

Аджария (Грузия)

1. Страновые характеристики

Площадь территории страны 69700 км²¹

Численность населения 3717,1 тысяч человек (2015)²

Этническая структура населения.

Доля доминирующей (в масштабах страны) группы: 83,4% (грузины)

Доля титульной для данной ЭРА этнической группы в населении страны:
10,7% (аджарцы-мусульмане)

Фракционализация: этническая – 0,4923; лингвистическая – 0,4749; религиозная – 0,6543

ВВП на душу населения: 3757,06 USD (2015)³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 40,09⁴.

Политический режим: (Polity 1999-2014): 2001-2003 гг. – 5,0; 2004-2007 гг. – 7,0; 2008-2013 – 6,0; 2014-2015 – 7,0⁵.

Конституционный дизайн. В Грузии действует Конституция, принятая 24 августа 1995 г., однако позднее в нее были внесены существенные поправки и, кроме того, еще один этап таких поправок реализуется на момент октября 2017 г. (процесс не завершен). Особенно значимы поправки 2010 г., согласно которым Грузия перешла к форме парламентской республики⁶. Новая модель Конституции предусмотрела ослабление набора президентских полномочий и их перераспределение между законодательной властью и ассамблеей.

Действующий вариант Конституции Грузии, таким образом, базируется на положениях 1995 г. с поправками от 2010 г. Конституция фиксирует, что Грузия является унитарным государством, парламентской республикой⁷. *Главой государства* является Президент Грузии (избирается на прямых выборах сроком на 5 лет). Президент остается главнокомандующим Вооруженных Сил, арбитром в конфликтах между ветвями власти, но не осуществляет реализацию внутренней и внешней политики. *Высшим органом исполнительной власти* выступает Правительство Грузии, которое осуществляет внутреннюю и внешнюю политику государства. Главой правительства вы-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁶ Новая Конституция Грузии вступит в силу до конца 2013 года. // Sputnik-georgia.ru. 15 октября 2010. URL: https://sputnik-georgia.ru/spravka/20101015_/213546628.html (дата обращения: 12.09.2017).

⁷ Constitution of Georgia. // Parliament.ge. URL: <http://www.parliament.ge/uploads/other/28/28803.pdf> (accessed: 13.09.2017).

ступает премьер-министр, кандидатура на должность которого представляется партией-победителем на выборах в национальный Парламент. Премьер-министр выбирает кандидатуры профильных министров и предоставляет их на утверждение Парламенту. Правительство, таким образом, является подотчетным перед Парламентом.

Законодательная власть представлена однопалатным Парламентом Грузии, состоящим из 150 депутатов (избираются сроком на 4 года по смешанной системе (77 по пропорциональной системе и 73 – по мажоритарной системе в одномандатных округах) в ходе прямых выборов). Важно, при этом, что законодательная власть парламента формально ограничена законодательной властью региональных легислатур автономных республик Абхазии и Аджарии⁸.

Судебная власть осуществляется судами. Высшим судебным органом является Верховный суд Грузии. Помимо Верховного суда функционирует Конституционный суд – орган конституционного надзора. Кроме этого, судебная система Грузии предусматривает работу общих судов.

На момент октября 2017 г. в процессе реализации в Грузии находится конституционная реформа. Процесс конституционной реформы был запущен через месяц после победы партии «Грузинская мечта – демократическая Грузия» на парламентских выборах и получением ей конституционного большинства⁹. Конституционное большинство в парламенте дает «Грузинской мечте – демократической Грузии» право принимать законы и преодолевать вето президента, не принимая во внимания позицию оппозиции. Парламент Грузии утвердил поправки в Конституцию несмотря на протесты оппозиционных партий (оппозиция характеризует новый вариант Конституции как «документ одной партии»). В стадии ожидания находится одобрение или мотивированное неодобрение (с возвращением законопроекта на доработку в Парламент) поправок в Конституцию со стороны Президента Грузии. Если поправки будут одобрены, то они вступят в силу осенью 2018 г., если нет – конституционная реформа затянется в процессе реализации. Новый вариант Конституции Грузии предусматривает следующие изменения¹⁰:

Переход на пропорциональную систему выборов в общенациональный парламент. Важно, что норма должна вступить в силу не к ближайшим парламентским выборам в 2020 г., а через выборы – в 2024 г.

Изменение принципа распределения мест в парламенте: по действующей системе одна часть мандатов, которая оказывалась не распределенной, передавалась партиям, которые получили менее 6 мест в парламенте (для возможности формирования фракций), вторая часть – оставшимся партиям в порядке очередности. Новая

⁸ Constitution of Georgia. // Parliament.ge. URL: <http://www.parliament.ge/uploads/other/28/28803.pdf> (accessed: 13.09.2017).

⁹ Конституционная реформа Грузии: диалог возобновился. // Sputnik-georgia.ru. 19 августа 2017. URL: <https://sputnik-georgia.ru/georgia/20170819/237027252/Konstitucionnaja-reforma-Gruzii-dialog-vozobnovilsja.html> (дата обращения: 12.09.2017).

¹⁰ Конституционная реформа Грузии: диалог возобновился. // Sputnik-georgia.ru. 19 августа 2017. URL: <https://sputnik-georgia.ru/georgia/20170819/237027252/Konstitucionnaja-reforma-Gruzii-dialog-vozobnovilsja.html> (дата обращения: 12.09.2017).

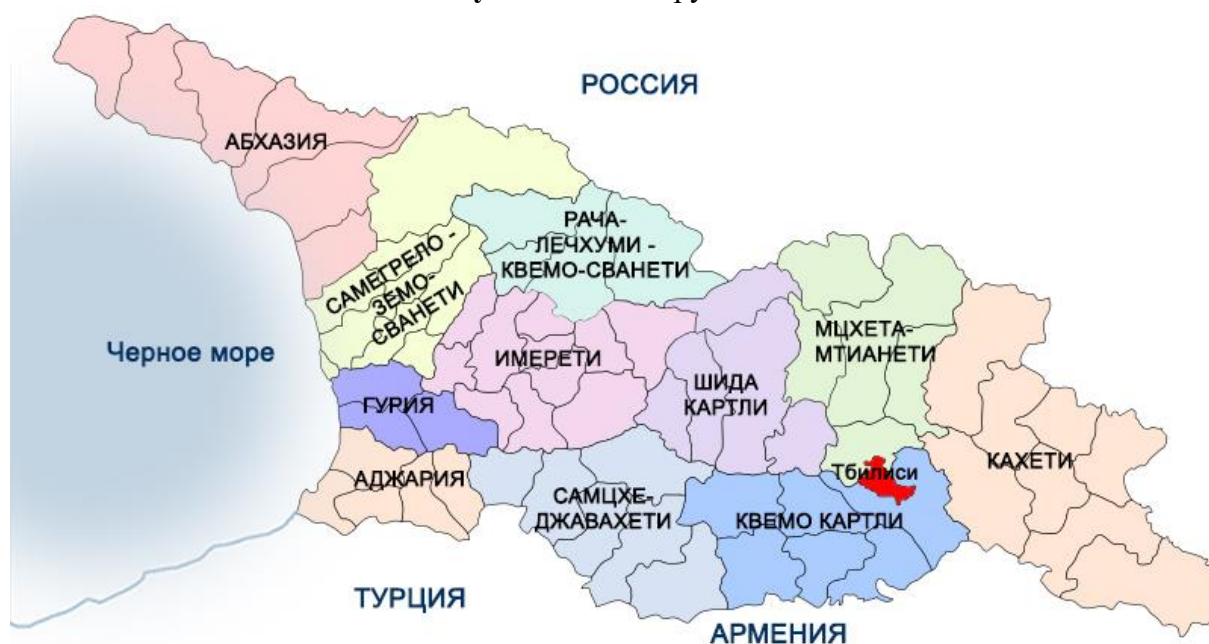
система распределения парламентских мандатов предусматривает, что нераспределенные мандаты перейдут к партии, которая получила большинство голосов на выборах (если она получила не более 35% мандатов). Если доля полученных мандатов оказывается более 35%, нераспределенные места пропорционально перераспределяются между партиями, получившими не менее 5% голосов избирателей.

