

Республика Адыгея (Российская Федерация)

1. Страновые характеристики

Площадь территории Российской Федерации (РФ) составляет 17098242 км² ¹

Численность населения. 144096870 чел.²

Этническая структура населения.

Доминирующей группой являются русские и составляют 111 016 896 или 77,71 % структуре населения РФ.

ВВП на душу населения: 9092,58 USD³

Индекс неравенства (Джини, 2015) составляет 41,59⁴.

Политический режим по оценкам Freedom House⁵:

| | 2006-2014 | 2015-2016 |
|------------------|-----------|-----------|
| Political Rights | 6 | 6 |
| Civil Liberties | 5 | 6 |
| Status | Not Free | Not Free |

Конституционный дизайн. - Российская Федерация согласно Конституции федеративная, президентско-парламентская республика с широкими полномочиями президента.

Главой государства является Президент, который избирается сроком на шесть лет тайным голосованием на всеобщих прямых выборах. Один и тот же человек не может занимать президентский пост более двух сроков подряд. Конституционная поправка, предусматривающая шестилетний срок полномочий президента, введена в 2008 году, ранее глава государства избирался раз в четыре года. Президент обладает рядом важнейших полномочий: руководит внешней политикой, является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами, назначает с согласия Государственной думы председателя Правительства, принимает решение об отставке правительства. По предложению председателя правительства назначает на должности заместителей председателя правительства и федеральных министров, а также освобождает их от должности. Президент возглавляет Совет безопасности, назначает и освобождает от должности командование Вооружёнными силами. Обладает правом предлагать на рассмотрение Государственной думы кандидатуры на должность председателя Центрального банка (не входящего в состав Правительства) и целым рядом других полномочий. Президент может быть отрешён от должности Советом Федерации при условии выдвижения Государственной думой обвинения в государственной из-

¹ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

² ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

³ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁴ ERAD. База данных. URL: <http://identityworld.ru/index/database/0-21>

⁵ Freedom in the World: Aggregate and Subcategory Scores. URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world-aggregate-and-subcategory-scores#.U56ZzfmSwwR> (accessed: 26.01.2017).

мене или совершения иного тяжкого преступления и наличия положительных заключений Верховного и Конституционного судов.

Председатель Правительства возглавляет правительство. В Правительство входят заместители председателя Правительства (курируют по несколько министерств и ведомств), федеральные министры (возглавляют министерства, либо курируют различные государственные программы, либо выполняют особые поручения). Количественный состав и структура правительства не регламентированы законодательно и определяются президентом.

Законодательную власть осуществляет Федеральное собрание - парламент, состоящий из двух палат Совета Федерации и Государственной думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации. В 1993 году члены Совета Федерации избирались населением, в 1995 году их место заняли губернаторы (президенты) и спикеры региональных законодательных собраний, а с 2000 года - назначаемые и избираемые представители соответственно исполнительного и законодательного органов власти субъектов федерации. Государственная дума состоит из 450 депутатов, избираемых всенародным голосованием по смешанной системе сроком на 5 лет (ранее до 2008 г. на 4 года).

Институт специального представительства регионов в федеральном правительстве в РФ отсутствует, однако следует отметить наличие *Государственного Совета* для координации политики центра и регионов. Государственный совет Российской Федерации является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства. Он формируется в составе председателя Государственного совета и членов Государственного совета. Председателем Государственного совета является Президент России. До 2012 года членами Государственного совета являлись по должности только высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации. С июля 2012 года членами Государственного совета являются Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, высшие должностные лица – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители фракций в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, по решению Президента Российской Федерации в состав Государственного совета могут быть включены лица, замещавшие должности высших должностных лиц — руководителей высших исполнительных органов государственной власти — субъектов Российской Федерации и имеющие большой опыт публичной (государственной и общественной) деятельности⁶.

Административно-территориальное деление. В составе Российской Федерации 85 субъектов федерации, в том числе 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 го-

⁶ Государственный совет. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/state-council> (дата обращения: 01.02.2017)

рода федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. При этом особым статусом обладают лишь те субъекты РФ, которые относятся к республикам.

Согласно ст. 66 п. 1 Конституции РФ «статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией республики». Конституция в ст. 68 п. 2. устанавливает, что Республики вправе устанавливать *свои государственные языки*. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации.

Каждая республика имеет *государственно-правовые признаки*, определяющие ее конституционно-правовой статус как государства в составе Российской Федерации. Так, Республики имеют свои Конституции и законодательные системы, самостоятельно разрабатывает и принимает Конституцию путем референдума или высшим представительным законодательным органом и др. Каждая республика имеет свою государственную символику: герб, флаг, гимн и столицу. Их изображение, описание, статус закреплены в конституциях и иных актах, выражают самобытность и исторические традиции народов республики.

Россия также подразделяется на 8 федеральных округов (Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный), в каждом из которых работает полномочный представитель президента России.

Взаимоотношения между федеральным центром и регионами

Россия считается достаточно централизованной федерацией. **Распределение полномочий** между уровнями власти определяется Конституцией (гл.8), которая устанавливает 3 списка полномочий:

- 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации;
- 2) предметы совместного ведения;
- 3) предметы собственного ведения субъектов РФ.

Перечень *предметов ведения Российской Федерации* определен в ст. 71 Конституции РФ. Базовый критерий отнесения перечня вопросов к ведению Российской Федерации – закрепление за ней прав, в совокупности обеспечивающих реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику. Перечень *предметов совместного ведения*, так же как и перечень предметов ведения Российской Федерации, является по Конституции РФ закрытым (ст. 72). Перечень предметов ведения Российской Федерации и совместного ведения, как правило, воспроизводится в конституциях и уставах субъектов РФ. *Предметы ведения субъектов РФ* в федеральной Конституции четко не определяются, Конституция РФ закрепляет лишь отдельные сферы правового регулирования субъектов РФ: установление системы органов государственной власти (ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 77), принятие конституций, уставов (ч. 1, 2 ст. 66), установление государственных языков республик (ч. 2 ст. 68) и др. Поэтому по остаточному принципу сюда относятся все те вопросы, которые не вошли в первые две сферы (ст. 73 Конституции РФ), а это значит, что сфера правового регулирования субъектов РФ достаточно широка.

Порядок и условия внесения в Конституцию РФ *поправок* и ее пересмотра определяются в гл. 9 Конституции. Так, поправки к гл. 3-8 Конституции РФ в соответствии с ее ст. 136 принимаются в порядке, предусмотренном для федерального конституционного закона (ст. 108), и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации.

Присутствие представителей центральной власти в регионе. Функционирующие на территории субъекта РФ территориальные органы федеральных органов государственной власти (исполнительных, судебных) в систему органов государственной власти субъекта РФ не входят. Территориальные органы способствуют государственному регулированию социально-экономического и административно-политического развития субъектов Федерации, участвуют в совместной работе с органами исполнительной власти субъектов по разработке и реализации программ углубления экономических реформ по вопросам, касающимся сфер их деятельности; информируют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации о своей работе. Сейчас свои территориальные органы, действующие в пределах соответствующих субъектов (субъекта) Федерации, имеет ряд федеральных органов исполнительной власти (МЧС, МВД, МИД и т.д.). Как правило, они не имеют единообразного наименования: территориальные главные управления (управления), органы на местах, управления и подразделения на местах, региональные и местные подразделения, региональные инспекции, центры и т.п.

В рамках реформы по созданию федеральных округов в 2000 г. был создан институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, который является структурой, координирующей деятельность федеральных органов исполнительной власти в территориях. На территории субъектов РФ действует институт Главного федерального инспектора.

Система органов власти на региональном уровне. 1991 году введены должности глав администраций краев, областей, автономных округов, мэров Москвы и Ленинграда (Санкт-Петербурга), в некоторых республиках — должности Президента, часть из которых назначались Президентом России, другие избирались населением. В 1995 году был принят закон, согласно которому все главы субъектов Российской Федерации должны были избираться населением, а в 1996 году Конституционный суд указал, что глава субъекта Российской Федерации не может назначаться законодательным органом. В течение 1995—2004 проводились выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. В 2004 году по инициативе Президента России В. В. Путина избрание высших должностных лиц было изменено на назначение законодательными органами по представлению Президента России. В ноябре 2010 года Госдума приняла в первом чтении поправки, исключая для глав субъектов РФ возможность именоваться президентами. В 2012 г. был принят федеральный закон, предусматривающий возвращение прямых выборов глав регионов. 2 апреля 2013 года в закон были внесены поправки, дающие субъектам федерации право заменить всенародные выборы своих глав голосованием в парламенте по нескольким кандидатурам.

В настоящее время высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо же депутатами законодательного (представительного) органа субъекта РФ по предложению Президента РФ. Порядок выборов (или же избрания депутатами) устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Система органов государственной власти на уровне субъектов РФ унифицирована и в общем плане включает:

- 1) законодательный (представительный) орган государственной власти;
- 2) высшее должностное лицо субъекта РФ (глава региона);
- 3) высший исполнительный орган государственной власти;
- 4) иные органы государственной власти.

На сегодняшний день, выделяются следующие модели организации систем исполнительной власти, в зависимости от наличия и правового положения высшего должностного лица и статуса высшего исполнительного органа⁷:

1. Система исполнительной власти, в которой учреждена должность высшего должностного лица, на основе единоначалия руководящего высшим исполнительным органом государственной власти.

2. Система исполнительной власти, в которой высшее должностное лицо возглавляет коллегиальный высший исполнительный орган, при этом конституцией или уставом предусматривается должность руководителя высшего исполнительного органа государственной власти (председателя правительства), которую замещает иное лицо.

3. Система исполнительной власти, при которой высшее должностное лицо возглавляет и руководит коллегиальным высшим исполнительным органом, являясь по должности председателем правительства (кабинета министров, коллегии, совета).

Избирательная и партийная системы.

Выборы Президента РФ осуществляются по мажоритарной системе. Проводятся они по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации.

Выборы в *Государственную Думу* проводятся по смешанной системе. Из 450 депутатских мандатов Государственной Думы половина распределяются между списками политических партий, получивших по результатам голосования избирателей более 5 % голосов. Вторая половина депутатов избирается в одномандатных округах. По этой схеме проходили выборы в Государственную Думу I—IV и VII созывов. На выборах ГД V и VI созывов проходной барьер составлял 7 %, действовала пропорциональная система. В ГД регионы могут быть представлены не только через одномандатные округа (см. табл.2).

⁷ Мазуров В. Ю., Ососкова Ю. А. К вопросу о моделях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации. Некоторые особенности организации исполнительной власти в Красноярском крае // Вестник Красноярского государственного аграрного университета, Выпуск № 2. 2009.

