровская область	528 (3357 ²²) чел.	(2745) ²³

¹⁵ Статья 2. "Декларация о государственном суверенитете Горно-Алтайской автономной Советской Социалистической Республики" (принята Решением Горно-Алтайского областного Совета народных депутатов от 25.10.1990). URL: http://altaj.news-city.info/docs/sistema/dok_ieylwz.htm (дата обращения: 25.01.2017)

¹⁶ Перепись 2002 г. (в отличие от предыдущих переписей в СССР) в состав алтайцев не включала следующие народности, выделяя их отдельно: кумандинцы (3114 чел., 2002 г.), телеуты (2650 чел.), теленгиты (2399 чел.), тубалары (1565 чел.), челканцы (855 чел.). С ними численность алтайцев составляет 77 822 чел. (2002 г.). С челканцами, тубаларами и теленгитами (которые по переписи 2010 г. включены в состав алтайцев как их субэтноты) — 72 058 чел. (2002 г.).

¹⁷ Перепись 2010 г. в состав алтайцев включила следующие народности: теленгиты (3712 чел.), тубалары (1965 чел.), челканцы (1181 чел., 2010 г.; то есть собственно алтайцев 67 380 чел.); но не включала следующие народности, выделяя их отдельно: кумандинцы (2892 чел., 2010 г.), телеуты (2643 чел., 2010 г.). С ними численность алтайцев составляет 79 773 чел. (2010 г.).

¹⁸ Численность посчитана с кумандинцами (931 чел.), телеутами (32 чел.), теленгитами (2368 чел.), тубаларами (1533 чел.), челканцами (830 чел.)

¹⁹ Численность посчитана с кумандинцами (1062 чел.)

²⁰ Численность посчитана с кумандинцами (1663 чел.), телеутами (15 чел.), теленгитами (3 чел.), тубаларами (7 чел.), челканцами (10 чел.)

²¹ Численность посчитана с кумандинцами (1401 чел.)

²² Численность посчитана с кумандинцами (294 чел.), телеутами (2534 чел.), тубаларами (1 чел.)

Новосибирская область	434 (472 ²⁴) чел.	
-----------------------	-------------------------------	--

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года. URL:

<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017);

Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. URL:

http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogi1612.htm

В других странах незначительная группа алтайцев проживает только в Казахстане -221 чел. (перепись 2009 г.)²⁵.

²³ Численность посчитана с телеутами (2520 чел.) и кумандинцами (225 чел.)

²⁴ Численность посчитана с кумандинцами (18 чел.), телеутами (14 чел.), тубаларами (1 чел.), челканцами (5 чел.)

²⁵ Национальный состав, вероисповедание и владение языками в Республике Казахстан. Итоги Национальной переписи населения 2009 года в Республике Казахстан. Статистический сборник /Под ред. Смаилова А.А./ Астана, 2010. URL:
http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/p_perepis?_afLoop=14689581235248849#%40%3F_afLoop%3D14689581235248849%26_adf.ctrl-state%3Dvag8styla_50 (дата обращения: 02.02.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 92903 км² (35 место, 0,54 % территории страны)

Численность населения. 215161 человек (2016 г.), или 81 место²⁶, что составляет 0,15% населения страны.

ВРП на душу населения: 8117 USD (2014)²⁷ или 184011 руб.

По данным Инвестиционного портала ВРП республики Алтай в 2015 году достиг 36 млрд. 457 млн. рублей (вырос на 4,9%). (см. табл. 4).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 39,1 млн. руб. (2014).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

	В текущих основных ценах – всего (млн. руб.)	В текущих основных ценах на душу населения (руб.)
Россия	58 900 652,2	403 178,9
Республика Адыгея	77 923,0	174 017,6
Республика Алтай	39 134,5	184 011,4
Республика Башкортостан	1 248 817,7	306 771,3
Республика Бурятия	184 815,6	189 325,7
Республика Дагестан	538 340,2	180 824,4
Республика Ингушетия	52 167,8	113 791,2
Кабардино-Балкарская Республика	118 134,7	137 437,3
Карачаево-Черкесская Республика	69 195,3	147 396,9
Республика Калмыкия	46 044,3	163 688,1
Республика Карелия	185 640,4	293 054,1
Республика Коми	480 862,7	553 836,2
Республика Крым	137 924,8	73 190,1
Республика Марий Эл	144 140,6	209 488,1
Республика Мордовия	170 905,6	210 858,7
Республика Саха (Якутия)	660 150,0	690 642,5
Республика Северная Осетия-Алания	126 827,2	179 992,7
Республика Татарстан	1 671 397,1	434 509,1
Республика Тыва	46 707,3	149 334,8
Удмуртская Республика	441 959,1	291 287,5
Республика Хакасия	160 435,0	299 913,3
Чеченская Республика	141 294,8	104 019,2
Чувашская Республика	235 088,8	189 736,4

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

²⁶ Оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

²⁷ Regional GDP per head, USD, constant prices, constant PPP, base year 2010. In: OECD.Stat. http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REGION_ECONOM (accessed: 27.09.2017).

Для Республики Алтай характерным является преобладание в структуре ВРП удельного веса сельского хозяйства – 17,6 %, а также секторов экономики, не производящих товары. Так, на долю государственного управления и обеспечения военной безопасности, социального страхования приходится 19,3% валовой добавленной стоимости, образования – 10,6%, здравоохранения и предоставления социальных услуг – 7,3%. Вместе с тем небольшой удельный вес добавленной стоимости приходится на реальный сектор экономики: доля промышленности составляет – 8%²⁸.

Основные приоритеты развития Республики Алтай на долгосрочную перспективу определены Стратегией социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года, утвержденной Законом Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 83-РЗ²⁹. В данном документе обосновываются сценарии развития и экономические позиции республики в будущем, исходя из необходимости достижения стратегической цели – повышения конкурентоспособности региона (в условиях интеграции в глобальный рынок), и, на базе этого, рост благосостояния жителей республики. Достижение поставленной цели предполагается осуществить за счет эффективного использования туристско-рекреационного потенциала, интенсификации агропромышленного комплекса, развития транспортной и энергетической инфраструктуры.

Этнический состав населения ЭРА. Всего в Республике Алтай в ходе последней переписи населения зарегистрированы представители 91 национальности. По итогам переписи 2010 г. этническая структура населения такова:

Русские - 114 802 (56,6 %)

Алтайцы - 68 814 (33,9 %). В их числе:

Теленгиты – 3648 (1,8 %)

Тубалары – 1891 (0,9 %)

Челканцы – 1113 (0,5 %)

Казахи - 12 524 (6,2 %)

Кумандинцы - 1 062 (0,5 %)

Немцы - 700 (0,4 %)

Шорцы – 87 (0,1 %)

Другие национальности (не перечисленные выше) 4747 (2,3 %) ³⁰.

Сравнительный анализ данных Всероссийской переписи населения за 2010 год с данными переписи от 2002 года показывает, что численность коренных этносов проживающих на территории республики в целом приросла на 34,4% (2010 г. – 7801 чел., 2002 г. – 5803 чел.) из них: теленгиты на 54,1% (2010 г. – 3648 чел., 2002 г. – 2368 чел.), тубалары на 23,4% (2010 г. – 1891 чел., 2002 г. – 1533 чел.), кумандинцы

²⁸ Экономика. Инвестиционный портал республики Алтай. URL: <http://altayinvest.ru/Publication/Index/6> (дата обращения: 25.01.2017)

²⁹ О Стратегии социально-экономического развития республики Алтай на период до 2028 года (с изменениями на: 08.06.2015). Инвестиционный портал республики Алтай. URL: <http://altayinvest.ru/Publication/Index/6> (дата обращения: 25.01.2017)

³⁰ Национальный состав населения по субъектам Российской Федерации. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Росстат. (xls).

на 14,1% (2010 г. – 1062 чел., 2002 г. – 931 чел.), челканцы на 34,1% (2010 г. – 1113 чел., 2002 г. – 830 чел.) и шорцев сократилось на 38,3% (2010 г. – 87 чел., 2002 г. – 141 чел.).

Республика состоит из десяти административных районов, в половине которых – в центральной и южной части республики – преобладает алтайское население, а в другой половине – в северной части республики – русское население (см. табл.). Самым русским районом в Республике Алтай оказался Чойский район – здесь доля тех, кто назвал себя русским, составляет 87,64%. Также в тройку лидеров входят Майминский и Усть-Коксинский районы (85,32% и 74,34%). В семи из 11 муниципалитетов республики численность русских превышает 50%. Наименее русский – Кош-Агачский район, где их доля составляет всего 3,21%. Мало русских проживает в Улаганском и Онгудайском районах (16,58% и 21,36%).