Упразднение с 2024 г. прямых президентских выборов, избрание президента коллегией, состоящей из 300 делегатов. Делегаты – это депутаты общенационального парламента, депутаты региональных легислатур Абхазии (действующие в изгнании в Грузии) и Аджарии и представители органов регионального самоуправления.

Критика со стороны оппозиции заключается в том, что предлагаемые конституционные изменения еще более, чем в текущей версии Конституции, ослабят институт президента, а также предопределят электоральный успех одной партии¹¹. Аналитики, при этом, сходятся во мнении, что поправки в Конституцию скорее всего будут приняты, однако могут вызывать серьезный политический кризис в стране¹².

Административно-территориальное деление. Согласно Конституции, унитарное государство Грузия состоит из 9 краёв, 1-го города государственного значения (Тбилиси – столица) и 2-х автономных республик (Абхазия и Аджария)¹³ (см. рис. 1).

Рисунок 1. АТЕ Грузии



Источник: Регионы Грузии. URL: <http://betravel.ge/index.php?hide=gereg> (accessed: 02.10.2017)

¹¹ Ахметели Н. Новая конституция Грузии: спорный законопроект в ожидании вето. // BBC.com. 28 сентября 2017. URL: <http://www.bbc.com/russian/features-41425448> (дата обращения: 12.09.2017).

¹² Конституционная реформа подводит Тбилиси к жесткому кризису. // Ng.ru. 12 мая 2017. URL: http://www.ng.ru/cis/2017-05-12/5_6986_georgia.html (дата обращения: 12.09.2017).

¹³ Administrative divisions of Georgia (country). // En.wikipedia.org. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Administrative_divisions_of_Georgia_\(country\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Administrative_divisions_of_Georgia_(country)) (accessed: 13.09.2017).

Унитарная модель организации взаимоотношений по линии центр – регионы, при этом, выступает единственным возможным вариантом государственного устройства для Грузии с т.з. республиканской политической элиты. Исследователь А.Г. Большаков называет Грузию «самым очевидным примером неприятия федерализма на постсоветском пространстве» (хотя, подчёркивается, что, по мнению большинства экспертов, федеративное устройство могло бы способствовать урегулированию региональных политических конфликтов)¹⁴. Такое неприятие федерализма в случае Грузии, однако, легко объяснимо: А.Г. Большаков пишет, что «формирование централизованного государства, образование единой грузинской нации является важнейшей ценностью и стратегической целью всей политической элиты Грузии»¹⁵.

Партийная система. О.Б. Подвинцев, разработавший классификацию партийных систем государств постсоветского пространства, характеризует партийную систему Грузии как «неустойчивую многопартийность с неустойчивой повесткой дня»¹⁶. Обозначенный тип партийной системы объясняется тем, что в Грузии «изменчивость повестки дня обусловлена глубиной социально-экономического кризиса, остротой вопроса национально-государственного единства»¹⁷. Важно, при этом, что «согласие, существующее в обществе относительно приоритетных целей, сочетается с высокой степенью фрагментированности мнений относительно путей их достижения»¹⁸. О.Б. Подвинцев подчеркивает, что такой тип партийной системы препятствует существованию «жизнеспособной партии власти», но не отменяет наличие авторитарных тенденций в политическом режиме.

Последние парламентские выборы в Грузии прошли 8 и 30 октября 2016 г. Были избраны 150 депутатов Парламента, сформировавшие парламентские фракции (см. табл. 1)¹⁹.

Таблица 1. Результаты выборов 2016 г. (Парламент Грузии)

Фракция	% голосов	Число мест
Грузинская мечта – Демократическая Грузия	48,67	115
Единое национальное движение	27,11	27

¹⁴ Большаков А.Г. Судьба федералистских проектов на постсоветском пространстве. URL: http://ecsocman.hse.ru/data/2011/12/30/1270394212/Politeia_Bolshakov-2007-1.pdf (дата обращения: 13.09.2017).

¹⁵ Большаков А.Г. Судьба федералистских проектов на постсоветском пространстве. URL: http://ecsocman.hse.ru/data/2011/12/30/1270394212/Politeia_Bolshakov-2007-1.pdf (дата обращения: 13.09.2017).

¹⁶ Подвинцев О.Б. Партийные системы бывших союзных республик как отражение разнонаправленных тенденций развития постсоветского пространства // РОССИЯ И СОВРЕМЕННЫЙ МИР. Издательство: Институт научной информации по общественным наукам РАН (Москва), 2008. С.168-174.

¹⁷ Подвинцев О.Б. Партийные системы бывших союзных республик как отражение разнонаправленных тенденций развития постсоветского пространства // РОССИЯ И СОВРЕМЕННЫЙ МИР. Издательство: Институт научной информации по общественным наукам РАН (Москва), 2008. С.168-174.

¹⁸ Подвинцев О.Б. Партийные системы бывших союзных республик как отражение разнонаправленных тенденций развития постсоветского пространства // РОССИЯ И СОВРЕМЕННЫЙ МИР. Издательство: Институт научной информации по общественным наукам РАН (Москва), 2008. С.168-174.

¹⁹ Parliamentary Elections of Georgia. // Results.cec.gov.ge. URL: <http://results.cec.gov.ge/eng/> (accessed: 13.09.2017).