Таблица 2. Распределение одномандатных избирательных округов между республиками, автономными округами и автономной областью РФ для проведения выборов депутатов Государственной думы РФ VII созыва

| № п/п | Наименование республики | Количество одномандатных избирательных округов |
|-------|--|--|
| 1 | Республика Адыгея (Адыгея) | 1 |
| 2 | Республика Алтай | 1 |
| 3 | Республика Башкортостан | 6 |
| 4 | Республика Бурятия | 1 |
| 5 | Республика Дагестан | 3 |
| 6 | Республика Ингушетия | 1 |
| 7 | Кабардино-Балкарская Республика | 1 |
| 8 | Республика Калмыкия | 1 |
| 9 | Карачаево-Черкесская Республика | 1 |
| 10 | Республика Карелия | 1 |
| 11 | Республика Коми | 1 |
| 12 | Республика Крым | 3 |
| 13 | Республика Марий Эл | 1 |
| 14 | Республика Мордовия | 1 |
| 15 | Республика Саха (Якутия) | 1 |
| 16 | Республика Северная Осетия — Алания | 1 |
| 17 | Республика Татарстан (Татарстан) | 6 |
| 18 | Республика Тыва | 1 |
| 19 | Удмуртская Республика | 2 |
| 20 | Республика Хакасия | 1 |
| 21 | Чеченская Республика | 1 |
| 22 | Чувашская Республика — Чувашия | 2 |
| 23 | Еврейская автономная область | 1 |
| 24 | Ненецкий автономный округ | 1 |
| 25 | Ханты-Мансийский автономный округ - Югра | 2 |
| 26 | Чукотский автономный округ | 1 |
| 27 | Ямало-Ненецкий автономный округ | 1 |

Источник: Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (с изменениями на 9 марта 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/420313105> (дата обращения: 26.01.2017).

Выборы по пропорциональной системе проводятся в рамках одного федерального округа, *партии делят списки на территориальные группы*, в этом смысле можно говорить о том, что отдельные регионы представлены в ГД даже в той части депутатов, которые избираются по партийным спискам. Согласно закону "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", федеральный список, выдвинутый любой политической партией, может состоять из 2 частей – общенациональной и региональной частей федерального списка. В законе имеется оговорка, что общенациональная часть в списке кандидатов, выдвинутых политической партией, может и вообще отсутствовать. Федеральный список кандидатов должен быть разбит на региональные группы кандидатов, где каждый субъект Российской Федерации, группа субъектов Российской Федерации или часть субъекта Федерации образуют определенную территорию, ко-

торой может соответствовать одна из региональных групп федерального списка кандидатов. Такая модель выбрана, чтобы избиратели в регионах могли голосовать не просто за какую-то политическую партию, но и за определенных кандидатов, выдвинутых этой политической партией именно на данной территории. Если соответствующая региональная группа, та или иная партия получает больше голосов, именно кандидаты этой группы в первую очередь и получают мандаты депутатов региональных групп. В федеральном списке кандидатов должно быть не менее 200 и не более 400 кандидатов, региональных групп кандидатов должно быть не менее 35. В общефедеральную часть федерального списка кандидатов может быть включено не более десяти кандидатов. Региональная часть федерального списка кандидатов должна охватывать всю территорию Российской Федерации⁸.

Избирательная система на выборах в региональные парламенты. Согласно ст. 35 п. 16 данного Закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», принятого в 2002 г.: не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями и блоками, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться необходимый для допуска к такому распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 7 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом минимальный процент голосов избирателей должен устанавливаться с таким расчетом, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее двух списков кандидатов, получивших в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

По состоянию на начало 2017 года в РФ официально зарегистрировано 77 политических партий⁹. После создания партии «Единая Россия» и выборов в Государственную Думу в 2003 г. фактически сложилась партийная система с доминирующей партией, при которой только одна партия обладает реальной политической властью (табл. 3.).

Таблица 2. Распределение мест Государственную думу РФ VII созыва (общие итоги)

| Партия | Получено мест в Думе |
|-----------------|----------------------|
| «Единая Россия» | 343 |
| КПРФ | 42 |

⁸ Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". URL: <https://rg.ru/2014/02/26/gosduma-dok.html> (дата обращения: 26.01.2017).

⁹ Список зарегистрированных политических партий. Официальный сайт Министерства юстиции РФ. URL: <http://minjust.ru/nko/gosreg/partii/spisok> (дата обращения: 26.01.2017).

| | |
|-------------------------|----|
| ЛДПР | 39 |
| «Справедливая Россия» | 23 |
| «Родина» | 1 |
| «Гражданская платформа» | 1 |
| Самовыдвижение | 1 |

Источник: Итоги выборов. URL:

http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100067795854&vrn=100100067795849®ion=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100067795854&type=233
(дата обращения: 26.01.2017).

Стоит отметить, что ещё в 2011 году в России числилось всего 7 партий (как результат принятия ФЗ «О Политических партий» в 2011 г.), нормы законодательства в 2012 г. в области регистрации политических партий были резко демократизированы. Так, например, в 80 раз (с 40 000 до 500) сократилось количество граждан, которых партии необходимо иметь в своём составе. Закон «О политических партиях» (ст. 3, п. 2) определяет, что политическая партия должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации (как минимум в сорока трёх), иметь не менее 500 членов и её руководящие и иные органы должны находиться на территории Российской Федерации.

Статья 9 ФЗ «О политических партиях» вводит ограничения на создание и деятельность политических партий: «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Под признаками профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности в настоящем Федеральном законе понимается указание в уставе и программе политической партии целей защиты профессиональных, расовых, национальных или религиозных интересов, а также отражение указанных целей в наименовании политической партии»¹⁰. Таким образом, согласно данному закону, в России не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Создание региональных партий не возможно по причине требований к регистрации.

¹⁰ О политических партиях (с изменениями на 19 декабря 2016 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/901792270> (дата обращения: 26.01.2017).

2. История возникновения и развития этнической региональной автономии.

Краткая история ЭРА с момента возникновения до современности. Республика Адыгея расположена в центральной части Северо-Западного Кавказа, в бассейнах рек Кубани, Лабы и Белой. Территория республики со всех сторон окружена территорией Краснодарского края. Столица — город Майкоп.

Рисунок 1. Карта Республики Адыгея



Источник: Карта Республики Адыгея. URL: <http://blind.rss-les.ru/karta-respubliki-adygeya-najti-ulicu-mira> (дата обращения: 26.01.2017).

Как черкесы адыги известны с XIII века¹¹. Предками адыгов считаются меоты, синды, ахеи, зихи, касоги, керкеты, проживавшие на Северо-Западном Кавказе и Черноморском побережье Кавказа. В мире большую известность получила Майкопская археологическая культура. В их числе знаменитый курган, раскопанный в г. Майкопе в 1897 году профессором Н.И. Веселовским и давший наименование культуре в целом. Через территорию исторической Черкесии проходил знаменитый Шелковый путь. Адыги с древнейших времен поддерживали тесные связи с русскими княжествами. Так, касоги состояли в дружине Тмутараканского князя Мстислава. Более поздний период отмечен усилением подобных связей с единым русским государством. Адыги принимали участие в Ливонской войне, в Отечественной войне 1812 года (знаменитый отряд Хатхе Магомета, сподвижника Дениса Давыдова).

В XII–XIII вв. процветает вывоз рабов адыгского происхождения на невольничьи рынки стран Ближнего Востока, в особенности Египта, где их приобретали султаны для пополнения своей охранной гвардии мамлюков. Приток рабов позволил одному из адыгов Баркуку захватить власть в Египте и основать Черкесскую династию мамлюков (черкесский султанат), которая правила в Египте и Сирии с 1382 по 1517 гг.

В 1557 году часть адыгских князей во главе с верховным князем Кабарды Темрюком Идаровым обращается в Москву с просьбой о присоединении к России. Этот политический акт закрепляется брачным союзом между Иваном IV и дочерью Темрюка Гошевной (в крещении Мария). Это способствовало появлению в окруже-

¹¹ Цит. по: История Адыгеи. URL: https://01.xn--b1aew.xn--p1ai/Geograficheskoe_polozhenie_Respubliki_Ad/Istorija_Adigei (дата обращения: 07.05.2017)

нии царя Ивана IV могущественного и знатного рода князей Черкасских, из среды которых вышли военачальники и высшие сановники Московского государства, а позднее и Российской империи — Яков Куденетович, князь, боярин, воевода, командовал русской армией на южной границе; Михаил Алегукович, первый генералиссимус России с 14 декабря 1695 г., сподвижник Петра I; Алексей Михайлович, князь, фельдмаршал, ставший в 1740 г. Великим Канцлером и президентом коллегии иностранных дел России и др.

К XVIII в. адыги занимали территорию от устья р. Кубани вдоль побережья Черного моря до р. Псоу (Абхазия), а по северному склону Кавказских гор - до Осетии. И еще в первой половине XIX в. они занимали обширную территорию Причерноморья и Северного Кавказа. С продвижением России на юг ареал проживания адыгов к 30-м гг. XIX в. сократился до 180 тыс. кв. км. Их численность к 1830 г. составляла, по данным русского офицера Новицкого, 1 млн. 82 тыс. человек.

Первые военные акции царя на Северном Кавказе датируются концом XVIII века. Наиболее активная фаза боевых действий в Черкесии – 1859-1864 гг. после пленения Шамиля в Дагестане. В этот период абсолютное большинство адыгов покинуло Родину и переселилось в пределы Османской империи. По оценкам экспертов и исследователей, к 60-м гг. XIX в. в результате Кавказской войны и насильственной депортации в пределы Османской империи на исторической Родине осталось 5% адыгов¹². Историческая память о геноциде адыгов в период Кавказской войны является в настоящее время консолидирующей идеей адыгов¹³.

Начало возрождения адыгского народа относят к образованию *Черкесской (Адыгейской) автономной области 27 июля 1922 г.*

Адыгейская автономная область до 1924 года напрямую входила в Российскую Федерацию¹⁴. С 1924 по 1934 годы – в Северо-Кавказский край, объединивший все автономии региона, территории нынешних Ростовской области, Краснодарского и Ставропольского краев, в 1934-1937 годы – в состав Азово-Черноморского края, а с 1937 по 1991 годы – в течение 54 лет являлась составной частью Краснодарского края.

28 июня 1991 года V сессия областного Совета народных депутатов приняла Декларацию о государственном суверенитете Советской Социалистической Республики Адыгея, в которой нашла отражение воля народов, было подтверждено уважение достоинства и прав людей всех национальностей, проживающих в республике, ответственность за судьбы адыгской нации, всех других народов.

С принятием 3 июля 1991 года Верховным Советом РСФСР Закона «О преобразовании Адыгейской автономной области в Советскую Социалистическую Республику Адыгея в составе РСФСР» и 23 сентября 1991 года постановления Президиума Верховного Совета РСФСР «О порядке и сроках проведения выборов народ-

¹² Интервью с экспертом

¹³ Интервью с экспертом

¹⁴ Цит. по: Исторический очерк Официальный интернет-сайт Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея. URL:

<http://www.gshra.ru/respublika-adygeya/adygeya/histori-adygeya/> (дата обращения: 07.05.2017)

ных депутатов в Советской Социалистической Республике Адыгея в составе РСФСР» произошло окончательное оформление статуса Адыгеи в качестве самостоятельного и полноправного субъекта Российской Федерации.

22 декабря 1991 года состоялись выборы депутатов Верховного Совета и Президента ССР Адыгея. 5 января 1992 года первым Президентом Советской Социалистической Республики Адыгея был избран Аслан Джаримов. На I сессии Верховного Совета (17-24 марта 1992 года), был принят закон об изменении наименования республики: вместо Советской Социалистической Республики Адыгея теперь значилась Республика Адыгея; утверждена государственная символика – гимн, герб и флаг Республики Адыгея.