Наиболее алтайский – Улаганский район, где доля людей титульной нации в общей численности населения составляет 77,14%, Онгудайский и Усть-Канский районы (75,88% и 69,66%). Наименее алтайские северные районы: Майминский, Чойский и Турочакский (8,16%, 8,65% и 19,34%).

Кош-Агачский район уникален и имеет ряд особенностей. Во-первых, это демографическое соотношение трех народов (большая по численности группа казахов – 53,4 %, соседствующая с алтайцами – 40,5 % (преимущественно алтайцы-теленгиты) и в меньшей степени с русскими и другими национальностями). Во-вторых, это район высокогорный с непростыми климатическими условиями (приравненный к районам Крайнего Севера). В-третьих, это пограничный район, имеющий государственную границу с Монголией, Китаем, Казахстаном, и внутри страны граничит с Тывой. В-четвертых, местные казахи имеют тесную связь с Казахстаном (родственные экономические — информационные связи (телевидение, печатная продукция). И наконец, немаловажный фактор — это практически монолитная единая исламская платформа в лице казахского этноса³¹. Ниже представлена сводная таблица (№5) об этническом составе АТЕ республики

Таблица 5. Национальный состав по районам (2010).

Данные по материалам переписи населения 2010 года.

Район	Алтайцы	Казахи	Русские	Кумандинцы
Кош-Агачский район	40,5 %	53,4 %	3,2 %	...
Майминский район	8,2 %	...	85,3 %	...
Онгудайский район	75,9 %	...	21,4 %	...
Турочакский район	19,3 %	...	72,9 %	3,3 %
Улаганский район	77,1 %	3,8 %	16,6 %	...
Усть-Канский район	69,7 %	3,2 %	25,1 %	...

³¹ Табакаев Ю. С. 46

Район	Алтайцы	Казахи	Русские	Кумандинцы
Усть-Коксинский район	22,5 %	...	74,3 %	...
Чемальский район	27,8 %	...	66,9 %	...
Чойский район	8,6 %	...	87,6 %	...
Шебалинский район	45,3 %	...	51,0 %	...
г. Горно-Алтайск	22,3 %	2,2 %	67,8 %	...

Источник: Реализация в Республике Алтай Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: основные итоги 2015 года // Комитет по национальной политике и связям с общественностью Республики Алтай. URL: <http://kip-ra.ru/deyatelnost/strategiya/> (дата обращения: 02.02.2017)

Алтайцы — тюркоязычная этническая группа Алтая. Самоназвание алтайцев - алтай-кижи, «человек Алтая». В 1922-1948 гг. в отношении алтайцев применялся этноним ойроты. Выделяются этнографические группы северных (в дореволюционной литературе - черневые татары) и южных алтайцев (в дореволюционной литературе именовались калмыками белыми, алтайскими, горными, порубежными, бийскими). Основная масса алтайцев относится к южносибирской расе (с примесью центральноазиатского типа у теленгитов и уральской расы у тубаларов)³².

Алтайцы делятся на северных (челканцы, кумандинцы, тубалары) и южных (алтай-кижи, теленгиты и телеуты). В 1993 г. статус коренных малочисленных народов получили телеуты и кумандинцы, а в 2000 г., наряду с теленгитами, тубалары и челканцы. Все они до этого в советской и российской этнографической литературе рассматривались как субэтнические группы в составе алтайцев и учитывались в переписях 1959, 1979 и 1989 гг. как алтайцы, а большая часть кумандинцев и телеутов, особенно вне пределов Горно-Алтайской АО, – как татары.

Современная этническая ситуация в алтайской группе характеризуется стремлением «северных» алтайских групп отделиться от «южных». В сложных социально-экономических условиях у телеутов, кумандинцев и челканцев появилась возможность войти в Единый список коренных малочисленных народов России и получать федеральную помощь. Курултай казахов также ходатайствовал перед администрацией президента РФ о наделении алтайских казахов статусом «малочисленного этноса», а в пределах республики – статусом «коренного народа», третьего по численности после алтайцев и русских³³.

Алтайский язык относится к кипчакской ветви тюркской языковой группы алтайской языковой семьи (близок к киргизскому языку). Письменность создавалась в 30-е гг. XIX в. на базе русской графики.

³² Алтайцы. Проект «Великая Россия». URL: <http://russia.rin.ru/guides/4705.html> (дата обращения: 02.02.2017)

³³ Тадина Н.А. Экология и культурный ландшафт Алтая в контексте межэтнической коммуникации // Известия Алтайского государственного университета. 2009, № 4. С. 210

Количество языковых образований в алтайской группе. Североалтайский и южноалтайский языки традиционно считаются одним языком алтайским. Однако, согласно современным классификациям тюркских языков, они являются двумя разными языками. Некоторые из отдельных южных и северных наречий официально признаны отдельными языками малочисленных народов России (кумандинский, телеутский, челканский и тубаларский).

Процент населения, говорящего на алтайском языке. По данным переписи 2010 года, в России 55 720 человек заявило, что владеет алтайским языком. По оценкам, из них около 10 тысяч говорит на наречиях североалтайского, остальные на южноалтайском, причем большинство на наречии алтай-кижи. Северо-алтайские диалекты находятся под угрозой исчезновения. В отличие от южно-алтайских семей, в северо-алтайских семьях уже не говорят на родном языке. Точная численность носителей каждого из наречий неизвестна. По очень приблизительным оценкам, на каждом из них говорит около 3 тысяч человек. Остальные говорят на собственно алтайском.

Ментальность. Для мировоззрения коренных жителей Алтая, как и для многих древних народов, характерен анимизм: «... природа предстает не только как эстетическая, но и традиционная для народов Алтая духовная ценность. Как отголосок этого представления, распространено среди туристов мнение об особой «энергетике» Алтая и необходимости почитания некоторых природных мест»³⁴.

Особенности менталитета алтайцев, по мнению исследователей, хорошо выражаются в алтайской художественной литературе. Здесь часто присутствуют в сюжетах эпитеты, определения, подчеркивающие единение Земли и Неба в решении сложнейших и актуальнейших, судьбоносных проблем человеческого бытия и всего мироздания. Кроме того, предмет особой гордости алтайцев — принадлежность к своему субэтносу, роду (сеоку), малой родине. «Человек без рода, как дерево без корня. Род определяет самобытность алтайского народа. ... Это наше прошлое, настоящее и будущее». Вторым составляющим менталитета алтайцев, указывает автор, является пространство, территория, местность, родная земля, малая родина. Большое значение для местного населения имеют родовые горы и деревья.³⁵

Религия. Традиционной религией алтайцев считается шаманизм. Религиозные верования алтайцев подвергались воздействиям православия и буддизма (ламаизм). В начале XX в. на Горном Алтае начала возникать новая религиозная идеология «белая вера» — бурханизм. В его основе лежали элементы исторических мифов алтайского народа. Отмечается, что в 1904 году в долине Теренг произошло зарождение национальной религии бурханизма. На основании изучения имеющихся исторических материалов ученые пришли к выводу, что «белая вера» — ак дьанг (ак бур-

³⁴ Артамонова Т.А. Природа как духовная ценность в культуре русского и алтайского народов: традиция и современность // Россия и Алтай: историческое и культурное единство. Материалы межрегиональной конференции. Материалы 5-го заседания Алтайского клуба. — Чемал–Барнаул: Изд-во. АКОФ «Алтай — 21 век», 2011. С.6

³⁵ Ламажаа Ч. К. Национальный характер тюркоязычных народов Центральной Азии // https://www.tuva.asia/journal/issue_19/6479-lamazhaa.html (дата обращения: 02.02.2017)

кан јнг) представляет собой религиозную систему, органично включающую в себя традиции центрально-азиатского буддизма, древнетюркские «тенгрианские» и шаманские обряды и культы³⁶. По официальной статистике на 1911–1912 гг., среди коренного населения удельный вес «идолопоклонников» (в основном бурханистов) возрастает до 51,1%, а «крещенных» снижается до 48,9%. В 1907 г. от последователей бурханизма пяти алтайских дючин поступило письменное заявление к уездным и губернским властям о том, чтобы их впредь не считали шаманистами. В последующем в данных учета населения по вероисповеданию бурханистов учитывали отдельно от шаманистов, и в 1911–1912 гг. их удельный вес составил почти 90% всего коренного некрещеного населения³⁷.