Альянс патриотов Грузии	5	6
Промышленность спасет Грузию	0,7	1
Внефракционные депутаты	0,7	1

Источник: Results.cec.gov.ge. URL: <http://results.cec.gov.ge/eng/> (accessed: 02.10.2017)

Конституционное большинство, таким образом, получил избирательный блок «Грузинская мечта-Демократическая Грузия» (центристы, евроатлантисты, выступающие за вступление Грузии в составе Европейского Союза и НАТО, внедрение европейских ценностей и восстановление территориальной целостности государства²⁰).

²⁰ Суварян Н. Иванишвили презентовал «Грузинскую мечту». // Ekhokavkaza.com. 11 декабря 2011. URL: <https://www.ekhokavkaza.com/a/24418693.html> (дата обращения: 12.09.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Аджария была частью Колхиды и Кавказской Иберии с древних времен. Колонизированный греками в V в. до нашей эры, регион попал в Римское владение во II веке до нашей эры. Он стал частью региона Эгриси, прежде чем был включен в состав объединенного грузинского царства в IX веке нашей эры. Османы завоевали этот район в 1614 г. В этот период народ Аджарии перешел в ислам. Оттоманцы, однако, были вынуждены уступить Аджарию расширяющейся Российской империи в 1878 г. (по Сан-Стефанскому мирному договору).²¹

В период Османской это был типичный старый Анатолийский район, то есть исторически созданный этнографический музей, унаследованный от митрополита Митридата и империи Византии и Трербизонда (Трабзон)²². Как и в других странах империи, османские власти управляли этой территорией через государственную систему религиозных общин. Таким образом, религия являлась основным определяющим фактором группового статуса и основой социально-экономической организации. «Аджарцы», которые были исламизированными грузинами, или скорее гурианами из средневековой провинции Гурия, с ее конкретным диалектом, как правило, ассоциировались с «турками», а не с «грузинами». Это стало очевидным в популярных взглядах во время хаотического периода 1917-1921 гг., когда мусульмане Аджарии помогали продвигать турецкие армии в каждом доступном случае, ведя партизанскую войну против русских и грузинских сил.

Г. Дерлугьян отмечает, что был другой, чисто современный фактор, который отделил Аджарию от остальной Грузии²³. На рубеже веков аджарская столица Батуми была связана с нефтяными месторождениями Баку одним из самых ранних трубопроводов и железной дорогой, и она стала одним из самых важных портов в мире. Краткосрочная автономия Аджарии в хаотических последствиях Первой мировой войны была во многом обусловлена противоречивыми геополитическими интересами в регионе. Независимый Азербайджан настаивал на том, что Аджария, будучи мусульманской кавказской территорией, должна стать ее анклавом на Черном море или, по крайней мере, независимой юго-западной кавказской республикой. Британские оккупационные власти в 1919 г. предпочитали свободный статус порта для Батуми. Грузины, однако, считали себя единственными законными правителями Аджарии.

Карсский мир и создание автономной республики Аджария в СССР

В марте 1921 г. большевистская кавалерия ворвалась в Батуми за несколько часов до прибытия турецких подкреплений, в то время как местный грузинский гарнизон

²¹ Regions and territories: Ajaria. // News.bbc.co.uk. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/country_profiles/3520322.stm (accessed: 13.09.2017).

²² Derluigian, G. M. The tale of two Resorts: Abkhazia and Ajaria before and since the Soviet collapse. Research Series-Institute of International Studies University of California Berkeley, 1998. P. 261-292.

²³ Derluigian, G. M. The tale of two Resorts: Abkhazia and Ajaria before and since the Soviet collapse. Research Series-Institute of International Studies University of California Berkeley, 1998. P. 261-292.

предпочел сдаться «любим россиянам», чем туркам. В качестве уступки Москва согласилась предоставить автономию мусульманскому населению Аджарии в рамках Карсского договора с повстанческим правительством Анкары – в то время единственным иностранным правительством, которое имело хорошие отношения с большевиками. Как подчеркивает исследователь У. О'Брохта, в 1921 г. Карсский договор официально уступил Аджарию Советскому Союзу, но потребовал, чтобы Аджария сохранила автономный статус из-за преобладания мусульман²⁴. *Аджария, таким образом, в 1921 г. была включена в состав Грузии по этнорелигиозному принципу как автономная республика в составе СССР.*

Сталинский период и нивелирование этнорелигиозных различий

Г. Дерлугьян отмечает, что о ситуации в Аджарии во время сталинизма практически ничего не известно²⁵. Однако есть информация о том, что большевики в Тбилиси и их местные товарищи в Батуми после краткой интервенции в начале 1920-х гг. развязали то, что стало войной против мусульманских властей и учреждений Аджарии. «Мусульмане» стали «аджарцами» только в период советской переписи 1926 г. (по переписи аджарцев было 71000 чел.). Впоследствии они были просто перечислены как «грузины», поскольку никакая официальная советская перепись не спрашивала о религии. Поэтому период до 1945 г. был временем катастрофической этнической гомогенизации в Аджарии.

Постсоветский период и авторитарный режим А. Абашидзе

Несмотря на эту высокую степень ассимиляции, Аджария оказалась отделена от Грузии, де-факто, если не де-юре, после 1991 г. До «революции роз» в 2004 г. она выступала как фактически независимый и мирный анклав - действительно самая безопасная часть того, что номинально является Грузинской Республикой.

Фактическая независимость Аджарии и ее неподчинение грузинским властям в постсоветский период до 2004 г. связывается с фигурой Аслана Абашидзе. Исследователи фиксируют, что характер этой автономии в постсоветский период во многом определялся личными устремлениями лидера региона А. Абашидзе, а не четким соглашением о разделении полномочий с Тбилиси²⁶. В 1991 г., после многих лет службы на относительно невысоких государственных должностях, А. Абашидзе, чья семья давно уважалась в регионе, стала председателем Верховного совета Аджарии. Сначала он указал на характер своих политических амбиций в 1992 г., когда после свержения Гамсахурдии и начала войны в Абхазии он фактически отделил свой регион от центральных властей, чтобы избежать распространения гражданской войны в западной Грузии.

Грузинский Президент Эдуард Шеварднадзе имел запутанные отношения с А. Абашидзе (и критиковал, и поощрял его одновременно), опасаясь, что Аджария будет

²⁴ O'Brochta W. Regional autonomy in rich regions: evidence from Ajara, Georgia // Caucasus Survey, 2017. P. 1-24.

²⁵ Derlugian, G. M. The tale of two Resorts: Abkhazia and Ajaria before and since the Soviet collapse. Research Series-Institute of International Studies University of California Berkeley, 1998. P. 261-292.

²⁶ Saakashvili's Ajara success: Repeatable elsewhere in Georgia? // ICG Europe Briefing, 18 August 2004. P. 1-16.

пытаться отделиться²⁷. Неудивительно, поэтому, что характер связей Аджарии с центральным правительством до июля 2004 г. оставался в значительной мере неопределенным. Авторитарный режим А. Абашидзе и фактическая самостоятельность Аджарии были устранены в ходе Аджарского кризиса, сопряженного с «революцией роз» в 2004 г. Данный сюжет подробно описан в разделе 6 настоящего профайла (раздел «Конфликты»).