Адыгея стала первой республикой, принявшей свою Конституцию (10 марта 1995 года) после повышения государственно-правового статуса четырех автономных областей.

Публично-правовой статус. С точки зрения публично-правового статуса Республика Адыгея – одна из 22 республик РФ, то есть особого статуса по сравнению с другими республиками она не имеет. Публично-правовой статус республики закреплён конституционно..

KIN-states и kin-groups. У Республики нет kin-state.

По данным на 2010 г. общая численность адыгейцев в России составила 124 835 человек (0,09 %). Помимо Республики проживают в основном в Краснодарском крае (см. табл. 3).

Таблица 3. Диаспоры адыгейцев в регионах РФ

| | 2002 | 2010 |
|--------------------|---------|---------|
| Россия | 128 528 | 124 835 |
| Республика Адыгея | 108 115 | 107 048 |
| Краснодарский край | 15 821 | 13 834 |
| Москва | 648 | 569 |
| Кабардино-Балкария | 584 | 524 |
| Ростовская область | 388 | 374 |

Источник: Всероссийская перепись населения 2002 года.

URL:<http://www.perepis2002.ru/index.html?id=17> (дата обращения: 02.02.2017); Официальный сайт Всероссийской переписи населения 2010 года. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года Росстат.

URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogil612.htm (дата обращения: 02.02.2017);

В Российской Федерации существует три национально-государственных образования, в которых адыги являются одним из государственно-образующих этносов – Адыгея, Кабардино-Балкария и Карачаево-Черкесия.

В других странах: Сегодня по разным подсчётам в 50 странах мира проживает около 10 млн. адыгов. Самая большая диаспора сложилась в Турции. Там, в более,

чем в 800 черкесских населённых пунктах, живёт 7,5 миллионов адыгов¹⁵. Есть диаспоры в Израиле (в двух поселениях компактно проживает около 5 тыс. адыгов), на территории бывшей Османской империи, к которой относятся Сирия, Иордания, Ливан, в странах Северной Африки. в Иордании, где живёт около 80 тыс. черкесов¹⁶.

¹⁵ Кадиева К. Адыги возвращаются на историческую родину // Еженедельник «Аргументы и Факты», № 48. 28.11.2012. URL: <http://www.adigea.aif.ru/society/archive/48685>. Однако встречаются и другие цифры. Так, Кудяева С.Г. в работе «Черкесская (адыгская) диаспора в Турции: вопросы типологии» называет цифру в 2 млн. Адыги проживают в 57 городах Турции. URL: <http://kavkaz.sfedu.ru/> (дата обращения: 07.05.2017)

¹⁶ Кадиева К. Адыги возвращаются на историческую родину // Еженедельник «Аргументы и Факты», № 48. 28.11.2012. URL: <http://www.adigea.aif.ru/society/archive/48685> (дата обращения: 07.05.2017)

3. Общие характеристики ЭРА

Площадь территории 7792 км² (81 место; 0,05 % территории страны)

Численность населения. 451 480 (76 место; 2016 г.)¹⁷ или 0,31% населения страны.

ВРП на душу населения: 174 017,6 руб. – 76 место (см. табл. 4).

Валовой региональный продукт (валовая добавленная стоимость в основных ценах) 77 923,0 млн. руб. (2014).

Таблица 4. Валовой региональный продукт по республикам РФ, 2014 г.

| | В текущих основных ценах – всего (млн. руб.) | В текущих основных ценах на душу населения (руб.) |
|-----------------------------------|--|---|
| Россия | 58 900 652,2 | 403 178,9 |
| Республика Адыгея | 77 923,0 | 174 017,6 |
| Республика Алтай | 39 134,5 | 184 011,4 |
| Республика Башкортостан | 1 248 817,7 | 306 771,3 |
| Республика Бурятия | 184 815,6 | 189 325,7 |
| Республика Дагестан | 538 340,2 | 180 824,4 |
| Республика Ингушетия | 52 167,8 | 113 791,2 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 118 134,7 | 137 437,3 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 69 195,3 | 147 396,9 |
| Республика Калмыкия | 46 044,3 | 163 688,1 |
| Республика Карелия | 185 640,4 | 293 054,1 |
| Республика Коми | 480 862,7 | 553 836,2 |
| Республика Крым | 137 924,8 | 73 190,1 |
| Республика Марий Эл | 144 140,6 | 209 488,1 |
| Республика Мордовия | 170 905,6 | 210 858,7 |
| Республика Саха (Якутия) | 660 150,0 | 690 642,5 |
| Республика Северная Осетия-Алания | 126 827,2 | 179 992,7 |
| Республика Татарстан | 1 671 397,1 | 434 509,1 |
| Республика Тыва | 46 707,3 | 149 334,8 |
| Удмуртская Республика | 441 959,1 | 291 287,5 |
| Республика Хакасия | 160 435,0 | 299 913,3 |
| Чеченская Республика | 141 294,8 | 104 019,2 |
| Чувашская Республика | 235 088,8 | 189 736,4 |

Источник: Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 гг. Росстат. (xls). URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#;

Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации. (xls).

URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/#

Доминирующими видами экономической деятельности, преобладающими в экономике Республики Адыгея, являются торговля, сельское хозяйство, обрабатывающие производства. На долю вышеперечисленных секторов экономики приходится

¹⁷ Предварительная оценка численности постоянного населения на 1 января 2016 года и в среднем за 2015 год // Росстат (xls).

ся 47% ВРП¹⁸. Значительную роль в развитии санитарно-курортной сети занимает наличие минеральных и термальных вод.

Этнический состав населения ЭРА. По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года в Республике Адыгея доля русских составила 63,6%, адыгейцев – 25,2%, армян – 3,7%. За восемь лет после переписи 2002 года в Адыгее сократилось число русских почти на 18 тыс.чел., украинцев с 2 до 1,4% (или на 3,2 тыс. чел.). Выросла в республике численность курдов — с 3,6 до 4,5 тыс. чел. (или с 0,8 до 1,1%). Увеличилась и доля лиц, относящих себя к черкесам: их число составило 2,7 тыс. чел., или 0,6% населения (см. табл. 5 и 6).

Таблица 5. Национальный состав по данным переписи 2010 года (от указавших национальность, указаны группы более 100 чел.)¹⁹

| Республика Адыгея - все население | 439996 | |
|--|---------------|--------------|
| Лица, указавшие национальную принадлежность | 425386 | 100,0 |
| Русские | 270714 | 63,6 |
| Адыгейцы | 107048 | 25,2 |
| Армяне | 15561 | 3,7 |
| Украинцы | 5856 | 1,4 |
| Курды | 4528 | 1,1 |
| Черкесы | 2651 | 0,6 |
| Татары | 2571 | 0,6 |
| Цыгане | 2364 | 0,5 |
| Другие национальности (не перечисленные выше) | 14093 | 3,3 |
| Лица, не указавшие национальную принадлежность, включая лиц, по которым сведения получены из административных источников | 14610 | |

Источник: Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей.

URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html

(дата обращения: 07.05.2017); Национальный состав Республики Адыгея. URL:

http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/resources/e105100040b4a742a3f5e7367ccd0f13/pub-04-04.pdf (дата обращения: 07.05.2017)

¹⁸ Стратегия социально-экономического развития Республики Адыгея до 2025 года Официальный Интернет-сайт исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея. <http://www.adygheya.ru/about/information/ekonomika/> (дата обращения: 07.05.2017)

¹⁹ Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.html (дата обращения: 07.05.2017); Национальный состав Республики Адыгея. URL: http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/resources/e105100040b4a742a3f5e7367ccd0f13/pub-04-04.pdf (дата обращения: 07.05.2017)

Таблица 5. Национальный состав населения Республики Адыгея по наиболее многочисленным национальностям (по данным переписей населения; тысяч человек)²⁰

| | 2002 | 2010 |
|--|--------------|--------------|
| Все население | 447,1 | 440,0 |
| в том числе: | | |
| Адыгейцы | 108,1 | 107,0 |
| Русские | 288,3 | 270,7 |
| Украинцы | 9,1 | 5,9 |
| Белорусы | 1,9 | 1,3 |
| Армяне | 15,3 | 15,6 |
| Татары | 2,9 | 2,6 |
| Греки | 1,7 | 1,4 |
| Цыгане | 1,8 | 2,4 |
| Немцы | 1,2 | 0,8 |
| Другие национальности, не указанные выше | 15,0 | 17,7 |
| Лица, не указавшие национальную принадлежность | 1,8 | 14,6 |

Источник: Национальный состав населения Республики Адыгея. Итоги Всероссийской переписи населения. URL:

http://adg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/adg/resources/e0fee0804ccca4be808de71cb077b59e/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9+%D1%81%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2+%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F.htm (дата обращения: 07.05.2017)

Согласно Закону Республики Адыгея «Об административно-территориальном устройстве Республики Адыгея», регион включает 7 районов и 2 республиканских городских округа (2 города республиканского значения с подчинёнными населёнными пунктами) (см. рис. 2)²¹:

- I. Майкопский республиканский городской округ
- II. Адыгейский республиканский городской округ
- III. Гиагинский район
- IV. Кошехабльский район
- V. Красногвардейский район
- VI. Майкопский район
- VII. Тахтамукайский район
- VIII. Теучежский район
- IX. Шовгеновский район

²⁰ Национальный состав населения Республики Адыгея. Итоги Всероссийской переписи населения. URL:

http://adg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/adg/resources/e0fee0804ccca4be808de71cb077b59e/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9+%D1%81%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2+%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F.htm (дата обращения: 07.05.2017)

²¹ Закон республики Адыгея от 9 августа 2010 года N 369 О внесении изменений в Закон Республики Адыгея "Об административно-территориальном устройстве Республики Адыгея" <http://docs.cntd.ru/document/895266472> (дата обращения: 07.05.2017)

Рисунок 2. АТЕ Республики Адыгея

Источник: Россия и ее субъекты. Республика Адыгея. URL:

http://helpster.ru/page.php/pic/misc/pic/9495/img/page.php?id_n=92596 (дата обращения: 07.05.2017)

Доля адыгейцев по районам на 2010 год по Переписи наибольшая в следующих территориях: ГО «Город Адыгейск» (78,8%); Теучежский МР (68,9%); Шовгеновский МР (62,9%); Кошехабльский МР (50,6 %). Русские преобладают в остальных муниципальных образованиях (см. табл.6).

Таблица 6. Национальный состав муниципальных районов Республики Адыгея, по данным Всероссийской переписи 2010 г. (от указавших национальность).

| Территория | Все | Адыгейцы | Русские |
|-----------------------|---------|----------|---------|
| ГО Майкоп | 157 018 | 27 216 | 112 802 |
| ГО Адыгейск | 14 449 | 11 549 | 2470 |
| Гиагинский р-н | 31 644 | 889 | 27 458 |
| Кошехабльский р-н | 30 273 | 15 355 | 12 147 |
| Красногвардейский р-н | 30 687 | 4 953 | 19 683 |
| Майкопский р-н | 57 394 | 1031 | 46 739 |
| Тахтамукайский р-н | 66 995 | 22 247 | 38 257 |
| Теучежский р-н | 20 047 | 13 195 | 5626 |
| Шовгеновский р-н | 16 879 | 10 613 | 5532 |

Источник: Том 4. Национальный состав и владение языками, гражданство.