По мнению некоторых экспертов, «белая вера – фактор раздробления алтайцев»³⁸. Однако, в целом, сосуществование различных религий оценивается позитивно: «Стабильность удастся сохранить за счет особых отношений, которые здесь сложились исторически. Пересеклись все три мировые религии, которые вынуждены были жить бок о бок, уживаться»³⁹.

Таким образом, на Горном Алтае на протяжении длительного времени сформировался синтез православных, буддийских, мусульманских и языческих религиозно-культурных традиций. Русское население в основном православное, казахи мусульмане, алтайцы же неоднородны по своему вероисповеданию. По оценкам экспертов, сегодня «среди алтайцев, как и среди русских больше неверующих. А среди тех, кто верит, больше православных»⁴⁰. Это результат Алтайской духовной миссии 30-х годов XIX века». Данная миссия основана в 1830 г. выдающимся миссионером прп. Макарием (Глухарёвым). Менее чем за столетие (1830-1920) трудами миссионеров из язычества в Православие было обращено более половины коренного населения Горного Алтая и Горной Шории⁴¹.

Исследования, проведенные Институтом алтаистики им. С.С. Суразакова на территории Республики Алтай подтвердили общую тенденцию роста религиозности среди населения Республики Алтай: около 56% опрошенных отнесли себя к категории верующих людей. Религиозная ситуация среди разных национальностей существенно отличается. Так, среди верующих алтайцев бурханисты («беловерцы») составляли 81%, православные христиане – 10,7, шаманисты – 5,3 и буддисты – 2,2%. А в составе верующих теленгитов удельный вес указанных религиозных групп составил соответственно 54,3, 27,8, 11,1 и 4,2%. Но результаты опроса свидетельствуют о существенных различиях в религиозной ориентации теленгитов Улаганского и

³⁶ Алженакова Л. «Белая вера» – ак дьанг или Память о моих предках // Уймонские вести, 03.07.2014. URL: http://uimonvesti.ru/about/news_post/belaya-vera-ak-dang-ili-pamyat-o-moih-predkah (дата обращения: 02.02.2017)

³⁷ Екеева Н.М. Культура и религиозные воззрения народов республики Алтай // Вестник Томского государственного университета. История. 2013. №3. С. 131

³⁸ Интервью с экспертом. [Архив автора]

³⁹ Интервью с экспертом. [Архив автора]

⁴⁰ Интервью с экспертом. [Архив автора]

⁴¹ Алтайская духовная миссия. Православная энциклопедия <http://www.pravenc.ru/text/115104.html> (дата обращения: 02.02.2017)

Кош-Агачского районов. Так, к православным христианам в первом районе относились 40% верующих теленгитов, во втором – 3%, а к шаманистам – соответственно 2 и 31%. Среди малочисленных этносов северных районов Республики Алтай сложилась другая религиозная ситуация. Приверженцы православия составили половину верующих чалканцев и большинство (71,4%) верующих тубаларов и почти 100% кумандинцев. А доля шаманистов колебалась от 25% у чалканцев до 5% у тубаларов (4,8% были бурханистами)⁴².

Политико-институциональный дизайн ЭРА. До 1997 года по форме государственного устройства Республика Алтай была парламентской республикой. На сессиях Госсобрания избирались председатель правительства, все члены правительства, утверждались руководители региональных ведомств, по согласованию с парламентом назначались прокурор республики, председатель Верховного Суда республики, другие должностные лица федерального подчинения.

10 августа 1997 года в Москве умер председатель правительства Республики Алтай Валерий Чапытнов. Он руководил Горным Алтаем с 1988 года: ноябрь 1988 года – председатель облисполкома; 27 марта 1990 года – председатель облсовета (одновременно с 28 апреля 1990 года – первый секретарь обкома КПСС); 5 февраля 1992 года – председатель Верховного Совета республики; 1 февраля 1994 года – глава республики – председатель Государственного собрания; 30 января 1997 года – председатель правительства.

7 июня 1997 года - Госсобрание приняло Конституцию Республики Алтай. В ст. 8 Конституции республики говорится, что «государственную власть в Республике Алтай осуществляют Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай, глава Республики Алтай, Правительство Республики Алтай и суды Республики Алтай». Глава республики избирается населением, является высшим должностным лицом Республики Алтай и возглавляет исполнительную власть, одновременно является председателем Правительства Республики Алтай.

Председателем Госсобрания с 30 января 1997 года был избран Владилен Волков. С августа 1997 года (после смерти Чапытнова) по январь 1998 года он был главой республики – председателем правительства. Председателем Госсобрания в августе 1997 года был избран Даниил Табаев.

Первым всенародно избранным главой Республики Алтай 14 декабря 1997 года стал депутат Госдумы второго созыва (до этого, в 1994-1995 гг. - главный контролер-ревизор Контрольно-ревизионного управления Минфина РФ по республике) Семен Зубакин.

В январе 2002 года главой республики был избран депутат Госдумы, председатель Аграрной партии России Михаил Лапшин. Во время работы Лапшина в республике (2004 год) всенародные выборы губернаторов в России были заменены их назначением – наделением полномочиями законодательными органами власти субъектов Федерации по представлению президента РФ.

⁴² Екеева Н.М. Указ. Соч. С. 131

В декабре 2005 года главой Республики Алтай был назначен главный федеральный инспектор по Алтайскому краю, бывший министр внутренних дел республики (1993-2002 гг.) Александр Бердников. В январе 2010 года Бердников был наделен полномочиями главы республики на второй срок⁴³. На состоявшихся в единый день голосования 14 сентября 2014 года выборах А.Бердников победил в первом туре, набрав 50,63 % голосов.

Конституция Республики Алтай в статьях 113—127 определяет сферу полномочий Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай. Среди них: представление Республики Алтай в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом он вправе подписывать договоры и соглашения от имени Республики Алтай; формирование Правительства Республики Алтай в соответствии с законодательством Республики Алтай; определение структуры исполнительных органов государственной власти Республики Алтай; законодательная инициатива в Государственном Собрании — Эл Курултай Республики Алтай; представление Государственному Собранию — Эл Курултай Республики Алтай проекта бюджета Республики Алтай и отчет об его исполнении и др.

Региональное правительство возглавляется Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай. Правительство Республики Алтай является высшим исполнительным органом государственной власти республики, ответственным перед населением республики за решение социально-экономических и других вопросов. Правительство Республики Алтай решает все вопросы государственного и хозяйственного управления, отнесенные к его ведению. Порядок формирования и деятельности Правительства Республики Алтай определяется республиканским конституционным законом (Статья 119 Конституции Республики). Члены Правительства Республики Алтай назначаются Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай. Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай согласовывает назначение на должности заместителей Председателя Правительства Республики Алтай и члена Правительства Республики Алтай, возглавляющего орган исполнительной власти Республики Алтай по вопросам финансов⁴⁴.

Государственное Собрание-Эл Курултай Республики Алтай (ГС ЭК) – высший представительный и законодательный орган государственной власти в Республике Алтай. Правовые и конституционные полномочия Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай определяются Конституцией (Основным Законом) Республики Алтай (ст.112).

Сам представительный орган претерпел большие изменения и по количественному составу и по способам его избрания. В составе областного, республиканского

⁴³ Горный Алтай: борьба за самоопределение // ПолитСибРу - политика, экономика, новости, 29.06.2011. URL: <http://politsib.ru/news/51139> (дата обращения: 25.01.2017)

⁴⁴ С.119-120 Конституции Республики Алтай. Система ГАРАНТ. URL: <http://base.garant.ru/32100201/11/#ixzz4XFuEvy5u> (дата обращения: 02.02.2017)

Совета депутатов до 1991 года было 100 представителей; Верховного Совета (1991 – 1993 гг.) – 75 человек. Госсобрание, до 1998 года в своем составе имело 27 депутатов, а в настоящее время – 41 депутат⁴⁵. С 2006 года впервые половина депутатского корпуса сформирована по партийным спискам.

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.: 12.12.1993 (Государственное собрание – Эл-Курултай первого созыва), 14.12.1997 (Государственное собрание – Эл-Курултай второго созыва), 16.12.2001 (Государственное собрание – Эл-Курултай третьего созыва).