Публично-правовой статус Аджарии закреплен законодательно. Стоит, однако, зафиксировать, что в постсоветский период до 2004 г. действовала Конституция Аджарии, принятая ещё в советское время - в 1978 г.²⁸. Положения этой Конституции не были приведены в соответствие с грузинским законодательством, что позволяло руководителю Аджарской Республики А. Абашидзе выстраивать управление фактически независимым регионом. Только после изгнания А. Абашидзе в ходе Аджарского кризиса грузинский Парламент принял в 2004 г. закон о статусе Аджарии. Закон дает президенту Грузии широкие полномочия и надзор за структурами Аджарии, включая право выдвигать главу правительства Аджарии. Если Верховный Совет дважды отказывается одобрить эту кандидатуру, президент может ее отклонить. Президент также может сделать это, если считает, что действия аджарского правительства угрожают «суверенитету, территориальной целостности Грузии или препятствуют конституционной деятельности грузинских государственных органов».

Таким образом, публично-правовой статус Аджарии в настоящий период регулируется, во-первых, конституционным законом от 5 июля 2004 г. «О статусе Аджарской автономной республики в связи с изменениями в Конституцию Грузии»²⁹. Во-вторых, в 15 июля 2008 г. принят Органический закон Грузии «Об утверждении Конституции Аджарской Автономной Республики» (новая Конституция Аджарии сменила советский вариант Конституции от 1978 г. и была приведена в строгое соответствие с национальным законодательством)³⁰.

KIN-states & kin-groups. У Аджарии kin-state нет, но в исследовательской литературе уделяется большое внимание Турции как наследнице Османской империи, которой в прошлом принадлежала мусульманская Аджария. В специализированных исследованиях, однако, подчеркивается неоднозначное восприятие Турции и турецкого фактора аджарцами³¹. С одной стороны, с Турцией (из-за наличия границы) осуществ-

²⁷ Saakashvili's Ajara success: Repeatable elsewhere in Georgia? // ICG Europe Briefing, 18 August 2004. P. 1-16.

²⁸ Аджария обзавелась Конституцией. // REGNUM.ru. 20 февраля 2008. URL: <https://regnum.ru/news/polit/960080.html> (дата обращения: 12.09.2017).

²⁹ Закон Грузии «О статусе Аджарской автономной Республики». // Законодательный вестник Грузии. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/30442> (дата обращения: 13.09.2017).

³⁰ Органический закон Грузии «Об утверждении Конституции Аджарской Автономной Республики». // Законодательный вестник Грузии. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/18940> (дата обращения: 13.09.2017).

³¹ Окунев И.Ю., Осколков П.В., Тисленко М.И. Фактор лимитрофного геополитического позиционирования в трансформации пространственной идентичности (на примере Гагаузии и Аджарии).

ляется товарооборот в Грузию (через Аджарию), что влечет за собой турецкие инвестиции в экономику Аджарии. С другой стороны, сами аджарцы настороженно относятся к Турции, опасаясь экспансии со стороны мусульманского соседа. При Р. Эрдогане Турция оказывает не только экономическое (инвестиции) влияние на Аджарию, но и пытается вмешиваться в социально-политические вопросы (касающиеся, например, строительства мечетей)³². Эти обстоятельства позволяют экспертам предполагать, что Турция имеет амбиции в отношении Аджарии, подпитываемые исторической памятью.

У титульной этнической группы (*аджарцы*) нет *многочисленных диаспор* как внутри Грузии (в регионах, кроме Аджарии), так и за рубежом.

URL: https://mgimo.ru/upload/iblock/eaf/elibrary_29197904_57732522.pdf (дата обращения: 12.09.2017).

³² Кучера Д. Грузия опасается растущего влияния Турции в Аджарии. // Inosmi.ru. 14 марта 2017. URL: <http://inosmi.ru/politic/20170314/238869969.html> (дата обращения: 12.09.2017).

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории ЭРА 2900 км² (4,1%)³³

Численность населения 333953 чел. (8,9%)³⁴.

ВРП на душу населения: 1695 лари³⁵ (на 2007 г.) (1 доллар США = 2 лари)

Этнический состав населения ЭРА. Данные грузинской переписи населения говорят о том, что 93,4% населения Аджарии – грузины, среди остальных малочисленных групп – русские, армяне, греки, абхазы (на их долю приходится оставшиеся 6,4% населения)³⁶. При этом данные по религиозному составу населения Аджарии говорят о том, что 64% населения – православные, 30% - мусульмане³⁷.

Вычислить количественные показатели долей и концентрации титульной этнической группы, при этом, не представляется возможным, потому что не вполне ясно, как проводить границу между грузинами и аджарцами в количественном отношении.

В MAR зафиксировано, что «основанием» для спецификации этничности в случае аджарцев в Аджарии является только «сильная групповая идентичность», т.к. современные аджарцы не имеют лингвистических и культурных отличий от грузин³⁸.

Исследователь У. О'Брохта пишет, что Аджария когда-то отличалась от большей части остальной Грузии по религиозному параметру – среди аджарцев была высокая доля мусульманских жителей³⁹. Однако, как отмечает исследователь, региональная мусульманская идентичность в значительной степени исчезла в течение двадцатого века, и основным оставшимся отличительным фактором между Аджарией и остальной Грузией является то, что Аджария сохраняет свой статус автономной республики, несмотря на то, что статус несет лишь незначительные конституционные выгоды. У. О'Брохта называет Аджарию загадочным случаем «идентичности без раскола» (в том смысле, что фактически нет маркеров, которые позволили бы провести границы между грузинами и аджарцами). Исследователь также подчеркивает, что случай Аджарии – пример «угасающей региональной идентичности».

Итак, что такое аджарская идентичность? У. О'Брохта предлагает рассматривать Аджарию в качестве «воображаемого сообщества» в андерсоновском смысле, в котором граждане чувствуют какую-то связь друг с другом, хотя они не знают друг друга. У. О'Брохта пишет, что это может показаться бессмысленным определением,

³³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³⁵ Аджарская Автономная Республика: паспорт. [Электронный ресурс]. URL: http://gov.ge/files/53_86_896714_achara_rus1.pdf (дата обращения: 13.09.2017).

³⁶ Preliminary Results of 2014 General Population Census of Georgia. URL: http://www.geostat.ge/cms/site_images/_files/english/population/According%20to%20preliminary%20results%20of%20the%202014%20population%20census%20Final.pdf (accessed: 13.09.2017).

³⁷ Population by religious beliefs (By Major Administrative-Territorial Units). URL: https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/5/5b/POPULATION_BY_RELIGIOUS_BELIEFS.pdf (accessed: 13.09.2017).