Итоги Всероссийской переписи населения. URL:

http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 07.05.2017)

Адыги (или черкесы) - общее название единого народа в России и за рубежом, разделенного на кабардинцев, черкесов, адыгейцев. Самоназвание - адыга (адыгэ)²². Относятся к европейской (кавказской) *расе*²³.

Адыгейский язык – язык адыгейцев, входящий в абхазо-адыгскую семью. Число говорящих на адыгейском языке в России — 117 489 человек (2010)²⁴. Адыгейским, адыгским языком в Республике владеют 107 196 (24,36% от населения республики)²⁵

Ментальность. В основе духовно-нравственной культуры адыгов лежит система моральных ценностей под общим названием адыгагэ - букв.: "адыгство", "адыгская этика"²⁶. *Адыгэ хабзэ* (кабард.-черк.) - свод неписаных правил и законов, включает в себя как нормы обычного права, так и моральные принципы, определяющие поведение отдельного человека и нормы жизни общества в целом. Основные ценности, зафиксированные в Кодексе – честь, почитание старших, уважение женщины, цель в жизни, скромность и другие. Одной из особенностей характера исследователи называют воинственность черкесов, которая «целенаправленно культивировалась в их обществе, но при этом сочеталась с чрезвычайно сложной системой традиций, этикета, которая облагораживала эту черту народного характера, ритуализовывала ее, что в конечном счете привело к созданию рыцарского воинского этоса со своей самобытной культурой»²⁷.

Религия. Адыги являются мусульманами-суннитами и придерживаются ханафитской правовой школы ислама. В целом, по оценкам экспертов, адыгов отличает меньшая по сравнению с другими этническими группами Северного Кавказа религиозность в силу позднего утверждения ислама в регионе²⁸.

Политико-институциональный дизайн ЭРА. Конституция Республики Адыгея - Основной закон Республики Адыгея была принята на XIV сессии Законода-

²² Адыги // Кавказский Узел, 20.09.2016 <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/151773/> (дата обращения: 07.05.2017)

²³ Адыги и народы Кавказа Адыгэ Хэку. Актуальные материалы черкесского мира. URL: <https://aheku.net/articles/russian/etnografiya/3171> (дата обращения: 07.05.2017)

²⁴ Перепись населения 2010 года. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogil612.htm (дата обращения: 02.04.2017)

²⁵ Распространенность владения языками населения республики Адыгея. Итоги Всероссийской переписи населения. URL:

http://krsdstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/krsdstat/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/ (дата обращения: 07.05.2017)

²⁶ Бгажноков Б.Х. «Адыгская этика». URL: <http://fond-adygi.ru/dmdocuments/%D0%91%D0%B3%D0%B0%D0%B6%D0%BD%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%B2%20%D0%91.%20%D0%A5.%20-%20%D0%90%D0%B4%D1%8B%D0%B3%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F%20%D1%8D%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0.pdf> (дата обращения: 07.05.2017)

²⁷ Некоторые особенности черкесской (адыгской) цивилизации и традиционной этнической культуры // Адыги.RU. URL: <http://adygi.ru/index.php?newsid=12727> (дата обращения: 07.05.2017)

²⁸ Интервью с экспертом [Архив автора].

тельного Собрания (Хасэ) — Парламента Республики Адыгея 10 марта 1995 года²⁹. Государственную власть в Республике Адыгея осуществляют Глава Республики Адыгея как глава государства и высшее должностное лицо Республики Адыгея (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея), Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея как постоянно действующий высший и единственный законодательный (представительный) орган государственной власти Республики Адыгея, Кабинет Министров Республики Адыгея как высший исполнительный орган государственной власти Республики Адыгея, суды Республики Адыгея как органы судебной власти (ст.7.).

Исполнительная власть

Статья 74. Конституции определяет, что Глава Республики Адыгея является высшим должностным лицом Республики Адыгея (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея).

Согласно Статье 76, Глава Республики Адыгея избирается депутатами Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея на пять лет в соответствии с федеральным законом. Главой Республики Адыгея может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

Статья 78 Конституции и Закон РА от 06.07.2007 № 102 «О Главе Республики Адыгея»³⁰ определяют круг полномочий Главы Республики Адыгея:

а) определяет основные направления внутренней политики и внешнеэкономических связей Республики Адыгея в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Республики Адыгея и законами Республики Адыгея;

б) обеспечивает права и свободы граждан, законно находящихся на территории Республики Адыгея, безопасность и территориальную целостность Республики Адыгея;

в) представляет Республику Адыгея в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Республики Адыгея;

²⁹ Конституция Республики Адыгея (принята на XVI сессии Законодательного Собрания (Хасэ) - Парламента Республики Адыгея 10 марта 1995 года) (с изменениями и дополнениями) URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_adig/

³⁰ Закон РА от 06.07.2007 № 102 «О Главе Республики Адыгея» Статья 3. Полномочия Главы Республики Адыгея (наименование ст. 3 в ред. Закона РА от 02.11.2011 N 38). URL: <http://www.adygheya.ru/glava/status/>

г) заключает соглашения о взаимной передаче осуществления части полномочий исполнительных органов государственной власти Российской Федерации и Республики Адыгея;

д) осуществляет право законодательной инициативы в Государственном Совете - Хасэ Республики Адыгея;

е) представляет Государственному Совету - Хасэ Республики Адыгея проект республиканского бюджета Республики Адыгея, программы социально-экономического развития Республики Адыгея, а также отчеты об их исполнении;

ж) направляет ежегодные послания Государственному Совету - Хасэ Республики Адыгея и др.

Должность Президента Республики Адыгея была введена в соответствии с Декларацией о государственном суверенитете ССР Адыгея от 28 июня 1991 года. В декабре 1991 — январе 1992 года (в два тура) в Адыгее прошли выборы первого Президента республики. Им стал Аслан Алиевич Джаримов (5 января 1992 — 8 февраля 2002). Адыгеец³¹.

13 января 2002 года Президентом Республики Адыгея был избран Хазрет Меджидович Совмен (8 февраля 2002 — 13 декабря 2006). По национальности - адыг³².

13 декабря 2006 года Тхакушинов Аслан Китович был наделён полномочиями Президента Республики Адыгея (13 января 2007 года - 12 января 2017). Адыгеец³³

23 марта 2016 года депутаты Государственного Совета-Хасэ республики отменили прямые всенародные выборы главы Адыгеи. За принятие закона проголосовало 50 депутатов, четверо были против. Согласно новому закону, партии предлагают свои кандидатуры на рассмотрение президента РФ. Он определяет троих кандидатов, из числа которых депутаты местного парламента выбирают главу республики путем тайного голосования. Для победы необходимо получить большинство голосов. Если никто не набирает необходимое количество, то проводится повторное голосование по кандидатам, набравшим наибольшее число в свою поддержку³⁴.

12 января 2017 года в связи с истечением срока полномочий Аслана Тхакушинова в качестве высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, временно исполняющим обязанности Главы Республики Адыгея назначен Кумпилов Мурат Каральбиевич, ранее занимавший должность Председателя Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея. По национальности - адыг³⁵.

³¹ Аслан Алиевич Джаримов // Кавказский узел, 17.05.2001. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/11567/> (дата обращения: 07.05.2017)

³² Хазрет Меджидович Совмен // Кавказский узел, 22.06.2002. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/22203/> (дата обращения: 07.05.2017)

³³ Тхакушинов Аслан Китович. URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1151183> (дата обращения: 07.05.2017)

³⁴ В Адыгее отменили прямые выборы главы республики // КАВПОЛИТ, 23.03.2016. URL: http://kavpolit.com/articles/v_adygei_otmenili_prjamy_e_vybory_glavy_respubliki-24398/ (дата обращения: 07.05.2017)

³⁵ Кумпилов Мурат Каральбиевич. URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1536924> (дата обращения: 07.05.2017)

В систему органов исполнительной власти Республики Адыгея также входят министерства, комитеты, иные органы исполнительной власти Республики Адыгея во главе с высшим исполнительным органом государственной власти Республики Адыгея - Кабинетом Министров Республики Адыгея. Глава Республики Адыгея руководит деятельностью Кабинета Министров Республики Адыгея и может принять решение о его отставке. Согласно Статье 85 Конституции Кабинет Министров Республики Адыгея формируется Главой Республики Адыгея в составе Премьер-министра Республики Адыгея, заместителей Премьер-министра Республики Адыгея и министров Республики Адыгея. Глава Республики Адыгея может включить в состав Кабинета Министров Республики Адыгея руководителей других исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея, а также иных должностных лиц. Премьер-министр Республики Адыгея назначается Главой Республики Адыгея с согласия Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея.

Премьер-министр Республики Адыгея организует текущую деятельность Кабинета Министров Республики Адыгея, представляет Кабинет Министров Республики Адыгея во взаимоотношениях с Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея, координирует деятельность министерств и других органов исполнительной власти Республики Адыгея, предлагает Главе Республики Адыгея кандидатуры на должности министров Республики Адыгея, выполняет иные обязанности, возложенные на него Главой Республики Адыгея.

Указом Главы Республики Адыгея от 28 сентября 2016 года Широкова Наталья Сергеевна назначена на должность исполняющего обязанности Премьер-министра Республики Адыгея³⁶.

Законодательная власть

Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея является постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Республики Адыгея³⁷. Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея состоит из пятидесяти депутатов. Двадцать пять депутатов Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея избираются по одномандатным избирательным округам с примерно равным количеством избирателей на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Остальные двадцать пять депутатов Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объеди-

³⁶ Широкова Наталья Сергеевна И.о. Премьер-министра Республики Адыгея // Официальный Интернет-сайт исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея. URL: <http://www.adygheya.ru/ministers/composition/shirokova-natalya-sergeevna/> (дата обращения: 07.05.2017)

³⁷ Конституция Республики. Глава 4. Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея. ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СОВЕТЕ - ХАСЭ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ // Официальный интернет-сайт Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея URL: http://www.gshra.ru/o-gossoveter-ra/reglament/reg-doc_29.html (дата обращения: 07.05.2017)

нениями в соответствии с законодательством о выборах. Депутаты Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея избираются сроком на пять лет. Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея:

а) принимает Конституцию Республики Адыгея и поправки к ней, осуществляет контроль за ее соблюдением;

б) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Республики Адыгея и предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Адыгея в пределах полномочий Республики Адыгея;

б.1) заслушивает ежегодные отчеты Глава Республики Адыгея о результатах деятельности Кабинета Министров Республики Адыгея, в том числе по вопросам, поставленным Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея;

в) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Республики Адыгея и законами Республики Адыгея.

Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея по вопросам своих полномочий принимает решения в форме конституционных законов Республики Адыгея, законов Республики Адыгея и постановлений.