12.03.2006 (Государственное Собрание – Эл-Курултай четвертого созыва). Избирательная система: Из 41 депутата Эл-Курултая (общая численность не изменилась) 20 избиралось по одномандатным округам и 21 по партийным спискам с 5% заградительным барьером. Общереспубликанская часть списка могла состоять из не более чем 3 человек, остальной список делился на 4 жестко определенных субрегиональных части: Горно-Алтайск, центральная (Онгудайский, Улаганский, Чемальский, Шебалинский районы), северная (Майминский, Турочакский, Чойский районы) и южная (Кош-Агачский, Усть-Канский, Усть-Коксинский районы)⁴⁶.

14.03.2010 года (Государственное Собрание – Эл-Курултай Республики Алтай пятого созыва). Избирательная система: сохранен 5%-й заградительный барьер, численность депутатского корпуса (41 депутат) и соотношение мажоритарной и пропорциональной части (21 депутат по спискам, 20 по одномандатным округам). Усложнилась структура списков: на выборах 2006 года списки разбивались на 4 территориальных группы, теперь их стало 7. Помимо общерегиональной части из не более чем 3 кандидатов, списки должны быть разбиты на 7 групп (от 3 до 55 кандидатов в группе), соответствующих территориям, определяемых избирательной комиссией Республики Алтай не позднее чем за 60 дней до окончания срока, в течение которого должны быть назначены выборы депутатов Госсобрания⁴⁷.

Действующее ГС ЭК избрано 14 сентября 2016 г. ГС ЭК состоит из 41 депутата, избираемых согласно федеральному и республиканскому законодательству на пять лет⁴⁸. 20 депутатов избирается по одномандатным округам, 21 – по единому избирательному округу. К распределению депутатских мандатов допускаются списки кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов избирателей⁴⁹.

Председатели ГС ЭК

Валерий Иванович Чаптынов - 1994- 1997

⁴⁵ История Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. URL: http://elkurultay.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7&Itemid=5

⁴⁶ Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Тыва – М.: Центр «Панорама», 2009. С.75

⁴⁷ Цит по: Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Тыва – М.: Центр «Панорама», 2014. С. 100-101

⁴⁸ Закон о государственном собрании - Эл Курултай Республики Алтай. Принят Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай. 27 марта 1998 года

⁴⁹ Республика Алтай закон о выборах депутатов республики Алтай. URL: http://elkurultay.ru/docs/zakony/o_vyborah_deputatov.pdf (дата обращения: 02.02.2017)

Владилен Владимирович Волков - январь 1997-август 1997

Даниил Иванович Табаев - 1997-2001

Игорь Эжерович Яимов - 2002-2006

Иван Итулович Белеков - 2006-2010; 2010- сентябрь 2016

Владимир Николаевич Тюлентин – сентябрь 2016-н.в.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии (см. табл. 6 и 7).

Таблица 6. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

	2 003	2 007	2 011	2 016
Россия	3 7,57%	6 4,30%	4 9,32 %	5 4,20 %
Республика Алтай	2 6,4%	6 9,46%	5 3,3 %	4 8,81 %

Источник: Составлено на основании данных ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

Таблица 7. Выборы депутатов Республики Алтай шестого созыва 14 сентября 2014 года⁵⁰.

«Единая Россия»	44,70%
КПРФ	12,11%
Справедливая Россия	7,77%
ЛДПР	7,48%
"Патриоты России"	6,21%

Источник: Выборы депутатов Республики Алтай шестого созыва 14 сентября 2014 года. Протокол.

До выборов в Госдуму 2003 года Республика Алтай относилась к так называемому «красному поясу», однако в период управления регионом Михаилом Лапшиным (с 2002 по 2006 год) в Республике Алтай укрепились позиции **Аграрной партии**, основателем которой был М.Лапшин⁵¹. По этой причине Республика Алтай стала единственным субъектом Федерации, где при подсчете голосов «Единая Россия» уступила лидерство Аграрной партии России, в 2003 году (31,7 %).

Во время избирательного цикла 2010 - годов, КПРФ сумела увеличить свой результат: на выборах в Госдуму в 2011 году список партии набрал 21,5% голосов, в 2016 г. - 18,89 %. Иными словами, ходе последних избирательных кампаний заметно усиление позиций **КПРФ**, которая также достаточно успешно выступает на территории республики и мобилизует протестный потенциал.

⁵⁰ Партии, преодолевшие порог 5 % (голосование за партийный список).

⁵¹ Региональный исследования. Республика Алтай // Политком.ru, 28.05.2012. URL: <http://www.politcom.ru/13918.html>. (дата обращения: 02.02.2017)

Всего в республике зарегистрировано 30 региональных отделений **политических партий**⁵². Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, Справедливая Россия, ЛДПР, Патриоты России.

Значение этничности в региональной политике. Русские в республике Алтай устойчиво занимают позицию высшего должностного лица, а представители «титульной» национальности устойчиво занимают «второстепенные» позиции (председатель парламента)⁵³.

Должность главы республики была создана в 1997 г. Тогда ее занял алтаец В.И. Чаптынов. После его смерти все руководители – начиная с преемника В.В.Волкова – были этнические русские (Зубакин С.И., Лапшин М.И., Бердников А.В.), в то время как все председатели регионального парламента были алтайцами. Казахское этническое меньшинство меньше, по сравнению с русскими и алтайцами, поэтому он не может претендовать на высокие посты на региональном уровне. Казахи держат лидирующие позиции на местном уровне в районах их компактного проживания (Кош-Агачском районе).

На внеочередной XIX-ой сессии Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай шестого созыва 29 сентября 2016 года Председателем Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай избран Тюлентин Владимир Николаевич⁵⁴. Из биографической справки на сайте Парламента следует, что он «родился 14 декабря 1953 года в с.Абай Усть-Коксинского района. Образование высшее, алтаец⁵⁵. Депутат от избирательного объединения «Региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия» Республики Алтай».

В Государственном Собрании-Эл Курултай Республики Алтай титульная группа имеет практически равное представительство с русскими. Ниже приведены данные по составу представительного органа шестого созыва (см. табл. 8).

⁵² Сведения о региональных отделениях и иных структурных подразделениях политических партий, зарегистрированных в соответствии с Федеральным законом от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» на территории Республики Алтай по состоянию на 01.04.2016. URL: <http://altai-rep.izbirkom.ru/way/936521.html>

⁵³ Панов П.В., Филиппова Е.Ю. Практики распределения властных позиций в российских «национальных республиках»: проблема межэтнического баланса // Вестник Пермского университета. Серия Политология. 2015. №3. С. 38

⁵⁴ Депутатский корпус 6 созыва. Председатель Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай. Тюлентин Владимир Николаевич. URL: http://elkurultay.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2937%3A-6-&catid=3%3A2010-11-01-04-41-16&Itemid=1 (дата обращения: 02.02.2017)

⁵⁵ Депутатский корпус 6 созыва. Председатель Государственного Собрания-Эл Курултай Республики Алтай. Тюлентин Владимир Николаевич. URL: http://elkurultay.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2937%3A-6-&catid=3%3A2010-11-01-04-41-16&Itemid=1 (дата обращения: 02.02.2017)

**Таблица 8. Этническая структура депутатского корпуса
Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.**

	Количество депутатов
русские	20
алтайцы	15
казахи	2
теленгиты	1
немцы	2
Не указавшие	1
Всего	41

Источник: Составлено на основании биографических справок, представленных на сайте Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

По состоянию на 26.01.2016. См. Депутатский корпус 6-го созыва URL:

http://elkurultay.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2937%3A-6-&catid=3%3A2010-11-01-04-41-16&Itemid=1 (дата обращения: 02.02.2017)

Алтайцы имеют представительство в Государственной Думе. На протяжении работы 3-5 созывов (2002—2011) Республику Алтай в Госдуме представлял член «Единой России» Сергей Тимурович Пекпеев (род. 4 сентября 1956, с. Ело, Онгудайский район, Горно-Алтайская автономная область, РСФСР — 25 апреля 2012, Горно-Алтайск, РСФСР, алтаец⁵⁶). На выборах депутатов Госдумы 2011 г. он возглавлял список партии власти по Республике Алтай, однако ЕР не хватило голосов для прохождения С.Т.Пекпеева в парламент. По итогам выборов (18 сентября 2016 года) Республика Алтай получила в ГД двух своих прямых представителей, хотя в предыдущем созыве не было ни одного - в 2011 году «Единой России» не хватило около 2 тыс. голосов для того, чтобы представитель субъекта попал в парламент. Оба депутата представляют «Единую Россию» и являются алтайцами. В выборах по пропорциональной системе ЕР набрала 48,81% голосов. Благодаря этому результату, думский мандат получил спикер Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай Белеков Иван Итулович, ставший одним из лидеров в территориальной группе, объединившей в себе Республику Алтай, Алтайский край, Кемеровскую и Новосибирскую области. 26 сентября он официально сложил свои полномочия в республиканском парламенте, приступив к работе в Госдуме. В единственном одномандатном округе республики сильнее всех оказался глава Чемальского района Родион Борисович Букачаков: его результат 46,11%⁵⁷.