³⁸ The Minorities at Risk Project. Current MAR Data. URL: <http://www.mar.umd.edu/assessment.asp?groupId=37202> (accessed: 13.09.2017).

³⁹ O'Brochta W. Regional autonomy in rich regions: evidence from Ajara, Georgia // Caucasus Survey, 2017. P. 1-24.

но важно не присутствие воображаемого сообщества, а его сила. Аджария является исключительным регионом Грузии именно потому, что она была отдельной переписной категорией в советской переписи 1926 г. и потому, что она последовательно изображалась как отдельный регион на советских и грузинских картах⁴⁰.

Нельзя не обозначить особым образом, что Аджарская автономия в СССР создавалась как этническая (в основе этничности, ее ключевой маркер в случае аджарцев – религиозный признак). Сталинский период стал временем стирания религиозных различий, однако вряд ли можно говорить о том, что такие различия удалось стереть полностью (доля мусульман в населении Аджарии остается довольно высокой).

Политико-институциональный дизайн ЭРА⁴¹. Региональная легислатура – Верховный Совет Аджарской Автономной Республики состоит из 21 депутата, которые избираются сроком на 4 года по смешанной избирательной системе: 15 – по пропорциональной, 6 – по мажоритарной системе в одномандатных округах, территория которых совпадает с муниципалитетами (до 2012 было 18: 12 по пропорциональной и 6 по мажоритарной). Члены Верховного Совета Аджарской Автономной Республики могут объединяться во фракции Верховного Совета Аджарской Автономной Республики, при этом численность фракции должна составлять не менее 3-х депутатов. В случае роспуска Верховного Совета Аджарской Автономной Республики его полномочия осуществляет Временный президентский совет, который назначается Президентом Грузии (инструмент президентского контроля).

Исполнительная власть в республике реализуется Правительством Аджарской Автономной Республики. Важно, что Правительство Аджарской Автономной Республики подотчетно Президенту Грузии и Верховному Совету Аджарской Автономной Республики. Кандидатуру на пост Главы Правительства представляет Президент Грузии на утверждение региональному парламенту (единолично, если в региональном парламенте не образовались фракции, а если образовались, то после консультаций с парламентскими фракциями). Глава Правительства представляет на утверждение региональному парламенту новый состав Правительства.

Президент Грузии правомочен отправить Правительство Аджарской Автономной Республики в отставку, если:

а) его действия создают угрозу суверенитету, территориальной целостности страны, осуществлению конституционных полномочий органов государственной власти;

б) оно не в состоянии осуществлять полномочия, предоставленные Конституционным законом Грузии «О статусе Аджарской Автономной Республики» или (и) Конституцией Аджарской Автономной Республики.

Партийная система ЭРА. Последние региональные выборы в Верховный Совет Автономной Республики Аджария состоялись 8 октября 2016 г. (Таблица 1). Второй

⁴⁰ O'Brochta W. Regional autonomy in rich regions: evidence from Ajara, Georgia // Caucasus Survey, 2017. P. 1-24.

⁴¹ Органический закон Грузии «Об утверждении Конституции Аджарской Автономной Республики». // Законодательный вестник Грузии. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/18940> (дата обращения: 13.09.2017).

тур (30 октября 2016 г.), при этом, был необходим во всех 6 одномандатных округах, так как ни один из кандидатов не смог набрать более 50%⁴².

Правящая на общенациональном уровне партия «Грузинская мечта – демократическая Грузия» одержала победу во всех 6-и одномандатных округах Аджарии. По пропорциональной системе «Грузинская мечта-демократическая Грузия» получила еще 8 мандатов, «Единое национальное движение» (экс-партия власти) – 5 мандатов, по 1 мандату получили избирательные блоки «Нино Бурджанадзе – демократическое движение» и «Давид Гархан-Моурави, Ирма Инашвили – Альянс патриотов Грузии».

Региональная партийная система, таким образом, является фактически идентичной общенациональной партийной системе, не демонстрируя региональную специфику. Феномен этнорегиональных партий для Грузии также не характерен.

⁴² "Грузинская мечта" победила на выборах в Верховный совет Аджарии. // Sputnik-georgia.ru. 31 января 2016. URL: <https://sputnik-georgia.ru/politics/20161031/233667352/Gruzinskaja-mechta-pobedila-na-vyborah-v-Verhovnyj-совет-Adzharii.html> (дата обращения: 12.09.2017).

4. Преференциальные политики взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». Избирательная система Грузии предусматривает представительство Аджарии в общенациональном парламенте. Т.к. избирательная система на парламентских выборах – смешанная, 77 депутатов избираются по пропорциональной системе и 73 – по мажоритарной системе в одномандатных округах). На территории Аджарии располагается 6 мажоритарных избирательных округов⁴³.

Право законодательной инициативы: в соответствии со ст. 67 Конституции Грузии право законодательной инициативы принадлежит Президенту Грузии, члену Парламента, парламентской фракции, комитету Парламента, высшим представительным органам Абхазии и Аджарской Автономной Республики, не менее чем тридцати тысячам избирателей⁴⁴. Следовательно, у парламента региона Аджария как субъекта есть исключительное право непосредственно предложить общенациональному законодательному органу реализовать ту или иную законодательную инициативу.

Участие представителей регионального правительства в работе общенационального правительства. Закон о статусе Аджарии дает президенту Грузии широкие полномочия и надзор за структурами Аджарии, включая право выдвигать главу правительства Аджарии. Если Верховный Совет дважды отказывается одобрить эту кандидатуру, президент может ее отклонить. Президент также может сделать это, если считает, что действия аджарского правительства угрожают «суверенитету, территориальной целостности Грузии или препятствуют конституционной деятельности грузинских государственных органов»⁴⁵. Форм обратного участия, при этом, не предусмотрено, что позволяет говорить о наличии у центральной власти исключительного инструмента контроля над политической ситуацией в республике. Неслучайно Конституция Аджарии от 2008 г. подчеркивает, что «Правительство Аджарской Автономной Республики подотчетно Президенту Грузии и Верховному Совету Аджарской Автономной Республики»⁴⁶.

Самостоятельность ЭРА.

Налоговая самостоятельность. В период до 2004 г. при А. Абашидзе Аджария пользовалась полной финансовой и налоговой автономией, представляя в этом отно-

⁴³ "Грузинская мечта" победила на выборах в Верховный совет Аджарии. // Sputnik-georgia.ru. 31 января 2016. URL: <https://sputnik-georgia.ru/politics/20161031/233667352/Gruzinskaja-mechta-pobedila-na-vyborah-v-Verhovnyj-sovet-Adzharii.html> (дата обращения: 12.09.2017).

⁴⁴ Constitution of Georgia. // Parliament.ge. URL: <http://www.parliament.ge/uploads/other/28/28803.pdf> (accessed: 13.09.2017).