Законом Республики Адыгея:

а) утверждаются республиканский бюджет Республики Адыгея и отчеты о его исполнении, представленные Главой Республики Адыгея;

б) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Республики Адыгея, регулируются вопросы организации местного самоуправления в Республике Адыгея;

в) утверждаются программы социально-экономического развития Республики Адыгея, представленные Главой Республики Адыгея;

г) устанавливаются налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению Республики Адыгея, а также порядок их взимания;

д) утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Адыгея и отчеты об их исполнении и т.д.

Выборы представительного органа в 1993-2003 гг.³⁸: первый созыв Верховного совета получившей статус Республики Адыгеи удалось избрать после ряда выборов – основных 22.12.1991 (второй тур 5.01.1992) и повторных 16.02.1992 (второй тур 1.03.1992), 12.04.1992 (второй тур 18.04.1992), 12.12.1992 (второй тур 19.12.1992). В дальнейшем выборы проходили 17.12.1995 (Государственный совет – Хасэ второго созыва), 4.03.2001 (двухпалатный из Совета Республики и Совета Представителей Государственный совет – Хасэ третьего созыва).

Выборы Государственного совета – Хасэ Республики Адыгея четвертого созыва 12 марта 2006 года. Избирательная система: Поправками к Конституции Адыгеи от 16 июля 2003 года вместо двухпалатного Парламента (Совет Республики 27 депута-

³⁸ Цит по: Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Адыгея – М.: Центр «Панорама», 2009. С. 71

тов от одномандатных округов с равной численностью избирателей и Совет Представителей 27 депутатов от 9 трехмандатных административно-территориальных округов) создан однопалатный законодательный орган из 54 депутатов. 27 по партийным спискам с 7% барьером, 27 по одномандатным округам. Центральная часть списка могла состоять из не более чем 3 кандидатов, остальной список разбивается на не менее чем шесть территориальных групп, соответствующих территориям городов, районов или группам городов, районов Республики Адыгея (так в регионе 2 городских округа и 7 муниципальных районов, то максимальное число групп получается 9). Каждая группа должна была включать не менее двух кандидатов.

Выборы Государственного совета – Хасэ Республики Адыгея пятого созыва 13 марта 2011 года. Избирательная система³⁹: Численность депутатского корпуса не изменилась – 54 депутата. 27 из них, как и ранее, избирались по партийным спискам с 7% барьером, 27 по одномандатным округам. Введена оговорка про «утешительные мандаты» для партий, набравших от 5% до 7% голосов. При распределении мандатов между партсписками вместо квоты Хэйра введен модифицированный метод делителей Имперали. Усложнена структура списков – территориальных групп в списках должно быть не менее 14 (в 2006 году требования были от 6 до 9 групп, которые тогда в регионе образовывались в границах городов и районов) в границах одномандатных округов. При этом групп может быть меньше, чем округов (которых 27), что означает, что по части территории региона у той или иной партии может не быть территориальной группы. Партии могут давать название каждой из региональных групп своего списка кандидатов, состоящее не более чем из пяти слов. Для распределения мандатов между территориальными группами применялась привычная квота Хэйра. Ранее из-за соотношения методики распределения мандатов с существенным различием групп по числу избирателей возникала ситуация, когда голоса 12 тысяч избирателей Адыгейска фактически приравнивались к превосходящим более чем в 10 раз голосам избирателей Майкопа. Размеры общереспубликанской части списка не изменились – не более трех кандидатов, в каждой тергруппе могло быть от 2 до 5 кандидатов. В результате минимальное число кандидатов в списке составляло 29 (хотя бы 1 кандидат в центральной части и не менее 14 групп по 2 кандидата), максимальное – 138 (так как групп может быть до 27).

Выборы Государственного совета – Хасэ Республики Адыгея шестого созыва 18 сентября 2016 года. Выборы депутатов республиканского парламента, которые проходили по пропорционально-мажоритарной избирательной системе: 25 депутатов избраны по одномандатным избирательным округам по мажоритарной системе и 25 депутатов – по единому избирательному округу по партийным спискам. 3 октября 2016 года состоялось первое организационное заседание Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея шестого созыва. 14 января 2017 года на внеочередном VII заседании Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея Председателем

³⁹ Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Адыгея – М.: Центр «Панорама», 2014. С. 94

Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея избран Владимир Иванович Нарожный⁴⁰. По национальности – русский⁴¹.

Политический процесс в ЭРА. Поскольку этнические партии в РФ отсутствуют, специфика регионального политического процесса проявляется в особенностях голосования за общероссийские партии (см. табл. 7).

Таблица 7. Результаты «Единой России» по выборам в ГД РФ в 2000-е гг.
(голосование за партийный список)

| | 2 003 | 2 007 | 2 011 | 2 016 |
|----------------------|------------|------------|-------------|-------------|
| Россия | 3 7,57% | 6 4,30% | 4 9,32 % | 5 4,20 % |
| Республика Адыгея | 5 1,3% | 7 0,97% | 6 1,0 % | 5 9,45 % |

Источник: ЦИК: сводные таблицы результатов выборов 2003, 2007, 2011, 2016.

Уровень поддержки «Единой России» в Адыгее чуть выше среднего по стране (в последние две кампании он был около 60% от пришедших на выборы избирателей). Это выделяет регион из общего ряда северокавказских республик с высоким уровнем поддержки партии.

Среди важных особенностей политической системы региона стоит назвать факт того, что система управления Адыгеей основана *на клановости и семейственности*. Она сложилась еще в 1990-е годы и подкреплялась этническим фактором. «Устойчивость власти регионального босса до начала 2000-х подтверждалась кадровым составом местного чиновничества. В республике в ту пору была популярна поговорка «Раньше мы строили коммунизм – теперь кошхаблизм» (Джаримов был выходцем из Кошхабльского района Адыгеи)». В 2017 году впервые в истории постсоветской России власть в Республике напрямую перешла от одного близкого родственника к другому⁴² (М.Кумпилов - племянник жены президента Адыгеи Асланчерея Тхакушинова⁴³).

Выборы депутатов Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея проходили по смешанной системе: половина депутатов избиралась по партийным спискам в едином республиканском избирательном округе, другая половина – в 25 одномандатных избирательных округах. На 50 мандатов претендовали 538 кан-

⁴⁰ История Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея Официальный интернет-сайт Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея <http://www.gshra.ru/o-gossoveter-ra/history/>; Владимир Иванович Нарожный. URL: <http://www.gshra.ru/struktura/predsdate1/>

⁴¹ Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Адыгея – М.: Центр «Панорама», 2014. С. 98-99

⁴² Казенин К. Черкесский сон. Как Адыгея стала передаваться по наследству // Московский Центр Карнеги 03.05.2017. URL:

http://carnegie.ru/commentary/?fa=69839&mkt_tok=eyJpIjoiTIRWbE5qbGxPR1U1WWpneSIsInQioiIiwWGTBd21JmK93SnA4MdbiWU9lbzdXRWZUYVhRRkM2bUN1MTBrc09IRDJQUnozTjCdGgxZUU4WkVBb1NhVEUwVEllidGg5NDdDtc3Z0d0hDUTM2c05TTFExZThEVTg5cmY0RlRzZm3hnWk5XZytIWTJhNkZkTmlBWHpVdkhnZUhhJYSJ9 (дата обращения: 04.05.2017)

⁴³ Кумпилов Мурат Каральбиевич // Кавказский Узел, 22.10.2016. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/176806/> (дата обращения: 07.05.2017)

дидатов: 132 по одномандатным избирательным округам и 406 – по партийным спискам. К выборам были допущены пять партий: Адыгейское региональное отделение Всероссийской политической партии "Единая Россия", Адыгейское республиканское отделение политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации", Адыгейское региональное отделение политической партии "Либерально-демократическая партия России", Региональное отделение политической партии "Справедливая Россия" в Республике Адыгея, Адыгейское отделение Политической партии "Коммунисты России".

По итогам голосования большинство голосов избирателей Адыгеи отдано за "Единую Россию" – **58.31 %** (в 2011 году – 58.04 %), за Коммунистическую партию Российской Федерации (15.30 %), Либерально-демократическую партию России (14.09 %), "Справедливую Россию" (7.15 %), за партию "Коммунисты России" (2.53%)⁴⁴ (см. табл. 8).

Таблица 8. Выборы депутатов Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея шестого созыва, 2016 г.

| | |
|--|-------------------------|
| 1. Адыгейское региональное отделение Политической партии ЛДПР | 25660 14.09% |
| 2. Адыгейское региональное отделение Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" | 106200 58.31% |
| 3. Адыгейское отделение Политической партии КОММУНИСТЫ РОССИИ | 4615 2.53% |
| 4. Отделение партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Республике Адыгея | 13014 7.15% |
| 5. Адыгейское республиканское отделение политической партии КПРФ | 27871 15.30% |

Источник: Сводная таблица результатов выборов по единому округу <http://www.adygei.vybory.izbirkom.ru/region/adygei?action=show&vrn=2012000294095®ion=1&prver=1&pronetvd=1> (дата обращения: 07.05.2017)

Выборы Главы. 23 марта 2016 года депутаты Государственного Совета-Хасэ республики отменили прямые всенародные выборы главы Адыгеи.

Всего в республике зарегистрировано 51 региональное отделение политических партий⁴⁵. Наиболее влиятельными являются: Единая Россия, КПРФ, ЛДПР.

Значение этничности в региональной политике. В Республике сложилась достаточно устойчивая практика учета этничности при распределении властных позиций, но идущая вразрез с этнонациональной структурой населения. Хотя русские явно преобладают в составе населения, они однако не занимают ключевых полити-

⁴⁴ Подведены предварительные итоги единого дня голосования // Информационно-аналитическое управление Аппарата Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея, 23.09.2016. URL: <http://www.gshra.ru/respublika-adygeya/vybory/2016/09/23/podvedeny-predvaritelnye-ito-gi-edinogo-dnya-golosovaniya.html> (дата обращения: 07.05.2017)

⁴⁵ Список региональных отделений политических партий, зарегистрированных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Адыгея, по состоянию на 31 марта 2017 года. URL: <http://www.adygei.izbirkom.ru/politicheskie-partii/zaregistrovannye-partii> (дата обращения: 07.05.2017)

ческих позиций в органах власти. Напротив, на протяжении постсоветского периода в Адыгее сложилась устойчивая практика, когда первым лицом в республике является адыг. В эту тенденцию вписываются все 3 высших руководителя: А.А. Джаримов с 1992 по 2002 гг., Х.М.Совмен с 2002 по 2006 гг. и А.К. Тхакушинов с 2006 г. по н.в. Второстепенные же должности (председатель парламента и председатель правительства) время от времени занимают представители русского населения, но нельзя сказать, что они «закреплены» за ними. Так, из 8 председателей парламента в 1991–2015 гг. русскими были четверо, из 6 глав правительства – двое (все остальные – адыги). Вероятно, такое положение дел связано с тем, что адыгское этнонациональное движение играет важную политическую роль на протяжении всего постсоветского периода. Его «голос» имеет значение для республиканских властей, даже несмотря на преобладание русских в составе населения⁴⁶.

Особо влиятельными организациями являются «Черкесский конгресс» (более радикальная), «Адыгэ Хасэ». Союз славян Адыгеи представляет интересы русского населения Республики.