На выборы в республике влияет национальный фактор. Например, на выборах главы Республики Алтай, состоявшихся в сентябре 2014 года⁵⁸, сельские территории

⁵⁶ Сергей Тимурович Пекпеев. Биография. URL:

<http://www.labyrinth.ru/content/card.asp?cardid=68232> (дата обращения: 02.02.2017)

⁵⁷ Отчёт о работе Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай за 2016 год. Горно-Алтайск, 2017. С.56.

⁵⁸ Победу одержал врио главы Александр Бердников (ЕР). За него проголосовали 42 746 человек (50,63 %). На втором месте – Владимир Петров (Гражданская сила) - 30 766 избирателей (36,44 %).

чаще отдавали предпочтение главному оппозиционному кандидату, Владимиру Петрову, который уверенно побеждал в сельских Онгудайском, Улаганском, Усть-Канском районах. За него активно голосовали этнические алтайцы, а именно в указанных районах они составляют самую большую долю⁵⁹. В социальных сетях обсуждается, что: «После смерти Чаптынова народ 20 лет ждет руководителя - этнического алтайца и рано или поздно народ дождется»⁶⁰. Эксперты сходятся во мнении, что на последних выборах главы региона можно было наблюдать именно этническое голосование: «Петров - он метис, у него мать алтайка. По сути это было голосование этническое. Если бы Антородонов⁶¹ поддержал Петрова, а не занял нейтральную позицию, Бердников бы мог не пройти в 1 туре. А второй бы мог сюрприз преподнести». С этим соглашаются и эксперты, которые отмечали, что в регионе наряду с социально-экономическими проблемами в сочетании с усталостью населения от длительной несменяемости власти снижался рейтинг доверия А.Бердникова, что уменьшало его электоральный потенциал⁶².

Ослаблению позиций А.Бердникова способствуют внутриэлитные расколы. Прежде всего, активны алтайские этнические элиты, которым после смерти Валерия Чаптынова в 1997 году, не удавалось возглавить республику. По причине значимости родоплеменной идентичности алтайские этнические элиты всегда были разрознены. Исторически организационным представительством алтайских этнических элит являлся Курултай алтайского народа, однако в году в организации произошел раскол в связи с противоречиями вокруг фигуры Эл Башчы. В республике действуют два альтернативных и конфликтующих друг с другом курултая: «официальный» Курултай алтайского народа и «Алтай калыктын Курултайы» (название является переводом Курултая алтайского народа на алтайский язык)⁶³.

Эта история сосуществования двух Курултаев началась в 2011 г. с раскола авторитетного общественного движения «Курултай алтайского народа». Весной 2011 года прошел внеочередной съезд этого движения, на котором Эл башчы (руководителем организации, неформальным духовным лидером алтайцев) был избран молодой политик Эжер Татин, занимавший тогда пост вице-мэра Горно-Алтайска. Этот курултай получил неофициальное название «чиновничий». Через несколько дней общественность, не согласная с принятыми решениями, провела свой, альтернатив-

Далее расположились Виктор Ромашкин (КПРФ) - 6518 голосов (7,72 %) и Владимир Семенов (ЛДПР) - 2545 (3,01 %). Испорченных бюллетеней - 2,2 %.

⁵⁹ «Сельский избиратель не гарантирует кандидатам от власти победу на выборах»

ИА REGNUM, 02.09.2015. URL: <https://regnum.ru/news/1961301.html> (дата обращения: 02.02.2017)

⁶⁰ Избирком официально признал победу Бердникова // Новости Горного Алтая, 16.09.2016. URL: <http://www.gorno-altaisk.info/news/32397> (дата обращения: 02.02.2017)

⁶¹ Юрий Васильевич Антародонов (12 ноября 1949 года — 2 марта 2015 года) — первый заместитель председателя правительства Республики Алтай, представитель от Государственного собрания (Эл Курултая) Республики Алтай в Совете Федерации РФ (2002), депутат Государственного Собрания — Эл Курултай первого и третьего созывов.

⁶² Региональный исследования. Республика Алтай // Политком.ру, 28.05.2012. URL: <http://www.politcom.ru/13918.html> (дата обращения: 02.02.2017)

⁶³ Там же

ный, съезд. Эл башчы на нем был избран депутат Госсобрания от Кош-Агачского района Урмат Князев. Управление Минюста РФ по Республике Алтай после правовой экспертизы документов не стало регистрировать полномочия ни одного из избранных лидеров, сославшись на многочисленные нарушения. В 2012 году вновь прошло два Курултая. На «чиновничьем» Эл башчы был избран писатель Бронтой Бедюров, на «альтернативном» — депутат горно-алтайского горсовета от КПРФ Василий Кудирмеков. С тех пор эти Курултай существуют параллельно, преодолеть раскол в организации не удавалось, хотя попытки объединения периодически предпринимались⁶⁴.

В Республике Алтай нет единства и среди представителей коренных малочисленных народов. Несколько лет назад в регионе существовало три объединения, претендующих на статус ассоциации коренных малочисленных народов. Раскол удалось преодолеть лишь в 2012 году, когда прошел объединительный съезд и была создана Ассоциация коренных малочисленных народов Республики Алтай «Звениющий кедр». Однако в 2014 г. в связи с выборами главы республики и депутатов Госсобрания противоречия между разными центрами влияния в организации усилились, часть оппозиционно настроенных членов организации попытались сместить Любовь Пешперову с поста президента, но безуспешно. В 2015 г. ее оппоненты создали Ассоциацию коренных малочисленных народов Республики Алтай.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, ответственным за реализацию государственной национальной политики и взаимодействие с национальными объединениями, действующими на территории Республики Алтай, является Комитет по национальной политике и связям с общественностью Республики Алтай⁶⁵.

⁶⁴ «Великий» алтайский Курултай привел к очередному расколу

Сибирская редакция ИА REGNUM, 05.07.2015. URL: <https://regnum.ru/news/polit/1939778.html> (дата обращения: 02.02.2017)

⁶⁵ Комитет по национальной политике и связям с общественностью республики Алтай. Положение о комитете. URL: <http://kip-ra.ru/o-komitete/polozhenie-o-komitete/> (дата обращения: 02.02.2017)

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории РА сформирован один одномандатный округ.

Депутаты ГД РФ от Республики Алтай

1) Букачаков Родион Борисович родился 13 сентября 1963 года в с. Большой Яломан Онгудайского района, алтаец⁶⁶; 2016 - по наст. время - депутат Государственной Думы РФ VII созыва. Избран депутатом Государственной думы РФ седьмого созыва от «Единой России» по Алтайскому одномандатному округу № 2.

2) Белеков Иван Итулович. Родился 20 марта 1953 года в с.Сальдяр Онгудайского района Республики Алтай, алтаец⁶⁷. Депутат Государственной Думы избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации. Дата наделения полномочиями: 30 сентября 2014 года.

1) Татьяна Анатольевна Гигель, представитель от Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай. Русская⁶⁸.

2) Владимир Владимирович Полетаев, представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай. Мама – алтайка, папа – русский⁶⁹.