⁴⁵ Закон Грузии «О статусе Аджарской автономной Республики». // Законодательный вестник Грузии. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/30442> (дата обращения: 13.09.2017).

⁴⁶ Органический закон Грузии «Об утверждении Конституции Аджарской Автономной Республики». // Законодательный вестник Грузии. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/18940> (дата обращения: 13.09.2017).

шении фактически независимое государство, неподотчетное центральному правительству. С 2004 г. введены общие правила, по которым автономия сначала перечисляет налоги в центральный бюджет, а потом получает из него трансферты.

Согласно ст. 7 Конституции Аджарии в сферу исключительных полномочий республики входит (ст. 7):

1) в порядке, установленном законодательными актами Грузии, определение и осуществление в пределах доходов бюджетной политики Аджарской Автономной Республики, разработка проекта бюджета, утверждение и контроль за исполнением бюджета Аджарской Автономной Республики;

2) введение и отмена определенных законами Грузии местных налогов и сборов.

То есть, полномочия Аджарии в распределении налогов и доходов ограничиваются территориальными рамками Аджарии. В Бюджетном кодексе Грузии (2009) обозначены ставки налогов, отчисляемые в бюджет автономии (Приложение к Бюджетному кодексу Грузии от 18 декабря 2009 г. №2440)⁴⁷.

Кроме этого, согласно положениям Бюджетного кодекса Грузии, у автономной республики имеется свой самостоятельный республиканский бюджет⁴⁸. Самостоятельность республиканского бюджета автономной республики обеспечивается за счет источников собственных поступлений и правом самостоятельно определять собственные платежи в соответствии с законодательством Грузии.

Автономия регионального правительства. В соответствии с Конституцией Автономной Республики Аджария (ст. 3) к особому ведению Аджарской Автономной Республики относятся⁴⁹:

а) принятие Конституции Аджарской Автономной Республики и других нормативных актов Аджарской Автономной Республики, внесение в них изменений;

б) определение структуры, полномочий и порядка деятельности Правительства Аджарской Автономной Республики;

в) проведение выборов Верховного Совета Аджарской Автономной Республики;

г) содействие образованию и науке, создание и управление учреждениями культуры и науки, уход и содержание памятников культуры местного значения;

д) библиотеки и музеи местного значения;

е) туризм, культура и спорт;

ж) строительство и урбанистическое развитие местного значения;

з) автомобильные дороги и другие коммуникации местного значения;

и) санитария, участие в решении вопросов здравоохранения и социального обеспечения;

к) сельское хозяйство и охотничье дело;

⁴⁷ Закон Грузии «Бюджетный кодекс Грузии». // Законодательный вестник Грузии. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/91006/20/ru/pdf> (дата обращения: 13.09.2017).

⁴⁸ Закон Грузии «Бюджетный кодекс Грузии». // Законодательный вестник Грузии. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/91006/20/ru/pdf> (дата обращения: 13.09.2017).

⁴⁹ Органический закон Грузии «Об утверждении Конституции Аджарской Автономной Республики». // Законодательный вестник Грузии. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/18940> (дата обращения: 13.09.2017).

- л) продовольствие и контроль качества пищевых продуктов;
- м) ярмарки, рынки и выставки;
- н) в порядке, установленном законодательными актами Грузии, определение и осуществление бюджетной политики в пределах доходов Аджарской Автономной Республики, разработка проекта бюджета Аджарской Автономной Республики, утверждение бюджета и контроль за его исполнением;
- о) введение и отмена местных налогов и сборов, определенных законами Грузии;
- п) управление и распоряжение имуществом Аджарской Автономной Республики;
- р) архивная служба Аджарской Автономной Республики;
- с) управление лесным хозяйством;
- т) пожарная охрана.

«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этнической спецификой. В случае Аджарии не реализуются «особые права» для титульной этнической группы, что объясняется фактическим отсутствием принципиальных отличий между аджарцами и грузинами на современном этапе (преференциальная языковая политика для грузиноговорящих аджарцев неактуальна, преференциальная религиозная политика не предусмотрена).

5. Конфликты и механизмы взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты. Conflict Barometer фиксирует конфликт в Абхазии в период с 2001 по 2004 г. Пик интенсивности конфликта, при этом, пришелся на 2004 г., а предыдущий период характеризовался как диспут.

В публичном дискурсе события в Абхазии 2004 г. получили название «Абхазский кризис» (исследователи рассматривают это событие как часть более крупного процесса – политического кризиса в Грузии 2003-2004 гг., вылившегося в т.н. «революцию роз»).

«Революция роз»⁵⁰ стала результатом общественного и элитного недовольства политической и экономической деятельностью грузинского лидера Эдуарда Шеварднадзе (занимал должность Президента Грузии с 1995 г.). На фоне экономических (кризис) и политических (коррупция) проблем обострились требования этнических регионов Грузии к самоопределению (Абхазия, Южная Осетия, Абхазия)⁵¹. Катализатором революции стала неспособность Э. Шеварднадзе урегулировать кризисы в Абхазии и Южной Осетии (ни путем переговоров, ни насильственным путем через введение войск). На этом кризисном фоне 2 ноября 2003 г. в Грузии прошли выборы, сопряженные с массовыми фальсификациями. Политическому блоку действующего Президента Шеварднадзе и сопряженному с ним политическому блоку действующего руководителя Абхазии Аслана Абашидзе противостоял оппозиционный блок Михаила Саакашвили. Согласно официальным результатам выборов победили пропрезидентские политические силы, однако М. Саакашвили, апеллируя к массовым фальсификациям, заявил о победе оппозиции, публично потребовав провести перевыборы. По всей стране начались массовые протесты, на одной стороне был М. Саакашвили, на другой – действующий Президент Э. Шеварднадзе, поддерживаемый А. Абашидзе. 22 ноября, в первый день работы нового состава парламента, М. Саакашвили и лояльные ему оппозиционеры ворвались в здание парламента, держа в руках розы (отсюда – «революция роз»), прервали речь действующего президента и заставили его покинуть зал заседания. Э. Шеварднадзе объявил в стране чрезвычайное положение, однако его отказалась поддерживать армия. В результате этого действующий Президент Грузии был вынужден уйти в отставку. 4 января 2004 г. прошли Президентские выборы, на которых победу одержал М. Саакашвили.

Поддержка действующего Президента Э. Шеварднадзе действующим главой Абхазии А. Абашидзе стала определяющим фактором в противостоянии с М. Саакашвили в ходе Абхазского кризиса.

Georgia (Abkhazia)

Стороны конфликта: власти Автономной Республики Абхазия (во главе с А. Абашидзе) и власти Грузии (во главе с М. Саакашвили).

⁵⁰ G. Kandelaki. Georgia's Rose Revolution. A Participant's Perspective. URL: <https://www.usip.org/sites/default/files/sr167.pdf> (accessed: 19.09.2017).