В качестве примера влияния этнического фактора можно привести кампанию против проведения референдума по объединению с Краснодарским краем, ставшую центральной темой выборов 2006 года. Активно за референдум и против этнизации республиканской элиты выступали Российская объединенная промышленная партия (в нее вступили лидеры Союза славян Адыгеи) и ЛДПР. Республиканское отделение КПРФ в ходе кампании заявило о том, что оно выступает «за всестороннюю интеграцию Республики Адыгея для развития территориально и экономически целостного региона». В ответ на агитацию за референдум организации «Черкесский конгресс», «Адыгэ Хасэ», а также ряд зарубежных общественных национальных организаций адыгов потребовали прекратить обсуждение вопроса о возможном объединении Адыгеи и Краснодарского края, угрожая в ответ инициировать вопрос о создании единого черкесского субъекта РФ⁴⁷.

Еще один пример учета этничности в кадровой политике – история с избранием на должность председателя Парламента Владимира Ивановича Нарожного в 2012 году. 29 декабря 2012 он дважды не смог набрать большинства, хотя во фракции ЕР 41 из 54 депутатов. Из необходимых для избрания 27 голосов Нарожный набрал всего 24. В ходе повторного голосования за Нарожного отдали свои голоса всего 22 депутата. Затруднения с избранием спикера официально не комментировались, но, как считают некоторые местные эксперты, они были обусловлены стремлением той части депутатов, которым хотелось, чтобы вновь избранный спикер был представителем адыгейской национальности. Однако в этом случае избрания это привело бы к тому, что в регионе, где большинство населения составляют русские, все четыре

⁴⁶ Панов П.В., Филиппова Е.Ю. Практики распределения властных позиций в российских «национальных республиках»: проблема межэтнического баланса // Вестник Пермского университета. Серия Политология. 2015. №3. С. 43

⁴⁷ Кынев А. Выборы парламентов российских регионов 2003-2009: Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы. Республика Адыгея – М.: Центр «Панорама», 2009. С.72-73

главные должности (глава республики, премьер-министр, спикер регионального парламента и председатель Верховного Суда) заняли бы адыгейцы. Лишь 16 января 2013 вопрос избрания Нарожного был решен (за 42, против 5)⁴⁸.

Несмотря на численное превосходство русских в составе населения, большинство депутатов являются адыгейцами (см. табл. 9).

Таблица 9. Национальный состав депутатов Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея шестого созыва

| | | | |
|----|-------------|----|------|
| 1. | Адыгейцы | 29 | 55% |
| 2. | Русские | 20 | 37% |
| 3. | Аварец | 1 | 2% |
| 4. | Армянин | 1 | 2% |
| 5. | Коми-пермяк | 1 | 2% |
| 6. | Украинец | 1 | 2% |
| | ИТОГО: | 53 | 100% |

Источник: Национальный состав депутатов

URL: <http://gshra.ru/struktura/deputaty5/national/> (дата обращения: 07.05.2017)

Исследователи и эксперты отмечают, что этнизация Республики была значительной во время руководства Джаримовым. Так, этнополитические мотивы в предвыборной кампании всегда играют важную роль в Республике. К примеру, в 2002 г. в Адыгее прошли выборы президента республики. Главные кандидаты на высший пост в Адыгее (Джаримов, предприниматель Хазрет Совмен, лидер "Союза славян" Нина Коновалова) апеллировали к этой проблеме как к одной из основополагающих: Джаримов в качестве главного своего достижения рассматривал межэтнический мир и стабильность, то оппоненты первого президента Адыгеи выступали с критикой его политики за "клановость" (Совмен) и этнократизм, преференции этническим адыгейцам (Коновалова). Основными лозунгами главы ЗАО "Золотодобывающая компания Полюс" Хазрета Совмена стали развитие Адыгеи в "едином правовом поле Российской Федерации", "параллельное укрепление адыгейской и российской государственности". Победа Совмена стала возможна благодаря массовым надеждам на преодоление социально-экономического отставания республики (на фоне соседней Кубани). Таким образом, победа Совмена в реальности была не «триумфом воли» адыгского народа, а надеждой на более достойную жизнь. «Однако электоральный успех Совмена и его вхождение во власть не стали точкой деэтнизации адыгейской политики. Летом 2003 г. новый лидер республики уволил своих русских сподвижников, а в республике вместо деэтнокрализации произошла смена кланов. Команда Аслана Джаримова была сформирована из выходцев из Коше-

⁴⁸ Кынев А. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. Республика Адыгея – М.:Центр «Панорама», 2014. С.98-99

хабльского района (темиргоевцы), а Хазрет Совмен — шапсуг и имеет поддержку среди "северо-западных" адыгейцев (шапсуги, бжедуги)»⁴⁹.

Тхакушинов стремился избегать активизации общественных движений этнического толка, не давать для нее поводов. При нем власти отказались праздновать юбилей основания Майкопа в качестве российского военного поселения (против такого юбилея выступали адыгские общественники)⁵⁰.

⁴⁹ Там же

⁵⁰ Казенин К. Черкесский сон. Как Адыгея стала передаваться по наследству // Московский Центр Карнеги 03.05.2017. URL:

http://carnegie.ru/commentary/?fa=69839&mkt_tok=eyJpIjoiT1RWbE5qbGxPR1U1WWpneSIsInQiOiIwWGtBd21JMk93SnA4MDBiWU9lbzdXRWZUYVhRRkM2bUN1MTBrc09lRDJQUnozbnRlZGxZUU4WkVBb1NhVEUwVEllZGg5NDdFc3Z0d0hDUTM2c05TTFExZThEVtg5cmY0RlRzM3hnWk5XZytIWTJhNkZkTmlBWHpVdkhnZUhJYSJ9 (дата обращения: 04.05.2017)

4. Преференциальные политики и взаимоотношения по линии «центр – регион – титульная этническая группа»

Взаимоотношения по линии «ЭРА – национальное государство». В России парламентские выборы проходят по смешанной системе. С 2016 г. страна делится на 225 одномандатных округа (Думы 2007 и 2011 избирались по пропорциональной системе) в соответствии с количеством мест в нижней палате парламента. Нарезка округов на выборы в федеральный парламент такова, что «нормы представительства» разных регионов не одинаковые по причине разной численности населения. На территории Адыгеи сформирован один одномандатный округ (№1). Кроме того, есть верхняя палата – Совет Федерации, в котором каждый регион имеет по два представителя.

Представительство республики в ГД Российской Федерации:

Резник Владислав Матусович. На выборах в Государственную думу VII созыва в сентябре 2016 года баллотировался по Адыгейскому одномандатному избирательному округу №1 как самовыдвиженец и был избран (57,41% голосов). Русский⁵¹.

Хасанов Мурат Русланович. Депутат Государственной Думы избран в составе федерального списка кандидатов, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Адыг⁵².

Представительство республики в Совете Федерации Российской Федерации:

Хапсироков Мурат Крым-Гериевич, Представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Адыгея. Национальность - черкес⁵³.

Шверикас Вячеслав Николаевич, Представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея.

Самостоятельность ЭРА. В России достаточно высокая степень централизации бюджетных средств, практически: до 80% средств поступает в федеральный бюджет. Концентрируя подавляющую часть доходов, федеральный центр затем перераспределяет их между регионами с помощью системы различных трансфертов (см. табл. 10).

Таблица 10. Доходы консолидированного бюджета республики в 2005, 2010-2015 (миллионов рублей)⁵⁴

| | 2005 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|----------------------------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Доходы-всего, в том числе: | 4698,7 | 12525,3 | 13398,0 | 15639,3 | 16461,1 | 16091,5 | 17004,7 |

⁵¹ Резник Владислав Матусович. URL: <http://fb.ru/article/253466/reznik-vladislav-matusovich-biografiya-deyatelnost> (дата обращения: 07.05.2017)

⁵² Мурат Хасанов – адыгский триумфатор самбо. URL: <http://www.adyga-postpredstvo.ru/murat-hasanov-adygskij-triumfator-s/> (дата обращения: 07.05.2017)

⁵³ Хапсироков Крым-Гери Хизирович. URL: http://www.compromat.ru/page_10550.htm (дата обращения: 07.05.2017)

⁵⁴ Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

| | | | | | | | |
|-------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| налог на прибыль ор- ганизаций | 218,9 | 861,9 | 1171,4 | 1473,3 | 1479,7 | 1554,6 | 1424,5 |
| налог на доходы физи- ческих лиц | 783,1 | 2127,1 | 2451,0 | 2723,5 | 3296,6 | 3442,2 | 3549,4 |
| налоги на имущество | 237,0 | 568,5 | 794,6 | 1092,5 | 1294,6 | 1363,1 | 1523,9 |
| безвозмездные поступ- ления | 2850,3 | 7152,4 | 6874,2 | 7950,4 | 7690,9 | 6834,3 | 7112,8 |

Источник: Доходы консолидированных бюджетов субъектов
Российской Федерации в 2005, 2010-2015 гг.

Бюджет Адыгеи **почти на треть** пополняется благодаря перечислениям из Фе-
дерального бюджета.

**«Особые права» для титульных этнических групп, связанные с их этниче-
ской спецификой.**

Язык. В Республике на конституционном уровне было введено требование вла-
дения адыгейского языка, что нормативно фактически закрепляло за титульной
группой высший пост Республики. Ст. 76 в принятой в 1995 году Конституции звуча-
ла: «Президентом Республики Адыгея может быть избран гражданин Республики
Адыгея, проживший и проработавший в ней не менее десяти лет, в том числе не
менее одного года, предшествующего дню выборов, не моложе тридцати пяти лет,
свободно владеющий государственными языками Республики Адыгея и обладаю-
щий избирательным правом»⁵⁵. Кроме того, до 2003 года в Республике действовал
двухпалатный парламент в котором верхняя палата включала по два представителя
каждого города и района (районов, где численно преобладают адыги, в республике
больше).

Подобные конституционные принципы оказались действенными. Во время ре-
гиональных президентских выборов в Адыгее (январь 1997 г.) избирком республики
не зарегистрировал в качестве кандидата единственного русского претендента на
высший пост В.Леднева. Основанием для отказа в регистрации стало незнание кан-
дидатом адыгейского языка, а также его работа за пределами республики (Леднев
возглавлял департамент в федеральном Министерстве соцзащиты)⁵⁶.

Указанные норма были отмены в 2003 году в рамках федеральной кампании по
приведению регионального законодательства в соответствие с федеральным.

В соответствии с Законом Республики Адыгея от 31 марта 1994 года № 74-1 «О
языках народов Республики Адыгея» в Республике Адыгея равноправными государ-
ственными языками являются русский и адыгейский языки. Ст. 5 Конституции так-
же определяет, что равноправными государственными языками в Республике Ады-
гея являются русский и адыгейский языки.

⁵⁵ Конституция Республики Адыгея (текущая редакция по состоянию на 10 июня 1996 года). Ста-
тья 76. URL: http://businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_42955.html (дата обращения:
07.05.2017)

⁵⁶ Маркедонов С. Почему Кремль проиграл Адыгею // Политком.ру, 18.04.2006. URL:
<http://politcom.ru/2571.html> (дата обращения: 07.05.2017)

14 марта в Адыгее ежегодно отмечается День адыгейского языка и письменности Утвержден указом Президента Республики Адыгея от 10 апреля 2000 года в честь выхода в свет в Тифлисе 14 марта 1853 года первого «Букваря черкесского языка»⁵⁷.