Постоянное представительство РА в городе Москва. Представительства субъекта Российской Федерации — представительство субъекта на федеральном уровне. Оно возглавляется представителем исполнительной власти — чаще всего в ранге

⁶⁶ Биографические справки. URL: <http://tass.ru/encyclopedia/person/%D0%91/bukachakov-rodion-borisovich>; <http://viperson.ru/people/bukachakov-rodion-borisovich> (дата обращения: 02.02.2017)

⁶⁷ Белеков Иван Итулович. URL:

http://elkurultay.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=23&Itemid=10 (дата обращения: 02.02.2017)

⁶⁸ Гигель Татьяна Анатольевна. URL:

http://elkurultay.ru/index.php?catid=11&id=200&option=com_content&view=article (дата обращения: 02.02.2017)

⁶⁹ «Когда меня спрашивают, чистый я алтаец или нет, отвечаю: «Не знаю, как другие, а я два раза в день умываюсь». Думаю, что здесь вопрос крови не главный – важнее, как человек живет, думает и как он себя ощущает. Мы все алтайцы, когда приезжаем в Москву, Барнаул или какой-либо другой регион. Это широкое понятие – алтайцы. Для русских я алтаец, для некоторых алтайцев, возможно, русский. В душе всегда себя ощущаю жителем Алтая, человеком своей земли». Владимир Полетаев – молодой и успешный кандидат в сенаторы // Звезда Алтая, 26.08.2014. URL: <http://xn--7sbbagmgoc8bze5h.xn--p1ai/vladimir-poletaev-molodoy-i-uspeshnyj-kandidat-v-senatory>

заместителя главы правительства субъекта. Задачами работы представительств являются: учет интересов субъекта при решении вопросов в федеральных органах, укрепление контактов органов субъекта с федеральными органами и их подразделениями, помощь должностным лицам субъекта при решении ими служебных вопросов в столице. Республику Алтай с 2010 года представляет Заместитель Председателя Правительства Республики Алтай, Полномочный представитель Республики Алтай в г. Москва - Лозовая Ирина Петровна⁷⁰

Представительство титульных этнических групп на уровне федеральных органов власти нормативно никак не закреплено. Никаких квот по этому поводу нет. Однако на неформальной основе представители этнической группы могут включаться в партийные списки общенациональных партий.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 9).

Таблица 9. Доходы консолидированного бюджета республики Алтай в 2005, 2010-2015 (млн. руб.)

	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы-всего, в том числе:	5799,1	13316,8	15114,6	13956,7	15757,5	19965,0	16957,7
налог на прибыль организаций	271,5	1001,3	442,4	483,8	436,9	516,1	648,9
налог на доходы физических лиц	644,8	1431,8	1526,2	1755,5	2008,3	2129,2	2121,5
налоги на имущество	90,5	269,8	280,6	418,7	456,1	460,9	527,1
безвозмездные поступления	4179,4	9289,5	11164,5	9999,0	11577,7	15528,1	12268,3

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой.

Язык. Согласно ст.13 Конституции Республики Алтай «государственными языками в Республике Алтай являются алтайский и русский языки. Республика Алтай гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Алтайский язык является основой национального самосознания алтайского народа. Органы власти республики способствуют его возрождению, сохранению, развитию и расширению среды употребления»⁷¹. В законе о республиканском парламенте также сказано, что его работа осуществляется на двух

⁷⁰ Лозовая Ирина Петровна URL: <http://altai-republic.ru/authorities-of-republic/deputy-of-the-government/lozovaya-irina-petrovna/> (дата обращения: 02.02.2017)

⁷¹ Конституция Республики Алтай (ст.13);

языках: Ст. 20. «Заседания Государственного Собрания - Эл Курултай ведутся на государственных языках Республики Алтай»⁷².

Одним из основополагающих в языковой политике региона является закон Республики Алтай «О языках», принятый 3 марта 1993 года, после Конституции Республики Алтай⁷³. В нем указывается наличие двух государственных языков, дается характеристика русского языка как основного средства межнационального общения и регулируется официальное использование казахского языка. Ст. 4. «Государственными языками Республики Алтай являются алтайский и русский языки. Русский язык также используется как основное средство межнационального общения. Казахский язык используется в официальных сферах общения в местах компактного проживания его носителей»⁷⁴.

Анализ текста этого документа⁷⁵ позволяет сделать вывод о некотором законодательном неравенстве статусов государственных языков, которое отражено в пяти статьях рассматриваемого закона (в них приоритет отдаётся русскому языку): ст. 13. Язык проведения выборов и референдумов; ст. 14. Язык взаимоотношений с государственными органами Российской Федерации; ст. 15. Язык международных и межрегиональных переговоров; ст. 17. Язык осуществления судопроизводства и делопроизводства в судах, правоохранительных органах Республики Алтай и нотариального делопроизводства; ст. 19. Использование языков в средних специальных и высших учебных заведениях. В то же время закон определяет, что географические наименования и надписи, топографические обозначения, дорожные указатели и т.п. должны быть выполнены на алтайском и русском языках: Ст. 22. На территории республики топонимы (названия административно-территориальных единиц, городов, сел, поселков, улиц, площадей), гидронимы (наименования рек, озер) и другие географические объекты, топографические обозначения, дорожные указатели оформляются на государственных языках.

Статья 18. «Языки, используемые в обучении и воспитании в дошкольных учреждениях и общеобразовательных школах» гласит, что язык (языки), на котором ведется обучение и воспитание в образовательном учреждении, определяется учредителем и (или) уставом образовательного учреждения. Статья 19. «Использование языков в средних специальных и высших учебных заведениях», определяет, что в профессионально-технических училищах, в средних специальных и высших учебных заведениях, расположенных на территории Республики Алтай, основным языком обучения является русский язык. Алтайский и другие языки изучаются как факультатив, за исключением специальных факультетов, отделений и курсов, где они изучаются как предмет (в ред. Закона Республики Алтай от 10.07.2012 N 46-РЗ). В

⁷² Закон Республики Алтай «О Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай». URL: <http://kurultai.altai-republic.ru>

⁷³ Закон Республики Алтай от 03.03.1993 № 9-6 (ред. от 10.07.2012) «О языках народов, проживающих на территории республики Алтай».

⁷⁴ Там же. Ст. 4.

⁷⁵ Катунин Д.А. Языковое законодательство в республиках Сибири //Журнал Язык и культура. 2009. Выпуск № 4 (8). С. 15.

Республике Алтай прием вступительных экзаменов в средние специальные и высшие учебные заведения, расположенные на ее территории, производится на языке обучения.

Таким образом, обязательное изучение алтайского языка республиканским законом не закреплено. У коренных жителей, желающих, чтобы их дети владели родным языком, есть право создания национальных школ: изучение или не изучение алтайского языка в конкретной школе зависит только от желания родителей: «Там, где большинство родителей составляют коренные жители, - там они естественно проголосуют, чтобы алтайский язык изучался обязательно. А где алтайцев меньшинство, родной язык изучается факультативно. Можно не ходить на алтайский – не отчислят»⁷⁶.

Стратегия развития региона предполагает в рамках развития системы образования введение в штатное расписание русскоязычных, казахоязычных дошкольных образовательных организаций учителя алтайского языка⁷⁷.

20 октября в Республике Алтай отмечается День алтайского языка. Праздник был учрежден в 2014 году и приурочен ко дню рождения алтайского писателя и поэта Лазаря Кокышева. Распоряжение о проведении Дня алтайского языка подписано республиканским Правительством в 2014 году с целью «сохранения алтайского языка как неотъемлемой части культурного и духовного наследия народов Алтая»⁷⁸. Одновременно этим же распоряжением был утвержден и День русского языка - 6 июня, в день русского поэта Александра Пушкина.

Основной инструментом этнокультурной политики является подпрограмма «Сохранение и развитие этнокультурного наследия народов Республики Алтай» государственной программы «Развитие культуры» на 2012-2018 гг. Целью подпрограммы является сохранение этнокультурного наследия и сохранение межнационального и межконфессионального мира. В число задач подпрограммы отнесены: 1) развитие алтайского языка, интеграция во все сферы жизнедеятельности; 2) возрождение, сохранение и развитие народных промыслов, в рамках которого планируется поддержка народных художественных промыслов; 3) государственная поддержка национально-культурных и некоммерческих общественных объединений как важнейшее условие построения гражданского общества в Республике Алтай, в рамках которого планируется проведение ежегодного конкурса социально-значимых проектов общественных организаций Республики Алтай, форумов и съездов общественных объединений Республики Алтай, семинаров и конференций общественных организаций и некоммерческих объединений Республики Алтай. В числе целевых показателей подпрограммы на первом месте указана доля обучающихся в общеобра-

⁷⁶ Где алтайцу учить родной язык? // Безформата. Горно-Алтайск, 20.02.2012. URL: <http://gornoaltaysk.bezformata.ru/listnews/altajtcu-uchit-rodnoj-yazik/9338883/> (дата обращения: 02.02.2017)

⁷⁷ Развития системы образования. О Стратегии социально-экономического развития республики Алтай на период до 2028 года.

⁷⁸ День алтайского языка. Администрация города Горно-Алтайск. Новость от 16.10.2015. URL: http://gornoaltaysk.ru/news/gorod/den_altayskogo_yazyka/ (дата обращения: 02.02.2017)

зовательных учреждениях, изучающих алтайский язык, от общей численности обучающихся в общеобразовательных учреждениях⁷⁹.