⁵¹ «Революция роз». Итоги. Независимый экспертный доклад. Тбилиси, 2012. URL: http://scorcher.ru/art/society/Rose_revolution/resume.pdf (дата обращения: 19.09.2017).

Тема конфликта: неподчинение властей Аджарии новому политическому руководству Грузии. Согласно Conflict Barometer тема конфликта в 2001-2004 г. закодирована как автономия.

Причины конфликта: стремление региона к автономии, сопряженное с политическими противоречиями между главой автономной республики и главой государства, и стремлением Грузии вернуть политическое и экономическое влияние в регионе; сильная этнорегиональная идентичность аджарцев, позволяющая противопоставлять себя центральному правительству.

Официальный Батуми не устраивал ряд принципиальных моментов с т.з. выстраивания отношений по линии центр-автономный регион, и конфликт стал одним из вариантов изменить ситуацию:

А. Абашидзе превратил Аджарию в свободную экономическую зону с правом оставлять таможенные сборы внутри республики без перечисления их части центральному правительству.

Добрососедские отношения А. Абашидзе с российскими войсками, и наличие у России реального механизма влияния на ситуацию в Аджарии (в Аджарии находилась военная база ВС России).

Принципиальным был вопрос о контроле турецкой границы – Аджария самостоятельно контролировала ее (это положение было зафиксировано в национальной Конституции как уступка Президента Э. Шеварднадзе лояльному руководству Аджарии), в т.ч. – контролировала пограничные таможенные сборы (морские, авиа и т.д.).

Как пишет на этот счет исследователь У. О'Брохта⁵², в 2004 г., когда Президент Грузии М. Саакашвили принял участие в «революции роз», одним из его главных приоритетов было устранение от власти в регионе Абашидзе, который отказался платить налоги центральному правительству. После столкновения с Саакашвили, во время которого Абашидзе бомбил мосты, связывавшие Аджарию с остальной Грузией, Абашидзе бежал в Россию, а Саакашвили основал временное правительство в Аджарии. Под контролем Абашидзе Аджария развила обширный потенциал для экономического развития. Проблема заключалась в том, что Абашидзе и его приспешники взяли на себя все доходы, которые приносили пользу.

Хронология конфликта:

Ноябрь 2003 г. – В разгар грузинской «революции роз» Глава Аджарской Республики А. Абашидзе поддерживает Президента Э. Шеварднадзе и публично (в телевизионном эфире) называет оппозиционных лидеров М. Саакашвили и Д. Бердзенишвили «фашистами», тем самым объявляя им как минимум межличностную «войну»⁵³.

⁵² O'Brochta W. Regional autonomy in rich regions: evidence from Ajara, Georgia // Caucasus Survey, 2017. P. 1-24.

⁵³ Новиков В., Сборов А. В Грузии начался революционный процесс. // Kommersant.ru. 06 ноября 2003. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/426207> (дата обращения: 04.10.2017).

23 ноября 2003 г. – После распространения информации о том, что оппозиционные силы во главе с М. Саакашвили захватили здание национального парламента, А. Абашидзе вводит в Абхазии чрезвычайное положение⁵⁴.

После ухода Э. Шеварнадзе в отставку с поста Президента Грузии А. Абашидзе заявляет, что республика Абхазия будет игнорировать президентские выборы.

В период избирательной кампании М. Саакашвили публично сформулировал свою позицию по Абхазии: «Абхазия – не собственность Аслана Абашидзе. Если кто-то попытается отделить эту территорию от Грузии, то для него у меня уже готово помещение из четырёх стен... Грузия готова пойти на переговоры, но не допустит сепаратизма»⁵⁵.

4 января 2004 г. – В Грузии прошли Президентские выборы, на которых победу одержал М. Саакашвили. Выборы состоялись и в Абхазии, в этот день А. Абашидзе отменил чрезвычайное положение, однако ввел его 7 января, подчеркнув тем самым отсутствие лояльности новому президенту. *Введение чрезвычайного положения в регионах – полномочие Президента Грузии, однако из-за несоответствия Абхазской и Грузинской Конституций региональный Глава активно пользовался этим правом.*

22 января 2004 г. – М. Саакашвили, избранный Президент Грузии, продолжил свою риторику в отношении регионального сепаратизма, заявив, что «Грузия – это единая страна, а кто противится – пусть убирается из неё. Я наведу порядок в стране, в том числе и в Абхазии. Никакой агрессии в отношении абхазских властей нет и не будет, но одно должны понять все – каждый квадратный сантиметр грузинской земли будет под контролем»⁵⁶.

25 января 2004 г. – В Батуми, столице Абхазии, проходит военный парад с участием подразделения Минобороны, погранвойск и внутренних войск МВД Грузии. Парад принимают Президент Грузии М. Саакашвили и Глава Абхазии А. Абашидзе. После парада у здания Верховного Совета Абхазии проходит акция в поддержку М. Саакашвили, разогнанная региональным МВД. В ответ на эту акцию сторонники А. Абашидзе проводят многотысячную манифестацию⁵⁷.

14 марта 2004 г. – Конфликт разгорается. Военнослужащие формирования специального назначения министерства госбезопасности Абхазии и сторонники А. Абашидзе блокируют въезд президентского кортежа на территорию республики (помимо М. Саакашвили в кортеже находился глава грузинского МВД Г. Барамидзе)⁵⁸.

⁵⁴ Официальное мнение. Тбилиси подкупает Батуми. // Kommersant.ru. 24 декабря 2003. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/438403> (дата обращения: 04.10.2017).

⁵⁵ Новиков В., Сысоев Г. Михаил Саакашвили договорился до тюрьмы для лидера Абхазии // Kommersant.ru. 11 декабря 2003. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/435208> (дата обращения: 04.10.2017).

⁵⁶ Дзись-Войнаровский Н. Битва за Абхазию: США и Грузия против России и Абхазии. // Lenta.ru. 30 января 2004. URL: <https://lenta.ru/articles/2004/01/30/adzharia/> (дата обращения: 04.10.2017).

⁵⁷ Дзись-Войнаровский Н. Битва за Абхазию: США и Грузия против России и Абхазии. // Lenta.ru. 30 января 2004. URL: <https://lenta.ru/articles/2004/01/30/adzharia/> (дата обращения: 04.10.2017).

⁵⁸ Президента Грузии отшили автоматом. Михаил Саакашвили не попал в Батуми. // Kommersant.ru. 15 марта 2004. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/457446> (дата обращения: 04.10.2017).

16 марта 2004 г. – Тбилиси вводит блокаду неконтролируемой территории Аджарии. М. Саакашвили и А. Абашидзе готовятся к военному противостоянию, однако после вмешательства США М. Саакашвили отменяет решение отдать приказ о наступлении на республику⁵⁹.