Этнокультурная составляющая содержания образования⁵⁸. В соответствии со статьей 3 Закона республики Адыгея от 27 декабря 2013 года № 264 «Об образовании в Республике Адыгея»:

- во всех образовательных организациях, реализующих имеющие государственную аккредитацию образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, обучение в которых ведется на русском языке, с первого класса в качестве обязательного учебного предмета для носителей языка введено преподавание и изучение адыгейского языка;

- во всех имеющих государственную аккредитацию дошкольных образовательных организациях могут создаваться группы, в которых обучение и воспитание детей осуществляются на адыгейском языке;

- изучение адыгейского языка регламентируется федеральными государственными образовательными стандартами с учетом региональных и этнокультурных особенностей Республики Адыгея.

В 2015-2016 учебном году в общеобразовательных организациях Республики Адыгея адыгейский язык изучали 22248 обучающихся, в том числе адыгов – 11997, что составляет 96, 5% от числа учащихся адыгов, русскоязычных – 10251, что составляет 31,4% от числа русскоязычных учащихся (в 2014-2015 учебном году адыгейский язык изучали 21318 обучающихся, в том числе адыгов – 12045, что составляет 95,8% от числа учащихся адыгов (12560 учеников); русскоязычных – 9273, что составляет 28,9% от числа русскоязычных учащихся (32015 учеников). Количество обучающихся изучающих адыгейский язык увеличилось на 930 человек.

Адыгейскую литературу в 2015-2016 учебном году изучали 28567 обучающихся (в 2014-2015 учебном году - 28 242 чел., увеличилось на 325 чел.).

В 149 общеобразовательных организациях адыгейскую литературу:

- на русском языке изучали 21712 человек (в 2014 -2015 учебном году - 21253 чел., увеличилось на 459 чел.): адыгов -721 (2014 - 2015 учебный год-1044 чел.); русскоязычных - 20878 (2014 год-20982 чел., увеличилось на 1326 чел);

- на адыгейском языке (по национальной программе) 6855 обучающихся (2014 – 6745 чел., увеличилось на 110 чел.), в том числе адыгов-6629, русскоязычных-225.

В общеобразовательных организациях с русским языком обучения обеспечена возможность изучения по выбору обучающихся адыгейского языка, адыгейской литературы на русском языке или культуры народов Республики Адыгея.

⁵⁷ 14 марта День адыгейского языка и письменности. URL: <http://natpress.net/index.php?newsid=13032>

⁵⁸ Источник: Изучение языков народов Адыгеи Официальный сайт Министерства образования и науки Республики Адыгея. URL: <http://www.adygheya.minobr.ru/node/1025> (дата обращения: 07.05.2017).

В 39 общеобразовательных организациях с русским (неродным) языком обучения изучают адыгэ хабзэ – 1383 человека.

В 35 дошкольном образовательном учреждении учебно-воспитательная работа проводится на русском и адыгейском языках. Общее количество детей в дошкольных образовательных организациях – 20800, в том числе адыгов – 7208, русскоязычных – 13665. Количество детей, охваченных обучением адыгейскому языку, составляет –6571, из них адыгов – 4302, русскоязычных – 2269.

Праздники. Закон Республики Адыгея от 14 февраля 1995 г. N 168-1 «О праздничных днях и памятных датах»⁵⁹ устанавливает следующие региональные праздники:

- 2 января - День памяти воинов, погибших в локальных конфликтах;
- 18 февраля - День освобождения Адыгеи от немецко-фашистских захватчиков;

- 10 марта - День Конституции Республики Адыгея;
- 17 марта - День парламентаризма Республики Адыгея;
- 15 мая - День семьи Республики Адыгея;
- 21 мая - День памяти и скорби по жертвам Кавказской войны XIX века;
- 1 июня - День защиты детей в Республике Адыгея;
- 28 июня - День принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Адыгея;
- 6 июля (дата устанавливается ежегодно) (нерабочий день) - Ураза-Байрам;
- 1 августа - День репатрианта;
- 5 сентября - День памяти о боевом содружестве горцев Адыгеи и казаков Кубани в годы Первой мировой войны;
- 28 сентября - День национального адыгского (черкесского) костюма;
- 5 октября (нерабочий день) - День образования Республики Адыгея;
- 28 октября - (последняя пятница октября) - День ветерана.

Комитет Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствами массовой информации⁶⁰ является исполнительным органом государственной власти Республики Адыгея, осуществляющим управление в сфере межнациональных отношений, связей с соотечественниками, печати, средств массовой информации, издательской и полиграфической деятельности, работы с

⁵⁹ Ст. 3 Закона Республики Адыгея от 14 февраля 1995 г. N 168-1 "О праздничных днях и памятных датах"

⁶⁰ Комитет Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствами массовой информации. URL: <http://www.adygheya.ru/ministers/departments/komitet-po-delam-natsionalnostey-svyazyam-s-sootchestvennikami-i-sredstvam-masso/> (дата обращения: 07.05.2017)

общественными объединениями⁶¹. Комитет в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

1) разрабатывает для исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея предложения к представляемым на согласование проектам законов и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Адыгея по вопросам, отнесенным к компетенции Комитета;

2) разрабатывает для федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея предложения по награждению работников сферы деятельности Комитета государственными наградами Российской Федерации и Республики Адыгея, почетными грамотами, благодарностями;

3) согласовывает цели национальной политики с основными приоритетами экономических и политических реформ, с прогнозами и программами социально-экономического развития Республики Адыгея;

4) предоставляет для средств массовой информации информацию об основных направлениях национальной политики, национальных проблемах, об истории и культуре народов, проживающих на территории Республики Адыгея;

5) разрабатывает республиканские программы предотвращения и разрешения конфликтов на этнической почве с учетом отечественного и зарубежного опыта;

6) проводит консультации для общественных объединений по вопросам, отнесенным к компетенции Комитета и другие.

Комитет возглавляет председатель Комитета Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствам массовой информации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой Республики Адыгея.

В Республике принята Государственная программа Республики Адыгея "Укрепление межнациональных отношений и патриотическое воспитание" на 2014 - 2018 годы⁶², целями которой являются:

⁶¹ Положение о Комитете Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствам массовой информации. Приложение N 1 к постановлению Кабинета Министров Республики Адыгея от 24 октября 2006 г. N 147. URL: <http://www.adygheya.ru/ministers/departments/komitet-po-delam-natsionalnostey-svyazyam-s-sootechestvennikami-i-sredstvam-masso/ispolniteInom-organe/svedeniya-o-polnomochiyakh-ispolniteInogo-organa-gosudarstvennoy-vlasti-respubliki-adygeya-zadachkh.php> (дата обращения: 07.05.2017)

⁶² Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 27 ноября 2013 г. N 283 "О Государственной программе Республики Адыгея "Укрепление межнациональных отношений и патриотическое воспитание" на 2014 - 2018 годы" Официальный Интернет-сайт исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея. URL: <http://www.adygheya.ru/ministers/departments/komitet-po-delam-natsionalnostey-svyazyam-s-sootechestvennikami-i-sredstvam-masso/deyatelnosti-ispolniteInogo/vlas.php> (дата обращения: 07.05.2017)

- 1) реализация задач государственной национальной политики Российской Федерации в Республике Адыгея;
 - 2) укрепление международных связей с соотечественниками, проживающими за рубежом;
 - 3) сохранение единого информационного пространства;
 - 4) создание условий для реализации государственной программы.
- Ожидаемые результаты реализации государственной программы:
- 1) сохранение этнополитической стабильности в Республике Адыгея;
 - 2) повышение духовно-нравственного воспитания молодежи;
 - 3) укрепление связей с соотечественниками, проживающими за рубежом;
 - 4) сохранение и развитие информационного пространства Республики Адыгея

Координационные и совещательные органы при Главе

Совет по адыгейскому языку при Главе Республики Адыгея⁶³ создан в 2003 году. В соответствии с Положением о Совете создана терминологическая комиссия с привлечением специалистов и ученых для подготовки предложений по проблемам изучения адыгейского языка, утверждения принципов перевода наименований географических объектов.

Перечень координационных и совещательных органов, образованных Комитетом Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствам массовой информации⁶⁴:

1. Постоянно действующая рабочая группа по вопросам гармонизации межэтнических отношений⁶⁵. В состав рабочей группы, помимо представителей органов исполнительной власти Республики Адыгея, вошли: Епископ Майкопский и Адыгейский, муфтий Республики Адыгея и Краснодарского края, председатель татарского общества «Дуслык», атаман Майкопского казачьего отдела, председатель общественной организации греков «Арго», председатель общественного движения «Адыгэ Хасэ».

2. Экспертный совет при Комитете по выработке информационной политики в сфере профилактики экстремизма и терроризма, ориентированной на конкретные категории населения, а также оценки качества подготовленных контрпропагандистских материалов.

3. Совет общественных объединений при Комитете;

⁶³ «О внесении изменений в Указ Президента Республики Адыгея от 1 августа 2003 года № 120 «О Совете по адыгейскому языку при Главе Республики Адыгея» от 19 апреля 2013 года № 48. URL: <http://www.adygheya.ru/glava/komissii-i-sovety/sovets-po-adygeyskomu-yazyku-pri-glave-respubliki-adygeya/> (дата обращения: 07.05.2017)

⁶⁴ Перечень координационных и совещательных органов, образованных исполнительным органом государственной власти Республики Адыгея. URL: <http://www.adygheya.ru/ministers/departments/komitet-po-delam-natsionalnostey-svyazam-s-sootchestvennikami-i-sredstvami-masso/organom-gos/gosudarstv.php> (дата обращения: 07.05.2017)

⁶⁵ Распоряжение Президента Республики Адыгея от 1 апреля 2011 г. N 46-рп "О рабочей группе по вопросам гармонизации межэтнических отношений"

4. Комиссия по оказанию поддержки гражданам Украины, прибывающим в Республику Адыгея⁶⁶ ;

5. Комиссия по оказанию помощи новым субъектам Российской Федерации - Республике Крым и городу федерального значения Севастополю⁶⁷;

6. Комиссия по координации работы по поддержке соотечественников, прибывших в Республику Адыгея из Сирийской Арабской Республики⁶⁸. Комиссия реализует план организационных мероприятий по поддержке соотечественников, прибывших в Республику Адыгея из Сирии. Работа органов власти Республики Адыгея во взаимодействии с территориальными органами федеральной исполнительной власти и общественными организациями строится в русле данного плана организационных мероприятий и решений комиссии, которая проводит заседания ежеквартально.

7. Постоянно действующая рабочая антитеррористическая комиссия Республики Адыгея по противодействию экстремизму и обеспечению телекоммуникационной безопасности⁶⁹;

8. Рабочая группа по подготовке и проведению Дня памяти о боевом содружестве горцев Адыгеи и казаков Кубани в годы Первой мировой войны⁷⁰.