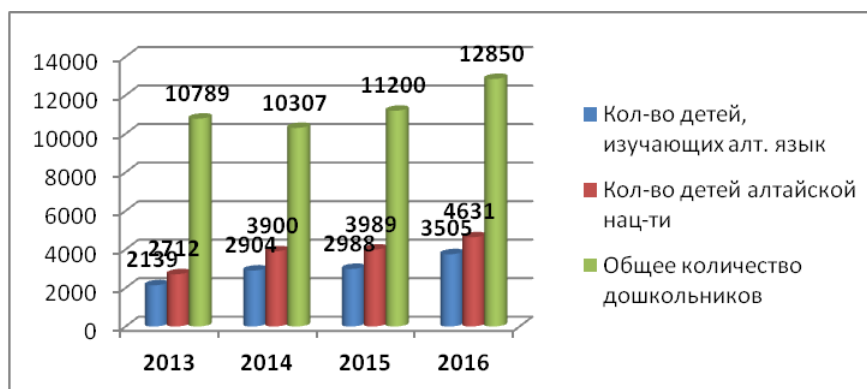
Этнокультурная составляющая содержания образования⁸⁰.

В системе общего образования алтайский язык изучается на уровне дошкольного, начального, основного и среднего общего образования. По статистическим данным, представленным на сайте Министерства образования и науки Республики Алтай, году доля обучающихся алтайскому языку в 2016-2017 г. составляет:

- на уровне дошкольного образования – 29% (от общего числа дошкольников 12850);

- на уровне школьного образования – 34 % (от общего числа обучающихся 11 013).

Рисунок 2. Сведения о количестве детей алтайской национальности, из них детей, изучающих алтайский язык за период с 2013 по 2016 гг., тыс. чел.



Источник: О результатах мониторинга обучения алтайскому языку и литературе в организациях общего образования Республики Алтай. 2016. URL: <http://minobr-ra.ru/about/etnokultura/1159/> (дата обращения: 29.09.2017)

В 2013-2014 учебном году в целях создания условий для изучения алтайского языка в дошкольных организациях Республики Алтай была разработана Дорожная карта по обеспечению условий для открытия алтайских национальных групп в дошкольных организациях Республики Алтай утвержденной приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай от 01.09.2014 г. № 1310. В период с 2013 года количество групп увеличилось в три раза, всего открыто 124 национальных групп, из 165 образовательных организаций дошкольного образования. В Чойском, Турачакском районах, как отмечают специалисты муниципальных органов управления образованием, отсутствуют условия для открытия национальных алтайских групп.

В системе школьного образования (начальное, основное, среднее) общее количество обучающихся общеобразовательных организаций Республики Алтай состав-

⁷⁹ Государственная программа республики Алтай «Развитие культуры». Утверждена постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 249. URL: <http://altai-republic.ru/finansy/tselevye-programmy.php>

⁸⁰ Цитируется по: Итоги деятельности Министерства образования и науки Республики Алтай за 2016 год. URL: <http://minobr-ra.ru/about/teksty-ofisialnykh-vystupleniy/1185/> (дата обращения: 02.02.2017)

ляет 32800, в том числе 35% (11489) детей алтайской национальности, доля обучающихся, изучающих алтайский язык, составляет 34% (11 013).

В 131 общеобразовательной организации Республики Алтай алтайский язык изучается как учебный предмет (71%), из 182 общеобразовательных организаций Республики Алтай.

Наряду с общим увеличением количества обучающихся, изучающих алтайский язык, наблюдается тенденция увеличения количества детей-алтайцев, отказывающихся от изучения родного языка. Доля детей-алтайцев, не изучающих алтайский язык и литературу в 2016 году составляет 19,5% (2249). Основная причина отказа – общая загруженность и подготовка к ЕГЭ.

Как показал анализ результатов мониторинга, на современном этапе алтайский язык не является языком обучения в начальном общем образовании как отмечалось в предыдущие годы. В общеобразовательных организациях РА используются учебно-методические комплексы, составленные на русском языке, поэтому уроки по базовым предметам ведутся на русском языке. В сельских школах алтайский язык используются для пояснения правил, комментирования заданий, упражнений, при ответе на вопросы (частично).

Образовательный процесс по учебным предметам «Алтайский язык», «Алтайская литература» в общем образовании организуется по двум образовательным программам:

- программа по алтайскому языку, программа по алтайской литературе (программа рассчитана на детей, для которых алтайский язык является родным языком). Недельная учебная нагрузка – 5 ч. Доля обучающихся составляет 59% (7118);

- программа по алтайскому языку как государственному языку Республики Алтай. Недельная учебная нагрузка – 3 ч. Доля обучающихся – 32,5% (3895).

На основании Примерных образовательных программ начального, основного общего образования, утвержденных приказом Министерства образования и науки Республики Алтай № 1/15 от 8 апреля 2015 года, образовательными организациями получена возможность выбора варианта учебного плана, который наиболее точно отвечает запросам этнокультурных потребностей самих обучающихся.

В связи с этим, в общеобразовательных организациях региона представлено 6 моделей преподавания алтайского языка:

Программа по алтайскому языку, программа по алтайской литературе (программа рассчитана на детей, для которых алтайский язык является родным языком):

- 1) Объем учебной недельной нагрузки по алтайскому языку и алтайской литературе в 1-4, 5 классах – 5 ч.; Доля образовательных организаций – 81% (107).

- 2) Объем учебной недельной нагрузки по алтайскому языку и алтайской литературе в 1- 4, 5, 6 классах – 4 ч. Доля образовательных организаций 11,4 % (15). (КОУ РА «Школа-интернат для детей сирот, оставшихся без попечения родителей им. Г.К. Жукова», БОУ РА «Республиканская гимназия им. В.К. Плакаса», общеобразовательных организациях МО «Усть-Канский район»);

3) Объем учебной недельной нагрузки по алтайскому языку и алтайской литературе в 1-4, 5, 6 классах – 3 ч. Доля образовательных организаций 7,5% (10). Например, в общеобразовательных организациях Кош-Агачского района, кроме МКОУ «Курайская СОШ» и «Теленгит-Сортогойская СОШ».

Программа по алтайскому языку как государственному языку Республики Алтай

4) Объем учебной недельной нагрузки по алтайскому языку как государственному языку Республики Алтай в 1-9 классах – 3 ч. Доля образовательных организаций 97,4% (74).

5) Объем учебной недельной нагрузки по алтайскому языку как государственному языку Республики Алтай в 1-4 классах – 2 ч. Доля образовательных организаций 2,6% (2). Например, МБОУ «Улус-Чергинская ООШ» Шебалинского района, МБОУ «Эликманарская СОШ» Чемальского района.

6) Алтайский язык изучается в рамках внеурочной деятельности в форме факультатива с учебной недельной нагрузкой 3 ч. (в 4 общеобразовательных организациях Чойского района (Уйменьская ООШ, Ыныргинская СОШ, Каракокшинская СОШ, Паспаульская СОШ)⁸¹.

В целом эксперты отмечают, что проблема сохранения языка очень актуальна. Несмотря на то, что «алтайский признан вторым государственным языком... пользуются везде русским. Чтобы не ущемить, не обидеть все законы переводятся на алтайский... Это не останавливает процесс постепенного умирания языка. Ассимиляция идет, в быту начинают все чаще говорить на русском. А язык нужно сохранять»⁸². Алтайский язык устойчиво сохраняется в местах компактного проживания алтайцев в селах. Но поскольку наблюдается процесс перетока населения из деревни в город возникает еще одна языковая проблема – эти алтайцы, когда приезжают - русским плохо владеют.

Праздники. Закон Республики Алтай от 24 апреля 2003 г. N 11-11 «О праздничных и памятных днях, юбилейных датах в Республике Алтай» определяет перечень региональных праздников. Среди них помимо памятных дат (1 июня - День образования Горно-Алтайской автономной области, 7 июня - День принятия Конституции Республики Алтай, 3 июля - День образования Республики Алтай, 11 октября - День памяти - Эземнин Кюни, 25 октября - День принятия Декларации о Государственном суверенитете Горно-Алтайской автономной Советской Социалистической Республики) отдельно также прописаны народные праздники:

Эл-Ойын - народные игры;

Эл-Ойын (Всенародные игры) - национальный алтайский спортивный праздник, с участием всех живущих в Республике Алтай народов и фольклорных групп;

⁸¹ О результатах мониторинга обучения алтайскому языку и литературе в организациях общего образования Республики Алтай. 16.12.2016. URL: <http://minobr-ra.ru/about/etnokultura/1159/> (дата обращения: 02.02.2017)

⁸² Интервью с Экспертом. Кроме того, отмечается, что первый зампред кабинета министров Екеева Наталья Михайловна «алтайка, но она не знает алтайский язык».