18 марта 2004 г. – Проходит двухсторонняя встреча М. Саакашвили и А. Абашидзе, на которой принимается решение о снятии экономической блокады с Аджарии в обмен на разоружение вооруженных подразделений в республике и на не препятствие региональных властей проведению в Аджарии парламентских выборов.

22 марта 2004 г. – М. Саакашвили заявляет о невыполнении А. Абашидзе договоренностей от 18 марта.

28 марта 2004 г. – В условиях социально-политической нестабильности в Аджарии проходят парламентские выборы. Партия А. Абашидзе «Возрождение» с треском проигрывает их, получив лишь 3% голосов, и за таким результатом следует обвинение в фальсификациях.

22 апреля 2004 г. – М. Саакашвили выступил на первом собрании депутатов избранного регионального парламента, призвав парламентариев выступить против «клана Абашидзе, который не представляет интересы аджарцев, а является бандой преступников, убийц и наркоторговцев»⁶⁰.

В середине апреля 2004 г. под контроль А. Абашидзе переходят некоторые воинские части Грузии, параллельно с этим – некоторые военнослужащие Аджарии переходят на сторону грузинских властей.

27 апреля 2004 г. – Глава Аджарии А. Абашидзе подписывает Указ о всеобщей мобилизации в регионе.

2 мая 2004 г. – Взорваны автомобильные мосты, связывающие Аджарию и прочие территории Грузии, и разобрано железнодорожное полотно, соединяющее Батуми и Тбилиси (всё – по решению аджарского Правительства).

2 мая 2004 г. – М. Саакашвили выдвигает А. Абашидзе ультиматум: либо происходит разоружение региональных военных формирований сроком до 12 мая, либо правительство и легислатура региона будут распущены. В публичной риторике позицию официального Тбилиси поддерживают США⁶¹.

4 мая 2004 г. – В Батуми проходит многотысячная акция протеста против политики А. Абашидзе.

5 мая 2004 г. – Число участников акции достигает 15.000 человек, ряд региональных министров и замминистров Правительства Аджарии объявляют об отставке.

5 мая 2004 г. – М. Саакашвили объявляет по телевидению о введении в Аджарии прямого президентского правления.

⁵⁹ Автономия строгого режима. Грузия ввела блокаду в Аджарии. // Kommersant.ru. 16 марта 2004. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/457700> (дата обращения: 04.10.2017).

⁶⁰ "Клан Абашидзе — банда преступников, убийц и наркоторговцев". Президент Грузии выступил на первой сессии парламента. // Kommersant.ru. 23 апреля 2004. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/469633> (дата обращения: 04.10.2017).

⁶¹ Тбилиси обвиняет во взрыве мостов российского генерала. // News.bbc.co.uk. 4 мая 2004. URL: http://news.bbc.co.uk/hi/russian/news/newsid_3681000_3681807.stm (дата обращения: 04.10.2017).

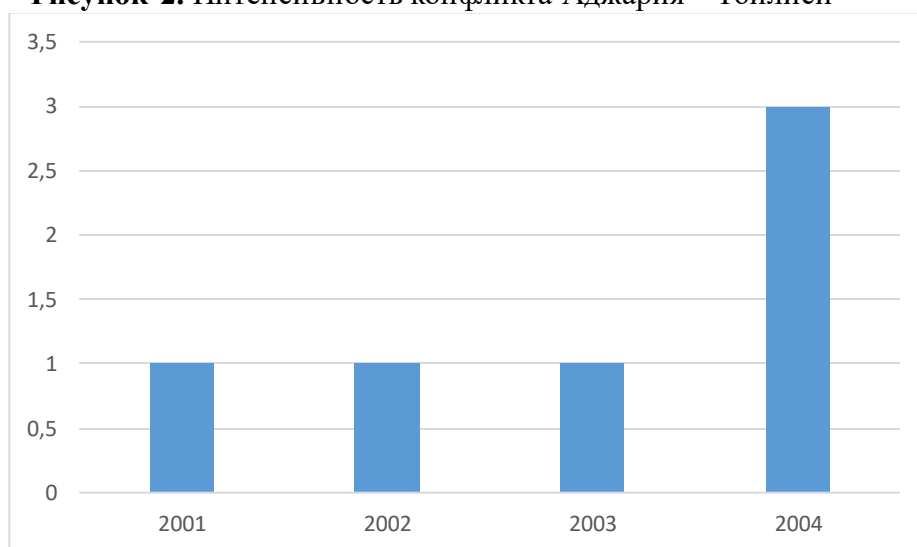
При участии России удастся избежать вооруженного конфликта и склонить А. Абашидзе к решению покинуть свой пост. В ночь с 5 на 6 мая А. Абашидзе улетает из Абхазии в Москву, что сопровождается телевизионным комментарием М. Саакашвили: «Аслан убежал! Абхазия свободна!»⁶².

20 июня 2004 г. – В Абхазии прошли выборы в региональный парламент, около 70% набрала президентская партия «Саакашвили – победившая Абхазия».

5 июля 2004 г. – М. Саакашвили подписывает конституционный закон «О статусе Абхазской автономной республики в связи с изменениями в Конституцию Грузии», согласно которому региональные правительство и парламент подотчетны центральной грузинской власти⁶³. Кандидатуру на пост Главы Правительства, при этом, представляет лично Президент Грузии.

Интенсивность конфликта (см. рис. 2) в период с 2001 по 2003 гг. оценивается Conflict Barometer как «1» (dispute), в 2004 как «3» (violent crisis). С насилием сопряжена фаза конфликта, развернувшаяся в 2004 г. (данные по погибшим и пострадавшим, при этом, в открытых источниках не представлены).

Рисунок 2. Интенсивность конфликта Абхазия - Тбилиси



Источник: Conflict Barometer. URL: <https://www.hiik.de/en/konfliktbarometer/> (accessed: 02.10.2017)

Формы проявления конфликта: региональный конфликт, спровоцированный политическим кризисом в государстве, в ходе которого оспаривалась степень автономных полномочий региона.

Результаты конфликта: подчинение Республики Абхазия Грузии, смена власти в Абхазии.

Механизмы взаимодействия. Двусторонние встречи Президента государства и Главы автономной республики;

Выступления Президента государства на телевидении с публичными сообщениями для региональной власти;

⁶² Новиков В. Асланово кресло. // Kommersant.ru. 10 мая 2004. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/472992> (дата обращения: 04.10.2017).

⁶³ В Тбилиси подписан конституционный закон о статусе Абхазии // REGNUM.ru. 5 июля 2004. URL: <https://regnum.ru/news/287985.html> (дата обращения: 04.10.2017).

Обращения к «третьей стороне» (США, Россия), потенциально могущей повлиять на ход конфликта. Обращения, при этом, происходили в форме двухсторонних встреч между представителями органов исполнительной власти.