Кроме того, достаточно эффективным инструментом стало создание согласительных комиссий по конкретному вопросу и решению конкретной проблемы.

⁶⁶ Распоряжение Главы Республики Адыгея от 26 июня 2014 г. N 113-рг "О комиссии по оказанию поддержки гражданам Украины, прибывающим в Республику Адыгея"

⁶⁷ Распоряжение Главы Республики Адыгея от 19 марта 2014 г. N 47-рг

"О комиссии по оказанию помощи новым субъектам Российской Федерации Республике Крым и городу федерального значения Севастополю"

⁶⁸ Распоряжение Главы Республики Адыгея от 2 мая 2012 г. N 77-р "О комиссии по координации работы по поддержке соотечественников, прибывших в Республику Адыгея из Сирийской Арабской Республики"

⁶⁹ Приказ Комитета Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствам массовой информации от 17 июня 2014 г. N 60-од

"О постоянно действующей рабочей группе антитеррористической комиссии Республики Адыгея по противодействию экстремизму и обеспечению телекоммуникационной безопасности"

⁷⁰ Распоряжение Кабинета Министров Республики Адыгея от 9 сентября 2014 г. N 200-р

"О рабочей группе по подготовке и проведению Дня памяти о боевом содружестве горцев Адыгеи и казаков Кубани в годы Первой мировой войны"

5. Конфликты и механизмы и взаимодействия между органами публичной власти и этническими группами.

Конфликты и публичные дискуссии. На сегодняшний день Республика Адыгея не относится к числу регионов повышенной конфликтности. Отчеты министерства по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствам массовой информации содержат сведения о высоком уровне толерантности, что «предопределяет стабильную общественно-политическую обстановку в регионе, что благоприятно отражается на политическом имидже Республике Адыгея, как благополучном субъекте Российской Федерации»⁷¹. Однако, по оценке экспертов, в республике наблюдается «умеренно напряженная этнополитическая ситуация»⁷². Можно обозначить несколько важных конфликтных точек, оказывающих влияние на межнациональные отношения⁷³:

Проблема репатриации сирийских черкесов. Данная проблема институционализована в политической системе республики Адыгея. Так, ключевой орган носит название Комитета Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствам массовой информации, а в Конституции есть статья о поддержке диаспоры («Республика Адыгея признает право возвращения на историческую Родину проживающих за пределами Российской Федерации соотечественников: адыгской диаспоры, уроженцев и их потомков, выходцев, независимо от их национальной принадлежности»⁷⁴). В Адыгею соотечественники из Сирии начали прибывать с мая 2012 года. Пик пришелся на вторую половину 2012 и 2013 годы. По данным Отдела Федеральной миграционной службы России по Республике Адыгея на 1.01.2015 года, документировано 1109 сирийских черкесов, прибывших в Республику Адыгея с начала военных действий в Сирии, из них - 603 человека получили разрешение на временное проживание в Российской Федерации, 421 человек – вид на жительство в Российской Федерации, 22 человека - гражданство Российской Федерации, 63 человека - временное убежище. Кроме того, по учебной визе в Республике Адыгея обучаются, по данным двух высших учебных заведений Адыгеи, 82 студента из числа сирийских черкесов⁷⁵.

⁷¹ Отчет о деятельности Комитета Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствам массовой информации за 2015 год. URL:

<http://www.adygheya.ru/ministers/departments/komitet-po-delam-natsionalnostey-svyazyam-s-sootechestvennikami-i-sredstvam-masso/deyatelnosti-ispolnitelnogo/ktera-o-de.php> (дата обращения: 07.05.2017)

⁷² Интервью с экспертом

⁷³ Интервью с экспертом

⁷⁴ Ст. 10 Конституции Республики Адыгея.

http://constitution.garant.ru/region/cons_adiq/chapter/1/#block_100 (дата обращения: 07.05.2017)

⁷⁵ О работе комиссии по поддержке соотечественников из Сирии Сирийские черкесы в Адыгее // Информационные и аналитические материалы (доклады, отчеты и обзоры информационного характера) о деятельности исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея Адыгея URL: <http://www.adygheya.ru/ministers/departments/komitet-po-delam-natsionalnostey-svyazyam-s-sootechestvennikami-i-sredstvam-masso/deyatelnosti-ispolnitelnogo/ktera-o-de.php> (дата обращения: 07.05.2017)

Проблема кадрового баланса. «Титульный этнос в меньшинстве, а в реальности во власти республике существует засилье адыгов». Союз славян Адыгеи поднимает проблему кадрового баланса. По сути, речь идет о несовпадении субъективной самооценки адыгской элиты и реального политического веса: «доля этноса 24 %, объективно они не могут играть роль ни культурного, ни экономического, ни социального ядра. Русское сообщество может. А политически – эта пирамида перевернута».

Проблема исторической памяти. Идентичность адыгов строится на исторической памяти, на ретроспективном мифе о единстве адыгов – черкесов, о единой черкесской нации. Важнейшее место в концепции отведено памяти о Кавказской войне, которая носит эмоциональный характер. «Данный миф гласит, что якобы существовала единая земля адыгов как политический субъект, как государственность. Они воевали против Российской империи, которая их победила и провела геноцид. В итоге 90% черкесов вынуждено были депортированы в Османскую империю, где они отчасти ассимилировались. В этом вина Россия. Она должна покаяться и вернуть политический статус, выплаты сделать. Итоги войны должны быть переиграны». Смыслом данного мифа является идея сплотить сообщество, дать ему образ врага («Враг - это русские как этничность и государство Россия как политических субъект»).

С этим же связана еще одна конфликтная точка, которая «взволновала черкесский мир» – Олимпиада в Сочи. 21 мая 1864 года в урочище Красная Поляна (близ Сочи), где располагалось особо почитаемое место моления у черкесов, соединились четыре отряда русских войск, наступавших на Западный Кавказ с четырех разных направлений. День этой встречи был объявлен днем окончания Кавказской Войны. Именно в Красной Поляне Великий князь Михаил Николаевич, брат царя, официально провозгласил об окончании Кавказской войны. Эти мероприятия стали, по мнению ряда адыгских активистов, историческим символом черкесской трагедии, уничтожения людей в ходе войны и начала изгнания народа с его земли. А в настоящее время Красная поляна - известный горнолыжный курорт, один из основных объектов Олимпиады-2014. Дополнительную остроту вопросу добавляет тот факт, что Олимпиада назначена на 2014 год, на который также приходится 150-летняя годовщина парада российских войск на Красной Поляне с провозглашением окончания Кавказской войны⁷⁶. Интернет был переполнен сообщениями о требованиях черкесских организаций к России «признать геноцид адыгов в Кавказской войне», «бойкотировать Олимпиаду на месте геноцида». Выдвигались и более стратегические требования – вернуть на родину черкесскую диаспору, объединить республики Северо-Западного Кавказа в новый субъект РФ – Черкессию⁷⁷. Болезненно воспри-

⁷⁶ Кавказский Узел. URL: <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/151773/> (дата обращения: 07.05.2017)

⁷⁷ Баранов А.В. Этнополитическая мобилизация черкесского движения в условиях подготовки к зимней Олимпиаде 2014 г. // Зимние Олимпийские игры 2014 в Сочи в фокусе информационных атак. Сборник научных статей/ Отв. редактор В.В. Черноус/ Южнороссийское обозрение Центра системных региональных исследований и прогнозирования ИППК ЮФУ и ИСПИ РАН. Вып. 69. Москва- Ростов-на-Дону: Социально-гуманитарные знания. 2011

нималось и то, что «инвестиции не пришли в Республику, и в СМИ не освещалось что это земля адыгов».

Тема объединения с Краснодарским краем, ставшая причиной политического кризиса в Адыгее в 2006 г., который вышел на международный уровень. Ситуация стала развиваться в ответ на идею о возможном объединении двух регионов. 17 апреля 2006 года Всемирный комитет солидарности с Адыгеей выступил с открытым обращением в связи с ситуацией, сложившейся в этой маленькой северокавказской республике. Обращение подписали координаторы Комитета в различных странах и регионах мира (Н. Пшидаток в Иордании, Х. Тхаухо в Израиле, С. Хурма в Турции, А. Хакодзь в Канаде, Ш. Шапсуг в США и К.Хатукай в Европе)⁷⁸. За счет русского большинства Адыгея, скорее всего, проголосовала бы за объединение с Кубанью, но проведение такого референдума стало бы мощным дестабилизирующим фактором не только в Адыгее, и это не произошло.

Проблема миграции или курдская проблема. Курды переселились в Адыгею из Нагорного Карабаха. По итогам последних Переписей зафиксирован рост населения на 25 %. Они компактно живут в Красногвардеском районе и оказывают влияние на политический процесс в районе.

Проблема войны с памятниками, которая проходит в Адыгее с 2007 г. В это время в Республике стали появляться православные поклонные кресты. С 2008 г. начались конфликты по этому поводу: «сброшен крест, осквернен другой. Воспротивились символическому закреплению за территорией русской». Еще одним конфликтным случаем стала идея установки памятника на территории Майкопа Николаю Чудотворцу. Однако это решение было заблокировано, памятник решили поставить на территории воинской части.

Проблема преподавания адыгейского языка. Поскольку предметы адыгейский язык, адыгейская литература не являются обязательными, это воспринимается как ограничение на пути развития языка.

Механизмы взаимодействия. Ключевые механизмы взаимодействия отмечены выше. К ним относятся:

- 1) Представительство регионов в парламенте (как в СФ, так и ГД), представительство глав регионов в Государственном Совете
- 2) Постоянно действующие советы:
 - 1) Совет по адыгейскому языку при Главе Республики Адыгея
 - 2) Постоянно действующая рабочая группа при Комитете Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствами массовой информации по вопросам гармонизации межэтнических - отношений.
- 3) Экспертный совет при Комитете Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствами массовой инфор-

⁷⁸ Маркедонов С. Почему Кремль проиграл Адыгею // Политком.ру, 18.04.2006
<http://politcom.ru/2571.html> (дата обращения: 07.05.2017)

- мации по выработке информационной политики в сфере профилактики экстремизма и терроризма.
- 4) Совет общественных объединений при Комитете Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствам массовой информации;
 - 5) Комиссия по оказанию поддержки гражданам Украины, прибывающим в Республику Адыгея при Комитете Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствами массовой информации;
 - 6) Комиссия по оказанию помощи новым субъектам Российской Федерации - Республике Крым и городу федерального значения Севастополю при Комитете Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствами массовой информации;
 - 7) Комиссия по координации работы по поддержке соотечественников, прибывших в Республику Адыгея из Сирийской Арабской Республики при Комитете Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствами массовой информации.
 - 8) Постоянно действующая рабочая антитеррористическая комиссия Республики Адыгея по противодействию экстремизму и обеспечению телекоммуникационной безопасности при Комитете Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствами массовой информации;
 - 9) Рабочая группа по подготовке и проведению Дня памяти о боевом содружестве горцев Адыгеи и казаков Кубани в годы Первой мировой войны при Комитете Республики Адыгея по делам национальностей, связям с соотечественниками и средствами массовой информации;
 - 10) Согласительные комиссии по конкретному вопросу.