Чага-Байрам (Чагаа - Байрам) - праздник Нового года;

Тюрюк-Байрам - праздник кедра;

Тюрюк Байрам, праздник коренных малочисленных народов Республики Алтай (кумандинцев, челканцев, тубаларов, шорцев и теленгитов);

Масленица - проводы зимы (по славянскому календарю);

Наурыз - Новый год (по мусульманскому календарю);

Родники Алтая - фестиваль русского народного творчества; Купальская ночь - фестиваль русского фольклорного творчества.

Согласно Закону из всех, выше обозначенных лишь день проведения Чага-Байрам (Чагаа-Байрам) является нерабочим праздничным днем. Чага-Байрам - это алтайский Национальный праздник (Алтайский Новый год). Он не имеет четкой даты и вычисляется по лунному календарю и выпадает на новолуние в конце февраля - начале марта. В 2017 г. он праздновался 4 февраля⁸³. В этот день во всех муниципальных образованиях Республики Алтай проходят народные гулянья, праздничные концерты и спортивные состязания.

Преференциальные политики: взаимоотношения по линии по линии «регион – этнические группы». В регионе большое внимание уделяется государственной поддержке коренных малочисленных народов Республики Алтай.

В 2006 году в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов увеличен с одного (Турочакский район) до пяти территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов – это Кызыл-Озекское, Бирюлинское сельские поселения Майминского района, Кош-Агачский, Турочакский, Улаганский и Чойский муниципальные районы.

В рамках программы «Развитие экономического потенциала и предпринимательства» действует подпрограмма государственной программы Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов 2016 - 2018 годы, целью которой является «Создание в Республике Алтай условий для формирования устойчивого развития коренных малочисленных народов путем укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов Комитет по национальной политике и связям с общественностью Республики Алтай»⁸⁴.

Коренные малочисленные народы имеют одного представителя в Составе Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай. Казахи - двух.

⁸³ Чага Байрам отпраздновали в Горно-Алтайске. URL: <https://news.buzznet.ru/ali/32272a953192325862a4aee035a2c644d63a85c4> (дата обращения: 02.02.2017)

⁸⁴ Информация о государственной поддержке коренных малочисленных народов в Республике Алтай. URL: http://kip-ra.ru/deyatelnost/gospodderzhka-kmn/docs_ra_kmn/ (дата обращения: 02.02.2017)

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. Исследователи характеризуют межэтнические взаимоотношения в республике как спокойные. В качестве ключевых «точек напряжения» межнациональных отношений в республике отмечают: наличие назначения на руководящие и престижные должности по национальному признаку; отсутствие или недостаточное участие своих представителей в работе местных органов власти; проявление установки на работу в коллективе, состоящем преимущественно из людей своей национальности; готовность участвовать в конфликте на стороне своей национальной группы и другие⁸⁵.

Эксперты также выделили следующие преференции титульной группе, которые вызывают недовольство у русского населения республики⁸⁶:

- высокое представительство в правительстве (по оценкам, представители титульной группы на правительственных должностях «превышают 50%»).
- отсутствие русской труппы в Национальном театре им. П.В. Кучияк⁸⁷: «в советское время там была русская труппа, сейчас нет – действует только алтайская. Театр один».
- завышенное представительство титульной группы на ГТРК «Горный Алтай» – «там русских работает процентов десять, хотя вещание идет на русском и на алтайском и на русском в соотношении больше».

Серьезной точкой напряжения является ситуация в Кош-Агачском районе, где уже давно присутствует межнациональная конкуренция элит между казахами и алтайцами. По оценкам исследователей, именно там национальный вопрос вызывает наибольшее беспокойство. Казахи, локализовано проживающие в Кош-Агаче и представляющие там этническое большинство, привнесли свои культурные особенности в жизнь района. Там построена мечеть и ведутся служения, и, судя по ответам респондентов, часть алтайцев становятся мусульманами. Кроме того, остро стоит вопрос, связанный с распределением ресурса власти между представителями разных этносов. Это неоднократно вызывало публичные выступления алтайцев, которые возмущались таким положением дел. В 2004 году, например, стало известно, что из 128 муниципальных служащих только 6 человек являются алтайцами, остальные – казахами. В связи с этим 25 февраля 2004 года Курултай алтайского народа Кош-Агачского района принял заявление, в котором, в частности, говорилось: "Коренные жители Кош-Агача - алтайцы-теленгиты составляют 42% населения района, но в результате подковой политики Ауэльхана Джаткамбаева и его приспешников алтайцы ущемлены в правах быть избранными и представленными в органах государственной власти соответственно своей численности. Проводимая им политика ведет

⁸⁵ Табакаев Ю. В. Современное состояние национально-этнического самосознания социальных групп (на примере Республики Алтай): монография / Ю.В. Табакаев, Е.В. Литягин, Л.В. Кыпчакова, Ю.В. Хвастунова, С.Г. Дудик, И.С. Лихих. – Горно-Алтайск: РИО ГАГУ, 2013. С. 24

⁸⁶ Интервью с экспертом.

⁸⁷ «Национальный драматический театр им. П.В. Кучияк. URL: <http://dramteatraltay.ru/> (дата обращения: 02.02.2017)

к росту числа безработных, к снижению благосостояния семей, к расколу между двумя народами. Все это приводит к разжиганию национальной розни. Сегодня в нашем обществе зреет понимание, что надо начинать решительную борьбу с национал-шовинизмом, который проводится районной администрацией. Мы считаем, что уже началась открытая травля алтайского народа в Кош-Агачском районе"⁸⁸. При смене глав района происходит и смена властной элиты (районной администрации) по национальному признаку. Эксперты заявляют, что ведется «борьба за власть на местном и районном уровне между казахами и алтайцами», при этом казахская диаспора консолидируется, апеллируя к исламским ценностям через посредство религиозных организаций («в Кош-Агачском районе казахское население поддерживает лиц, борющихся за власть, при этом используются религиозные организации», «казахская диаспора в последние годы ставит в приоритет исламские ценности, что поддерживается ее лидерами»)⁸⁹.

Так, в 2008 году на выборах главы района впервые за постсоветский период одержал победу кандидат-алтаец. Казах Ауэльхан Джаткамбаев, руководивший районом почти десять лет, занял второе место, набрав 30,68% голосов избирателей. Почти не известный широкой общественности Леонид Ефимов обошел Ауэльхан Джаткамбаева всего на 111 голосов, получив 31,7%. СМИ охарактеризовали данную ситуацию как сигнал, для обострения отношений между казахами и алтайцами⁹⁰. Однако уже в результате досрочных выборов 2012 году Джаткамбаев вновь возглавил МО «Кош-Агачского района».

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся:

Представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете
Постоянно действующие советы⁹¹:

1) В целях обеспечения межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений в Республике Алтай действует Совет при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай по межнациональным отношениям, утвержденный указом Главы Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай от 17 августа 2012г. № 195у.

2) Действует Консультативный Совет по делам коренных малочисленных народов Республики Алтай при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства

⁸⁸ Про межнациональные отношения в Республике Алтай, 9 января 2010. URL: <http://www.bankfax.ru/page.php?pg=50916> (дата обращения: 02.02.2017)

⁸⁹ Мадюкова С. А., Персидская О. А. Региональная специфика этносоциальных процессов и межнациональных отношений в Республике Алтай // Электронный информационный журнал «Новые исследования Тувы». № 2 2014. С. 110

⁹⁰ Про межнациональные отношения в Республике Алтай Информационное агентство. URL: «Банкфакс».12.03.2008 <http://www.bankfax.ru/news/50916/> (дата обращения: 02.02.2017)

⁹¹ Реализация в Республике Алтай Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: основные итоги 2015 года. Сайт Комитета по национальной политике и связям с общественностью Республики Алтай. URL: <http://kip-ra.ru/deyatelnost/strategiya/> (дата обращения: 02.02.2017)

Республики Алтай, утвержденный распоряжением Правительства Республики Алтай от 31 марта 2011 года № 139р.

3) В декабре 2015 года при Главе Республики Алтай, Председателе Правительства Республики Алтай создан Совет по межрелигиозным отношениям (указ Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 31.12.2015 № 411-у).